

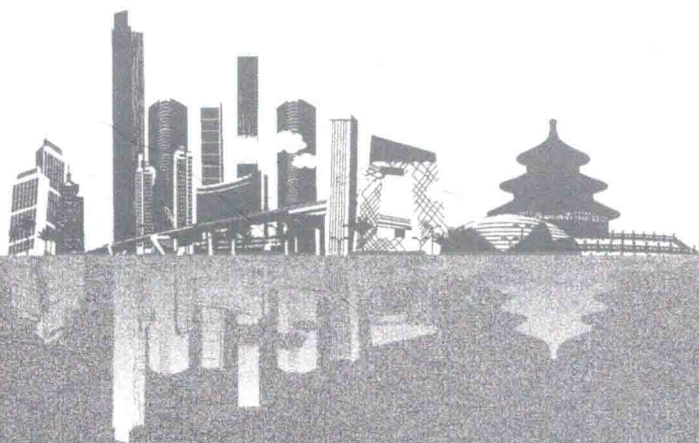
首都

城市公共安全

风险及其治理

PUBLIC SECURITY RISKS AND
ITS GOVERNANCE IN CAPITAL CITY

吕拉昌 等◎著



经济管理出版社
ECONOMY & MANAGEMENT PUBLISHING HOUSE

首都

城市公共安全

风险及其治理

PUBLIC SECURITY RISKS AND
ITS GOVERNANCE IN CAPITAL CITY

吕拉昌 等◎著



经济管理出版社
ECONOMY & MANAGEMENT PUBLISHING HOUSE

图书在版编目 (CIP) 数据

首都城市公共安全风险及其治理 / 吕拉昌等著. —北京: 经济管理出版社, 2018. 10
ISBN 978-7-5096-5830-7

I. ①首… II. ①吕… III. ①城市—公共安全—安全管理—研究—北京
IV. ①D630.8

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 118486 号

组稿编辑: 梁植睿

责任编辑: 梁植睿

责任印制: 黄章平

责任校对: 王淑卿

出版发行: 经济管理出版社

(北京市海淀区北蜂窝 8 号中雅大厦 A 座 11 层 100038)

网 址: www.E-mp.com.cn

电 话: (010) 51915602

印 刷: 北京玺诚印务有限公司

经 销: 新华书店

开 本: 720mm×1000mm/16

印 张: 19.75

字 数: 365 千字

版 次: 2018 年 10 月第 1 版 2018 年 10 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-5096-5830-7

定 价: 69.00 元

· 版权所有 翻印必究 ·

凡购本社图书, 如有印装错误, 由本社读者服务部负责调换。

联系地址: 北京阜外月坛北小街 2 号

电话: (010) 68022974 邮编: 100836

首都城市公共安全风险及其治理研究

课题主持人：

吕拉昌

课题组成员：

陈晓正	刘亚娜	龙玉其	王洁	赵成安	张丽娜
周珍	段越	费欢	侯雅雯	郭凡	谭志斌
乔海波	乔艺璇	王聪	王千	薛锦亿	徐彦龙
邢瑶瑶	张宏	朱思佩	赵生光		

序 言^{*}

城市是国家和地区的重要组成部分，是人口和经济社会活动相对集中的场所。城市公共安全既是国家和地区安全的重要内容，也是人民群众的迫切愿望，事关人民安居、社会安定与国家长治久安。党的十九大报告提出，“必须坚持国家利益至上，以人民安全为宗旨，以政治安全为根本，统筹外部安全和内部安全、国土安全和国民安全、传统安全和非传统安全、自身安全和共同安全，完善国家安全制度体系，加强国家安全能力建设，坚决维护国家主权、安全、发展利益”。2015年12月，中央城市工作会议明确提出，城市发展安全第一，要把安全工作落实到城市工作和城市发展的各个环节、各个领域。因此，推进和实现城市公共安全成为实现国家安全的一项重要任务。

改革开放以来，我国经济社会转型加速推进，经济社会结构处于深刻的变革之中，城市化和现代化成为推动我国转型与发展的强大动力。21世纪以来，我国城市化的步伐进一步加快，正处于推进新型城镇化的过程之中。在城市化和现代化进程中最为关键的社会转型期，我国既存在亨廷顿所说的现代化中的动荡和风险，又存在贝克、吉登斯所说的“风险社会的风险”。

