

中国民族区域自治的 理论与实践研究

——新疆维吾尔自治区的建立和发展分析

ZHONGGUO MINZU QUYU ZIZHI DE
LILUN YU SHIJIAN YANJIU

—XINJIANG WEIWU'ER ZIZHIQU DE JIANLI HE FAZHAN FENXI

阿勒泰·赛肯◎著



人 民 出 版 社

中国民族区域自治的 理论与实践研究

——新疆维吾尔自治区的建立和发展分析

ZHONGGUO MINZU QUYU ZIZHI DE
LILUN YU SHIJIAN YANJIU
—XINJIANG WEIWU'ER ZIZHIQU DE JIANLI HE FAZHAN FENXI

阿勒泰·赛肯◎著



人 民 出 版 社

责任编辑：王世勇

图书在版编目（CIP）数据

中国民族区域自治的理论与实践研究：新疆维吾尔自治区的建立和发展分析 / 阿勒泰·赛肯 著. — 北京：人民出版社，2018.4
ISBN 978-7-01-018838-6

I. ①中… II. ①阿… III. ①民族区域自治—研究—新疆 IV. ①D633.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2018）第 006096 号

中国民族区域自治的理论与实践研究

ZHONGGUO MINZU QUYU ZIZHI DE LILUN YU SHIJIAN YANJIU

——新疆维吾尔自治区的建立和发展分析

人民出版社 出版发行

（100706 北京市东城区隆福寺街 99 号）

北京汇林印务有限公司印刷 新华书店经销

2018 年 4 月第 1 版 2018 年 4 月北京第 1 次印刷

开本：710 毫米 × 1000 毫米 1/16 印张：12.25

字数：175 千字 印数：0,001—2,000 册

ISBN 978-7-01-018838-6 定价：48.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号

人民东方图书销售中心 电话（010）65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书，如有印制质量问题，我社负责调换。

服务电话：（010）65250042

序

民族区域自治制度是我国的基本政治制度之一，六十多年的发展成就举世瞩目。我们认为，好的制度既是“干”出来的，也是“说”出来的；“干”就是制度建构的实践过程，“说”就是制度变迁的实践总结和理论支撑。流行的说法不一定正确，正确的说法不一定主流。制度构建需要扎根本土才能有文化根基，现代国家建设的多样性实践充分证明，很多国家的很多政策明明做对了，但却被“说”错了。民族区域自治制度的具体实践和民族自治地区的发展历程无疑充分证明了党的民族政策的正确性。但在理论界，真正能够将这一伟大实践“说”明白的研究则乏善可陈。

本书是我的哈萨克族学生阿勒泰·赛肯在博士生阶段对民族区域自治制度的研究成果。该书聚焦党的民族区域自治制度在新疆维吾尔自治区的成功实践和发展历程，梳理了六十多年来自治区发生的惊天巨变，总结了民族区域自治制度在自治区发展演变中成功经验和面临的挑战。

阿勒泰博士生在新疆、长在新疆。作为党培养出来的少数民族青年才俊，他是党的民族区域自治制度在新疆落地生根的见证者、亲历者、受益者，对于新疆地区改革发展有着切身的体会。作为“当事人”，他的研究不仅具有宽广的理论视野，更给人一种接地气的鲜活感。作为他的导师，能够受邀为本书作序并将它推荐给读者，我颇感荣幸。

民族区域自治制度是我们在党领导全国人民进行革命和建设伟大历史

征程中，立足中国国情、扎根中国大地，对建设一个统一繁荣富强的多民族国家的制度性探索，既是中国共产党人治国理政的伟大创举，也是对美好社会制度的探索所作出的中国贡献。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央将民族工作和新疆工作提升至新的战略高度，专门召开中央民族工作会议和中央新疆工作座谈会，对民族工作和新疆工作作出一系列重要指示和批示，这为民族区域自治制度更好地发展奠定了坚实基础，指明了正确方向。在这种情况下，更好地研究民族区域自治制度和新疆地区治理工作，理论界不能缺位，工作任重道远。

令人欣慰的是，通览全书，作者在思考和写作过程中始终体现出认真细致、实事求是的学术品格，也较好地完成了“中国民族区域自治的理论与实践研究——新疆维吾尔自治区的建立和发展分析”这一论题的主要研究任务。客观地讲，这是一本经得起实践和历史检验的著作。我也希望这本书能够为广大读者尤其是相关研究者提供批判性思考的契机，促成作者与读者的思想互动，共同推进相关问题的深入研究。

