

法律版



法考大纲  
授权  
出版机构

# 试题解析汇编

【2012-2017】

司法部国家司法考试中心 组编



2019年国家统一法律职业资格考试备考专用

中国特色社会主义法治理论·法理学  
宪法·中国法律史·国际法·司法制度和法律职业道德·刑法



法律版



司法部  
出版机构

# 试题解析汇编

【2012-2017】

司法部国家司法考试中心 组编



中国特色社会主义法治理论·法理学  
宪法·中国法律史·国际法·司法制度和法律职业道德·刑法



法律出版社

## 编写说明

为方便考生了解历年司法考试试题试卷的全貌和发展,切实帮助广大考生系统复习,提高效率,使其能够在知识和能力得以提高的基础上更加适应国家统一法律职业资格考试的特点以及将来的职业要求,我们将最近六年以来组织编写的《国家司法考试试题解析》汇编出版。

本书共分三册,按试卷学科为序编排。第一分册包括:中国特色社会主义法治理论、法理学、宪法、中国法律史、国际法、司法制度和法律职业道德、刑法;第二分册包括:刑事诉讼法、行政法与行政诉讼法、民法、知识产权法、商法;第三分册包括:经济法、环境资源法、劳动与社会保障法、国际私法、国际经济法、民事诉讼法与仲裁制度、主观题。

本书邀请关注国家统一法律职业资格考试的法学专家编写,他们有些曾参与过国家司法考试的命题工作,对相关学科理论和试题命制工作有着较深的研究和造诣。本书对试题逐题解析,由作者就试题题干、选项和参考答案情况,结合法理、法律规定、法律实务等方面作出分析;对于自由作答的论述题则着重提出答题思路和要求。

本次汇编过程中仅就法律法规的最新变化修订了参考答案及解析内容,以便于考生了解和掌握最新情况,其他内容则基本保持原貌。相信本汇编对于将要参加考试的人员和已通过考试的考生都会有所裨益。

各位作者的观点及解析仅代表个人的学术意见。

由于时间仓促,疏漏不足之处在所难免,恳请广大读者和社会各界人士批评指正。

司法部国家司法考试中心

二〇一九年一月

# 目 录

## 中国特色社会主义法治理论

2017 年司法考试试题	( 1 )
单项选择题第 1 ~ 7 题	( 1 )
多项选择题第 51 ~ 55 题	( 2 )
不定项选择题第 86 ~ 87 题	( 2 )
2017 年司法考试试题参考答案及解析	( 3 )
2016 年司法考试试题	( 10 )
单项选择题第 1 ~ 7 题	( 10 )
多项选择题第 51 ~ 55 题	( 11 )
不定项选择题第 86 ~ 87 题	( 12 )
2016 年司法考试试题参考答案及解析	( 12 )
2015 年司法考试试题	( 21 )
单项选择题第 1 ~ 8 题	( 21 )
多项选择题第 51 题、第 53 ~ 55 题	( 22 )
不定项选择题第 86 ~ 87 题	( 23 )
2015 年司法考试试题参考答案及解析	( 23 )

## 法理学

2017 年司法考试试题	( 34 )
单项选择题第 8 ~ 14 题	( 34 )
多项选择题第 56 ~ 60 题	( 35 )
不定项选择题第 88 ~ 90 题	( 35 )
2017 年司法考试试题参考答案及解析	( 36 )
2016 年司法考试试题	( 44 )
单项选择题第 8 ~ 14 题	( 44 )
多项选择题第 56 ~ 60 题	( 45 )
不定项选择题第 88 ~ 90 题	( 45 )
2016 年司法考试试题参考答案及解析	( 46 )
2015 年司法考试试题	( 54 )

单项选择题第 9 ~ 15 题 ..... ( 54 )

多项选择题第 56 ~ 60 题 ..... ( 55 )

不定项选择题第 88 ~ 90 题 ..... ( 55 )

2015 年司法考试试题参考答案及解析 ..... ( 56 )

2014 年司法考试试题 ..... ( 63 )

单项选择题第 9 ~ 15 题 ..... ( 63 )

多项选择题第 51 ~ 55 题 ..... ( 64 )

不定项选择题第 91 ~ 93 题 ..... ( 65 )

2014 年司法考试试题参考答案及解析 ..... ( 65 )

2013 年司法考试试题 ..... ( 72 )

单项选择题第 9 ~ 15 题 ..... ( 72 )

多项选择题第 51 ~ 55 题 ..... ( 73 )

不定项选择题第 86 ~ 88 题 ..... ( 74 )

2013 年司法考试试题参考答案及解析 ..... ( 74 )

2012 年司法考试试题 ..... ( 80 )

单项选择题第 9 ~ 15 题 ..... ( 80 )

多项选择题第 51 ~ 55 题 ..... ( 81 )

不定项选择题第 86 ~ 88 题 ..... ( 82 )

2012 年司法考试试题参考答案及解析 ..... ( 82 )

## 宪法

2017 年司法考试试题 ..... ( 88 )

单项选择题第 21 ~ 27 题 ..... ( 88 )

多项选择题第 61 ~ 66 题 ..... ( 88 )

不定项选择题第 91 ~ 94 题 ..... ( 89 )

2017 年司法考试试题参考答案及解析 ..... ( 90 )

2016 年司法考试试题 ..... ( 99 )

单项选择题第 21 ~ 27 题 ..... ( 99 )

多项选择题第 61 ~ 66 题 ..... ( 100 )

不定项选择题第 91 ~ 94 题 ..... ( 101 )

2016 年司法考试试题参考答案及解析	(101)
2015 年司法考试试题	(109)
单项选择题第 20 ~ 26 题	(109)
多项选择题第 52 题、第 61 ~ 66 题	(110)
不定项选择题第 91 ~ 94 题	(111)
2015 年司法考试试题参考答案及解析	(111)
2014 年司法考试试题	(118)
单项选择题第 21 ~ 26 题	(118)
多项选择题第 60 ~ 63 题	(119)
不定项选择题第 94 ~ 96 题	(119)
2014 年司法考试试题参考答案及解析	(120)
2013 年司法考试试题	(125)
单项选择题第 21 ~ 26 题	(125)
多项选择题第 60 ~ 63 题	(125)
不定项选择题第 89 ~ 91 题	(126)
2013 年司法考试试题参考答案及解析	(126)
2012 年司法考试试题	(133)
单项选择题第 21 ~ 26 题	(133)
多项选择题第 58 题、第 60 ~ 63 题	(134)
不定项选择题第 89 ~ 91 题	(134)
2012 年司法考试试题参考答案及解析	(135)
<b>中国法律史</b>	
2017 年司法考试试题	(142)
单项选择题第 15 ~ 20 题	(142)
2017 年司法考试试题参考答案及解析	(142)
2016 年司法考试试题	(145)
单项选择题第 15 ~ 20 题	(145)
2016 年司法考试试题参考答案及解析	(146)
2015 年司法考试试题	(148)
单项选择题第 16 ~ 19 题	(148)
2015 年司法考试试题参考答案及解析	(148)
2014 年司法考试试题	(149)
单项选择题第 16 ~ 19 题	(149)
多项选择题第 56 ~ 58 题	(150)
2014 年司法考试试题参考答案及解析	(150)
2013 年司法考试试题	(152)
单项选择题第 16 ~ 19 题	(152)
多项选择题第 56 ~ 58 题	(153)
2013 年司法考试试题参考答案及解析	(153)
2012 年司法考试试题	(157)
单项选择题第 16 ~ 19 题	(157)
多项选择题第 56 ~ 57 题	(157)
2012 年司法考试试题参考答案及解析	(157)

