



# 改革开放中的 治理之“钥”

GAIGE KAIFANG ZHONG DE  
ZHILI ZHI YAO

袁峰 / 著

东方出版中心

# 改革开放中的 治理之“钥”

GAIGE KAIFANG ZHONG DE  
ZHILI ZHI YAO

袁峰 / 著

东方出版中心

## 图书在版编目(CIP)数据

改革开放中的治理之“钥”/袁峰著. —上海:  
东方出版中心, 2018.9

ISBN 978-7-5473-1327-5

I. ①改… II. ①袁… III. ①中国特色社会主义-社  
会主义建设模式-研究 IV. ①D616

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2018)第 157505 号

## 改革开放中的治理之“钥”

---

出版发行: 东方出版中心

地 址: 上海市仙霞路 345 号

电 话: (021)62417400

邮政编码: 200336

经 销: 全国新华书店

印 刷: 上海万卷印刷股份有限公司

开 本: 710mm×1000mm 1/16

字 数: 203 千字

印 张: 12.5

版 次: 2018 年 9 月第 1 版第 1 次印刷

ISBN 978-7-5473-1327-5

定 价: 78.00 元

---

版权所有, 侵权必究

## 序 言

改革开放是党领导人民进行社会主义建设的一次新的实践探索，这样的探索与改革开放前的探索既有联系又有重大区别，其探索的成果是中国特色社会主义。中国特色社会主义是在新中国已经建立起社会主义制度并已经进行了 20 多年建设的基础上开创的，是中国共产党在清醒认识世情、国情、党情的变和不变基础上，锐意进取、大胆探索，不断推进理论创新、实践创新、制度创新的成果，它系统地回答了在中国经济文化比较落后的国家如何建设社会主义、如何巩固和发展社会主义的问题。

改革开放迎来四十年之际，正是中国特色社会主义承前启后，继往开来的关键节点。本书从治国理政的视角，梳理、概括了中国共产党在改革开放时期对中国特色社会主义的探索与实践。本书的梳理与概括以改革开放时期邓小平、江泽民、胡锦涛、习近平等中国共产党领导人的重要论述为依据，以改革开放时期中国共产党的理论创新、实践创新、制度创新为基础。

2014 年 2 月 17 日习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻十八届三中全会精神全面深化改革专题研讨班上的讲话中强调，我们的国家治理体系和治理能力总体上是好的，是有独特优势的，是适应我国国情和发展要求的<sup>〔1〕</sup>。本书从中国共产党治国理政的立场、治国理政的本根、治国理政的制度、治国理政的方式、治国理政的方法、治国理政的理念及治国理政的助力等方面，归纳了中国共产党作为马克思主义政党区别于其他政党的一系列显著标志及独特优势，为总结促使中国的改革开放事业获得巨大成功的基本经验，

---

〔1〕 习近平：《不断提高运用中国特色社会主义制度有效治理国家的能力》，《习近平谈治国理政》，外文出版社 2014 年版，第 105 页。

以及探知能够继续指导中国的改革开放事业向前推进的重要启示提供了支撑。“一把钥匙开一把锁”，只有紧握治国理政的“金钥匙”，才能走好新时代改革开放的“长征路”。

“治国理政的立场”，反映了人民立场是中国共产党的根本政治立场。邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想都代表着最广大人民根本利益，是我们党在长期实践中形成的一脉相承而又与时俱进的科学思想体系。改革开放以来，中国共产党始终秉持以人民为中心的发展思想，把人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应作为制定各项方针政策的出发点和落脚点。

“治国理政的本根”，反映了中国共产党的领导和社会主义制度，是我国治国理政的根本。改革开放以来的各项方针政策、法律法规、纪律规定都是在遵循这个根本的基础上发挥作用的。改革开放以后的社会主义是具有中国特色的社会主义，而要建设社会主义，没有共产党的领导是不可能的。正是为了有了中国共产党的集中统一领导和公有制为主体的基本经济制度，才形成了社会主义制度集中力量办大事的政治优势。

“治国理政的制度”，反映了治国理政必须“立治有体，施治有序”。制度在国家政治生活中具有管根本、管全局、管长远的作用。民主集中制既是我们党的根本组织制度和领导制度，也是促使各类国家机关提高能力和效率、增进协调和配合，形成治国理政的强大合力的制度安排。作为根本政治制度的人民代表大会制度，作为基本政治制度的中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度以及基层群众自治制度，则处于治国理政的关键环节。

