



精准扶贫精准脱贫
百村调研丛书

李培林 / 主编

精准扶贫精准脱贫 百村调研·初化村卷

政策协同助力石漠化乡村脱贫

崔红志 刘亚辉 黄乃鑫 / 著



非
外
借

CASE STUDIES OF TARGETED POVERTY REDUCTION
AND ALLEVIATION IN 100 VILLAGES

 社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)



精准扶贫精准脱贫百村调研丛书

CASE STUDIES OF TARGETED POVERTY REDUCTION AND
ALLEVATION IN 100 VILLAGES

李培林 / 主编

精准扶贫精准脱贫 百村调研·初化村卷

政策协同助力石漠化乡村脱贫

崔红志 刘亚辉 黄乃鑫 / 著



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

精准扶贫精准脱贫百村调研·初化村卷：政策协同
助力石漠化乡村脱贫 / 崔红志，刘亚辉，黄乃鑫著. --
北京：社会科学文献出版社，2018.12
ISBN 978-7-5201-3775-1

I. ①精… II. ①崔… ②刘… ③黄… III. ①农村-
扶贫-调查报告-凌云县 IV. ①F323.8

中国版本图书馆CIP数据核字(2018)第246006号

·精准扶贫精准脱贫百村调研丛书· 精准扶贫精准脱贫百村调研·初化村卷 ——政策协同助力石漠化乡村脱贫

著 者 / 崔红志 刘亚辉 黄乃鑫

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 邓泳红 陈 颖

责任编辑 / 郑庆寰 朱子晔

出 版 / 社会科学文献出版社·皮书出版分社(010) 59367127
地址：北京市北三环中路甲29号院华龙大厦 邮编：100029
网址：www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心(010) 59367081 59367083

印 装 / 三河市尚艺印装有限公司

规 格 / 开 本：787mm×1092mm 1/16
印 张：9 字 数：85千字

版 次 / 2018年12月第1版 2018年12月第1次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5201-3775-1

定 价 / 59.00元

本书如有印装质量问题，请与读者服务中心(010-59367028)联系

版权所有 翻印必究

“精准扶贫精准脱贫百村调研丛书”

编 委 会

主 编：李培林

副主编：马 援 魏后凯 陈光金

成 员：（按姓氏笔画排序）

王子豪 王延中 李 平 张 平 张 翼

张车伟 荆林波 谢寿光 潘家华

中国社会科学院国情调研特大项目
“精准扶贫精准脱贫百村调研”
项目协调办公室

主 任：王子豪

成 员：檀学文 刁鹏飞 闫 珺 田 甜 曲海燕

总 序

调查研究是党的优良传统和作风。在党中央领导下，中国社会科学院一贯秉持理论联系实际的学风，并具有开展国情调研的深厚传统。1988年，中国社会科学院与全国社会科学界一起开展了百县市经济社会调查，并被列为“七五”和“八五”国家哲学社会科学重点课题，出版了《中国国情丛书——百县市经济社会调查》。1998年，国情调研视野从中观走向微观，由国家社科基金批准百村经济社会调查“九五”重点项目，出版了《中国国情丛书——百村经济社会调查》。2006年，中国社会科学院全面启动国情调研工作，先后组织实施了1000余项国情调研项目，与地方合作设立院级国情调研基地12个、所级国情调研基地59个。国情调研很好地践行了理论联系实际、实践是检验真理的唯一标准的马克思主义认识论和学风，为发挥中国社会科学院思想库和智囊团作用做出了重要贡献。

党的十八大以来，在全面建成小康社会目标指引下，中央提出了到2020年实现我国现行标准下农村贫困人口脱贫、贫困县全部“摘帽”、解决区域性整体贫困的脱贫

精准扶贫精准脱贫百村调研·初化村卷

攻坚目标。中国的减贫成就举世瞩目，如此宏大的脱贫目标世所罕见。到2020年实现全面精准脱贫是党的十九大提出的三大攻坚战之一，是重大的社会目标和政治任务，中国的贫困地区在此期间也将发生翻天覆地的变化，而变化的过程注定不会一帆风顺或云淡风轻。记录这个伟大的过程，总结解决这个世界性难题的经验，为完成这个攻坚战献计献策，是社会科学工作者应有的责任担当。