## 国际法

2017 年司法考试试题	(161)
单项选择题第 32 ~ 34 题	(161)
多项选择题第 75 ~ 76 题	(161)
2017 年司法考试试题参考答案及解析	(161)
2016 年司法考试试题	(163)
单项选择题第 32 ~ 34 题	(163)
多项选择题第 75 ~ 76 题	(163)
2016 年司法考试试题参考答案及解析	(163)
2015 年司法考试试题	(165)
单项选择题第 32 ~ 34 题	(165)
多项选择题第 75 ~ 76 题	(165)
2015 年司法考试试题参考答案及解析	(166)
2014 年司法考试试题	(167)
单项选择题第 32 ~ 34 题	(167)
多项选择题第 74 ~ 76 题	(167)
不定项选择题第 97 题	(168)
2014 年司法考试试题参考答案及解析	(168)
2013 年司法考试试题	(170)
单项选择题第 32 ~ 34 题	(170)
多项选择题第 74 ~ 76 题	(171)
不定项选择题第 97 题	(171)
2013 年司法考试试题参考答案及解析	(171)
2012 年司法考试试题	(174)
单项选择题第 32 ~ 34 题	(174)
多项选择题第 74 ~ 76 题	(174)
2012 年司法考试试题参考答案及解析	(175)

2017 年司法考试试题	.....	(177)
单项选择题第 45 ~ 50 题	.....	(177)
多项选择题第 83 ~ 85 题	.....	(178)
不定项选择题第 98 ~ 100 题	.....	(178)
2017 年司法考试试题参考答案及解析	.....	(178)
2016 年司法考试试题	.....	(186)
单项选择题第 45 ~ 50 题	.....	(186)
多项选择题第 83 ~ 85 题	.....	(187)
不定项选择题第 98 ~ 100 题	.....	(187)
2016 年司法考试试题参考答案及解析	.....	(188)
2015 年司法考试试题	.....	(192)
单项选择题第 45 ~ 50 题	.....	(192)
多项选择题第 83 ~ 85 题	.....	(193)
不定项选择题第 98 ~ 100 题	.....	(194)
2015 年司法考试试题参考答案及解析	.....	(194)
2014 年司法考试试题	.....	(200)
单项选择题第 45 ~ 50 题	.....	(200)
多项选择题第 83 ~ 85 题	.....	(200)
2014 年司法考试试题参考答案及解析	.....	(201)
2013 年司法考试试题	.....	(205)
单项选择题第 45 ~ 50 题	.....	(205)
多项选择题第 84 ~ 85 题	.....	(206)
2013 年司法考试试题参考答案及解析	.....	(207)
2012 年司法考试试题	.....	(211)
单项选择题第 45 ~ 50 题	.....	(211)
多项选择题第 84 ~ 85 题	.....	(212)
2012 年司法考试试题参考答案及解析	.....	(212)

2017 年司法考试试题	.....	(216)
单项选择题第 1 ~ 21 题	.....	(216)
多项选择题第 51 ~ 63 题	.....	(219)
不定项选择题第 86 ~ 91 题	.....	(221)
2017 年司法考试试题参考答案及解析	.....	(222)
2016 年司法考试试题	.....	(240)
单项选择题第 1 ~ 21 题	.....	(240)
多项选择题第 51 ~ 63 题	.....	(243)
不定项选择题第 86 ~ 91 题	.....	(245)
2016 年司法考试试题参考答案及解析	.....	(246)
2015 年司法考试试题	.....	(263)
单项选择题第 1 ~ 21 题	.....	(263)
多项选择题第 51 ~ 63 题	.....	(265)
不定项选择题第 86 ~ 91 题	.....	(267)
2015 年司法考试试题参考答案及解析	.....	(268)
2014 年司法考试试题	.....	(289)
单项选择题第 3 ~ 21 题	.....	(289)
多项选择题第 51 ~ 63 题	.....	(292)
不定项选择题第 86 ~ 91 题	.....	(294)
2014 年司法考试试题参考答案及解析	.....	(295)
2013 年司法考试试题	.....	(319)
单项选择题第 3 ~ 21 题	.....	(319)
多项选择题第 51 ~ 63 题	.....	(321)
不定项选择题第 86 ~ 91 题	.....	(323)
2013 年司法考试试题参考答案及解析	.....	(324)
2012 年司法考试试题	.....	(344)
单项选择题第 3 ~ 21 题	.....	(344)
多项选择题第 51 ~ 63 题	.....	(347)
不定项选择题第 86 ~ 91 题	.....	(348)
2012 年司法考试试题参考答案及解析	.....	(349)

# 中国特色社会主义法治理论

## 2017 年司法考试试题

### 一、单项选择题(本部分答案参见第 3 页)

1. 全面依法治国必须坚持从中国实际出发。对此,下列哪一理解是正确的? (一/1)

A. 从实际出发不能因循守旧、墨守成规,法治建设可适当超越社会发展阶段

B. 全面依法治国的制度基础是中华法系,实践基础是中国传统社会的治理经验

C. 从中国实际出发不等于“关起门来搞法治”,应移植外国法律制度和法律文化

D. 从实际出发要求凸显法治的中国特色,坚持中国特色社会主义道路、理论体系和制度

2. 推进依法行政、转变政府职能要求健全透明预算制度。修改后的《预算法》规定,经本级人大或者常委会批准的政府预算、预算调整和决算,应及时向社会公开,部门预算、决算及报表也应向社会公开。对此,下列哪一说法是错误的? (一/2)

A. 依法行政要求对不适应法治政府建设需要的法律及时进行修改和废止

B. 透明预算制度有利于避免财政预算的部门化倾向

C. 立法对政府职能转变具有规范作用,能为法治政府建设扫清障碍

D. 立法要适应政府职能转变的要求,但立法总是滞后于改革措施

3. 某市建立并推行“重大决策合法性审查”制度,将其作为市委、市政府重大决策的前置程序。对此,下列哪一说法是错误的? (一/3)

A. 有利于确保决策的科学性和正当性

B. 是健全依法决策的重要措施

C. 是以法治方式推动发展的一种表现

D. 可以代替公众参与和集体讨论

4. 梁某欲将儿子转到离家较近的学校上小学,学校要求其提供无违法犯罪记录证明。梁某找到户籍地派出所,民警告之,公安机关已不再出具无违法犯罪记录证明等 18 类证明。考虑到梁某的难处,民警仍出具了证明,并附言一句:“请问学校,难道父母有犯罪记录,就可以剥夺小孩读书的权利吗?”对此,下列哪一说法是正确的? (一/4)

A. 公安机关不再出具无违法犯罪记录证明,将减损公民合法权益

B. 民警的附言客观上起到了普法作用,符合“谁执法谁普法”的要求

C. 派出所对学校的要求提出质疑,不符合文明执法的要求

D. 梁某要求派出所出具已明令不再出具的证明,其法治意识不强

5. 某法院在网络、微信等平台上公布失信被执行人名单以督促其履行义务,不少失信被执行人迫于“面子”和舆论压力主动找到法院配合执行。对此,下列哪一理解是正确的? (一/5)

A. 道德问题的有效解决总是必须依赖法律的强制手段

B. 公布失信被执行人名单有助于形成守法光荣、违法可耻的社会氛围

C. 法律的有效实施总是必须诉诸道德谴责和舆论压力

D. 法律与道德具有概念上的必然关系,法律其实就是道德

6. 某县医院在两个月内连续发生 5 起“医闹”事件,当地公安部门开展了“打击医闹专项行动”,共处理涉嫌违法、犯罪人员 24 人,但“医闹”仍时有发生。之后,该县政府倡导发挥相对独立的第三方医患调处组织的作用,以政府购买服务的形式来解决问题。对此,下列哪一说法是正确的? (一/6)

