


国土资源经济研究青年系列丛书

# 区域国土空间规划 编制实证研究

——以广西北部湾经济区为例

强真 等◎著



 人民出版社

国土资源经济研究青年系列丛书

# 区域国土空间规划 编制实证研究

——以广西北部湾经济区为例

强真 等◎著



人 民 出 版 社

责任编辑：柴晨清

### 图书在版编目(CIP)数据

区域国土空间规划编制实证研究：以广西北部湾经济区为例/强真等著. —北京：

人民出版社, 2017.10

ISBN 978-7-01-018305-3

I. ①区… II. ①强… III. ①国土资源-土地规划-研究-中国

IV. ①F129.9

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2017)第 238178 号

## 区域国土空间规划编制实证研究

QUYU GUOTU KONGJIAN GUIHUA BIANZHI SHIZHENG YANJIU

——以广西北部湾经济区为例

强真等著

人民出版社 出版发行

(100706 北京市东城区隆福寺街 99 号)

北京汇林印务有限公司印刷 新华书店经销

2017 年 10 月第 1 版 2017 年 10 月北京第 1 次印刷

开本：710 毫米×1000 毫米 1/16 印张：44.5

字数：710 千字

ISBN 978-7-01-018305-3 定价：85.50 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书,如有印制质量问题,我社负责调换。

服务电话:(010)65250042

# 序

空间规划,也作国土空间规划,是根据国家和地区经济社会发展战略与国土自然资源环境本底条件,对各类开发、利用、保护和整治活动进行统筹谋划和综合部署的战略性的、综合性的、基础性的规划。许多发达国家和地区都组织编制了国土空间规划,并将其作为最高层级的发展战略和空间发展政策,为实现产业发展、城镇化建设、基础设施布局和生态环境保护等专项规划顺利实施、优化国土空间开发格局提供了基本手段,发挥了重要的统筹、协调、引导和约束作用。党的十八大确定了“两个一百年”奋斗目标,对全面建成小康社会和实现中华民族伟大复兴的中国梦做出了重要部署。党的十八届三中全会、五中全会进一步提出了“建立空间规划体系,划定生产、生活、生态空间开发管制界限,落实用途管制”“调整优化空间结构”等具体要求,这些对研究编制经济发展新常态下省级和重点区域国土空间规划提出了更新、更高的要求。

目前,我国尚未形成统一的空间规划体系,区域政策、空间政策和专项规划独立行事问题突出。加之,不同规划间在内容、指标、实施政策、规划期限等方面各自为政、交叉重叠矛盾,客观上不利于节约集约和环境友好型社会的建立。另外,资源能源约束趋紧、生态退化加剧、环境恶化、空间开发失衡、城乡差距较大,以及陆海缺乏统筹等国土开发深层次矛盾也日益突出。探索创新省级和重点发展区域国土空间规划编制的新理念、新思路、新技术和新路径,是力促生态文明建设的重要手段和途径,有助于细化和落实主体功能区战略,推进资源节约集约利用,统筹解决环境整治和生态修复问题,形成符合区域发展定位的新型工业化、新型城镇化、农业现代化发展空间体系,构筑规模恰当、强度适宜、布局合理、结构科学的生产、生活生态空间体系,促进国土空间开发格局优化,实现省域空间和重点区域经济社会永续发展。

本书中所阐述的《广西北部湾经济区国土规划(2014—2030年)》是国土

资源部在国务院新三定方案确定后,从全新视角审视当前我国省级和重点区域空间规划基本需求,在充分吸收借鉴发达国家和地区国土空间规划编制经验与做法的基础上,综合分析国民经济发展五年规划、区域发展规划、土地利用总体规划、城镇体系规划、城市总体规划、环境功能区划及重大基础设施建设规划等综合性规划和专项性规划基本内容、规划定位、规划实施间存在矛盾和问题的基础上,强调以土地、水等重点资源和生态环境承载力允许度为基础,细化落实区域发展总体战略、主体功能区战略,协调城镇建设、产业发展等重点国土空间开发、利用、保护、整治活动的规模、布局、强度和准入管制标准要求,系统融合了各项规划在各领域的定性部署,同时协调统筹了各专项规划对各类型国土空间数量需求和空间位置关系,在保持了现有区域规划、空间规划传统特色前提下,提出了四个方面的新思维:

