

国家级新区绿色发展丛书

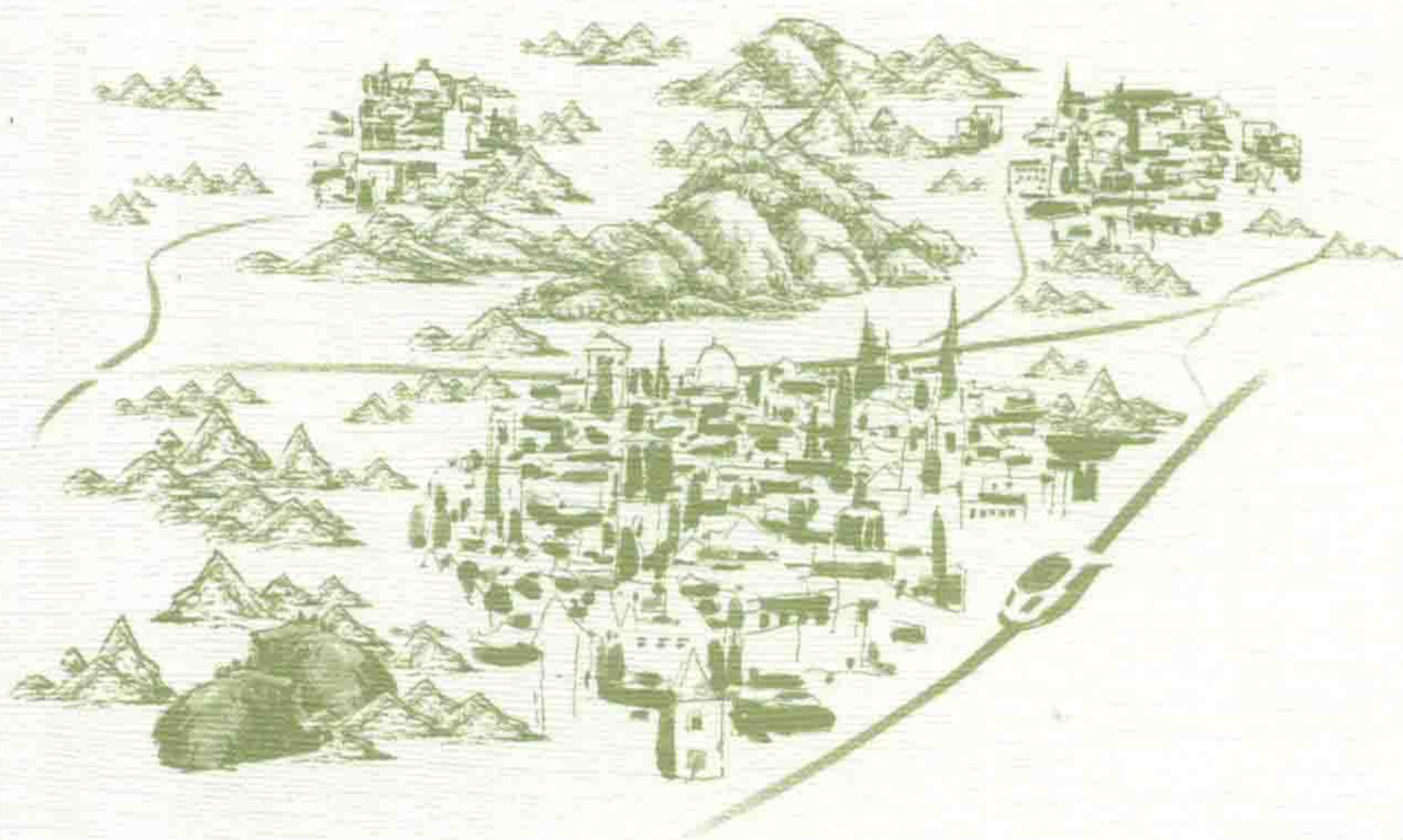
贵安生态文明国际研究院 编

生态文明 与低冲击开发

贵安“绿色金融+”城市质量体系实践探索

ECOLOGICAL CIVILIZATION AND
LOW IMPACT DEVELOPMENT

梁盛平 著



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

国家级新区绿色发展丛书

贵安生态文明国际研究院 编

生态文明与低冲击开发

贵安『绿色金融+』城市质量体系实践探索