A. 第三方医患调处组织的处理决定具有国家强制力

B. “医闹”的解决依赖源头治理,国家机关不应介入

C. “医闹”的存在说明法律在矛盾化解中的权威地位仍待加强

D. 政府购买第三方服务不利于公正地解决医患矛盾

7. 某市律师协会与法院签订协议,选派 10 名实习律师到法院从事审判辅助工作 6 个月,法院为他们分别指定一名资深法官担任导师。对此,下列哪一说法是正确的? (一/7)

A. 法官与律师具有完全相同的职业理想和职业道德

- B. 是对法院审判活动进行监督的一种新途径
- C. 有助于加深律师和法官相互的了解和信任
- D. 是从律师中招录法官、充实法官队伍的一种方式

## 二、多项选择题(本部分答案参见第6页)

1. 有研究表明，在实施数行贿犯罪的企业中，有一部分企业是由于担心竞争对手提前行贿，自己不行贿就会“输在起跑线上”，才实施了行贿行为。对此，下列哪些说法是正确的？（—/51）

- A. 市场环境不良是企业行贿的诱因，应适当减轻对此类犯罪的处罚
- B. 应健全以公平为核心的市场法律制度，维护公平竞争的市场秩序
- C. 应加快反腐败立法，从源头上堵塞企业行贿的漏洞
- D. 必须强化对公权力的制约，核心是正确处理政府和市场的关系

2. 孙某是某部热播电视剧中的人物，在剧中的角色是一级政府部门的主要负责人。孙某每天按时上下班，一刻不耽误；不贪污，也不怎么干事。其座右铭是“无私者无畏”：只要不贪不占，就没什么好害怕的。对此，下列哪些说法是正确的？（—/52）

- A. 官员应依法全面履行职责，既不能乱作为，也不能不作为
- B. 对不能依法办事，经批评教育仍不改正的官员应调离领导岗位
- C. “庸官”即使不贪不占，其“懒政”也可能造成严重的社会后果
- D. 官员不能仅满足于不腐败，而应积极为人民谋福利

3. 鹿某为引起政府对其利益诉求的重视，以生产、生活和科研需要为由，在两年内向十几个行政机关提起近百次与其实际利益诉求无关的政府信息公开申请，在接到公开答复后又反复提起行政复议和行政诉讼，向相关部门施加压力。对此，下列哪些说法是正确的？（—/53）

- A. 鹿某为向相关部门施压而恶意提起政府信息公开申请的做法不符合法治精神
- B. 滥用知情权和诉权造成了行政和司法资源的浪费
- C. 法治国家以权利为本位，公民行使权利时不受任何限制

D. 诉求即使合理合法，也应按照法律规定和程序寻求解决

4. 全面依法治国，要求推进覆盖城乡居民的公共法律服务体系建设。下列哪些做法体现了上述要求？（—/54）

- A. 甲市整合政府和社会调解资源，建立“一站式”纠纷解决平台
- B. 乙社区设置法律服务机器人，存储海量法律法规和专业信息供居民查询
- C. 丙省建立法律服务志愿者微信群，打通服务群众的“最后一米”
- D. 丁县推行“一村一律师”，律师结对贫困村，为村民提供免费法律咨询

5. 程某利用私家车从事网约车服务，遭客管中心查处。执法人员认为程某的行为属于以“黑车”非法营运，遂依该省《道路运输条例》对其处以2万元罚款。对此，下列哪些说法是正确的？（—/55）

- A. 当新经营模式出现时，不应一概将其排斥在市场之外
- B. 程某受到处罚，体现了“法无授权不可为”的法治原则
- C. 科学技术的进步对治理体系和治理能力提出了更高要求
- D. 对新事物以禁代管、以罚代管，这是缺乏法治思维的表现

## 三、不定项选择题(本部分答案参见第9页)

1. 孟子的弟子问孟子，舜为天子时，若舜的父亲犯法，舜该如何处理？孟子认为，舜既不能以天子之权要求有司枉法，也不能罔顾亲情坐视父亲受刑，正确的处理方式应是放弃天子之位，与父亲一起隐居到偏远之地。对此，下列说法正确的是：（—/86）

- A. 情与法的冲突总能找到两全其美的解决方案
  - B. 中华传统文化重视伦理和亲情，对当代法治建设具有借鉴意义
  - C. 孟子的方案虽然保全了亲情，但完全未顾及法律
  - D. 不同法律传统对情与法的矛盾可能有不同的处理方式
2. 某法院推行办案责任制后，直接由独任法官、合议庭裁判的案件比例达到99.9%，提交审委



会讨论的案件仅占 0.1%。对此,下列说法正确的是:(一/87)

- A. 对提交审委会讨论的案件,法官、合议庭也可以不执行审委会的决定
- B. 办案责任制体现了“让审理者裁判、让裁判者负责”的精神
- C. 提交审委会讨论的案件应以审委会的名义发布裁判文书
- D. 法庭审理对于查明事实和公正裁判具有决定性作用

## 2017 年司法考试试题 参考答案及解析

### 一、单项选择题

#### 1.【参考答案】 D

**【考点】** 坚持从中国实际出发

**【设题陷阱与常见错误分析】** 坚持从中国实际出发是全面依法治国必须坚持的五个基本原则之一,本题考查对该原则的具体把握。应当注意的是,本题的干扰选项多数具有前提正确而结论错误的特点,即前提与结论之间缺乏因果性联系。考生如果对此缺乏清醒的认识,就会感到本题有多个正确选项而无从下手。

**【解题思路与方法分析】** 《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》(以下简称《决定》)提出,“中国特色社会主义道路、理论体系、制度是全面推进依法治国的根本遵循”。强调法治的中国特色,就是在强调全面依法治国必须服从于并服务于中国特色社会主义道路、理论体系和制度。选项 D 的表述符合《决定》的提法,正确理解了中国特色的含义,故 D 选项正确。

习近平总书记强调,全面依法治国要“同推进国家治理体系和治理能力现代化相适应,既不能罔顾国情、超越阶段,也不能因循守旧,墨守成规”。但不因循守旧、墨守成规并不意味着可以超越社会发展阶段。坚持从中国实际出发要求从中国国情出发,中国处于且将长期处于社会主义初级阶段,这既是当代中国的基本国情,也是最大的中国实际,全面依法治国不能脱离这一实际,而是必须将社会主义初级阶段作为全面依法治国的基本遵循。故 A 选项错误。

谈中国实际,不能割断现实和历史的联系。习

近平总书记指出,“我国古代法制蕴含着丰富的智慧和资源,中华法系在世界几大法系中独树一帜”。因此,强调挖掘和传承中华法律文化精华,汲取营养、择善而用。但是,古代法制在社会性质、阶级本质和历史任务上都与社会主义法治国家大相径庭,社会主义法治国家不是我国古代法制和中华法系的直接延续。全面依法治国主要是依据党领导人民实行法治的成功经验,依赖中华人民共和国成立以来尤其是十一届三中全会以来形成的社会主义法治基础。故 B 选项错误。

法治是人类文明的重要成果之一,法治的精髓和要旨对于各国国家治理和社会治理具有普遍意义。因此,习近平总书记指出,“坚持从中国实际出发,不等于关起门来搞法治”,而是“要学习借鉴世界上优秀的法治文明成果”。但是,学习借鉴不等于简单的拿来主义,更不是照搬照抄,而是要坚持以我为主、为我所用,对于外国法治文明的成果必须认真加以鉴别,吸收其合理成分,而不能直接移植外国法律制度和法律文化。故 C 选项错误。

#### 2.【参考答案】 D

**【考点】** 实现立法和改革决策相衔接、建设法治政府的意义和基本要求

**【设题陷阱与常见错误分析】** 本题通过一则法律修改实例来考查对实现立法和改革决策相衔接的理解,同时涉及建设法治政府的意义和基本要求。有考生因不理解何为“财政预算的部门化倾向”而误选了 B 选项。财政预算的部门化意味着财政预算不是着眼于公共利益的需要,而是出于部门利益的考量。因此,必须加强对部门预算的监督,建立透明的预算制度。可见“三长一短则选短”的所谓规律是靠不住的。