一是建立了省级和重点区域层面若干规划的融合路径。规划融合的思想不是简单地将所有规划按照“合订本”模式进行归一,而是立足规划的空间性,将与空间开发密切相关的各项规划,基于统一的国土空间平台,通过建立一套全新的空间分类体系,将各项规划的定性任务和目标进行统筹,对各领域空间需求进行数量确定与位置协调,从而从空间协同角度,对各项规划进行融合,从而达到“合一”之目的。也就是说,从省域和国家级重点区域的空间层级来看,不是所有的规划都要纳入空间统筹范围,而是将空间需求量大、利用矛盾突出、急需协调统筹的规划进行协调,在“一张图”上进行绘制。

二是创新了空间规划空间分类组织路径。空间分区和分类是所有空间规划的灵魂,也是串起规划各项内容的组织路线。从省域和重点区域空间规划需求来看,其既要表达国家和地区确定的宏观战略部署,又要对重点国土开发利用和保护活动进行相对具体的空间安排,这就要求规划的空间组织路线既要体现宏观战略性,又要具备中观指导性,同时兼有重点类型空间的落地指引性和约束性。《广西北部湾经济区国土规划(2015—2030年)》继承了传统宏观性空间规划的国土分区和区域发展规划的“点轴”及廊道、轴带等理念,以资源环境承载力为基础,以土地用途管制为基础平台,在形成综合分区和发展轴带的基础上,构建形成了“国土发展空间类型体系”。其中,将区域“发展”定义为空间上的“科学开发”和“严格保护”,形成由国土经济空间、国土生态空间、国土整治空间为1级类型空间,以各专项规划涉及的空间领域为具体类型的2级空间单元,共同组成国土发展空间类型体系。其中,国土经济空间涉

及城镇建设空间、农业经济空间、基础设施建设空间、工矿业发展空间、旅游经济空间、特色国土经济空间；国土生态空间涉及各级自然生态保护区、江河等水生态空间、自然生态旅游区、其他生态空间等；国土综合整治空间涵盖城镇低效用地整治空间、农村土地整治空间、矿山整治空间、土地闲置整治空间、边境国土安全整治空间、生态整治空间、中低产田改造空间、土壤污染防治空间、灾害防治空间、江河等水环境治理空间等。

三是突出强调重点空间问题的落地性。落地性体现在两个方面，一个是要将涉及空间统筹的专项规划所表达的定性内容进行统筹，比如相关城镇体系构架、发展定位、人口规模、产业导向等，这些大多可以作为省级和区域空间规划直接融合的内容；另一方面，对于城镇建设空间、各类农业空间、农村生产生活空间、基础设施建设空间和生态空间可以实现地市和县域单元的发展数量引导，也可以落到具体空间坐标。特别是为各地市和县域行政单位划定城市开发边界、基本农田保护红线和生态红线提供数量目标，这个目标的提出是基于全省和重点区域内容统筹后，在保障经济社会可持续发展和口粮、生态红线基础上，指导市县对三条“红线”进行落地实施，也是对各市县单元在发展空间上的统筹谋划与协调部署。

四是将政策改革和制度完善细化到空间类型单元。创新资源与空间管理的体制机制，是促进空间战略落实、优化国土空间开发利用格局的重要助推力。土地、水等资源资产管理制度改革，在很大层面上影响着新型城镇化、新型工业化和农业现代化开发，以及各项工程的部署实施。在省级和重点区域级空间规划层面，对重要资源和空间开发利用与保护的政策创新、制度完善，可以为地市政策供给提供方向性指引和原则性把控，既可对产业发展、三农建设、特殊地区帮扶等提供政策空间，也是实现资源与空间管理政策供给侧改革的重要路径和抓手，便于统一行使国土空间用途管制管理，完善资源环境、产业投资、财政税收等配套政策。这些都是省级和重点区域级空间规划的主要任务和立足点。