2016年，中国社会科学院根据中央做出的“打赢脱贫攻坚战”战略部署，决定设立“精准扶贫精准脱贫百村调研”国情调研特大项目，集中优势人力、物力，以精准扶贫为主题，集中两年时间，开展贫困村百村调研。“精准扶贫精准脱贫百村调研”是中国社会科学院国情调研重大工程，有统一的样本村选择标准和广泛的地域分布，有明确的调研目标和统一的调研进度安排。调研的104个样本村，西部、中部和东部地区的比例分别为57%、27%和16%，对民族地区、边境地区、片区、深度贫困地区都有专门的考虑，有望对全国贫困村有基本的代表性，对当前中国农村贫困状况和减贫、发展状况有一个横断面式的全景展示。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，党的十八大以来中国特色社会主义实践引导中国进入中国特色社会主义新时代，我国经济社会格局正在发生深刻变化，脱贫攻坚行动顺利推进，每年实现贫困人口脱贫1000多万人，贫困人口从2012年的9899万人减少到2017年的3046万人，在较短时间内实现了贫困村面貌的巨大改观。中国

社会科学院组建了一百支调研团队，动员了不少于 500 名科研人员的调研队伍，付出了不少于 3000 个工作日，用脚步、笔尖和镜头记录了百余个贫困村在近年来发生的巨大变化。

根据规划，每个贫困村子里课题组不仅要为总课题组提供数据，还要撰写和出版村庄调研报告，这就是呈现在读者面前的“精准扶贫精准脱贫百村调研丛书”。为了达到了解国情的基本目的，总课题组拟定了调研提纲和问卷，要求各村调研都要执行基本的“规定动作”和因村而异的“自选动作”，了解和写出每个村的特色，写出脱贫路上的风采以及荆棘！对每部报告我们都组织了专家评审，由作者根据修改意见进行修改，直到达到出版要求。我们希望，这套丛书的出版能为脱贫攻坚大业写下浓重的一笔。

中共十九大的胜利召开，确立习近平新时代中国特色社会主义思想作为各项工作的指导思想，宣告中国特色社会主义进入新时代，中央做出了社会主要矛盾转化的重大判断。从现在起到 2020 年，既是全面建成小康社会的决胜期，也是迈向第二个百年奋斗目标的历史交会期。在此期间，国家强调坚决打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战。2018 年春节前夕，习近平总书记到深度贫困的四川凉山地区考察，就打好精准脱贫攻坚战提出八条要求，并通过脱贫攻坚三年行动计划加以推进。与此同时，为应对我国乡村发展不平衡不充分尤其突出的问题，国家适时启动了乡村振兴战略，要求到 2020 年乡村振兴取得重要进展，做好实施乡村振兴战略与打好精准脱

贫攻坚战的有效衔接。通过调研，我们也发现，很多地方已经在实际工作中将脱贫攻坚与美丽乡村建设、城乡发展一体化结合在一起开展。可以预见，贫困地区的脱贫攻坚将不再只局限于贫困户脱贫，我们有充分的信心从贫困村发展看到乡村振兴的曙光和未来。

是为序！



全国人民代表大会社会建设委员会副主任委员

中国社会科学院副院长、学部委员

2018年10月

前 言

为及时了解和展示中国当前处于脱贫攻坚战最前沿的贫困村的贫困状况、脱贫动态和社会经济发展趋势，从村庄脱贫实践中总结当前精准扶贫和精准脱贫的经验教训，为进一步的精准脱贫事业提供经验和政策借鉴，2016年中国社会科学院组织实施“精准扶贫精准脱贫百村调研”国情调研特大项目。该项目在全国范围内选取兼具代表性和典型性的100个贫困村开展村庄调研，其中包括一定比例的自2010年以来已经脱贫的村庄。村庄调研的主要内容包括村庄基本状况，贫困状况及其演变、贫困的成因，减贫历程和成效，脱贫发展思路，以及在调研过程中结合村庄特点开展的专题性研究等。

在《中国农村扶贫开发纲要（2011—2020年）》中，我国按照“集中连片、突出重点、全国统筹、区划完整”的原则，以2007~2009年3年的人均县域国内生产总值、人均县域财政一般预算收入、县域农民人均纯收入等与贫困程度高度相关的指标为基本依据，确定了14个“连片特困地区”共680个县作为新阶段扶贫攻坚的主战场。其中，滇桂黔石漠化集中连片贫困地区地跨贵州、广西、云