“治国理政的方式”，反映了随着我国社会主义民主法治建设的推进，党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的程度不断提高，中国共产党领导人民治理国家的方式出现了积极的变化，即更加注重发挥民主、法治在国家治理和社会管理中的重要作用。依法执政已经成为中国共产党治国理政的基本方式，协商民主已经成为中国共产党执政和决策的重要方式。

“治国理政的方法”，反映了改革开放以来，中国共产党之所以有力量、之所以能够取得成绩，是因为找到了解决矛盾和问题的正确方法。实事求是，一切从实际出发，理论联系实际，坚持实践是检验真理的标准，是正确的思想路

线；一切为了群众，一切依靠群众，从群众中来，到群众中去，是我们的事业不断取得胜利的重要法宝。

“治国理政的理念”，反映了中国共产党要领导一个大党、一个大国进行波澜壮阔的改革开放实践，要维护全党全国工作大局，要办成一些大事，必须要有统一的意志、信念、价值观。坚定理想信念、培育和弘扬核心价值观，是国家治理体系和治理能力的重要方面。如果没有在全党坚定理想信念、在全社会树立核心价值观这方面的工作，就不符合人民利益，也不符合国家利益。

“治国理政的助力”，反映了中国共产党需要建立旨在广泛联系各方面群众的群团组织来帮助党做群众工作。改革开放以来，中国共产党通过将群团组织建设的更加充满活力、更加坚强有力，使之成为推进国家治理体系和治理能力现代化的重要力量。

# 第一章

## 治国理政的立场

不忘初心,初心在民。中国共产党人的“初心”就是要始终保持一代又一代优秀中国共产党人为祖国和人民无私奉献的高尚情怀与赤子之心。毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想虽然形成于我国革命、建设、改革不同时期,面对着不同的历史任务,但都贯穿了辩证唯物主义和历史唯物主义的世界观和方法论,都代表着最广大人民根本利益。习近平指出:“人民立场是中国共产党的根本政治立场,是马克思主义政党区别于其他政党的显著标志。党与人民风雨同舟、生死与共,始终保持血肉联系,是党战胜一切困难和风险的根本保证,正所谓‘得众则得国,失众则失国’。”〔1〕中国共产党在改革开放的进程中是如何做到“得众”,代表最广大人民根本利益的?

### 第一节 把人民利益放在首位

2017年1月17日习近平在世界经济论坛2017年年会开幕式上的主旨演讲中指出:经过38年改革开放,中国已经成为世界第二大经济体。道路决定命运。中国的发展,关键在于中国人民在中国共产党领导下,走出了一条适合中国国情的发展道路。这是一条把人民利益放在首位的道路。

---

〔1〕 习近平:《不忘初心,继续前进》,《习近平谈治国理政》第二卷,外文出版社2017年版,第40页。

## 一、改善人民生活

中国共产党认为,如果离开了人民利益谈政治,政治就会变成空头政治。1978年12月13日邓小平在中央工作会议闭幕会上讲:今后,政治路线已经解决了,看一个经济部门的党委善不善于领导,领导得好不好,应该主要看这个经济部门实行了先进的管理方法没有,技术革新进行得怎么样,劳动生产率提高了多少,利润增长了多少,劳动者的个人收入和集体福利增加了多少。各条战线的各级党委的领导,也都要用类似这样的标准来衡量。这就是今后主要的政治。离开这个主要的内容,政治就变成空头政治,就离开了党和人民的最大利益〔1〕。1979年3月3日邓小平在党的理论务虚会上的讲话中又指出:“你不抓住四个现代化,不从这个实际出发,就是脱离马克思主义,就是空谈马克思主义。社会主义现代化建设是我们当前最大政治,因为它代表着人民的最大的利益,最根本的利益。”〔2〕

有人担心:中国的改革开放政策是否能够持续,会不会重走“老路”?邓小平认为,只要我们现在走的路子是对的,人民是拥护的,像“文化大革命”那样的情况就不会重复。他指出:确定现行政策会不会发生变化的主要依据是,现行政策对不对,对国家来说对不对,对人民来说对不对,人民的日子是不是逐步好过一些。我相信人民的眼睛是雪亮的。现行政策只要一改变,人民生活肯定会下降。如果人民认为现行政策是正确的,谁要改变现行政策,谁就要被打倒〔3〕。1992年邓小平同志在“南方谈话”中指出:“要坚持党的十一届三中全会以来的路线、方针、政策,关键是坚持‘一个中心、两个基本点’。不坚持社会主义,不改革开放,不发展经济,不改善人民生活,只能是死路一条。基本路线要管一百年,动摇不得。只有坚持这条路线,人民才会相信你,拥护你。谁要改变三中全会以来的路线、方针、政策,老百姓不答应,谁就会被打倒。这一点,我讲过几次……所以,军队、国家政权,都要维护这条道路、这个制度、这些政策〔4〕。”