本书提出的空间规划理念和技术思路，是经过 10 余年空间规划全新探索中逐步形成和构建的，广西北部湾规划的技术路径已在很多市县级多规合一试点中得到实践和应用。在这几年的系统研究论证中，我们探索了一条年轻化的工作模式，在各领域知名专家的帮助和指引下，依托空间规划研究编制最前线的青年工作者，以及国土资源、城市规划、环境保护等基层部门管理者，统

筹考虑各部门管理职能,将各类专项规划的工作实践作为空间规划理念和技术创新的起点,融会贯通学术界、规划界成熟的理论,结合地区实际进行研究创新。

当然,空间规划理论与技术尚处探索之中,书中定有不当之处,欢迎各界同仁批评指正。

张新安

2016年10月于北京

# 目 录

序	1
<b>第一章 国土空间规划总纲</b>	<b>1</b>
第一节 总则	1
第二节 国土空间开发保护态势	2
第三节 总体思路	6
第四节 国土发展空间布局	9
第五节 城镇与乡村建设空间统筹与发展	13
第六节 工矿产业发展与空间规模布局优化	18
第七节 农林旅游业发展与空间配置	22
第八节 国土开发基础设施支撑体系部署	25
第九节 生态空间保护与国土整治	28
第十节 区域合作与边境国土安全建设	33
第十一节 规划实施保障措施	34
第十二节 附则	38
<b>第二章 国土经济分析与国土资源承载力评价</b>	<b>56</b>
第一节 国土资源基本情况	56
第二节 国土经济发展评价与预测	65
第三节 国土经济空间变化分析与预测	75
第四节 国土资源承载力评价	78
第五节 基于国土资源承载力的经济社会发展评价	92
第六节 基于资源承载力的国土资源合理利用建议	111



<b>第三章 国土规划实施制度体系</b> .....	118
第一节 国土规划实施环境诊断 .....	118
第二节 国土规划实施制度体系框架设计 .....	123
第三节 国土规划实施的法制建设 .....	139
第四节 国土规划实施的组织管理制度 .....	145
第五节 国土规划实施的机制保障 .....	151
第六节 国土规划实施的技术保障研究 .....	187
<b>第四章 规划耦合及国土发展空间类型划分</b> .....	204
第一节 重要规划空间开发内容梳理与空间耦合 .....	204
第二节 国土空间类型划分基础分析评价 .....	217
第三节 国土空间利用管制分区 .....	229
第四节 国土空间政策引导分区 .....	233
第五节 空间开发导向与功能定位 .....	244
第六节 国土空间开发布局 .....	248
<b>第五章 农林产业发展与新农村建设</b> .....	260
第一节 农村地区概况 .....	260
第二节 新农村建设分类 .....	265
第三节 永久基本农田保护空间 .....	272
第四节 农林产业发展空间部署 .....	285
第五节 农林产品加工产业发展空间部署 .....	318
第六节 特色农业及农业园空间部署 .....	335
第七节 新农村建设空间部署 .....	352
<b>第六章 城乡建设发展空间统筹与优化</b> .....	370
第一节 城乡建设空间发展战略与方向 .....	370
第二节 城乡建设发展空间规模结构引导 .....	379
第三节 城乡建设发展空间优化整治分析 .....	404
第四节 城乡建设空间统筹优化政策措施 .....	439
<b>第七章 工业与旅游业发展空间统筹优化</b> .....	442
第一节 工业发展现状及评价 .....	442
第二节 工业空间统筹部署及空间优化 .....	448