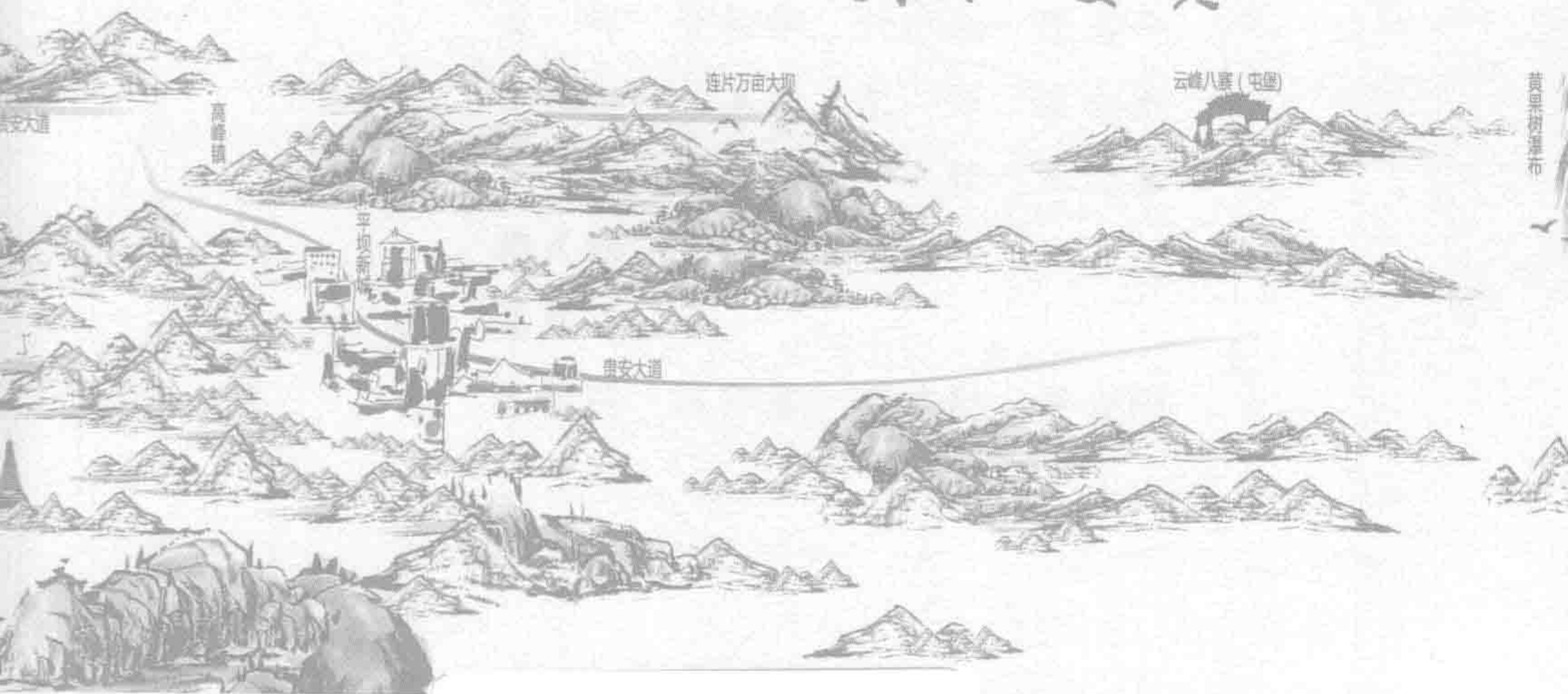
梁盛平 著

ECOLOGICAL CIVILIZATION

AND LOW IMPACT

DEVELOPMENT

· 水山安贵 ·



梁盛平绘于贵安于戊戌年



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目 (CIP) 数据

生态文明与低冲击开发：贵安“绿色金融+”城市质量体系实践探索 / 梁盛平著. -- 北京：社会科学文献出版社，2018.6

(国家级新区绿色发展丛书)