发展是解决一切问题的重要法宝，发展也意味着许多新的风险和问题，我国在快速发展的过程中，风险和矛盾也在日益积聚。中国正处于高风险社会之中，原因如下：经济社会发展可能出现停滞，甚至倒退；社会结构紧张乃至断裂，社会冲突加剧；社会各系统、各要素之间的交互影响增强，由此导致无法预知的后果；现代性的不确定性与自我危害。正如贝克所指出的，“在现代化的进程中，生产力的指数式增长，使危险和潜在威胁的释放达到了一个前所未有的程度”。

任何社会都有风险，风险并不可怕，可怕的是对风险茫然无知或麻痹大意；任何社会都有矛盾，矛盾并不可怕，可怕的是不仅不能解决矛盾反而激化了矛盾。为此，必须建立健全阻断和化解社会矛盾的制度安排。我曾经提出用“冰山结构”来描述当前我国的社会矛盾，在此结构中，自上而下，社会矛盾由较为明显到较为隐藏、由较为激烈到较为缓和，层层递减。这里所谓的

^{*} 本序言由童星所作。童星，南京大学政府管理学院教授、博士生导师，南京大学社会风险和公共危机管理研究中心主任。

阻断，就是阻止与切断社会矛盾由冰山下部的形式转化为上部的形式；所谓化解，就是促使社会矛盾由冰山上部的形式转化为下部的形式，并最终消解。为此就需要建立健全以下五大制度：事中的应急管理（含维稳）制度，事后的社会矛盾化解（含诉讼、调解、信访、仲裁与行政复议）制度，事先的社会稳定风险评估制度，社会整合（含公平竞争与社会保障）制度，政治参与（含政务公开、社会监督、政策参与和网络表达）制度。对现有的制度和政策资源必须通盘设计，统筹规划，加强整合。积极推进政策创新，弥补制度和政策漏洞。

党的十八届三中全会做出了全面深化改革的重大部署，全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。城市治理体系与治理能力的现代化是国家治理体系与治理能力现代化的重要标志，在实现这一目标的过程中，需要积极关注城市公共安全问题，加强城市公共安全风险的预防与治理。在我国城市治理水平不断提高的同时，城市发展也存在不少问题，城市公共安全风险形势严峻，公共安全事件频发，给城市发展与治理带来新的挑战。我国城市公共安全风险预防与治理体系还不完善，城市应急管理体制机制还不健全，应急能力还有待提升。

作为国家首都，北京市经济社会发展走在全国前列，是其他地区发展的风向标。与其他地区相比，北京市的城市发展、社会治理更加引起高层领导和普通民众的关注。习近平总书记高度关心北京的发展，多次视察北京，并对首都发展和京津冀协同发展做出了重要指示。习近平总书记提出，要努力把北京建设成为国际一流的和谐宜居之都，要健全城市管理体制，提高城市管理水平，尤其要加强市政设施运行管理、交通管理、环境管理、应急管理，推进城市管理目标、方法、模式现代化。习近平总书记的这些指示和要求为北京城市公共安全风险治理提供了方向与指南。

《北京城市总体规划（2016年~2035年）》提出，要健全公共安全体系，提升城市安全保障能力，牢固树立和贯彻落实总体国家安全观，坚持政府主导与社会参与相结合，加强公共安全各领域和重大活动城市安全风险管控，深化平安北京建设，增强抵御自然灾害、处置突发事件和危机管理能力，降低城市脆弱度，形成全天候、系统性、现代化的城市运行安全保障体系，让人民群众生活得更安全、更放心。2017年北京市第十二次党代会提出，要坚持“人民城市为人民”，形成有效的超大城市治理体系。健全重点领域监测预警和工作协调机制，强化预测预警预防，有效化解影响首都安全的各种风险，妥善处理各类突发事件，并对城市治理的若干重要问题进行了具体部署。因此，加强首都城市公共安全风险及其治理研究，了解首都城市公共安全领域存在的主要风险，分析其成因与影响，提出有针对性的对策建议，这些工作