第三节	工业发展空间统筹优化措施及相关建议	471
第四节	旅游业发展现状	475
第五节	旅游产业发展空间统筹优化	478
第六节	旅游用地管理制度和政策体系研究	488
<b>第八章</b>	<b>矿产资源开发利用与矿业发展区建设</b>	<b>495</b>
第一节	矿产资源赋存情况	495
第二节	矿产资源勘查分析	499
第三节	矿产资源开发利用保护分析	508
第四节	矿产资源型产业集群发展	521
<b>第九章</b>	<b>国土综合整治与生态环境保护</b>	<b>540</b>
第一节	国土综合整治的内涵和范畴	540
第二节	国土综合整治问题调查评价及综合整治工程	542
第三节	自然灾害调查评价及防治战略与工程布局	558
第四节	支撑国土整治和灾害防治重大工程政策及途径	572
第五节	生态空间保护战略	578
<b>第十章</b>	<b>海岸带和海洋资源开发利用及保护</b>	<b>609</b>
第一节	现有涉海相关规划的主要内容	609
第二节	海岸带和海洋资源开发利用评价	619
第三节	海岸线和海洋国土空间发展类型划分	630
第四节	经济空间和生态空间的协调以及陆海统筹管理协调	637
第五节	近岸海域建设区填海造地规模测算	645
第六节	海岸带和近岸海域开发利用及保护策略	651
第七节	海岸带环境综合治理和生态修复保护工程	661
<b>第十一章</b>	<b>边境国土安全建设研究</b>	<b>673</b>
第一节	边境地区概况	673
第二节	边境国土安全建设现状	675
第三节	边境国土安全建设存在的主要问题	681
第四节	边境国土安全建设	689

# 第一章 国土空间规划总纲

## 第一节 总 则

按照广西北部湾经济区发展定位及中长期战略部署,《广西北部湾经济区国土规划(2014—2030年)》(以下简称《规划》)以生态文明建设为总纲,以国土资源环境承载力为基础,遵循经济区综合发展需求和优化国土空间结构布局需要,构建一体化、同城化国土发展空间类型体系,统筹国土开发、利用和保护的空间层级、梯度和次序关系,促进国土资源节约集约利用,形成定位清晰、功能明确的国土空间开发格局,为北部湾经济区科学发展、跨越发展提供基础性国土空间支撑。

《规划》依据《中华人民共和国土地管理法》《中华人民共和国矿产资源法》《中华人民共和国海域使用管理法》等相关法律法规,按照《全国主体功能区规划》《广西壮族自治区主体功能区规划》《广西北部湾经济区发展规划(2014年修订)》(以下简称《发展规划》)等规划要求和部署编制。

《规划》是指导经济区各类规划进行空间落地、促进经济区一体同城发展、优化国土资源配置、统筹国土空间开发利用保护、实施资源管理制度改革和创新的纲领性文件,具有战略性、基础性、综合性和管控性。

规划范围包括南宁、北海、钦州、防城港、玉林和崇左等6市行政辖区,陆域面积7.34万平方公里,近岸海域面积约为7000平方公里。

规划期为2014—2030年。规划近期为2020年,规划远期为2030年。

## 第二节 国土空间开发保护态势

### 一、资源环境承载力现状

#### (一)基本情况

##### 1. 耕地资源

耕地总面积为 187.82 万公顷,人均耕地 1.21 亩,以人均粮食消费量 400 公斤为调控粮食安全的基本参考线,粮食自给率超过 60%的县区个数占经济区约 73%。粮食自给率较高的县区主要集中在南宁市、钦州市和玉林市等区域。

##### 2. 可开发建设土地资源

适宜建设用地面积约 28795.42 平方公里,其中已开发建设用地面积 5219.06 平方公里,后备可开发建设土地资源约 23576.36 平方公里,占土地总面积的 32.13%。后备可开发建设土地资源丰度较大的县区主要集中在南宁市、北海市和钦州市等区域。

##### 3. 可利用水资源

可利用水资源量为 330.27 亿立方米,人均可利用水资源量为 1492.94 立方米,可利用水资源丰度中等以上的县区个数占经济区的 87%。可利用水资源丰度较大的县区主要集中在南宁市、钦州市、防城港市和崇左市等区域。