〔1〕 邓小平同志的这个讲话实际上是三中全会的主题报告。参见《解放思想,实事求是,团结一致向前看》,《邓小平文选》第二卷,人民出版社1994年版,第150页。

〔2〕 邓小平:《坚持四项基本原则》,《邓小平文选》第二卷,人民出版社1994年版,第163页。

〔3〕 邓小平:《答美国记者迈克·华莱士问》,《邓小平文选》第二卷,人民出版社1994年版,第175页。

〔4〕 邓小平:《在武昌、深圳、珠海、上海等地的谈话要点(1992.1.18—2.21)》,《邓小平文选》第三卷,人民出版社1993年版,第370页。

# 目 录

序言 .....	1
<b>第一章 治国理政的立场 .....</b>	<b>1</b>
<b>第一节 把人民利益放在首位 .....</b>	<b>1</b>
一、改善人民生活 .....	2
二、全面建成小康社会 .....	4
三、在改革中关注人民切身利益 .....	7
四、建设人民满意的政府 .....	10
五、满足人民对美好生活的需求 .....	11
<b>第二节 尊重人民主体地位 .....</b>	<b>14</b>
一、保障人民的政治权利 .....	14
二、明确人民的政治地位 .....	15
三、发挥人民的首创精神 .....	16
<b>第三节 保证人民当家作主 .....</b>	<b>18</b>
一、推进平等选举 .....	18
二、完善民主立法 .....	19
三、让人民监督权力 .....	20
四、健全基层自治 .....	23
<b>第二章 治国理政的本根 .....</b>	<b>25</b>
<b>第一节 中国共产党的领导 .....</b>	<b>26</b>
一、中国共产党的核心领导地位是如何确立的 .....	27

二、中国共产党的正确领导是如何炼成的 .....	47
三、“党是领导一切的”是如何做到的 .....	60
第二节 社会主义制度 .....	67
一、坚持公有制作为社会主义制度的基础 .....	69
二、制定与执行政策时避免“两极分化” .....	70
三、社会主义性质的国家机器有能力保障社会主义制度 .....	71
四、党的领导与社会主义制度是相互依存的 .....	72
第三章 治国理政的制度 .....	78
第一节 形成治国理政强大合力的制度 .....	78
一、体现在党内制度上的民主集中制 .....	80
二、体现在执政党与党外人士关系上的民主集中制 .....	81
三、体现在党政关系上的民主集中制 .....	82
四、体现在国家机关间关系上的民主集中制 .....	83
第二节 处于治国理政关键环节的制度 .....	86
一、坚持和发展人民代表大会制度 .....	89
二、坚持和发展中国共产党领导的多党合作与政治协商制度 .....	92
三、坚持和发展民族区域自治制度 .....	98
四、坚持和发展基层群众自治制度 .....	103
第四章 治国理政的方式 .....	106
第一节 民主、法治与“三者”“有机统一” .....	106
一、“三者”“有机统一”关系形成的历史背景 .....	107
二、有关“三者”“有机统一”关系话语中的价值取向 .....	110
三、当前推进“三者”“有机统一”关系的政策思路 .....	113
第二节 依法执政 .....	117
一、依宪执政 .....	118
二、依法行政 .....	122
三、法治中国 .....	124
四、法治与德治 .....	127
第三节 协商民主 .....	129