张同新

2017年6月26日

目 录

序	1
导 论	1
第一章 新中国成立初期新疆地区社会状况	21
第一节 动荡的社会	23
第二节 萧条的经济	29
第三节 落后的文化教育	35
第二章 新疆维吾尔自治区建立的历程概述	40
第一节 新疆维吾尔自治区建立的历程	41
第二节 新疆维吾尔自治区成立的经验总结	54
第三章 新疆维吾尔自治区社会发展成就概览	61
第一节 社会经济发展变化巨大	64
第二节 人民生活质量显著提高	70
第三节 文化教育事业繁荣发展	73

第四章 新疆维吾尔自治区建立发展历程的重要特征	77
第一节 新疆生产建设兵团的特殊地位和杰出贡献	78
第二节 注重维护新疆地区多民族、多宗教、多语言文字的特征	97
第三节 新疆维吾尔自治区的成立离不开党中央的领导、 兄弟省份的相助和各民族的努力	109
第五章 新疆维吾尔自治区社会稳定和长治久安尚待思考的问题	117
第一节 新形势下新疆工作总目标是社会稳定和长治久安	117
第二节 新疆维吾尔自治区跨越式发展需要思考的问题	131
第六章 新疆维吾尔自治区发展历程的重大启示	138
第一节 努力推动马克思主义民族理论中国化	139
第二节 不断发展完善中国特色解决民族问题的正确道路	146
第三节 始终坚持理论、制度与实践相统一	156
第四节 维护民族团结、祖国统一，大力培养民族干部	163
第五节 全力推进少数民族地区经济社会发展	169
第六节 不断增强中华民族文化认同	174
参考文献	180
后 记	186

导 论

一、选题缘由及意义

“民族问题无小事”，从斯里兰卡国家政府和泰米尔猛虎组织之间的冲突到印巴战争，从加拿大的魁北克民族问题到法国科西嘉民族问题，从车臣战争到卢旺达胡图族和图西族的种族屠杀等，民族问题是当今国际社会面临的一大难题。可以说，民族团结和民族发展是一个国家综合国力的象征，也是一个国家社会稳定发展的根基。纵观当今世界民族问题风云事件，众多国家和地区在处理和解决民族冲突和民族问题时倍感艰辛和无奈，他们的民族政策举措和民族管理模式收效甚微，且民族矛盾和冲突呈不断加剧趋势，民族问题已经成为当今世界所有国家不得不花大力气解决的核心问题。在中国，民族区域自治理论与制度是处理民族问题的根本举措，也是各民族和谐发展的制度保障，历史和实践证明了中国民族政策和民族理论的正确性和科学性。

新疆维吾尔自治区的成立、发展和完善历来是我国少数民族区域自治理论和实践关注的焦点，这是由新疆地区的特殊性决定的。一方面，从地理面积和地理位置角度来讲，新疆占中国陆地面积的 1/6，且与周边俄罗

斯、塔吉克斯坦、巴基斯坦、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、蒙古国、阿富汗、印度 8 个国家接壤；另一方面，新疆地区居住着汉族、维吾尔族、哈萨克族和回族等 47 个民族，多民族必然有着众多宗教信仰，在新疆，除了伊斯兰教被十多个民族信奉之外，还有喇嘛教、佛教、基督教、萨满教等宗教被少数民族群众信仰。

中国共产党、中国政府的民族理论与民族政策有着鲜明的理论特色和实践特色。我国民族区域自治理论的创立，为解决和处理民族问题奠定了思想基础和政策依据。重新回溯、梳理、检视新疆维吾尔自治区成立、发展、完善的历程能够帮助我们进一步深化对于民族区域自治制度的理解，也能够为民族区域自治理论的进一步发展完善提供历史启示和现实依据，从而有利于进一步保护当地民族的优秀文化和传统，有利于维护少数民族群众宗教信仰自由的权利，有利于进一步提升和发展各族人民生活水平，有利于进一步促进民族平等团结、民族关系融洽和国家繁荣富强。在新时期、新阶段和新情况的时代背景下，再次审视党和国家的民族方针和政策的渊源、创立、发展和创新的历程，对于我们科学理性地看待和处置当前错综复杂的民族问题意义重大。