##### 4. 可利用海岸线资源

海岸线总长约 1628.59 公里,扣除农渔业岸线、生态保护岸线、特殊利用岸线、保留岸线以及已利用的港口码头、临海工业岸线,后备可开发利用的岸线资源为 698.16 公里,占岸线总长的 42.87%。

##### 5. 生态环境资源

城市环境空气质量保持良好,达到国家二级环境空气质量目标要求;地表水整体水质优良,满足水环境功能的比例达到 97%;近岸海域环境质量总体良好,海水环境功能区达标率达到 89.6%,自然岸线保有率达到 35%以上;森林覆盖率达到 50%以上。

##### 6. 经济社会资源

国土经济密度为 899.52 万元/平方公里,人口密度为 306 人/平方公里(其中城镇人口密度为 0.84 万人/平方公里)。国土开发强度为 7.11%,较高

的区域集中在北海市各县区、防城港市港口区、玉林市玉州区等,开发强度超过 16%;开发强度较低的区域集中在南宁北部各县和崇左各县区。

## (二) 战略优势

### 1. 区位优势明显,战略地位突出

北部湾经济区东临粤港澳,背靠大西南,面向东南亚,地处华南经济圈、西南经济圈和东盟经济圈的结合部,集沿海、沿边、沿江优势于一体,是我国西部唯一的沿海区域,是最便捷的西南出海大通道,已成为深入实施西部大开发的战略高地、丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路的重要结点,在我国与东盟、泛北部湾、泛珠三角、西南六省区等国内外区域合作中具有不可替代的战略地位。

### 2. 自然资源丰富

土地、矿产、水、海洋、旅游等自然资源丰富。其中,可开发建设土地资源潜力较大,后备可开发建设土地面积占国土面积的比例约为全国平均水平的 10 倍;可利用水资源较丰富,人均可利用水资源是全国平均水平的 1.66 倍;海岸线资源有较大的开发利用空间。

### 3. 生态环境容量大

大气及水环境整体质量优良,环境污染物和环境抗逆承载力较高,生态系统完备,可为 6 市新型工业化、新型城镇化、农业现代化、信息化和绿色化发展提供良好的生态环境基础。

### 4. 经济社会发展潜力大

国土经济密度高于全区平均水平,在全国 19 个重点开发区中,经济发展增速处于上升位置,人口密度高于全区平均水平,与东部浙江省、江苏省等地区相比,人口集聚发展空间巨大。在得天独厚的区位优势、资源优势和环境优势下,北部湾经济区未来经济社会发展仍有很大空间。

## (三) 存在的主要问题

### 1. 可开发建设土地资源分布零散,连片开发难度较大

后备可开发建设土地资源总量较大,但受地形地貌、基本农田保护、生态保护等多重因素的影响,其空间分布十分零散,给大规模连片开发带来困难,加大了开发建设成本。

### 2. 可利用水资源分布不均衡,地区差异较大

可利用水资源总量较丰富,但分布不均衡、地区差异较大,尤其是玉林各

县(市)区、北海市区、南宁宾阳县、马山县等区域水资源不足现象较为突出,水资源保障程度将对地区工业化和城镇化发展起到关键性作用。

### 3. 人地矛盾凸显,土地人口承载力有待进一步提高

人均耕地 1.21 亩,低于全区 1.26 亩的平均水平,更低于全国平均水平;耕地质量不高,中低产田比重大,农业基础设施薄弱。在工业化和城镇化加速发展、人口持续增加的背景下,耕地保护和建设用地扩张之间的矛盾加剧,土地人口承载力有待进一步提高。

## 二、国土空间开发保护形势

随着《发展规划》的颁布实施,北部湾经济区经济实力明显增强,产业集群化发展水平逐步提高,基础设施配套日益完善,开放水平不断提高,体制机制逐步健全,发展环境明显优化。2010 年至 2013 年,南宁、北海、钦州、防城港 4 市 GDP 年平均增长 16%,增速在全国 19 个重点开发区和 3 个优化开发区中排名前列。但北部湾经济区总体经济实力不强,工业化和城镇化发展水平仍存差距,现代大规模工业较少,高新技术产业薄弱。“十三五”及未来较长一段时期内,随着工业化、城镇化的快速推进,北部湾经济区国土空间开发保护面临重大机遇和挑战。