**【解题思路与方法分析】** 《决定》提出,“加快建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府”,这是建设法治政府的基本要求。建设法治政府的核心是“控权”,控权不仅涉及事权,也涉及财权。修改后的《预算法》将“规范政府收支行为,强化预算约束,加强对预算的管理和监督,建立健全全面规范、公开透明的预算制度,保障经济社会的健康发展”作为立法目的,而修改前的《预算法》的立法目的则是“强化预算的分配和监督职能,健全国家对预算的管理,加强国家宏观调控,保障经济和社会的健康发展”。显然,《预算法》的修改体现了从“管理法”到“控权法”的转变,而这一转变正是为了满足深入推进依法行政、加快建设法治政府这一重大改革的要求。《决

定》提出,要“做到重大改革于法有据、立法主动适应改革和经济社会发展需要”。因此,对于不适应改革是经济社会发展需要的法律(如原《预算法》)就要及时改、废。故 A 选项正确。

权责法定是建设法治政府的基本要求,这就意味着有权就有责,用权受监督,《预算法》是规范“政府钱袋子”的控权法,不仅要通过修法进一步规范政府预算,更提出预算应公开透明的要求,确保政府财政预算服务于公共利益,避免财政预算部门化的倾向。故 B 选项正确。

《决定》指出,法治政府意味着“各级政府必须坚持在党的领导下、在法治轨道上开展工作”,这表明政府职能的转变必须以法律为依据。《预算法》的修改为建立健全全面规范、公开透明的预算制度扫清了制度上的障碍,故 C 选项正确。

法律植根于社会现实,法治建设不能超越社会发展阶段,但却不能由此得出立法只能滞后于改革措施的错误结论。《决定》提出,“建设中国特色社会主义法治体系,必须坚持立法先行,发挥立法的引领和推动作用”。政府职能转变要做到于法有据,立法就必须先行,而不能只是满足于事后以立法的形式追认改革措施。故 D 选项错误。

### 3.【参考答案】D

#### 【考点】健全依法决策机制

**【设题陷阱与常见错误分析】** 本题考查的是健全依法决策机制中的一项具体措施。有考生误解了健全依法决策诸措施之间的关系,认为 D 选项是正确的。也有考生不理解法治方式的具体含义,误选了 C 选项。其实法治方式是法治思维的具体化,而法治思维的核心是一种规则意识,即任何公共决策都必须合乎法律、于法有据。对重大决策进行合法性审查,正是以法治方式推动发展的表现。

**【解题思路与方法分析】** 法律的生命力在于实施,法律的权威也在于实施。深入推进依法行政,加快建设法治政府不仅要求行政机关依法履职,更要求政府健全依法决策机制。《决定》提出,“把公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定确定为重大行政决策法定程序,确保决策制度科学、程序正当、过程公开、责任明确”。某市将“重大决策合法性审查”制度作为市委、市政府重大决策的前置程序,符合《决定》的上述要求。决策的合法性是其合理性、可行性的前提和基础,缺乏法律依据的决策就不可能具有科学性和正当性,故 A、B 两选项正确。

《决定》提出,“要自觉提高运用法治思维和法

治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定的能力”。尽管这是对党员领导干部提出的要求,但党员领导干部正是重大决策的参与者和担当者。因此,通过建立健全重大决策合法性审查制度,有利于杜绝具有浓厚人治色彩的“拍胸脯保证”、凭感觉决策的陋习,符合以法治方式推动发展的要求,故 C 选项亦正确。

合法性审查只是健全依法决策机制的一项具体措施,不能代替公众参与、专家论证、风险评估与集体讨论。换言之,上述措施之间不存在相互代替的“可选择性”,而是一种并行不悖的关系。合法性审查强调决策必须合法,而公众参与和集体讨论则确保决策的公开性和民主性,因此在市委、市政府的重大决策程序中不能用合法性审查代替公众参与和集体讨论。故 D 选项错误。

### 4.【参考答案】B

#### 【考点】坚持严格规范公正文明执法、推动全社会树立法治意识

**【设题陷阱与常见错误分析】** 有少数考生误选了 A 选项,这由于误把义务当成了权利。公安机关不再出具无违法犯罪记录证明等 18 类证明,意味着公民不再负有向他人提供上述证明的义务。这不是在减损公民的合法权益,恰恰相反,而是公安机关用以避免其他法人、社会组织和国家机关增加公民的义务的一项措施。

**【解题思路与方法分析】** 在实践中常常出现被要求证明“我是我”“我妈是我妈”的奇葩情况,题目中的事例虽然没有这么极端,但性质是一样的。将父母无违法犯罪作为子女入学的条件,并要求父母对此进行证明,这种做法毫无法律上的根据,是缺乏法治意识的表现。公安机关之所以不再出具无违法犯罪记录证明,一个原因正是不愿助长这种背离法治精神的做法,而并不是在推卸自身的责任。因此,不能认为题目中公安机关的做法是“不作为”或“乱作为”,不出具无违法犯罪记录证明,这并不会减损公民的合法权益;相反,要求出具无违法犯罪记录证明才增加了公民的义务。故 A 选项错误。

《决定》提出,“试行国家机关‘谁执法谁普法’的普法责任制,建立法官、检察官、行政执法人员以案释法制度”。民警告知梁某公安机关不再出具无违法犯罪记录证明等 18 类证明显然是在普法,其对学校所写的附言其实也是在普法,即告知学校不应要求出具无违法犯罪记录证明,这种做法当然符合“谁执法谁普法”的要求。故 B 选项正确。

坚持严格规范公正文明执法是《决定》提出的要求,但不能将文明执法与严格执法、公正执法对立起来,文明执法不是对不合法的做法进行迁就,也不是只“和稀泥”不分是非,民警指出学校的做法缺乏法律依据本身并未违背文明执法的要求。故 C 选项错误。

梁某并非法律专家,而是一名普通公民,其不了解公安机关已不再出具无违法犯罪记录证明等 18 类证明,这实属情有可原;题目中也并未讲到梁某在了解到公安机关不再出具此类证明后仍强行要求民警出具证明,反而是民警体谅其难处而主动为其出具了证明(这也正是民警文明执法、以人为本的体现)。不能因此就认为梁某法治意识不强,不能把普通公民的法治意识与专业法律知识画上等号。故 D 选项错误。

#### 5.【参考答案】 B

**【考点】** 坚持依法治国和以德治国相结合、全民守法的意义和基本要求、法与道德的联系

**【设题陷阱与常见错误分析】** 有少数考生误选了 A 选项或 C 选项,这是由于只看到了法与道德的联系而忽视了二者的区别。法律的一个主要特点和优点在于其具有国家强制性,使其有时即使得不到道德的支持也能实施无碍,但并非所有的道德问题都适用诉诸这种强制性。不能将法与道德的联系曲解为法律的实施始终依赖道德,或道德的贯彻须臾离不开法律。

**【解题思路与方法分析】** 《决定》提出,“国家和社会治理需要法律和道德共同发挥作用”,“既重视发挥法律的规范作用,又重视发挥道德的教化作用”。“执行难”是当代中国司法领域的突出问题,题目中的事例就是诉诸道德压力化解执行难的一种具体措施。耻辱感(“面子”)和社会舆论是道德发挥作用的主要途径,通过信息网络公布失信被执行人名单,能够令失信被执行人受到道德压迫,从而促使其配合法院履行义务。这体现的是道德对法律实施的促进作用,而不是道德的法律强制,况且道德强调自律,诉诸法律的强制手段并非常规的情形。故 A 选项错误。

道德具有滋养法治精神、支撑法治文化的作用,法治精神的核心是规则意识,守信履约是这种规则意识的具体表现。运用道德的手段,使法律上的失信者成为道德上的耻辱者,这体现的正是道德对法治的支撑。故 B 选项正确。