同时，新疆维吾尔自治区作为新中国成立后第一个民族区域制度成功实践的范例，积累了丰富的经验，尤其应当予以研究和梳理。自成立以来，新疆维吾尔自治区翻开了新疆发展的新篇章，新疆的经济、文化、政治和社会事业正不断取得全面的、实质性的跨越式发展。新疆的经济、社会等发展历程可以概括三大发展阶段：新中国成立前的新疆、新中国成立后的新疆、改革开放后至今的新疆。六十多年的奋斗历程表明：坚持党的领导，是做好民族工作的根本保证；坚持中国特色社会主义道路，是做好民族工作必须牢牢把握的正确政治方向，是经过历史检验、解决民族问题的正确道路；坚持维护祖国统一，是国家的最高利益所在、各族人民的根本利益所在；坚持各民族一律平等，是社会主义核心价值观的体现，也是立国的根本原则；坚持和完善民族区域自治制度，是中国特色解决民族问

题正确道路的重要内容和制度保障；坚持各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展，是民族工作的主题，民族团结是我国各族人民的生命线，加快民族地区经济社会发展是关系民族地区长治久安的战略方针；坚持打牢中华民族共同体的思想基础，使各族人民增强对伟大祖国的认同、对中华民族的认同、对中华文化的认同、对中国特色社会主义道路的认同，构建各民族共有精神家园，是国家统一之基、民族团结之本、精神力量之源；坚持依法治国，增强各族群众法律意识，提高运用法治思维和法治方式解决民族问题的能力，是实现民族团结的重要保障。

通过检索文献和研究资料，本书发现关于中国少数民族区域自治理论与实践的研究每年都有新的成果和报告，范围广阔、内容丰富、资料翔实，这些丰硕的前期研究成果和丰厚的学术积累为该研究领域的进一步深化研究打下了坚实的学术基础。而近几年来，研究少数民族区域自治理论与实践的视角呈现出新的动向，这主要表现在两个方面：第一，把少数民族区域自治理论和实践结合起来进行探讨和论述，从而能更具体地、有针对性地、专门地研究少数民族区域自治理论和实践问题，尤其是以地方民族发展为个案研究最为突出；第二，结合少数民族地区进入新的历史阶段内的新发展、新趋势、新情况，梳理新世纪新时代凸显的新变革、新问题和新的挑战，为少数民族区域自治理论的进一步发展完善提供新突破、新方法、新思路，使党和国家的民族理论和民族政策永葆活力、与时俱进。

二、国内外研究现状

中国民族区域自治理论和制度以马克思主义思想为指引，中国民族区域自治理论和实践首先是以马克思主义经典作家的探讨和论述起始的，这主要散见于马克思、恩格斯、列宁、斯大林关于民族问题的思考和主张。

马克思主义理论是我们党和国家处理和解决民族问题的基本政治制度和理论依据。我国民族区域自治理论和制度的发展过程吸收了马克思主义民族理论的基本观点、思想和方法，并与中华民族优秀传统文化、中国共产党的实践经验、理论工作者的调查研究、少数民族群众自我参与和自我自治等因素相结合，是一项综合系统的工程。概览国内学者、专家和研究者的研究及党政文献资料，他们的研究特点主要体现在三个方面：一是以独特的视角开拓了民族问题研究的新领域，提升了民族理论研究的层次；二是以政治性为底色深度探索中国共产党民族政策演变、发展和完善历程，总结了民族区域自治理论和实践的新发展；三是缺乏专题性研究力度，特别是从理论与实践、政策与实施、历史与发展角度深入探究单一自治区的民族发展问题。而国外学者的研究状况，他们尽管在研究路径、方法手段上有创新，但是终究因政治立场，历史史料等方面的局限不免存在偏执，他们的观点和论断更是需要审慎对待，要以辩证的思维吸取他们的研究成果。

（一）国内研究现状

第一，国内学者关于民族理论的专著研究。对民族区域自治理论相关资料进行整理与汇编的文献主要包括《中国共产党民族政策发展史》《中国民族理论研究二十年》《民族理论论集》《中国少数民族政治分析》《国际视野中的民族区域自治》《民族区域自治新论》《族际政治与现代民族国家》《中国民族理论新编》《中国民族问题理论研究》《民族自治权论》《族群政治》《中国民族区域自治的理论和实践》等，其中代表性著作《中国共产党三代领导集体的民族理论与实践》，围绕毛泽东、周恩来、邓小平、江泽民等领导人对民族问题论述，阐释了中国共产党人独有的民族理论。这些论述或著作为我们进一步研究民族区域自治制度提供了较为宝贵的研究基础，并为巩固和完善民族区域自治制度提供了研究思路。