精准扶贫精准脱贫百村调研·初化村卷

南三个省份共 91 个县（市、区），集民族地区、革命老区和边境地区于一体，是我国新一轮扶贫攻坚战中少数民族人口最多的片区。滇桂黔石漠化区是我国石漠化最严重的地区，处于西南石漠化分布的中心地带，是当前贫困面最广、贫困程度最深、贫困发生率最高的岩溶石漠化地区。区内贫困人口基本上是居住在高山区、深山区和石漠化生态脆弱区，这些地区土壤贫瘠，水土流失严重，导致区内耕地资源奇缺，生态环境和生存环境恶化。

百色市凌云县位于广西壮族自治区西北部，是国家扶贫工作重点县、少数民族聚集山区，石漠化问题严重，贫困面广、贫困程度深，县域经济和产业基础薄弱，资源就地转化程度低，同时基础设施和社会事业发展滞后，农民生产生活条件恶劣，因此可作为滇桂黔石漠化集中连片贫困地区的县级代表。本子课题选择凌云县伶站瑶族乡的初化村作为滇桂黔石漠化集中连片贫困地区的代表，通过分析村庄的贫困状况、脱贫历程，以及精准扶贫中存在的问题，以期为我国当前的扶贫攻坚工作提供决策参考。

初化村子课题组由崔红志研究员带队，于 2017 年 3 月 18~23 日直接前往凌云县初化村开展第一次驻村调研工作，在初化村第一书记的配合下开展第一次走访调查，通过观察、走访及入户访谈，从微观层面直观地了解到初化村村民的生活状况，与此同时开展了第一次问卷调查。2017 年 11 月 8~13 日，子课题组再次前往凌云县开展第二次调研工作。在第一次驻村调研的基础上，子课题组于 2017 年 11 月 9 日与凌云县扶贫办、农业局、财政局、交

通局、水利局、环保局、国土局、林业局等相关部门召开座谈会，从县级政策层面及各部门层面了解凌云县精准扶贫的开展情况以及其中存在的问题，搜集与扶贫相关的文件资料。2017年11月10日，子课题组与扶贫办负责人进一步进行深度座谈，并前往初化村与村干部进行座谈。2017年11月11日，子课题组继续开展驻村调研工作，在第一次问卷调研的基础上，开展补充完善工作。由于农户外出务工及交通不便，子课题组在初化村的调研共完成农户问卷39份，其中31份为建档立卡贫困户问卷，8份为非贫困户问卷。2017年11月下旬，子课题组获得了所需文件资料，并开始初步整理其所搜集到的文件资料及调研视频资料。子课题组于2017年12月开始整理调研问卷并进行问卷录入及数据初步统计工作，于2018年1月提交了原始调研问卷，于2018年3月开始着手撰写初化村精准扶贫调研报告。

由于初化村贫困成因的复杂性和多样性，因此目前党和政府的扶贫政策强调多种措施并举。这就要求初化村做好与各项扶贫政策的衔接与耦合工作，从而提高政策实施效果。基于这一考虑，本项调研将对初化村各项扶贫政策及其效果进行分析，着重分析不同部门政策之间的衔接和协调问题，并提出相应的政策建议。

目 录

// 001 第一章 调研区县总体情况

/ 003 第一节 凌云县基本情况

/ 005 第二节 伶站瑶族乡基本情况

// 007 第二章 各级政府扶贫思路及政策

/ 009 第一节 中央层面脱贫攻坚相关政策

/ 020 第二节 广西壮族自治区层面脱贫攻坚相关政策

// 035 第三章 凌云县精准扶贫情况

/ 037 第一节 凌云县扶贫搬迁政策

/ 045 第二节 产业及就业创业扶贫情况

/ 046 第三节 教育扶贫情况及政策

/ 048 第四节 最低生活保障制度

// 051 第四章 初化村贫困现状

/ 053 第一节 初化村概况

/ 054 第二节 调查样本基本情况

/ 066 第三节 初化村致贫原因分析

// 079 第五章 初化村脱贫攻坚基本情况及成效

/ 082 第一节 产业扶贫政策

/ 086 第二节 教育

/ 090 第三节 医疗

/ 093 第四节 基础设施建设

/ 096 第五节 危房改造及扶贫搬迁

/ 101 第六节 社保兜底扶贫政策

// 105 第六章 凌云县初化村精准扶贫中存在的问题与建议

// 121 附 录

// 125 参考文献

// 129 后 记



第一章

调研区县总体情况