法律尽管具有国家强制性,但这种强制有时是“备而不用”的,当道德能够迫使行为人遵守法律

时,就极大地节约了法律资源。不过,并非一切法律的实施都要诉诸道德谴责和舆论压力,这种谴责和压力也并非总是有效。因为人存在个体差异性,每个人的道德感并不是一致的,对于毫无廉耻之人,道德是无能为力的,此时法律的实施就只能诉诸强制了。故 C 选项错误。

法与道德的关系是法概念正义的核心问题,自然法学将道德作为法律的实质内容,强调法与道德存在概念上的联系。但这种观点却遭到法实证主义的反对,后者反对从内容上认识法律,而是将法律看作一套权威性的形式化体系,否认法与道德存在概念上的联系。因此,将法与道德当成一回事只是一家之言,而非通说。故 D 选项错误。

#### 6.【参考答案】 C

**【考点】** 推进多层次多领域依法治理、健全依法维权和化解纠纷机制

**【设题陷阱与常见错误分析】** 少数考生误选了 D 选项,可能是一看到“购买”两字就认为其有碍公正。其实,法治政府并不必然是一个“全能政府”,政府并不是公共服务的唯一提供者。假如公共服务的提供足够独立、中立与专业,购买服务反而有助于实现公正。

**【解题思路与方法分析】** 《决定》提出,“坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理,提高社会治理法治化水平”;强调“强化法律在维护群众权益、化解社会矛盾中的权威地位,引导和支持人们理性表达诉求、依法维护权益,解决好群众最关心最直接最现实的利益问题”。所谓“医闹”,是指受雇于医疗纠纷的患者方,与患者家属一起,采取各种途径以严重妨碍医疗秩序、扩大事态、给医院造成负面影响的形式给医院施加压力并从中牟利的行为。不少“医闹”行为都违反了《治安管理处罚法》,甚至构成了犯罪,这自不待言,但仅靠事后对“医闹”进行惩治,却不是治本之策。题目中也讲到,公安机关开展了专项行动,也处理了行为人,但“医闹”仍时有发生。这就表明需要进一步采取治本之策。第三方医患调处组织因其独立性和专业性而容易取得患者一方的信任,有利于避免政府过早出面而将医患矛盾转变为患者与政府之间的对立。但既然政府需要向第三方医患调处组织购买服务,也就表明后者并非国家机关,因而其处理决定不可能具有国家强制力。故 A 选项错误。

如前所述,单纯依靠事后的打击、制裁并不能从根本上化解医患矛盾,但也不能把“治标”和“治本”对立起来,认为“治标”是多此一举甚至无足轻

重的。尤其是当“医闹”行为已涉嫌违法、犯罪时，国家机关就不能不介入了。况且即使是源头治理，也并不完全排除国家机关的参与。故 B 选项错误。

医患对立乃至“医闹”行为的普遍存在，一方面说明当前医疗制度和医疗服务质量存在问题，另一方面也说明法律在化解医患矛盾时缺乏应有的权威性和公信力。患者一方之所以诉诸“医闹”行为，就是出于“大闹大解决、小闹小解决、不闹不解决”的观念，希望通过闹事向医疗机构施压，从而令自身不合理的诉求得到满足。因此，必须树立法律在化解医患矛盾中的权威，健全依法解决医患纠纷的机制。故 C 选项正确。

如前所述，政府之所以倡导发挥相对独立的第三方医患调处组织的作用，以政府购买服务的形式来解决问题，一方面是为了避免政府过早介入造成患者与政府之间的对立，另一方面则是由于医患矛盾具有专业性，政府工作人员并不具备专业的医疗知识，对于双方的争议往往难以定论。因此，专业的第三方机构提供的服务就因其专业、独立而有助于更加公正地解决医患矛盾。故 D 选项错误。

### 7.【参考答案】 C

**【考点】** 加强法律服务队伍建设、建设高素质法治专门队伍、法律职业道德的主要内容、律师职业道德的主要内容

**【设题陷阱与常见错误分析】** 有少数考生误选了 A 选项。尽管律师与法官都属于现代法律职业，但二者在法治国家中扮演者不同的角色，因而践行不同的职业理想和职业道德。律师是当事人利益的维护者，将其职业道德强加给作为案件中立裁判者的法官，显然会得出荒谬的结论。因此，不能只看到法律职业的共性，而忽视不同法律职业的个性。

**【解题思路与方法分析】** 《决定》将加强律师队伍作为法律服务队伍的一项重要内容。律师是中国特色社会主义法律工作者，在服务经济社会发展、保障公民和法人合法权益、维护社会公平正义、化解社会矛盾纠纷、促进社会和谐稳定发展方面发挥着重要作用。律师同法官一样，都是全面依法治国、建设社会主义法治国家的重要力量。但是，律师的角色毕竟不同于法官，律师在诉讼中是通过维护当事人的合法权益来实现社会公平正义的，律师不能像法官那样对争议双方持一种中立态度，而是要努力为当事人服务，哪怕维护本方当事人的利益就意味着对方当事人受到损失。因此，律师与法官是一种“和而不同”的关系：他们尽管有不同的职业

理想和职业道德，却以不同的方式共同为全面依法治国、建设社会主义法治国家作贡献。故 A 选项错误。

《决定》提出，加强对司法活动的监督，当然包括对审判活动的监督。但是，律师并不是一种独立于国家监督和社会监督之外的监督主体，而是只能作为群众监督的一部分发挥监督作用，而不像专门机关的监督（如检察机关监督）那样具有独特的职权和程序。选派律师到法院实习也不是为了监督审判活动，纵然律师在实习过程中发现了审判活动有不当或违法之处，也只能像普通公民那样行使民主权利对其进行检举、控告。故 B 选项错误。

如前所述，律师和法官在诉讼中扮演着不同的角色，但这并不意味双方可以各行其是。一方面，法官是案件的裁判者，律师总是以说服法官的方式维护当事人的利益，因此，“像法官那样思考”是律师赢得诉讼的前提条件，不了解法官如何裁判，不会从法官的视角审视案件事实和法律依据，就不能称为合格的律师。另一方面，律师在诉讼中为维护当事人的利益难免会与法官在事实认定和法律适用方面存在分歧，在实践中，这种分歧有时会造成情感上的对立和职业上的偏见。实习律师到法院从事审判辅助工作，不仅可以帮助律师了解法官的裁判过程，更能帮助律师学会换位思考，避免对法规的对立和偏见。故 C 选项正确。

《决定》提出，“建立从符合条件的律师、法学专家中招录立法工作者、法官和检察官制度”，中共中央办公厅也印发了《从律师和法学专家中公开选拔立法工作者、法官、检察官办法》。但题目中所讲的事例是实习律师在法院从事审判辅助工作，而不是担任法官，且时间仅 6 个月，这显然不能起到充实法官队伍的作用，而是为了加深两个法律职业之间的了解。故 D 选项错误。

## 二、多项选择题

### 1.【参考答案】 BCD

**【考点】** 加强重点领域立法、加强对行政权力的制约和监督

**【设题陷阱与常见错误分析】** 有考生漏选了 B 选项，其忽视了市场立法与权力制约之间的联系。市场经济本质上是法治经济，只有真正建立起维护公平竞争的市场秩序，杜绝行政权力对市场竞争的不当干预，才能真正从源头上杜绝因权力寻租而造成的不正当竞争。因此，健全市场法律制度并非与题目无关，而是铲除腐败土壤、消除行贿诱因