第二,新疆维吾尔自治区相关问题的研究。乌小花的《当代世界民族宗教问题与世界和平》(2004年中央民族大学博士学位论文)探讨了在“和平与发展”时代主题下民族宗教所面临的新情况和新问题。深刻地阐述了民族、宗教及其相关理论,全面描述了民族问题与宗教问题的产生和演变的历史过程,深入分析了当代世界民族热点问题和宗教热点问题对世界和平进程的影响,并提出了解决世界民族宗教问题的见解和主张。

明拥军的《新疆贫困反贫困研究》(2006年新疆农业大学博士学位论文),对新疆历史变迁进行了系统的归纳和分析,得出政治动乱是导致新疆贫困落后的主要原因。该论著重点对新疆近二十多年反贫困经验进行了总结,归纳出九种积极有效的反贫困模式,还对新疆政府反贫困资金进行了分类,指出北疆地区政府反贫困资金使用效益要好于南疆地区政府反贫困资金的使用效益。

第三,近年来关于“少数民族区域自治理论和实践”的研究。杨忠国的《新时期完善发展民族区域自治制度研究——以宁夏回族自治区为例》一书,通过对民族区域自治制度的理论研究,从民族政治学的维度诠释新时期怎样完善发展民族区域自治制度,并以宁夏回族自治区为例,比较全面地考察了民族区域自治制度的历史价值和时代意义,试图用历史的、逻辑的视角来论述新时期是如何完善和发展民族区域自治制度的。

栾爱峰的《地缘政治视角下我国西北跨界民族问题研究——以哈萨克族为例》,试图运用民族理论的相关原理,以地缘政治为研究视角,以中国西北新疆与中亚哈萨克斯坦的跨界民族哈萨克族为个案,主要围绕“地缘政治下我国西北主要的跨界民族问题”这条主线,理论阐述两大关系:跨界民族与跨界民族问题的关系、地缘政治与跨界民族问题的关系;研究分析以哈萨克族为个案的实地资料,论述跨界民族问题的社会背景及跨界民族问题对主权国家的影响;最后提出了解决跨界民族问题的对策及建议。

胡献旁的《法治视野下的民族自治地方政府研究》,有自己的独特视角,以法治的视角出发,着重讨论了民族区域自治制度的理论基础,构建

民族自治的路径、方法,构建完善的民族自治地方的立法、司法和监督职能等内容,进而从法制的理念上进一步完善了民族区域自治制度。

高锡芳的《当代中国中央政府与民族自治地方政府关系研究》(中央民族大学 2006 年博士学位论文),通过对中央与地方政府各自不同的角色定位研究,认为只有中央和地方政府积极地进行沟通和交流,在各自不同分工的基础上为民族自治创造条件,为调节民族之间的矛盾,维护民族自治地方的稳定,为我国的社会主义现代化建设创造一个安定团结的局面。

马国华的《当代中国民族问题治理模式》(中央民族大学 2006 年博士学位论文),提出了“中国民族问题治理模式”的命题,从一般民族政治学的理论出发,运用系统论中结构分析的方法,分析中国民族自治的模式以及实现民族自治理论的功能。

白希的《民族区域自治模式的比较研究》(吉林大学 2007 年博士学位论文),从政治学的研究角度出发,借鉴吸收民族学和法学关于民族问题的相关阐述,阐明了我国民族区域自治的基本内涵,并以国际上处理民族问题的经验教训,系统地总结了我国民族区域自治的演变过程及其面临的主要问题。

朱宗伟的《国家主义背景下的民族区域治理》(华中师范大学 2007 年博士学位论文),以清朝以来历次治理新疆的史料为依据,以不同的历史时期新疆地方政权与清廷的政治博弈为主线,具体论述了新疆与中央政权的运作形式和地方政权的组织形式,为治理新疆提供了重要的决策思路。

许彬的《从“民族自决”到“民族区域自治”》(兰州大学 2007 年博士学位论文),主要就我国的民族政策从“民族自决”到“民族区域自治”的历史转型全过程作了论述,认为民族区域自治是符合中华民族的根本利益,符合中华民族的实际情况,也是处理民族问题的根本措施。

张银花的《民族和谐发展:理论与实践》(中央民族大学 2007 年博士学位论文),认为和谐已成为时代的主旋律,和谐是事物存在和发展的最佳状态。和谐社会指的是社会各个部分相互交流融合,达到整体完美统一