一、协商民主的历史与发展 .....	129
二、协商民主的优势与要求 .....	132
三、协商民主的制度与案例 .....	134
<b>第五章 治国理政的方法 .....</b>	<b>139</b>
<b>第一节 实事求是 .....</b>	<b>139</b>
一、一切从实际出发 .....	140
二、理论联系实际 .....	144
三、坚持实践是检验真理的标准 .....	146
<b>第二节 群众路线 .....</b>	<b>147</b>
一、党委会决策中的群众路线 .....	148
二、民主监督中的群众路线 .....	149
三、党内政治生活中的群众路线 .....	153
四、网络时代的群众路线 .....	155
<b>第六章 治国理政的理念 .....</b>	<b>157</b>
<b>第一节 理想信念与治国理政 .....</b>	<b>157</b>
一、理想信念与前途命运 .....	157
二、理想信念与党的基本路线 .....	158
三、理想信念与政党兴衰 .....	159
四、理想信念与执政本领 .....	161
<b>第二节 核心价值观与治国理政 .....</b>	<b>162</b>
一、核心价值观的历史渊源与当代价值 .....	162
二、核心价值观与治理实践 .....	164
<b>第七章 治国理政的助力 .....</b>	<b>171</b>
<b>第一节 工会的治理功能 .....</b>	<b>173</b>
一、稳固基层：维护职工群众的生存权与发展权 .....	174
二、团结工农：凝聚职工队伍中的新生力量 .....	175
三、疏导矛盾：协调不和谐的劳动关系 .....	177
四、抵制腐败：捍卫社会的公平与正义 .....	179

第二节 共青团的治理功能 .....	181
一、教育与培养青年 .....	182
二、代表和维护青年利益 .....	182
三、动员和组织青年 .....	183
第三节 妇联的治理功能 .....	184
一、教育和组织妇女 .....	184
二、维护妇女权益 .....	185
三、鼓励妇女参政议政 .....	186

# 第一章

## 治国理政的立场

不忘初心，初心在民。中国共产党人的“初心”就是要始终保持一代又一代优秀中国共产党人为祖国和人民无私奉献的高尚情怀与赤子之心。毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想虽然形成于我国革命、建设、改革不同时期，面对着不同的历史任务，但都贯穿了辩证唯物主义和历史唯物主义的世界观和方法论，都代表着最广大人民根本利益。习近平指出：“人民立场是中国共产党的根本政治立场，是马克思主义政党区别于其他政党的显著标志。党与人民风雨同舟、生死与共，始终保持血肉联系，是党战胜一切困难和风险的根本保证，正所谓‘得众则得国，失众则失国’。”<sup>〔1〕</sup>中国共产党在改革开放的进程中是如何做到“得众”，代表最广大人民根本利益的？

### 第一节 把人民利益放在首位

2017年1月17日习近平在世界经济论坛2017年年会开幕式上的主旨演讲中指出：经过38年改革开放，中国已经成为世界第二大经济体。道路决定命运。中国的发展，关键在于中国人民在中国共产党领导下，走出了一条适合中国国情的发展道路。这是一条把人民利益放在首位的道路。

---

〔1〕 习近平：《不忘初心，继续前进》，《习近平谈治国理政》第二卷，外文出版社2017年版，第40页。

## 一、改善人民生活

中国共产党认为,如果离开了人民利益谈政治,政治就会变成空头政治。1978年12月13日邓小平在中央工作会议闭幕会上讲:今后,政治路线已经解决了,看一个经济部门的党委善不善于领导,领导得好不好,应该主要看这个经济部门实行了先进的管理方法没有,技术革新进行得怎么样,劳动生产率提高了多少,利润增长了多少,劳动者的个人收入和集体福利增加了多少。各条战线的各级党委的领导,也都要用类似这样的标准来衡量。这就是今后主要的政治。离开这个主要的内容,政治就变成空头政治,就离开了党和人民的最大利益〔1〕。1979年3月3日邓小平在党的理论务虚会上的讲话中又指出:“你不抓住四个现代化,不从这个实际出发,就是脱离马克思主义,就是空谈马克思主义。社会主义现代化建设是我们当前最大政治,因为它代表着人民的最大的利益,最根本的利益。”〔2〕

有人担心:中国的改革开放政策是否能够持续,会不会重走“老路”?邓小平认为,只要我们现在走的路子是对的,人民是拥护的,像“文化大革命”那样的情况就不会重复。他指出:确定现行政策会不会发生变化的主要依据是,现行政策对不对,对国家来说对不对,对人民来说对不对,人民的日子是不是逐步好过一些。我相信人民的眼睛是雪亮的。现行政策只要一改变,人民生活肯定会下降。如果人民认为现行政策是正确的,谁要改变现行政策,谁就要被打倒〔3〕。1992年邓小平同志在“南方谈话”中指出:“要坚持党的十一届三中全会以来的路线、方针、政策,关键是坚持‘一个中心、两个基本点’。不坚持社会主义,不改革开放,不发展经济,不改善人民生活,只能是死路一条。基本路线要管一百年,动摇不得。只有坚持这条路线,人民才会相信你,拥护你。谁要改变三中全会以来的路线、方针、政策,老百姓不答应,谁就会被打倒。这一点,我讲过几次……所以,军队、国家政权,都要维护这条道路、这个制度、这些政策〔4〕。”