具有十分重要的理论意义与现实意义。

《首都城市公共安全风险及其治理》一书由首都师范大学管理学院院长吕拉昌教授领衔，发挥交叉学科优势，集合学院骨干科研力量，对首都城市公共安全风险及其治理这一重要课题开展了深入、系统的研究，回应了首都城市发展与社会治理的现实问题。该著作运用公共管理学、社会学、社会保障、计算机科学等多学科的理论与方法，系统梳理了城市公共安全、公共安全风险及其治理的相关核心概念，阐释了首都城市公共安全风险治理的理论依据与现实路径，分析了目前首都城市公共安全风险及其治理的现实状况和存在的主要问题，提出了促进首都城市公共安全风险治理的策略。该著作还重点从首都消防安全事故管理、首都老龄社会风险治理、城市社区公共安全风险治理、城市环境风险治理等领域开展专题研究。从目前来看，关于首都城市公共安全风险及其治理的专题研究成果尚不多见，该著作的出版将有益于深化这一领域的研究，并将为首都城市公共安全治理提供积极的参考，值得实务部门和学术界参考。

城市公共安全风险及其治理研究是一项复杂的工作，涉及的理论与现实问题很多，首都作为特大型城市，对其城市公共安全风险及其治理进行研究更是一项艰巨的任务。开展这样一项研究，对研究者的理论素养、思维、方法、团队合作、设施条件等方面均有较高要求。在今后的研究中，还可以进一步打破学科界限和单位界限，吸收更多优秀学者对这一重要问题开展深入研究，形成强大的首都城市治理研究智库，除去本著作中提及的几个方面之外，还有经济风险、社会风险、灾害风险、事故风险、公共卫生风险等方面，这些领域的风险依然值得关注。对城市公共安全风险演进的机理与理论分析有待进一步加强，对首都城市公共安全风险及其治理的特殊性有待进一步挖掘。在研究中，需要更加关注大数据、互联网等思维、方法与技术手段在城市公共安全风险识别与治理中的作用；加强城市公共安全风险预警、识别、评估与治理研究；对国内外城市公共安全治理实践的案例研究与比较研究也值得进一步加强。

希望首都师范大学管理学院的同志们继续努力，在首都城市公共安全风险治理研究方面做优做强，做出特色，也希望更多的学者和社会人士积极关注首都城市公共安全风险及其治理的研究，并以此为鉴，提升自己所在城市公共安全风险治理水平。鉴于资源环境等约束条件，中国想要在优裕的物质消费水平上引领世界几乎是不可能的，但完全可以在公共安全治理方面做出楷模，引领全球。

童 星

2018年4月10日

前 言

城市的出现与发展是人类文明进步的重要体现。城市是一个国家和地区的重要组成部分，是人口和经济社会活动最集中的地方，是推动经济社会发展的重要载体和强大动力。中华人民共和国成立以来，我国积极推动城市发展，城市化水平不断提升。改革开放以来，特别是 21 世纪以来，我国城市发展的速度进一步加快，经历了世界历史上规模最大、速度最快的城市化进程，取得了举世瞩目的成就，成为实现国家和社会现代化的重要引擎。截至 2017 年末，全国常住人口城镇化率达到 58.52%，北京市常住人口城镇化率达到 86.5%。

在我国城市化进程快速推进的过程中，城市管理水平不断提高，城市治理有序推进。同时，城市发展与治理也存在不少问题与挑战，城市公共安全形势严峻，公共安全事件频发，对人们的生活、财产甚至生命造成了极大威胁，影响了城市化的进程与质量，给城市发展带来新的挑战。

面对城市公共安全的风险与挑战，城市公共安全风险预防与治理体系还不完善，还存在诸多问题。《中国城市公共安全发展报告（2016~2017）》指出，随着经济社会转型力度进一步加大，中国城市公共安全风险不断增多，城市社会治安防控体系不健全，公众风险意识和参与意识不高；城市应急管理体制、机制和法制不健全，应急能力有待提升，城市公共安全问题容易引发舆论关注，城市网络舆情压力增大。