的制度背景。

**【解题思路与方法分析】** 公平是市场竞争秩序的核心,部分企业通过行贿获取更多的商业机会,也就构成对其他企业的不正当竞争。企业为获得竞争优势或至少避免居于劣势而采取行贿,这正是市场环境不良的重要表现,热播连续剧《人民的名义》中也包含此类情节。因此,《决定》提出,“依法加强和改善宏观调控、市场监管,反对垄断,促进合理,维护公平竞争的市场秩序”。但是,市场环境不良只是部分企业行贿行为的背景和诱因,却不足以构成阻却或减轻行为违法性、可罚性的理由。对于个案裁判而言,“结果的结果可能是结果,但原因的原因却不是原因”,故 A 选项错误。

惩治企业行贿行为只是手段,归根结底还是为了维护市场竞争的公平性;同时,公平、透明的竞争秩序也有助于消除行贿行为的诱因,塑造健康的市场伦理,遏制公共权力的设租和寻租。故 B 选项正确。

企业行贿与权力的腐败和寻租是分不开的,净化市场环境与建设廉洁政府是一体两面,因此《决定》提出,“加快推进国家反腐败立法,完善惩治和预防腐败体系,形成不敢腐、不能腐、不想腐的有效机制,坚决遏制和预防腐败现象”。故 C 选项正确。

制约公权力的核心在于厘清市场与政府的界限,只有从源头上遏制腐败行为,才能避免行政权力对市场不当干预诱发的行贿行为。故 D 选项亦正确。

## 2. 【参考答案】 ABCD

**【考点】** 依法全面履行政府职能、提高党员干部法治思维和依法办事能力

**【设题陷阱与常见错误分析】** 有考生漏选了 C 选项,可能是认为“庸官”“懒政”的危害性不及“贪官”“恶政”那么大。这种看法是不成立的。“庸官”“懒政”的症结在于应作为而不作为,逃避责任、不敢担当。“庸官”“懒政”对于违法行为不及时制止,对于社会矛盾不及时化解,在实践中往往造成严重的后果,甚至造成群众在情绪上与政府对立。因此,“庸官”“懒政”的危害性一点也不小。

**【解题思路与方法分析】** 题目中的“孙某”显然是电视剧《人民的名义》中有“宇宙区长”之称的孙连城这一角色。此人的确不贪不占,因仕途无望而把全部精力都投入天文观测中,他的不作为与剧中“大风厂”征地矛盾的激化有直接关系,是与勇于作为、敢于担当的李达康两相照应的灰色人物。《决定》提出,“行政机关要坚持法定职责必须为、

法无授权不可为,勇于负责、敢于担当,坚决纠正不作为、乱作为,坚决克服懒政、怠政,坚决惩处失职、渎职”。不贪不占,这只是做到了有所不为,但一名合格的党员领导干部还要有所作为,即全心全意地运用手中的职权为当代求发展、为群众谋福利,而不能不求有功、只求无过。依法全面履职中的“全面”,就是指即不能乱作为,也不能不作为。故 A、D 两选项正确。

《决定》强调,“把能不能遵守法律、依法办事作为考察干部的重要内容”,“对特权思想严重、法治观念淡薄的干部要批评教育,不改正的要调离领导岗位”。依法办事包含两方面的要求,即法定职责必须为、法无授权不可为,要求领导干部既不能当乱作为的贪官,也不能当不作为的庸官。只有坚持能者上、庸者下,才能建设一支具备法治思维和依法办事能力的党员领导干部队伍。《人民的名义》中孙连城的结局也正是被调离领导岗位。故 B 选项正确。

领导干部假如只满足于不贪不占,而缺乏运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定的动力和本领,势必延误当地的改革和发展,不能及时化解社会矛盾,这当然会造成严重的社会后果。故 C 选项亦正确。

## 3. 【参考答案】 ABD

**【考点】** 推动全社会树立法治意识、健全依法维权和化解纠纷机制、权利与义务

**【设题陷阱与常见错误分析】** 少数考生没有正确理解权利与义务的相互关系,把权利本位曲解为只讲权利不讲义务,忽视了任何权利都有其界限,权利超出了合理的界限就构成了对权利的滥用,而不滥用权利原本就是一项义务。因此,题目中鹿某的做法属于典型的滥用权利,违背了法治精神,不能以“权利本位”为其开脱。

**【解题思路与方法分析】** 《政府信息公开条例》第 13 条规定,公民、法人或者其他组织可以根据自身生产、生活、科研等特殊需要,向国务院部门、地方各级人民政府及县级以上地方人民政府部门申请获取相关政府信息。政府信息公开是建设阳光政府、推进政务公开的一项重要措施。但题目中鹿某虽“以生产、生活和科研需要为由”,提出的信息公开申请却“与其实际利益诉求无关”,而是为了“向相关部门施加压力”,并且提出的信息公开申请达“近百次”之多。显然,鹿某是以申请政府信息公开的方式实现其他利益诉求。法治精神首先表现为一种依法行事的“规则意识”,鹿某自恃“有

理”便恶意提起信息公开申请,显然违背了法治精神,故 A 选项正确。

申请信息公开是公民知情权的具体表现形式,但鹿某的做法显然不符合《政府信息公开条例》的立法目的,即“保障公民、法人和其他组织依法获取政府信息,提高政府工作的透明度,促进依法行政,充分发挥政府信息对人民群众生产、生活和经济社会活动的服务作用”。鹿某提出与其实际诉求无关的信息公开申请,在接到公开答复后又反复提起行政复议和行政诉讼,行政机关和人民法院为答复其申请,处理其复议和诉讼,当然要消耗行政和司法资源,这种原本不必要的消耗就构成了一种浪费,故 B 选项亦正确。

以权利为本位不意味权利的行使不受任何限制,违背了创设权利的目的而滥用权利,这种做法无论如何是不可取的,也是法治社会所不提倡的,故 C 选择错误。

《决定》强调“引导和支持人们理性表达诉求、依法维护权益”,其核心在于“即使有理也要守法”。因此,无论鹿某的利益诉求是否具有法律依据,其都应当通过法定的诉讼和信访渠道表达其诉求,而不应将申请信息公开当做给政府施压的手段。故 D 选项正确。

#### 4.【参考答案】 ABCD

#### 【考点】 建设完备的法律服务体系

**【设题陷阱与常见错误分析】** 有考生漏选了 A 选项,似乎是认为只有法律咨询才属于公共法律服务的内容,而以调解为核心的基层纠纷解决机制与法律服务无关。其实并非如此,公共法律服务体系原本就包括纠纷化解体系,基层法律工作者和人民调解员是法律服务队伍的重要成员,对于法治社会建设发挥着重要而不可替代的作用。

**【解题思路与方法分析】** 《决定》提出,要“推进覆盖城乡居民的公共法律服务体系,加强民生领域法律服务”。完备的法律服务体系,是全面依法治国的必备要素。我国的公共法律服务,主要包括律师、公证、基层法律服务、法律援助等。法律服务门类齐全,服务网络实现东中西部、城市与农村广覆盖,这是公共法律服务资源均等化的要求。法治社会建设要求健全依法维权和化解纠纷机制,纠纷解决自身就是一项重要的法律服务,尤其考虑到基层司法资源有限和基层群众日益增长的解纷需求之间的矛盾,整合政府和社会调解资源、建立“一站式”纠纷解决平台的做法就显得更有意义。故 A 选项正确。

缺乏与自身日常生活密切相关的法律知识是基础群众的主要困难之一,要解决这一难题,除扩大法律服务网络覆盖范围、壮大基层法律服务队伍之外,及时、合理地利用新平台、新技术也是不可或缺的。人工智能与信息网络技术为公共法律服务体系提供了技术支持,B、C 两选项中的法律服务机器人与法律服务志愿者微信群分别是运用新技术解决群众对法律服务“找不到、够不着”困境的两个事例,故此两选项皆正确。