ISBN 978-7-5201-2599-4

I. ①生… II. ①梁… III. ①生态环境建设 - 研究 - 贵州 IV. ①X321.273

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 079003 号

· 国家级新区绿色发展丛书 ·

生态文明与低冲击开发

——贵安“绿色金融+”城市质量体系实践探索

著 者 / 梁盛平

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 丁 凡

责任编辑 / 丁 凡

出 版 / 社会科学文献出版社·区域发展出版中心 (010) 59367143

地址：北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编：100029

网址：www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367018

印 装 / 三河市尚艺印装有限公司

规 格 / 开 本：787mm × 1092mm 1/16

印 张：24.75 字 数：384 千字

版 次 / 2018 年 6 月第 1 版 2018 年 6 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5201-2599-4

定 价 / 88.00 元

本书如有印装质量问题，请与读者服务中心 (010-59367028) 联系

 版权所有 翻印必究

国家级新区绿色发展丛书

编委会

编委会主任	孙登峰				
执行主任	宗文	曾瑜			
副主任	欧阳武	黄家耀	许剑龙	耿贵刚	
	朱克乾	金和平	邓波	王春雷	
	苏永泓	余尚贵	高永昌	兰芸	
	陈东	刘安军	翁敬	骆伟	
	刘忠	陈栋为	任永强	杨晨丹妮	
	朱开茗	韩玥	蓝虹		
委	吴雁俊	沈倜	郭波美	曾健	
员	黄辉	罗松华	任永强	梁盛平	
	申亚柳	王玉敏	朱军	宋全杰	
	黄勇	罗以洪	邓婷	王德春	
	柳式祎				
主	编	梁盛平			
编	辑	吴能鹏	陈可睿	柴建勋	梁金阳

品读“两山论”（代序）

“我们既要绿水青山，也要金山银山。宁要绿水青山，不要金山银山，而且绿水青山就是金山银山。”“经济发展和环境保护是传统发展模式中的一对两难矛盾，是相互依存、对立统一的关系。在环境经济学中，‘环境库兹涅茨曲线理论’认为，在经济发展的初级阶段，随着人均收入的增加，环境污染由低趋高；到达某个临界点（拐点）后，随着人均收入的进一步增加，环境污染又由高趋低，环境得到改善和恢复。”（摘自《之江新语》2006年9月15日《破解经济发展和环境保护的“两难”悖论》）

我们不重蹈“先污染后治理”或“边污染边治理”的覆辙，因为那样最终将使“绿水青山”和“金山银山”都落空。我们要走科技先导型、资源节约型、环境友好型的发展之路，才能实现由“环境换取增长”向“环境优化增长”量到质的转变，使绿水青山和金山银山“两山”由经济发展与环境保护的“两难”向两者协调发展的“两赢”转变，真正实现更高质量和更高效益的发展。“两山论”已经成为习近平治国理政思想的重要组成部分，充分体现了历史唯物主义基本原理和方法论。

贵安新区在一张“白纸”上一开始就描绘了最美生态蓝图，根据自然禀赋比较优势理论，采取“低冲击”开发理念（贵安新区低冲击开发减少暴雨径流的80%，并延迟径流峰值近30分钟），植入“绿色大数据中心”产业，取得后发赶超“蛙跳式”显著效果。时至5年的贵安新区，沐浴着党的十九大春风，围绕目前国家赋予新区“十一”项改革创新实验任务，跨越“先污染后治理”或“边污染边治理”阶段，建设好“绿色金融改革创新试验区”，直奔“绿水青山就是金山银山”新阶段，不忘初心砥砺前行。

行再出发,聚焦“三化”(高端化、绿色化、集约化)要求,立足生态本底,打造绿色“贵安城市质量体系”。

本书从自然人文资源质量调查,城市环境总体规划,绿色发展质量体系研究,“绿色金融+绿色制造、绿色人居、绿色能源、绿色交通、绿色消费”(1+5)绿色发展建设到生态文明与贵安质量体系多角度研讨,探索提出“1+5”绿色发展质量体系,着力解决目前发展阶段“水多、水少、水脏”等突出环境问题,加大山水林田湖草矿生态系统保护力度,加快推进“绿色金融改革创新试验区”“绿色隧道大数据中心基地”“绿色质量标准体系”“海绵城市试点”“安平生态区”“绿色能源车桩网综合体”等重点项目,促使“绿色金融+”与“绿色大数据+”共同形成新区绿色质量发展的双引擎动力,更加优质更加快速推进新区的开发建设,加速贵安新区作为西部重要经济增长极、内陆开放型经济新高地、生态文明示范区战略目标实现。