的状态。民族和谐作为和谐社会建设的重要元素，只有各个民族相互交流融洽，才能促进社会和谐的建设。没有民族的和谐，和谐社会的构建就是一句空话。在我国这样一个多民族构成的社会，稳妥地处理复杂民族问题是构建社会主义和谐社会的重要保障。

顾光海的《新疆生产建设兵团体制转型研究》（武汉大学 2009 年博士学位论文），对新疆生产建设兵团体制的发生机制、成长机制以及转型路径进行了分析研究。指出兵团是党、政、军、企合一的特殊性组织，是履行屯垦戍边使命的有效载体。只要屯垦戍边的历史使命没有终结，那么兵团的特殊体制就将继续存在和发展下去。当然，我们要对这种体制进行调整和改造，以适应环境的变化。

胡菊的《十六大以来中国共产党维护新疆稳定的思想与实践研究》（武汉大学 2012 年博士学位论文），对“稳疆兴疆、富民固边”战略思想的形成过程进行了考察，并概括出它的理论价值。她认为，党的十六大以来中国共产党维护新疆稳定的“稳疆兴疆、富民固边”战略思想，是在吸收和借鉴中国古代边疆治理思想，继承和发展马克思、恩格斯、列宁、斯大林关于民族宗教的理论，并在总结建设新疆、开发新疆、推进新疆跨越式发展的实践经验基础上逐步形成的。“稳疆兴疆、富民固边”战略思想丰富了中国共产党的社会稳定理论，充实了中国共产党执政能力建设的内容，发展了马克思主义的民族、宗教理论。

史春燕的《中国共产党新疆民族工作：回顾与思考》（兰州大学 2012 年博士学位论文），总结了中国共产党新疆民族工作规律性认识和特殊经验，分析了中国共产党新疆民族工作的普遍性和特殊性、理论性和实践性、继承性和发展性、时代性和民族性，指出多民族、多宗教、多元文化是新疆民族工作必须考虑的社会历史文化因素，建立经济发展与生态环境保护之间的协调关系是新疆民族工作的难点。

赵金亮的《中国特色社会主义民族发展理论研究》（西南交通大学 2012 年博士学位论文），以毛泽东民族发展理论为基础，追溯中国特色社

会主义民族理论的发展脉络,通过邓小平、江泽民、胡锦涛等领导人在我国社会主义改革、发展、建设的不同时期对民族政策的论述,探寻中国共产党人的民族发展理论形成的历史背景、创新的路径及其重要特征。

字振华的《马克思主义民族理论中国化研究》(陕西师范大学 2013 年博士学位论文),系统地梳理了马克思主义民族理论中国化所经历的初步探索、基本形成、曲折发展、深入推进的历史进程,指出中国共产党在推进马克思主义民族理论中国化的进程中,从容有效地应对各种问题和挑战,使马克思主义民族理论在中国大地获得了新的生机与活力。

张雪雁的《民族区域自治下少数民族的国家认同问题研究》(陕西师范大学 2015 年博士学位论文),从国家认同的视角考察了民族区域自治制度对促进少数民族的国家认同所起到的重要作用,指出民族区域自治制度突出了少数民族的主体性,进而有效推动了少数民族在历史记忆、民生政治、公民社会、公民身份四个维度的国家认同。

张一靓的《中国共产党第二代领导集体的民族理论与民族政策研究》(中央民族大学 2015 年博士学位论文),总结了中共第二代领导集体的主要民族理论与政策:一是民族问题、民族关系理论方面,总结了新时期我国民族问题的实质、民族关系的特点与性质,提出了我国社会主义时期处理民族问题、民族关系的原则与途径;二是在民族平等方面,提出了关于“真正的民族平等”的理论和政策;三是在民族团结方面,提出了争取整个中华民族大团结的科学理论,制定了行之有效的促进民族团结的政策措施;四是在促进少数民族和民族地区发展方面,提出了在民族地区发展市场经济等科学理论,制定了民族地区改革开放、扶贫开发、对口支援、财政税收等政策;五是在民族区域自治方面,提出了民族区域自治制度是我国社会主义制度的优势、真正行使自治权是民族区域自治的核心、培养和任用少数民族干部是实施民族区域自治的重要条件等科学理论,制定了《民族区域自治法》等法律、法规。