社会各界对我国城市公共安全风险及其治理问题关注度逐渐提高，加强与完善城市公共安全风险预防与治理迫在眉睫。作为国家的首都，北京市的城市公共安全风险更加值得关注，事关北京市的经济社会发展，也影响到国家的发展与稳定。在新时代、新形势下，加强首都城市公共安全风险及其治理研究具有重要性与紧迫性。近年来，北京市城市治理水平不断提升，城市公共安全状况良好，公众对社会安全领域的评价较高，为首都发展、京津冀协同发展和国家发展做出了积极贡献。但是，北京市公共安全领域的问题时有发生，公共安全形势依然严峻，城市治理水平还有待提高。

2017 年北京市第十二次党代会提出，要坚持“人民城市为人民”，形成有效的超大城市治理体系。健全重点领域监测预警和工作协调机制，强化预测预警预防，有效化解影响首都安全的各种风险，妥善处理各类突发事件，

并对城市治理的若干重要问题进行了具体部署。2018年北京市政府工作报告指出,要加强城市精细化管理,贯彻习近平总书记提出的“城市管理要像绣花一样精细”的要求,以精治为手段,以共治为基础,以法治为保障,积极构建有效的超大城市治理体系。《北京城市总体规划(2016年~2035年)》提出,要健全公共安全体系,提升城市安全保障能力,牢固树立和贯彻落实国家总体安全观,坚持政府主导与社会参与相结合,加强各领域公共安全和城市重大活动安全风险管控,深化平安北京建设,增强抵御自然灾害、处置突发事件和危机管理能力,降低城市脆弱度,形成全天候、系统性、现代化的城市运行安全保障体系,让人民群众生活得更安全、更放心。2015年12月,中央城市工作会议明确提出,城市发展安全第一,要把安全工作落实到城市工作和城市发展的各个环节、各个领域。因此,在推进国家首都建设、世界城市建设的过程中,加强首都城市公共安全风险及其治理研究,具有重要的现实意义。

为了加强首都城市公共安全风险及其治理的理论研究,为了为首都城市治理提供参考,我们集合首都师范大学管理学院的骨干力量承担了一项北京市科技创新平台项目课题——“首都城市公共安全风险及其治理研究”。本课题旨在运用公共管理学、社会学、社会保障学、计算机科学等多学科的理论与方法,系统梳理首都城市公共安全及其治理的相关概念,阐释首都城市公共安全风险治理的理论依据与现实路径,分析了目前首都城市公共安全风险及其治理的现实状况与主要问题,提出促进首都城市公共安全风险治理的精准策略。城市公共安全包括社会安全、事故灾难、自然灾害、公共卫生等多个领域,涉及城市发展的方方面面,本课题设计不求全、求大,而是根据课题组的研究基础与研究专长,重点从首都城市老龄社会风险治理、城市社区公共安全风险治理、城市环境风险治理等领域开展专题研究。

本书利用可视化分析和文献计量方法系统梳理、分析、研究了国内外的相关文献资料,为本书研究奠定了理论基础。国内外对城市公共安全的研究水平参差不齐,研究重点深受本国国情的影响。研究内容主要集中在城市公共安全的管理、风险评估、预测和系统等领域,包括城市公共安全管理模型的研究与管理的策略建议、风险评估的方法创新与优化、各种城市公共安全风险的预测模型和方法、地理信息系统和监控系统的研究与优化等。大多是通过构建模型的方法来研究这些问题。国内外对城市公共安全风险的研究越来越国际化,各国之间相互借鉴的情况越来越多。目前,国内针对北京城市公共安全风险的研究文献数目较少,本书希望在这方面做出贡献。

本书运用社会燃烧理论,对“7·21”北京特大暴雨事件的成因与进展进行了分析,探寻城市公共安全风险产生的本质。在这里需要时刻关注燃烧物

质、助燃剂、点火温度这三个环节，减少燃烧物质的关键在于净化政府管理环境，完善信息公开制度，做足风险评估的工作。控制助燃剂在于建立预警系统，第一时间观测到可疑事件。降低点火温度就在于要优化政府处置方式，把握舆论走向。

本书根据当前的大数据时代背景提出了一种由舆情识别、信息预处理、舆情分析、舆情报告四部分组成的公共安全风险网络舆情分析与引导系统，详细阐述了各部分的处理流程，并给出了网络舆情监测与分析模型框架图；介绍了城市公共安全网络舆情监测与分析系统的实现，包括数据的采集方法、热点发现的实现和文本情感分析。在此基础上，对系统采集和分析得到的城市公共安全网络舆情热点进行解析，并给出了相应的舆情引导建议。