〔1〕 邓小平同志的这个讲话实际上是三中全会的主题报告。参见《解放思想,实事求是,团结一致向前看》,《邓小平文选》第二卷,人民出版社1994年版,第150页。

〔2〕 邓小平:《坚持四项基本原则》,《邓小平文选》第二卷,人民出版社1994年版,第163页。

〔3〕 邓小平:《答美国记者迈克·华莱士问》,《邓小平文选》第二卷,人民出版社1994年版,第175页。

〔4〕 邓小平:《在武昌、深圳、珠海、上海等地的谈话要点(1992.1.18—2.21)》,《邓小平文选》第三卷,人民出版社1993年版,第370页。

改革开放以来,中国共产党秉持以人民为中心的发展思想,把改善人民生活、增进人民福祉作为出发点和落脚点,在人民中寻找发展动力、依靠人民推动发展、使发展造福人民。2012年11月习近平指出:“检验我们一切工作的成效,最终都要看人民是否真正得到了实惠,人民生活是否真正得到了改善,这是坚持立党为公、执政为民的本质要求,是党和人民事业不断发展的重要保证。”〔1〕

中国共产党坚持共同富裕的目标,大力推进减贫事业,正在向着全面建成小康社会目标快步前进。中国在改革开放30多年的时间里,使7亿多人口摆脱贫困,占全球减贫人口的70%以上。根据国家统计局发布的统计数据,2011年至2017年全国农村贫困人口数量(按照每人每年2300元,2010年不变价的农村扶贫标准)变化如下:

2011年	2012年	2013年	2014年	2015年	2016年	2017年
12 238万	9 899万	8 249万	7 017万	5 575万	4 335万	3 046万

国家统计局2018年2月1日发布数据,党的十八大以来,全国农村贫困人口累计减少6853万人。截至2017年末,全国农村贫困人口从2012年末的9899万人减少至3046万人,累计减少6853万人;贫困发生率从2012年末的10.2%下降至3.1%,累计下降7.1个百分点。

其他的一些数据也表明人民生活水平的提高。1978年至2015年,全年国内生产总值从3679亿元增长到685506亿元,人均国内生产总值从200多美元增长到8000美元以上。2015年,国内居民出境12786万人次,其中因私出境12172万人次。民用轿车保有量9508万辆,其中私人轿车8793万辆。人均预期寿命从1949年前的35岁提高到2015年的76.34岁,居于发展中国家前列。联合国《2016中国人类发展报告》显示,2014年中国的人类发展指数在188个国家中列第90位,已进入高人类发展水平国家组〔2〕。

在欧美国家,有不少人不理解为什么21世纪的今天中国的一党制还能够继续存在?美国哥伦比亚大学政治学教授安德鲁·内森在题为《专制的弹性》

〔1〕 习近平:《全面贯彻落实党的十八大精神要突出抓好六个方面的工作》,《求是》杂志2013年第1期。

〔2〕 国务院新闻办公室,《发展权:中国的理念、实践与贡献》,国务院新闻办公室网站, [www.scio.gov.cn/zfbps/ndhf/34120/Document/1532313/1532313.htm](http://www.scio.gov.cn/zfbps/ndhf/34120/Document/1532313/1532313.htm),2016年12月2日发布。

文章中对中国的政治制度进行了研究,他认为,中国共产党仍然能够被中国人支持并继续掌握政权有六个方面的原因,其中列第一位的原因是:“对大多数民众来说,过去20年生活条件得到了改善。2012年的调查显示,70%的中国人认为过去5年他们的经济状况有所改善。如果经济运转良好,民众生活水平不断提高(世界银行曾指出,中国已经使约5亿人摆脱贫困),人们就会支持他们的政府。”〔1〕

