

“十三五”国家重点图书出版规划项目

2018年主题出版重点出版物

# 广东 改革开放史

(1978~2018年)

《广东改革开放史》课题组 编著



社会科学文献出版社

SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS(CHINA)

“十三五”国家重点图书出版规划项目

2018年主题出版重点出版物

# 广东改革开放史

(1978~2018年)

《广东改革开放史》课题组 编著



社会科学文献出版社  
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS(CHINA)

## 图书在版编目(CIP)数据

广东改革开放史：1978~2018年 / 《广东改革开放史》课题组编著. -- 北京：社会科学文献出版社，2018.9

ISBN 978-7-5201-2681-6

I. ①广… II. ①广… III. ①改革开放-历史-广东-1978-2018 IV. ①D619.65

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2018)第 092148 号

## 广东改革开放史（1978~2018年）

---

编 著 / 《广东改革开放史》课题组

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 谢 安 郭白歌

责任编辑 / 孙以年 郭白歌

出 版 / 社会科学文献出版社·人文分社(010) 59367215

地址：北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编：100029

网址：www.ssap.com.cn

发 行 / 上海志愿文化传播有限公司(021) 54960233 54960238

市场营销中心(010) 59367081 59367018

印 装 / 三河市东方印刷有限公司

规 格 / 开 本：787mm×1092mm 1/16

印 张：45.25 字 数：734千字

版 次 / 2018年7月第1版 2018年9月第2次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5201-2681-6

定 价 / 348.00元

---

本书如有印装质量问题，请与读者服务中心(010-59367028)联系

▲ 版权所有 翻印必究

# 《广东改革开放史》 课题组

组 长：李 希

副组长：慎海雄 傅 华

主 编：蒋 斌 王 珺

副主编：周 薇 李庆新

顾 问：章百家 张汉青 琚立铭 夏 蒙 武 力  
杨建伟

成 员：游霭琼 周 鑫 罗焱英 李兰萍 邢益海  
张金超 徐素琴 王 潞 李振武 江伟涛  
吴婉惠 杨 芹 王一娜 黄淑娟

# 目 录

绪 论	1
一 改革开放前的广东	2
二 广东改革开放 40 年的伟大实践	6
三 广东改革开放 40 年的辉煌成就	10

## 上篇 开拓改革开放试验田（1978~1992 年）

第一章 习仲勋等改革先行者领导广东“先走一步”	23
第一节 变革前夜的窘境	23
第二节 开展真理标准问题大讨论	26
第三节 实事求是拨乱反正	29
第四节 实行“特殊政策和灵活措施”	35
第五节 坚持“三个更加”和“三条方针”	43
第六节 建设综合改革试验区	45
第二章 打开对外开放的大门	49
第一节 率先兴办经济特区	49
第二节 对外经贸“先走一步”	61
第三节 基本形成全方位对外开放格局	74

<b>第三章 揭开经济体制改革序幕</b> .....	83
第一节 农村经济体制改革 .....	84
第二节 城市经济体制与企业改革 .....	91
第三节 发展个体私营经济，推动所有制改革 .....	99
<b>第四章 市场体系建设与经济起飞</b> .....	101
第一节 价格改革推动商品市场发展 .....	101
第二节 要素市场初步建立 .....	107
第三节 宏观经济体制改革与加强科学调控 .....	112
第四节 “经济起飞”与初级工业化 .....	116
第五节 “十年绿化广东” .....	119
<b>第五章 党建、法治走上正轨</b> .....	123
第一节 全面恢复党建 .....	123
第二节 法治工作起步与进展 .....	128
第三节 打击刑事犯罪与社会治安综合治理 .....	134
<b>第六章 率先推进社会建设事业</b> .....	139
第一节 人口大省与开辟就业渠道 .....	140
第二节 率先建设社会保障体系 .....	144
第三节 分配制度创新 .....	149
第四节 卫生医疗系统的改革探索 .....	152
第五节 社会自治与权力下放 .....	155
<b>第七章 精神文明建设与科教事业振兴</b> .....	158
第一节 理论界大胆探索 .....	159
第二节 社会主义精神文明建设 .....	162

- 第三节 科学技术是第一生产力····· 173
- 第四节 教育重振与体制改革····· 181

## 中篇 迈向改革开放深水区 (1992~2012 年)

- 第八章 中央战略谋划与广东奋力探索····· 191
- 第一节 邓小平“南方谈话”与广东“三个三”工程布局····· 192
- 第二节 “三个代表”重要思想与广东增创发展新优势····· 198
- 第三节 “科学发展观”与广东协调发展····· 202
- 第九章 追赶亚洲“四小龙”····· 210
- 第一节 跨世纪发展规划和经济建设目标····· 210
- 第二节 化解金融风险····· 214
- 第三节 经济腾飞的轨迹····· 222
- 第四节 提前进入小康····· 226
- 第十章 确立社会主义市场经济体制····· 231
- 第一节 建立现代企业制度····· 232
- 第二节 乡镇企业转型发展····· 242
- 第三节 民营经济弄潮····· 246
- 第四节 房地产市场的发展与调控····· 252
- 第五节 金融市场建设····· 262
- 第十一章 产业升级与转变经济发展方式····· 273
- 第一节 优化产业结构与现代产业体系····· 273
- 第二节 制造业大省与“世界工厂”····· 285
- 第三节 服务业发展急起直追····· 294