随着城市安全事故发生频率增大、事故灾难影响扩大，城市安全事故管理决策制定与管理体的完善成为城市管理亟待应对的重要课题。本书基于多源流理论视角，以北京市高层消防安全事故为观察，分析了高层消防事故管理的决策机制。多地多起接连发生的重大城市高层消防事故，形成安全事故管理决策的问题源流；社会各界人士包括媒体与专家的多方政策意见，构成政策源流；在国民情绪、官员压力、维稳大局的背景下，国务院召开全国高层建筑消防安全综合治理电视电话会议，各省份制定高层消防安全管理方案等，构成政治源流。外部推动、政府动员、专家参谋决策三方合力推动了相关政策的出台。通过此类问题的探讨，本书总结了城市安全事故管理决策的政策生态与脉络，为城市公共安全治理提供有益启示。

雾霾治理已经成为首都发展与城市治理的当务之急。本书通过对首都雾霾健康风险和经济损失的分析，研究了经济发展、社会稳定以及雾霾防控三者之间的均衡关系，在此基础上提出了政府补贴机制对京津冀区域雾霾治理策略的影响。雾霾对经济发展和民众健康的影响不容忽视，政府应该从经济良性发展和国民健康角度考虑，建立经济补偿机制，促进京津冀积极治理雾霾。应提升社会大众对雾霾的全面理性认识，增强民众环境建设过程中的参与度，促进企业明确雾霾带来的经济发展损失，增强社会责任感。在设计京津冀区域协调发展模式的过程中，要针对每个城市的特点与现状做好京津冀地区经济发展一体化与生态环境保护一体化，保证京津冀协同发展与城市可持续化发展在经济、社会与环境这三方面的协调。国家需进行宏观调控，建立经济补偿机制，并通过合理分配补贴，激励地方政府积极协同治理雾霾、共担成本，并加大对河北、天津地区的资金和技术扶持。

社区在维护社会安全稳定与促进社会和谐中具有重要作用。本书全面考察了目前我国以社区为基础的公共安全风险管理实践，并对北京市公共安全风险管理实践取得的成效及存在的问题进行了剖析。在借鉴东南亚国家推行

的较为广泛的以社区为基础的灾害风险管理实践经验基础上，提出改进城市社区公共安全风险管理的对策建议，包括加强社会参与、注重社区公共安全风险管理的精细化、加强部门协调与资源整合。

人口的快速老龄化是我国的重要国情之一。北京市较早进入老龄化社会，老年人口数量增多，老龄化速度加快，呈现出高龄化的趋势。如何应对人口老龄化的挑战，防范和治理老龄社会风险，已经成为我国经济社会发展的重要任务。人口老龄化的主要风险包括老年贫困风险、社会排斥风险、疾病与失能风险、精神失常风险。老龄社会风险的成因主要包括结构性因素、制度性因素、发展性因素、个体性因素。应对人口老龄化的社会风险是一项复杂的系统工程，应该充分发挥政府、市场、社会、家庭、社区等不同主体的作用，实现协同治理与合作共治。

在课题设计和研究过程中，我们组织课题组核心成员进行反复论证，完善了研究方案与研究内容，多次召开会议讨论了课题研究报告，并组织课题研讨会，邀请来自中国社会科学院、北京师范大学、华北电力大学、中央财经大学、首都经济贸易大学等相关领域的专家对课题研究成果进行审阅，提出了许多建设性的修改意见。在此基础上，课题组成员进一步修改、完善了课题研究报告，形成了本书的最终研究成果。