## 二、全面建成小康社会

当中国进入文明社会时代,孔子就对未来社会生活状况进行了理想化描述。孔子说:“大道之行也,与三代之英,丘未之逮也,而有志焉。大道之行也,天下为公。选贤与能,讲信修睦。故人不独亲其亲,不独子其子。使老有所终,壮有所用,幼有所长,矜寡孤独废疾者皆有所养。男有分,女有归。货恶其弃于地也,不必藏于己;力恶其不出於身也,不必为己。是故,谋闭而不兴,盗窃乱贼而不作,故外户而不闭,是谓大同。今大道既隐,天下为家,各亲其亲,各子其子,货力为己,大人世及以为礼,城郭沟池以为固,礼义以为纪,以正君臣,以笃父子,以睦兄弟,以和夫妇,以设制度,以立田里,以贤勇知,以功为己。故谋用是作,而兵由此起。禹、汤、文、武、成王、周公由此其选也。此六君子者,未有不谨于礼者也。以着其义,以考其信,着有过,刑仁讲让,示民有常,如有不由此者,在势者去,众以为殃。是谓小康。”(《礼记·礼运》)中国共产党在改革开放之初就借用“小康”概念作为自己在未来几十年的阶段性奋斗目标。1979年12月6日,邓小平在会见日本首相大平正芳时说:“我们的四个现代化的概念,不是像你们那样的现代化的概念,而是‘小康之家’。”〔2〕

全面建成小康社会,强调的不仅是“小康”,更重要的也是更难做到的是“全面”。“小康”指的是发展水平,“全面”指的是发展的平衡性、协调性、可持续性。习近平指出:“如果到2020年我们在总量和速度上完成了目标,但发展不平衡、不协调、不可持续问题更加严重,短板更加突出,就算不上真正实现了

〔1〕 (西班牙)丹尼尔·门德斯:《中共获得民众接受的六大原因》,《参考消息》2012年10月30日第15版,原载于西班牙中国政策观察网站2012年10月28日。

〔2〕 邓小平:《中国本世纪的目标是实现小康》,《邓小平文选》第二卷,人民出版社1994年版,第237页。

目标,即使最后宣布实现了,也无法得到人民群众和国际社会认可。”〔1〕“全面建成小康社会突出的短板主要在民生领域,发展不全面的问题很大程度上也表现在不同社会群体民生保障方面。”〔2〕2020年党中央脱贫攻坚的目标是,稳定实现农村贫困人口不愁吃、不愁穿,义务教育、基本医疗和住房安全有保障;实现贫困地区农民人均可支配收入增长幅度高于全国平均水平,基本公共服务主要领域指标接近全国平均水平;确保我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫,贫困县全部摘帽,解决区域性整体贫困。深度贫困地区也要实现这个目标。

为了如期实现上述目标,党中央要求脱贫攻坚任务重的地区党委和政府要把脱贫攻坚作为“十三五”期间头等大事和第一民生工程来抓;要建立年度脱贫攻坚报告和督查制度;要把脱贫攻坚实绩作为选拔任用干部的重要依据;中央财政一般性转移支付、各类涉及民生的专项转移支付,要进一步向贫困地区倾斜等。2017年3月5日在第十二届全国人民代表大会第五次会议上,李克强在政府工作报告中指出:2017年再减少农村贫困人口1000万以上,完成易地扶贫搬迁340万人。中央财政专项扶贫资金增长30%以上。2018年3月5日在第十三届全国人民代表大会第一次会议上李克强作的政府工作报告中指出:今年再减少农村贫困人口1000万以上,完成易地扶贫搬迁280万人。强化对深度贫困地区支持,中央财政新增扶贫投入及有关转移支付向深度贫困地区倾斜。

全面小康要求覆盖的区域要全面,是城乡区域共同的小康。青海和西藏是世界第三极,主要区域是重点生态功能区,如果盲目开发势必造成破坏。如果只用国内生产总值来衡量发展水平,这些地方与发达地区的差距就会加大。习近平强调:“我们说的缩小城乡区域发展差距,不能仅仅看作是缩小国内生产总值总量和增长速度的差距,而应该是缩小居民收入水平、基础设施通达水平、基本公共服务均等化水平、人民生活水平等方面的差距。”〔3〕

为确保到2020年实现全面建成小康社会的目标,首次提出“居民人均收

〔1〕 习近平:《下大力气破解制约如期全面建成小康社会的重点难点问题》,《习近平谈治国理政》第二卷,外文出版社2017年版,第78页。

〔2〕 习近平:《下大力气破解制约如期全面建成小康社会的重点难点问题》,《习近平谈治国理政》第二卷,外文出版社2017年版,第79页。

〔3〕 习近平:《下大力气破解制约如期全面建成小康社会的重点难点问题》,《习近平谈治国理政》第二卷,外文出版社2017年版,第81页。