改革开放以来,我国东部与中西部、城市与农村精神社会发展不平衡的趋势有所加剧,这就更加要求公共法律服务资源向中西部和农村倾斜。因此《决定》提出,要“逐步解决基层和欠发达地区法律服务资源不足和高端人才匮乏问题”。律师是法律服务队伍中的重要一员,律师结对贫困村,为村民提供免费法律咨询,这体现了法律服务资源向基层和欠发达地区的倾斜。故 D 选项亦正确。

#### 5.【参考答案】 ACD

**【考点】 依法治国、依法全面履行政府职能、提高党员干部法治思维和依法办事能力、法与科学技术**

**【设题陷阱与常见错误分析】** 部分考生误选了 B 选项,这是由于误解了“法无授权不可为”的含义。“法无授权不可为”是对行政机关而非公民、法人或其他组织提出的要求,即行政机关不得法外设定权力,无法律法规依据不得减损公民、法人和其他组织合法权益或增加其义务。对于公民、法人和其他组织而言,适用的原则则是“法不禁止即可为”,即公权力对私人行为的干预仅以法律明文禁止为限,除此之外的干预皆属滥用权力。因此,不论程某受到的处罚是否合法,皆与“法无授权不可为”的原则无关。

**【解题思路与方法分析】** 科学技术的进步总是对现有的法律带来挑战,“共享经济”的来临更为转变政府职能提出了新的要求。网约车这种客运服务的新业态,作为共享经济产物,其运营有助于提高闲置资源的利用效率,缓解运输服务供需时空匹配的冲突,有助于在更大程度上满足人民群众的实际需求。因此,当一项新技术或新商业模式出现时,基于竞争理念和公共政策的考虑,不能一概将其排斥于市场之外,否则经济发展就会渐渐缓慢直至最后停滞不前。因此,将新的经营模式一概拒之门外,这无异于拒绝科学技术进步带来的发展红利,不符合法理学中法与科学技术的一般原理。故 A 选项正确。

但是同样不容否认的是，网约车的运营需要有效的监管。网约车这种客运行为与传统出租汽车客运经营一样，同样关系到公众的生命财产安全，关系到政府对公共服务领域的有序管理，应当在法律、法规的框架内依法、有序进行。对于一项新生事物，如何兴其利而除其弊，这当然对当代国家治理能力和治理体系提出了更高的要求，这要求有关部门和相关领导干部运用法治思维和法治方式对网约车加以规范、监管和引导，而不能采取“一刀切”的以禁代管、以罚代管方式，后者不仅是管理水平低下的表现，更背离了《决定》对于依法全面履行政府职能的要求。故 C、D 两选项皆正确。

在法治国家，只要是有效的法律、法规，就应当得到普遍的尊重和执行，这是法治精神的基本要求。因此，《道路运输条例》未尝不可作为处罚某的依据，当然，2 万元的处罚本身有无瑕疵、是否符合比例原则的要求，这是另一个问题。但是，绝不能将“法无授权不可为”这一对于行政机关的要求反过来当做约束公民、法人和其他组织的原则，否则必将导致纵容行政机关法外设定权力、肆意干涉公民自由的恶果。故 B 选项错误。

### 三、不定项选择题

#### 1.【参考答案】 BD

**【考点】** 坚持从中国实际出发、法的传统的含义、法律文化的含义

**【设题陷阱与常见错误分析】** 有考生认为 C 选项正确，这是由于审题不够仔细。与父亲一起隐居到偏远之地，这当然保全了亲情；但假如法律真的无足轻重，舜就大可以天子之权迫使有司枉法，这样不仅亲情得以保全，他也可以继续安居天子之位。孟子之所以认为舜应作出题目中的选择，还是由于法律在孟子的心目中并非无足轻重。在孟子看来，居天子之尊，受到法律的约束反而比庶人更加严格。因此，孟子试图在法律和亲情之间寻找平衡点，而并非完全不顾及法律。

**【解题思路与方法分析】** 习近平总书记指出，“我们的先人早就开始探索如何驾驭人类自身这个重大课题”，“我国古代法制蕴含着十分丰富的智慧和资源，中华法系在世界几大法系中独树一帜”。中华法系之所以独树一帜，很大程度上是由于中国古代法制注重法与情的统一，试图调和法律与亲情、伦常，这也是儒家法律传统的重要特征。题目中的故事见《孟子·尽心上》，原文为：桃应问曰：“舜为天子，皋陶为士，瞽瞍杀人，则如之何？”孟子

曰：“执之而已矣。”“然则舜不禁与？”曰：“夫舜恶得而禁之？夫有所受之也。”“然则舜如之何？”曰：“舜视弃天下犹弃敝蹠也。窃负而逃，遵海滨而处，终身䜣然，乐而忘天下。”孟子与桃应（孟子的弟子）的对话主要讨论的是如何化解情与法的冲突。情与法的冲突即体现国家意志的法律与长期生活方式形成的情感之间并不总是一致的，主要表现为“合法不合情”与“合情不合法”两种情形。正是由于情、法常常不能两全，才形成了“法不容情”与“屈法伸情”两种主张。上述两种主张在不同的个案中都可能占上风，但并没有哪一主张能够完全说服对方，成为情与法冲突的“唯一正解”，即使是题目中孟子的方案，也并非没有反对者。因此，不能认为情与法的冲突总能找到两全其美的解决方案，A 选项错误。

尽管现代法治国家无法接受孟子提出的“窃负而逃”的方案，但传统法律文化尤其是重视亲情、强调伦理的儒家法律传统并非没有现实意义，因为情与法在现代社会中仍可能发生冲突，法律如果完全无视亲情和伦理，就不可能得到公众的支持，其适用也不会取得良好的社会效果。因此，法治中国建设不能完全无视传统，而应古为今用，借鉴传统文化中的合理成分。故 B 选项正确。

如前所述，孟子反对舜以君权强迫有司枉法，这说明他并非完全不顾及法律，并非将法律仅当做君主统治的工具；但是他对法律的顾及也是有限的，在他看来，法律对天子的约束显然比庶民更严格，后者的“窃负而逃”相比前者的干预司法也显得不那么难以接受，但这毕竟不能称为完全不顾法律。故 C 选项错误。

以宗法秩序为基础的传统中国社会是一个身份社会，因而中华法律传统更注重亲情和伦理，但并非所有的法律传统都是如此：西方法律传统更强调等价交换的契约精神，一方面容易形成冷酷无情的金钱社会，另一方面则更容易造就严格执法的传统。因此，在不同时代和不同的法律传统中，情与法的冲突总是有不同的解决方案。故 D 选项正确。

#### 2.【参考答案】 BD

**【考点】** 完善确保依法独立公正行使审判权和检察权的制度、优化司法职权配置、推进严格司法、审判组织

**【设题陷阱与常见错误分析】** 本题在考查法治理论的同时涉及了司法制度中有关审判组织的知识点，部分考生对于审判委员会的地位和作用缺乏准确的理解，误选了 A 选项或 C 选项。根据《法

院组织法》，各级人民法院设立审判委员会，实行民主集中制。审判委员会的任务是总结审判经验，讨论重大的或者疑难的案件和其他有关审判工作的问题。根据最高人民法院《审判委员会工作规则》，审判委员会的决定，合议庭或法院其他有关单位应当执行，不得擅自改变，如有异议，须报经院长或副院长决定是否提交审判委员会重新讨论决定。但是，尽管审判委员会具有审判组织的性质，却并非案件的直接承办者，因而提交审判委员会讨论的案件仍以合议庭的名义发布裁判文书。