I 目录 CONTENTS

第一部分 调查篇：自然人文资源质量调查

- 第一章 贵安自然人文资源调查 / 5
 - 第一节 交通位置及自然地理概况 / 6
 - 第二节 自然环境及社会经济概况 / 8
 - 第三节 规划区自然人文资源评析 / 11
 - 第四节 直管区自然人文资源调查 / 17

第二部分 环境篇：低冲击开发理念

- 第二章 贵安城市环境总体规划 / 47
 - 第一节 基本概况分析 / 48
 - 第二节 生态基础形势 / 48
 - 第三节 基本规划思路 / 55
 - 第四节 控制指标体系 / 59

- 第五节 生态安全格局 / 64
- 第六节 分类精细管理 / 67
- 第七节 实施流域管控 / 74
- 第八节 应急救援体系 / 84
- 第九节 环境一体治理 / 91
- 第十节 重大工程设计 / 95
- 第十一节 实施保障机制 / 95

第三部分 体系篇：绿色发展质量研究

第三章 贵安绿色金融发展 / 101

- 第一节 绿色金融创新发展的国际经验 / 101
- 第二节 绿色金融发展问题及成因分析 / 104
- 第三节 绿色金融创新发展路径 / 108
- 第四节 绿色金融改革创新举措 / 110

第四章 贵安绿色发展质量体系 / 115

- 第一节 绿色大学城建设 / 115
- 第二节 绿色制造发展 / 130
- 第三节 绿色人居建设 / 146
- 第四节 绿色消费发展 / 167
- 第五节 绿色新能源建设 / 182

第四部分 实施篇：“1+5”绿色发展质量体系探索

第五章 贵安绿色金融创新总体布局 / 200

- 第一节 绿色金融创新试验区总体方案 / 200

第二节 绿色金融改革创新试验区建设举措 / 216

第三节 绿色金融初步实践 / 221

第六章 贵安绿色金融改革创新探索 / 225

第一节 开发性金融与绿色金融的比较 / 225

第二节 国家绿色金融试验区比较 / 229

第三节 “绿色金融+”绿色发展质量体系分析 / 232

第四节 绿色金融改革创新亮点 / 235

第五节 发展绿色金融挑战 / 238

第六节 贵安及西部绿色金融探索思考 / 239

第七章 贵安新区“5”大绿色质量体系建设 / 242

第一节 绿色人居建筑发展 / 243

第二节 绿色交通发展 / 251

第三节 绿色能源发展 / 255

第四节 绿色制造发展 / 259

第五节 绿色消费发展 / 263

第五部分 讨论篇：绿色发展博士微讲堂

第八章 生态文明与贵安城市质量体系众说 / 272

第一节 生态文明博物馆谈 / 273

第二节 共享经济谈 / 280

第三节 城市集约质量谈 / 288

第四节 规划区产业联动谈 / 296

第五节 城乡产业振兴谈 / 302

第六节 绿色制造谈 / 309

第七节 国家级新区+省会城市融合开发谈 / 318

第八节 绿色社区建设谈 / 325

第九节 生态文明再谈 / 333

第十节 生态经济发展谈 / 341

附件1 安平生态区总体规划 / 351

附件2 建设“健康美丽贵安新区生态文明现代数字模型”
实验室构想 / 379

后 记 低冲击开发与贵安城市质量体系再说 / 385

第一部分

调查篇：

自然人文资源质量调查

“之江新语”之生态文明

《之江新语》是《浙江日报》头版的特色栏目，自2003年2月25日开始持续到2007年3月25日，累计232篇短评。《之江新语》的作者是时任浙江省委书记的习近平。2007年5月，应读者要求，浙江日报社以《之江新语》为书名，将该专栏文章结集出版。

2017年以来，贵安生态文明国际研究院《绿色贵安》微信号“每日一读”专栏，每日选摘《之江新语》一篇发布，并组织大家线上线下学习，学习及传播效果明显。本书编撰的灵感就是来自对《之江新语》的完整学习，所以特摘选有关“生态文明”18篇短评作为本书各部分之前，以学之记之用之，内化于心，外化于行，固化于制，强化于果。

让生态文化在全社会扎根

(二〇〇四年五月八日)