### (一)经济社会发展态势

#### 1. 产业发展

至 2030 年,北部湾经济区 GDP 将超过 2.6 万亿,力争保持年均增长 8% 左右,人均 GDP 达到 8.84 万元;工业增加值超过 1.5 万亿元,年均增长率保持 10%—11% 左右。随着现代工业,特别是战略性新兴产业加快发展,经济区现有产业格局必将发生深刻变化,逐步形成以石化、电子信息、造纸、新能源和新材料、冶金及有色金属、轻工食品、海洋产业、高端装备制造、节能环保、生物医药、信息技术等为核心的产业集群。

#### 2. 人口发展

北部湾经济区经济社会快速发展将引领自治区人口分布格局发生明显变化。随着产业不断升级和发展,环经济区和周边人口将逐步向南宁、北海、钦州、防城港 4 市流动,经济区内农村人口也将伴随新型城镇化发展,逐步向重点城镇转移。至 2030 年,北部湾经济区总人口将达到 3100 万人,城镇人口达到 2300 万人,其中,6 市中心城区人口达到 1100—1270 万人。

### 3. 城镇体系发展

随着“南宁+沿海”双极发展战略的实施,南宁市在经济区城镇化发展中的引擎作用和极核作用将进一步增强,同时北海、钦州、防城港 3 市中心城市的带动作用也将显现,玉林和崇左等新增长区也将成为经济区发展的重要空间单元。以中心城市、副中心城市和重点县城、重点镇为主体的“双极、一轴、一走廊”城镇体系发展空间格局加速形成,必将带动周边农村生产、生活方式逐步城镇化,促进城乡统筹协调发展。

### 4. 生态保护与环境整治

随着城镇化、工业化发展加速,大气、水源、土壤等环境压力将逐步增加;部分产业发展导致的污染和环境破坏范围逐步增大,并将对近海海域的环境容量产生负面影响;各类生产、生活型环境污染防治压力将逐步上升。生态环境整治、保护任务将日益加重。

### 5. 对外开放合作

目前,北部湾经济区已构建形成了以广西钦州保税港区、南宁保税物流中心、凭祥综合保税区、北海出口加工区为核心的经济区保税物流体系,为加强对外开放合作奠定了良好基础。中国—东盟博览会、中国—东盟商务与投资峰会、泛北部湾经济合作论坛等重要会议多次成功举办,成为推动北部湾经济区参与区域合作的重要平台。与东盟各国签署了经贸合作协议或专项合作协议,一批先进先导产业合作正在加快实施。连接中国与东南亚的“中国—中南半岛”经济走廊初具雏形,以建设 21 世纪海上丝绸之路为目标的海上国际合作和交流战略已经实施,开放合作将不断深化。

## (二) 国土空间开发保护面临的挑战

### 1. 国土空间开发格局加快调整

随着经济区全面改革开放战略的实施,现有国土开发空间格局将发生调整。城镇建设空间将进一步拓展,各类工业园区建设规模不断增加,机场、高速公路、铁路、港口码头等交通运输建设空间不断扩大,物流、旅游、现代农业等产业配套建设空间不断拓展,已有的国土建设空间、农业空间、生态空间格局变化加剧。特别是产业发展空间、交通基础设施建设空间(包括港口空间)、城建空间的拓展使农业空间、海岸线、生态空间的保护压力增大。

## 2. 国土资源开发利用矛盾突出

随着产业、港口、交通、物流、城建、旅游等中长期重大国土开发活动相继展开,重要支撑性资源供需矛盾日益突出,尤其是建设用地供应与经济区快速发展需求之间的矛盾将更加突出,局部地区水资源供给和需求之间的矛盾更为紧张,生态环境压力加大。