本书整合了学院的优势科研力量，主要包括来自于公共事业管理、电子商务、劳动与社会保障专业的多位科研骨干教师，以及部分优秀研究生。本课题研究是发挥学院交叉学科优势、促进不同学科融合的有益尝试。课题主持人吕拉昌教授提出了课题设计的基本原则与核心思想，全过程指导课题的研究实施，并撰写了本书的前言和导论部分的主要内容。第二章（核心概念界定、研究现状与理论回顾）中的相关理论回顾与理论动态、第七章（北京市社区公共安全风险管理研究）由张丽娜、王千、徐彦龙、侯雅雯承担。第二章（核心概念界定、研究现状与理论回顾）中的国内外研究现状与趋势、第四章（城市公共安全风险网络舆情及其引导机制研究）由王洁、赵成安、乔海波、薛锦亿承担。第三章（城市公共安全风险演进机理研究）由陈晓正、段越承担。第五章（城市高层消防安全事故管理决策研究）由刘亚娜、费欢承担。第六章（首都雾霾风险分析与合作治理决策研究）由周珍、谭志斌、乔艺璇、邢瑶瑶、朱思佩、赵生光承担。第一章（导论）的部分内容、第八章（北京市人口老龄化的社会风险、成因及其应对）、第九章（北京市老年相对贫困与养老保险制度公平发展）由龙玉其承担。张宏、郭凡、王聪等研究生也承担了部分研究任务。在此，感谢以上课题组成员的辛勤劳动！

在课题研究过程中，我们尽量采用科学的理论与方法开展研究，分析研究了其中的若干重点、难点问题，取得了良好的研究效果。但是，城市公共

安全风险及其治理研究是一项复杂的重要工作，受制于时间、资源和能力所限，我们深感还有许多重要问题值得进一步研究。在今后的研究中，我们会继续关注首都城市公共安全风险及其治理问题，继续深化课题研究。同时，也期待更多的专家、学者和社会公众关注首都城市公共安全与城市治理，为建设和谐、宜居之都贡献力量。

吕拉昌

2018年3月22日

目 录

第一章 导论	1
第一节 研究背景与意义	1
一、研究背景	1
二、研究意义	2
第二节 研究目标与内容	3
一、研究目标	3
二、研究内容	3
第三节 研究思路与方法	4
一、研究思路	4
二、研究方法	4
第四节 主要创新之处	5
第二章 核心概念界定、研究现状与理论回顾	6
第一节 核心概念界定	6
一、城市	6
二、公共安全	6
三、风险	7
四、城市公共安全风险	8
第二节 研究现状与趋势	9
一、国内城市公共安全研究现状与趋势	9
二、国外城市公共安全风险研究现状与趋势	20
三、国内外研究总体述评	27
第三节 相关理论回顾与理论动态	31
一、公共危机管理理论	31
二、公共安全管理理论	36
三、风险社会理论	38
四、风险社会背景下的公共危机管理	42
参考文献	44
第三章 城市公共安全风险演进机理研究	50
第一节 城市公共安全风险演进机理分析	50

一、多学科视角下的城市公共安全风险研究机理	50
二、基于社会燃烧理论的城市公共安全风险演进的 理论分析框架	54
第二节 “7·21”北京特大暴雨事件风险演化机理分析	56
一、“7·21”北京特大暴雨事件案例描述	56
二、城市公共安全风险燃烧条件分析	57
第三节 基于机理分析的城市公共安全风险防范措施	61
一、消除燃烧物质	61
二、控制助燃剂	62
三、降低点火温度	63
参考文献	65
第四章 城市公共安全风险网络舆情及其引导机制研究	68
第一节 网络舆情的概念及其兴起	68
第二节 相关研究现状	71
一、网络舆情研究现状	71
二、城市公共安全风险舆情分析研究现状	73
三、城市公共安全舆情引导的研究现状	74
第三节 网络舆情分析与引导系统设计	76
一、舆情分析与引导系统整体流程	76
二、舆情分析与引导系统模型	77
第四节 关键技术	77
一、舆情采集技术	78
二、文本情感分析技术	81
三、舆情热点发现技术	82
四、舆情引导技术	84
第五节 城市公共安全舆情分析与舆情引导	85
一、数据来源	85
二、舆情热点发现	85
三、舆情文本情感分析	97
四、舆情引导建议	98
参考文献	98
第五章 城市高层消防安全事故管理决策研究	101
第一节 城市高层消防安全事故管理决策的理论研究与分析框架	102
一、安全事故管理决策的理论研究	102
二、多源流理论分析框架	103