推进生态省建设，既是经济增长方式的转变，更是思想观念的一场深刻变革。从这个意义上说，加强生态文化建设，在全社会确立起追求人与自然和谐相处的生态价值观，是生态省建设得以顺利推进的重要前提，生态文化的核心应该是一种行为准则、一种价值理念。我们衡量生态文化是否在全社会扎根，就是要看这种行为准则和价值理念是否自觉体现在社会生产生活的方方面面。如在产业发展中，是否认真制定和实施环境保护规划；在城市建设中，是否全面考虑建筑设计、建筑材料对城市生态环境的影响；在产品生产中，是否严格执行绿色环保和质量安全标准；在日常生活中，是否自觉注意环境卫生、善待地球上的所有生命等。对照这一要求，必须承认我们在许多方面还相距甚远，在现实生活中违法排污、违规建筑、乱砍滥伐、乱掘乱挖、乱捕滥杀等无视生态规律的行为时有发生，究其深层原因，是我们还缺乏深厚的生态文化。因此，进一步加强生态文化建设，使生态文化成为全社会的共同价值理念，需要我们长期不懈的努力。

既看经济指标，又看社会人文环境指标

(二〇〇四年八月二十六日)

政绩观与发展观密切相连。有什么样的政绩观，就会有什么样的发展观，反之亦然。一段时间以来，一些干部在“发展”问题上产生了误区，把“发展是硬道理”片面地理解为“经济增长是硬道理”，把经济发展简单化为GDP决定一切。在这种片面发展观的指导下，一些地方出现了以经济数据、经济指标论英雄的片面的政绩观，甚至搞“形象工程”“政绩工程”，结果给地方发展带来了包袱和隐患，并引发了诸多社会矛盾和问题。由此可见，在发展观上出现盲区，就会在政绩观上陷入误区；在政绩观上出现偏差，就会在发展观上偏离科学。这无论是发展观还是政绩观上的问题，都会削弱党的执政能力。今后衡量领导干部政绩，首先要坚持群众公认、注重实绩的原则，并以此作为考评干部的重要尺度。其次要完善考评内容，把发展思路是否对头，发展战略是否正确，能否处理好数量与质量、速度与效益的关系，作为考察领导干部是否树立了正确的政绩观的重要内容。在考核中，既看经济指标，又看社会指标、人文指标和环境指标，切实从单纯追求速度变为综合考核增长速度、就业水平、教育投入、环境质量等方面内容。

绿水青山也是金山银山

(二〇〇五年八月二十四日)

我们追求人与自然的和谐，经济与社会和谐，通俗地讲，就是既要绿水青山，又要金山银山。

我省“七山一水两分田”，许多地方“绿水逶迤去，青山相向开”，拥有良好的生态优势。如果能够把这些生态环境优势转化为生态农业、生态工业、生态旅游等生态经济的优势，那么绿水青山也就变成了金山银山。绿水青山可带来金山银山，但金山银山却买不到绿水青山。绿水青山与金山银山既会产生矛盾，又可辩证统一。在鱼和熊掌不可兼得的情况下，我们必须懂得机会成本，善于选择，学会扬弃，做到

有所为、有所不为，坚定不移地落实科学发展观，建设人与自然和谐相处的资源节约型、环境友好型社会。在选择之中，找准方向，创造条件，让绿水青山源源不断地带来金山银山。

从“两座山”看生态环境

(二〇〇六年三月二十三日)

我们追求人与自然的和谐、经济与社会和谐，通俗地讲，就是要“两座山”：既要金山银山，又要绿水青山。这“两座山”之间是有矛盾的，但又可以辩证统一。可以说，在实践中对这“两座山”之间关系的认识经过了三个阶段：第一个阶段是用绿水青山去换金山银山，不考虑或者很少考虑环境的承载能力，一味索取资源。第二个阶段是既要金山银山，也要保住绿水青山，这时候经济发展与资源匮乏、环境恶化之间的矛盾开始凸显出来，人们意识到环境是我们生存发展的根本，要留得青山在，才能有柴烧。第三个阶段是认识到绿水青山可以源源不断地带来金山银山，绿水青山本身就是金山银山，我们种的常青树就是摇钱树，生态优势变成经济优势，形成了一种浑然一体、和谐统一的关系。这一阶段是一种更高的境界，体现了科学发展观的要求，体现了发展循环经济、建设资源节约型和环境友好型社会的理念。以上这三个阶段，是经济增长方式转变的过程，是发展观念不断进步的过程，也是人与自然关系不断调整、趋向和谐的过程。把这“两座山”的道理延伸到统筹城乡和区域的协调发展上，还启示我们，工业化不是到处都办工业，应当是宜工则工，宜农则农，宜开发则开发，宜保护则保护。这“两座山”要作为一种发展理念、一种生态文化，体现到城乡、区域的协调发展中，体现出不同地方发展导向的不同、生产力布局的不同、政绩考核的不同、财政政策的不同。