# 第三节 总体思路

## 一、战略定位

《发展规划》确定的北部湾经济区总体定位是:立足北部湾、服务“三南”(西南、华南、中南)、沟通东中西、面向东南亚,充分发挥连接多区域的重要通道、交流桥梁和合作平台作用,以开放合作促开发建设,努力建成中国—东盟开放合作的物流基地、商贸基地、加工制造基地和信息交流中心,成为带动支撑西部大开发的战略高地、西南中南地区开放发展新的战略支点、丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路有机衔接的重要国际区域经济合作区。

围绕这一功能定位,必须优化国土空间开发格局,形成创新、协调、绿色、开放、共享的空间优势;必须完善产业布局,形成多层次、多领域的产业优势;必须着力加强生态环境保护,保持和改善优良的环境质量;必须提升国际大通道能力,构建开放合作的支撑体系;必须深化国际国内合作,拓展开放合作的新空间;必须加强社会建设,营造开放合作的和谐环境;必须着力推进改革,创新开放合作的体制机制。

## 二、指导思想

### 1. 指导思想

以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导,深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,以生态文明建设为总纲,以转变国土资源开发利用方式为主线,以实现国土空间开发保护格局最优化、效率最大化、资源配置“一体化”为首要目标,致力于尽职尽责保护资源、节约集约利用资源、尽心尽力维护群众权益,以土地、海洋等重要国土资源配置和开发利用管控为主要抓手,通过构建差别化、分类别的国土发展空间类型体系,统筹海陆开发,平衡新型城镇化、新型工业化、农业现代化发展,以及交通基础设施建设和生态保护等不同类型国土空间需求,优化国土空间开发利用结构和强度,引领国土资



源开发利用管理制度创新和政策先行先试,构建广西北部湾经济区国土发展新格局,促进北部湾经济区实现跨越式发展。

## 2. 基本原则

### ——坚持国土资源节约集约利用

统筹协调北部湾经济区经济社会发展对土地、矿产、海洋、淡水、能源等重要国土资源需求,实现有限资源在不同地区、部门和行业间优化配置,提高国土资源利用综合效益水平,促进国土资源节约集约利用。

### ——坚持国土空间保护优先和布局优化

根据北部湾经济区发展的战略定位,立足于区域资源环境承载力,强化耕地和生态空间的保护,划定耕地和生态保护红线。围绕科学发展主旋律,构建国土开发利用保护与整治相结合的国土发展空间类型体系,统筹产业、城镇、交通、生态保护和国土整治等空间需求。

### ——坚持国土开发一体化和同城化

促进南宁、北海、钦州、防城港、玉林、崇左 6 市一体化发展,促进“南宁+沿海” 两极高效快速发展,加强对“南宁—滨海” 城镇化发展主轴同城化发展引导,推进“玉崇发展走廊” 协同化。

### ——坚持国土发展生态化和效益最优化

加强经济区 6 市在发展速度、发展路径、产业分工、公共服务、基础设施建设等方面的统筹和协调,实现国土空间发展向生态绿色化和效益最优化转变。

### ——坚持引导和统筹相关专项规划科学实施

做好与主体功能区规划、新型城镇化规划、海洋功能区划、生态功能区划等重要空间规划的衔接。加强对城市规划、土地利用规划、矿产资源规划、产业发展规划、基础设施建设规划等重要规划空间落地的统筹和协调。

## 三、主要目标

通过 15 年的不懈努力,以推进国土资源“一区两基地” 建设为途径,促进形成广西北部湾经济区“六市一体、海陆统筹、资源节约、环境优异、科学发展” 的国土空间格局,将北部湾经济区打造成为“开放、合作、绿色、和谐、富有竞争力” 的沿海新一极。

### ——构建和谐有序的空间格局

引导国土空间合理开发,优化城乡建设空间布局,构建和谐有序国土空间格局。科学部署港口开发、工业与城镇建设、滨海旅游、渔业经济、海洋生态等