第二节 多源流视角解析城市高层消防安全事故管理决策	104
一、问题源流:关键事件激发政策需求	105
二、政策源流:媒体与专家的共同作用	108
三、政治源流:政府与公众的双重压力	111
四、三流汇合:政策出台与完善	113
第三节 完善城市高层消防安全事故管理决策的建议	115
一、汲取广泛的政策问题来源	115
二、提倡多元的政策参与主体	116
三、提高科学的政策决策	116
四、增强事故信息的透明度	117
参考文献	117
第六章 首都雾霾风险分析与合作治理决策研究	120
第一节 研究缘起与研究思路	120
一、研究背景与研究意义	120
二、研究内容、思路与方法	121
第二节 首都雾霾的健康风险与经济损失	122
一、首都雾霾健康风险分析	123
二、首都雾霾经济损失风险分析	128
第三节 京津冀经济发展、社会稳定与雾霾防控均衡分析	139
一、京津冀区域经济发展、社会稳定与雾霾防控综合评价	141
二、京津冀区域经济发展、社会稳定与雾霾防控均衡分析	149
第四节 政府补贴对京津冀雾霾防控策略的区间博弈分析	152
一、理论基础及符号说明	155
二、京津冀雾霾非合作治理模型	156
三、京津冀雾霾治理区间合作博弈模型	160
四、基于区间 Shapley 值的政府补贴分配	163
第五节 首都雾霾防治政策评价	166
一、首都雾霾防治政策现状	167
二、首都雾霾防治政策评价方法	170
三、首都雾霾防治政策评价分析	173
四、首都雾霾移动源防治政策的民众认知度和支付意愿评估	177
第六节 结论与建议	198
一、基本结论	198
二、政策建议	198
参考文献	199

第七章 北京市社区公共安全风险管理研究	206
第一节 研究背景	206
第二节 我国城市社区公共安全风险管理实践与特点	207
一、我国城市社区公共安全风险管理实践	207
二、我国城市社区公共安全风险管理特点	223
第三节 北京市社区公共安全风险管理实践	227
一、北京市公共安全基本情况	227
二、北京市社区公共安全风险管理实践	230
第四节 北京市公共安全社区风险管理存在的问题	251
一、多头管理问题	251
二、风险管理不够精细	252
三、缺乏社会参与的长效机制,公众防灾减灾意识 仍有待提高	253
第五节 改进北京城市公共安全风险管理的对策建议	254
一、国际经验借鉴:以社区为基础的灾害风险管理	254
二、提升北京城市公共安全风险管理的建议	257
参考文献	259
第八章 北京市人口老龄化的社会风险、成因及其应对	261
第一节 北京市人口老龄化的进程、现状与特征	261
一、北京市人口老龄化的现状与进程	261
二、北京市人口老龄化的主要特征	263
第二节 北京市人口老龄化面临的主要社会风险	265
一、老年贫困风险	265
二、社会排斥风险	266
三、疾病与失能风险	267
四、精神失常风险	267
第三节 北京市老龄社会风险的成因	268
一、结构性因素	268
二、制度性因素	269
三、发展性因素	270
四、个体性因素	271
第四节 合作共治:老龄社会风险的应对	272
一、政府层面	272
二、社会层面	273
三、市场层面	274

四、家庭层面	274
五、社区层面	275
参考文献	275
第九章 北京市老年相对贫困与养老保险制度公平发展	277
第一节 老年相对贫困及其社会后果	277
一、贫困与老年贫困	277
二、老年相对贫困的社会后果	278
第二节 北京市老年相对贫困现状、成因及与养老保险的关系	279
一、北京市老年人的收入来源及相对贫困状况	279
二、老年相对贫困的成因	281
三、老年相对贫困与养老保险的关系	283
第三节 北京市养老保险制度及其公平性审视	285
一、北京市养老保险制度的现状	285
二、北京市养老保险制度公平性的反思	286
第四节 促进养老保险制度公平发展预防老年相对贫困的建议	288
一、建立非缴费型养老金制度和国民基本养老保险制度	289
二、扩大养老保险覆盖面,实现人人公平享有基本养老保险	289
三、深化养老保险体系改革,调整养老保险制度模式与结构	289
四、统筹考虑企业年金、职业年金等非基本养老保险 制度发展	290
五、完善养老保险制度设计,建立公平的养老保险筹资 机制与给付机制	290
六、建立科学、公平、动态的养老金待遇调整机制	291
七、提高养老保险统筹层次,完善养老保险转移接续机制	291
参考文献	292