才圣的《民族区域自治制度的困局与出路》(吉林大学 2016 年博士学

位论文),梳理了民族区域自治制度的历史形成过程,概括了民族区域自治制度的历史基础,考察了这一制度的现实困局,指出正因为民族区域自治制度处在“工具理性”与“价值理性”的两难之间,由此也决定了中国民族问题的化解无法从动摇民族区域自治制度本身来入手,中国必须继续坚持在民族区域自治制度的基础上,作出政策上的完善与创新,才能应对各种挑战。

通过检视学术文献和资料,发现国内关于民族区域自治理论与实践的研究不仅体现在宏观和中观层面上的研究,也有个案微观层面上的研究。在宏观层面上,中国在2005年首次发布民族自治白皮书《中国民族区域自治》,该白皮书首次详细地阐述了中国的民族政策,系统论述了民族区域自治作为中国的一项基本国策的重大意义。代表性的宏观研究有,马国华的博士论文《当代中国民族问题治理模式》,指出中国的民族政策集中体现在民族区域自治制度当中,制度不仅赋予了少数民族享有中华人民共和国公民的一切权益,还特别考虑了民族区域自治的特殊性,“即少数民族既享有中华人民共和国的一切公民权利,也享有宪法赋予的自治权利,统筹兼顾了政治与经济、民族与区域的因素,有利于在中国统一的政治经济体系内促进各民族的深度交往和共同发展”^①。这篇论著从政治人类学角度再度分析论证了中国民族区域自治制度的优越性、重要性和科学性。中国民族区域自治制度理论在六十年来的实践和发展中,体现出了卓越的效果,它能巩固国家的主权统一、领土的完整、社会的长治久安;也体现了中华民族是一个统一的多民族团结平等的格局;增强了各民族的凝聚力、向心力。在中观层面具有独特研究的是《地缘政治视角下我国西北跨界民族问题研究》,该文指出新疆跨界民族面临的主要问题有,跨界民族认同问题、民族主义问题、跨界犯罪问题等,应该“加强对西北跨界民族的问题调控、加快西北跨界民族的经济的发展、构建‘睦邻、安邻、富邻’

^① 马国华:《当代中国民族问题治理模式》,中央民族大学出版社2006年版,第1页。

的和谐周边关系、加强国际合作，打击民族分裂势力”。^①新疆地区的民族，以哈萨克族为典型代表，它在西北跨界民族问题中至关重要，党和国家的民族区域自治理论与实践理应重视这种特殊情况的存在，我们不仅要发挥民族跨界的地缘优势，协调国家与跨界民族的关系问题，更要预测跨界民族的发展态势，真正做好知己知彼，构建和谐边疆，维护国家的统一和各民族的繁荣富强。在个案微观分析层面上，《新时期完善发展民族区域自治制度研究——以宁夏回族自治区为例》的研究指出，民族区域自治制度是中国共产党将马克思主义普遍原理与中国实际相结合的产物，考察其在宁夏的发生、发展，具有重大的启示意义，“通过理论研究和个案分析，最后得出的结论是：实行民族区域自治制度，是尊重历史、符合中国国情、符合各民族根本利益，必须毫不动摇地坚持；在实践中，必须与时俱进，不断完善民族区域自治制度”^②。将民族区域自治制度与各民族共治相结合，这既是学术问题，也是民族区域自治制度发展的政治性问题，我们必须应对所面临的挑战性思想。《内蒙古实现民族区域自治的理论与实践》围绕内蒙古民族如何实现区域自治为历史线索，探索民族区域自治理论与实践的曲折性、反复性和科学性，该论著的重要贡献在于“清晰地梳理和研究中国共产党确立民族区域自治的基本政策及其制度安排、中共领导的内蒙古自治运动、内蒙古实现统一的民族区域自治的曲折历程等重要问题”。^③该论著研究的突出之处体现在，它以历史的角度展示了内蒙古民族自治运动的发展进程，分析了以乌兰夫为代表的中国共产党人密切结合内蒙古的民族特点和地区特点的时代贡献。

通过研读文献发现，把民族区域自治理论与实践和地方民族特点结合起来的研究思路，是近几年研究的趋势和热点。目前将民族区域自治理论

① 栾爱峰：《地缘政治视角下我国西北跨界民族问题研究》，中央民族大学出版社2010年版，第2页。

② 杨忠国：《新时期完善发展民族区域自治制度研究》，中央民族大学出版社2010年版，第1页。

③ 李玉伟：《内蒙古实现民族区域自治的理论与实践》，内蒙古大学出版社2004年版，第1页。