**【解题思路与方法分析】**习近平总书记指出，司法责任制改革是我们全面深化司法体制改革必须牢牢牵住的“牛鼻子”。完善司法责任制，是建立权责统一、权责明晰、权力制约的司法权运行机制的关键，也是深化司法体制改革的核心，对于促进严格公正司法具有十分重要的意义。《决定》强调，“完善主审法官、合议庭、主办检察官、主办侦查员责任者，落实谁办案谁负责”。对于人民法院而言，司法责任者主要表现为“由审理者裁判、由裁判者负责”。要落实司法责任者，就必须正确处理独任法官、合议庭与审判委员会的关系。最高人民法院《关于完善人民法院司法责任制的若干意见》提出，审判委员会只讨论涉及国家外交、安全和社会稳定的重大复杂案件，以及重大、疑难、复杂案件的法律适用问题。除此之外的其他案件均由独任法官、合议庭审理，不须经审判委员会讨论。题干中 99.9% 与 0.1% 两个数字就说明了上述关系。因此，该法院的办案责任制体现了“让审理者裁判、让裁判者负责”的精神，B 选项正确。

司法责任制本身不是目的，而是实现公正严格司法的手段和措施。《决定》提出，“推进以审判为中心的诉讼制度改革”，“保证庭审在查明事实、认定证据、保护诉权、公正裁判中发挥决定性作用”。提交审判委员会讨论的案件越少，意味着依据庭审结果直接作出裁判的案件越多，也就表明庭审对于查明事实和公正裁判的决定性越大。故 D 选项亦正确。

至于 A、C 两选项，则不符合现行法律与司法规则的规定，也背离了审判委员会的性质，其理由已于前述，自不赘述。

对此，下列哪一理解是错误的？(一/1)

- A. 法律既是保障人民自身权利的有力武器，也是人民必须遵守的行为规范
  - B. 人民依法享有广泛的权利和自由，同时也承担应尽的义务
  - C. 人民通过各种途径直接行使立法、执法和司法的权力
  - D. 人民根本权益是法治建设的出发点和落脚点，法律要为人民所掌握、所遵守、所运用
2. 相传，清朝大学士张英的族人与邻人争宅基，两家因之成讼。族人驰书求助，张英却回诗一首：“一纸书来只为墙，让他三尺又何妨？万里长城今犹在，不见当年秦始皇。”族人大惭，遂后移宅基三尺。邻人见状亦将宅基后移三尺，两家重归于好。根据上述故事，关于依法治国和以德治国的关系，下列哪一理解是正确的？(一/2)

- A. 在法治国家，道德通过内在信念影响外部行为，法律的有效实施总是依赖于道德
- B. 以德治国应大力弘扬“和为贵、忍为高”的传统美德，不应借诉讼对利益斤斤计较
- C. 道德能够令人知廉耻、懂礼让、有底线，良好的道德氛围是依法治国的重要基础
- D. 通过立法将“礼让为先”“勤俭节约”“见义勇为”等道德义务全部转化为法律义务，有助于发挥道德在依法治国中的作用

3. 全面依法治国要求加强和改进立法工作，完善立法体制。下列哪一做法不符合上述要求？(一/3)

- A. 改进法律起草机制，重要的法律草案由有关部门组织全国人大专门委员会、全国人大常委会法工委起草
  - B. 完善立法协调沟通机制，对于部门间争议较大的重要立法事项，引入第三方评估
  - C. 完善法规、规章制定程序和公众参与政府立法机制
  - D. 加强法律解释工作，及时明确法律规定含义和适用法律依据
4. 深入推进依法行政，要求健全依法决策机制。下列哪一做法不符合上述要求？(一/4)

- A. 甲省推行“重大决策风险评估”制度，将风险评估作为省政府决策的法定程序
- B. 乙市聘请当地知名律师担任政府法律顾问，对重大决策进行事前合法性审查
- C. 丙区因发改局长立下“军令状”保证某重大

## 2016 年司法考试试题

### 一、单项选择题（本部分答案参见第 12 页）

1. 全面依法治国，必须坚持人民的主体地位。

2016

项目不出问题，遂直接批准项目上马

D. 丁县教育局网上征求对学区调整、学校撤并等与群众切身利益相关事项的意见

5. 某法院完善人民陪审员选任方式，在增加陪审员数量的基础上建立“陪审员库”，随机抽选陪审员参与案件审理。关于人民陪审员制度，下列哪一说法是错误的？(一/5)

A. 应避免陪审员选任的过度“精英化”

B. 若少数陪审员成为常驻法院的“专审员”，将影响人民陪审员制度的公信力

C. 完善人民陪审员制度的主要目的是让人民群众通过参与司法养成守法习惯

D. 陪审员的大众思维和朴素观念能够弥补法官职业思维的局限性

6. 中国古代有“厌讼”传统，老百姓万不得已才打官司。但随着经济社会发展，我国司法领域却出现了诉讼案件激增的现象。对此，下列哪一说法是错误的？(一/6)

A. 相比古代而言，法律在现代社会中对保障人们的权利具有更重要的作用

B. 从理论上讲，当诉讼成本高于诉讼可能带来的收益时，更易形成“厌讼”的传统

C. 案件激增从一个侧面说明人民群众已逐渐建立起遇事找法、解决问题靠法的观念

D. 在法治社会，诉讼是解决纠纷的唯一合法途径

7. 法治社会建设要求健全依法维权和化解纠纷机制，杜绝“大闹大解决、小闹小解决、不闹不解决”现象。下列哪一做法无助于消除此现象？(一/7)

A. 甲市将信访纳入法治轨道，承诺对合理合法的诉求依法及时处理

B. 乙区通过举办“群众吐槽会”建立群众利益沟通机制

C. 丙县通过地方戏等形式普及“即使有理也要守法”观念

D. 丁市律协要求律师不得代理群体性纠纷案件

## 二、多项选择题(本部分答案参见第17页)

1. 我国于2015年公布了全面实施一对夫妇可生育两个孩子的政策，《人口与计划生育法》随即作出修改。对此，下列哪些说法是正确的？(一/51)

A. 在我国，政策与法律具有共同的指导思想和

此为试读，需要完整PDF请访问：

社会目标

B. 立法在实践中总是滞后的，只能“亡羊补牢”而无法适度超越和引领社会发展

C. 越强调法治，越要提高立法质量，通过立法解决改革发展中的问题

D. 修改《人口与计划生育法》有助于缓解人口老龄化对我国社会发展的压力

2. 法治政府建设要求行政部门不得任意扩权、与民争利，避免造成“有利争着管、无利都不管”的现象。下列哪些做法有助于避免此现象的发生？(一/52)

A. 某省政府统筹全省基本公共服务均等化职能，破除地方保护主义

B. 某市要求行政审批部门与中介服务机构脱钩，放宽中介服务机构准入条件

C. 某区依法纠正行政不作为、乱作为，坚决惩处失职、渎职人员

D. 某县注重提高行政效能，缩短行政审批流程，减少行政审批环节

3. 全面依法治国要求加强人权的司法保障，下列哪些做法体现了这一要求？(一/53)

A. 最高法院、公安部规定在押刑事被告人、上诉人应穿着正装或便装出庭受审

B. 某省扩大法律援助的覆盖面，将与民生密切相关的事项纳入援助范围

C. 某中级法院加大对生效判决的执行力度，确保当事人的胜诉权益及时兑现

D. 某基层法院设立“少年法庭”，对开庭审理时不满16周岁的未成年人刑事案件一律不公开审理

4. 某村通过修订村规民约改变“男尊女卑”“男娶女嫁”的老习惯、老传统，创造出“女娶男”的婚礼形式，以解决上门女婿的村民待遇问题。关于村规民约，下列哪些说法是正确的？(一/54)

A. 是完善村民自治、建设基层法治社会的有力抓手

B. 是乡村普法宣传教育的重要媒介，有助于在村民中培育规则意识

C. 具有“移风易俗”功能，既传承老传统，也创造新风尚

D. 可直接作为法院裁判上门女婿的村民待遇纠纷案件的法律依据

5. 人民调解制度是我国的创举，被西方国家誉为法治的“东方经验”。关于人民调解，下列哪些说