第一章

贵安自然人文资源调查

贵安新区位于贵阳市和安顺市接合部，地处黔中经济区核心区，规划面积 1795 平方公里（其中直管区 470 平方公里），涉及贵阳、安顺两市所辖 4 市（区）21 个乡镇，现有人口 100 万，规划到 2030 年达到 260 万。新区交通区位优势，生态环境良好，旅游资源丰富，拥有国家级风景名胜区（重点文物保护单位、历史文化名镇）22 处，自然资源丰富，拥有 2626 个山头、14 条河流、131 个湖泊、515 个水塘、219 个地下泉眼。

新区地形地貌类型多样，河流湖泊纵横交错，田园林地一望无垠，气候宜人冬暖夏凉，这些共同造就了这里独特的地文景观、水域风光、生物景观、天象与气候、遗址与遗迹、建筑与设施、人文活动、旅游商品、乡村生态旅游、红色旅游、山地旅游和康体养身旅游等丰富的物质、文化及旅游资源。自然人文资源调查是为了更好地了解自然人文环境，包括自然地理概况、人类历史文化概况、人民生活环境与现状、动植物现况与分布等的一种科学方法，为此，新区开展了区内普查区生态人文资源调查。

贵安新区的自然人文资源调查，是指导生态文明建设开展的基础工作，也是评价生态文明建设成就的重要依据，是贯彻实施十九大生态文明建设方针政策、制定生态文明建设规划、实现生态友好型开发利用、科学指导规划区自然人文资源评析和自然人文、旅游资源类型划分、推动绿色经济发展体系建立过程中必不可少的关键环节，在全力实施大扶贫、大数据、大生态三大战略行动，建设五大新发展理念先行生态文明示范区过程中具有不可替代的基础地位和重要作用。本章节主要就贵安新区自然人文资源调查工作的方法与结果进行介绍，包括自然地理概况及交通枢纽概

况、生态环境及社会经济概况、规划区自然人文资源评析、直管区自然人文资源调查四个方面。

第一节 交通位置及自然地理概况

一 交通位置

贵安新区，2014年1月6日国务院批复设立，处于黔中高原腹地，位于贵阳市和安顺市接合部，规划区范围涉及贵阳、安顺两市所辖花溪区、清镇市、平坝区、西秀区4县（市、区）21个乡镇，规划控制面积1795平方公里。本次普查工作区为贵安新区直管区4个乡镇，规划区东侧，其面积为470平方公里。

直管区北临清镇市，东临贵阳市花溪区，西临安顺市平坝区，南临黔南州长顺县，区内有沪昆铁路线、沪昆高铁线（建设中）横跨东西，公路交通主干道有花安高速（建设中）、贵阳绕城高速、贵安大道、黔中大道、兴安大道、百马大道、金马大道、北斗湖路、省道102等，北东侧有磊庄机场，村与村之间公路相通，交通极为便利。

二 自然地理概况

（一）地质背景

直管区出露地层年代主要为晚古生代、早中生代，最老地层分布于西南侧，为石炭—二叠系，最新地层分布于北侧，为三叠—侏罗系，岩性整体以碳酸盐岩为主，夹少量碎屑岩。区内中西侧、西南侧高峰山片区浅表层地质构造主要为节理、断层、褶皱构造，其中节理裂隙不均匀分布，断层为逆断层（倾向东方向），褶皱呈宽缓组合特征，中东部岩石地层整体较平缓。综合地质构造及岩性背景情况，使贵安新区直管区喀斯特山区地貌特征明显，东部与西部天然洞穴资源发育，山地与山间溶蚀盆地组合成区内重要的地文景观。值得注意的是，普查区北东侧特色车田景区的车田寨村落民房直接运用三叠系大冶组薄板灰岩作墙体和盖瓦建筑原料，建成