第十二章 城市化、海洋开发与生态文明协调发展·····	307
第一节 城乡、区域城市化之路·····	307
第二节 海洋经济综合试验区建设·····	320
第三节 生态发展：“绿色广东”战略·····	323
第十三章 提高对外开放水平·····	332
第一节 对外开放战略的提升·····	332
第二节 经济特区与经济开发区再创开放新优势·····	341
第三节 外贸体制改革与增长方式转变·····	349
第四节 深化粤港澳合作与经济一体化·····	362
第十四章 党建、政府治理和法治建设与时俱进·····	368
第一节 市场经济大潮中的党建工作·····	368
第二节 从政府管理到政府治理的跨越·····	374
第三节 先行推进依法治省·····	383
第十五章 探索社会治理的“广东模式”·····	400
第一节 人口红利与就业保障·····	401
第二节 社会保障指标高居全国前列·····	406
第三节 卫生医疗向公益性性质转变·····	421
第四节 扩大基层民主自治·····	429
第五节 “重典治乱”与管理创新·····	439
第十六章 科技、教育与文化强省建设·····	445
第一节 “科教兴粤”之路·····	445
第二节 推进“教育强省”建设·····	456
第三节 从“文化大省”到“文化强省”的跨越·····	475



## 下篇 走上全面改革开放新征程（2012~2018年）

第十七章 以习近平新时代中国特色社会主义思想统领改革发展全局	499
第一节 把“三个定位、两个率先”总目标落到实处	500
第二节 贯彻落实“四个坚持、三个支撑、两个走在前列” 批示精神	502
第三节 努力实现“四个走在全国前列”	504
第十八章 实施创新驱动与区域协调发展战略	512
第一节 全力以赴稳增长提质量	512
第二节 实施创新驱动发展战略	525
第三节 区域协调发展与振兴粤东西北经济	533
第四节 建设生态文明示范省	542
第十九章 坚持全面深化改革	554
第一节 贯彻中央改革顶层设计	554
第二节 深化行政体制与行政审批制度改革	555
第三节 进一步改革企业投资管理体制	559
第四节 加大财税金融体制改革创新力度	562
第五节 深化国资国企改革	565
第六节 推进农村综合改革和农业供给侧结构性改革	568
第二十章 形成全面开放新格局	571
第一节 主动参与“一带一路”建设	572
第二节 加大广东自贸试验区改革创新力度	579
第三节 探索推进粤港澳大湾区建设	587
第四节 推动外经贸转型升级	595

第二十一章	稳步推进党建和民主法治建设	606
第一节	全面从严治党	606
第二节	建设阳光法治政府	611
第三节	全面建设法治广东	614
第二十二章	统筹推进社会建设	628
第一节	实施就业优先战略	628
第二节	健全城乡社会保障体系	631
第三节	保障和改善民生	641
第四节	转变服务模式与建设“卫生强省”	644
第五节	走向有序的基层自治	651
第六节	加快“平安广东”建设步伐	658
第二十三章	全面建设科技、教育、文化强省	664
第一节	迈上“科技强省”建设新征程	665
第二节	打造南方教育高地	669
第三节	全面建设文化强省	683
结语	当好新时代改革开放排头兵	694
主要参考文献		700
后记		707

## 附图目录

图 1	1978~2017 年广东与全国 GDP 增长速度 .....	11
图 2	1978~2017 年广东三次产业比重变化 .....	11
图 3	1978~2017 年广东居民收入情况 .....	18
图 4	1978~1991 年广东与全国 GDP 增长速度 .....	117
图 5	1978~1992 年广东国内生产总值 .....	117
图 6	1985~1995 年广东省林业总产值 .....	121
图 7	1992~2011 年广东与全国 GDP 增长速度 .....	224
图 8	1992~2011 年广东 GDP .....	225
图 9	1992~2011 年广东与全国人均 GDP .....	225
图 10	1992~2011 年全国与广东三次产业比例比较 .....	278
图 11	1998~2010 年主要国家占世界制造业增加值比例 .....	286
图 12	1978~2012 年广东三次产业占地区生产总值比重 .....	298
图 13	1996~2015 年广东省农村居民人均收入与人均消费 .....	316
图 14	1978~2012 年广东省城乡居民人均收入与人均消费比较 .....	316
图 15	1996~2012 年广东省海洋经济总量及其占 GDP 比重 .....	322
图 16	1992~2012 年广东产业比重变化 .....	328
图 17	2012~2017 年广东 GDP .....	513
图 18	2012~2017 年广东地区人均 GDP .....	514
图 19	2016 年按资金来源的广东投资到位资金构成 .....	515
图 20	2012~2017 年广东固定资产投资及其增长变动态势 .....	516
图 21	2011~2017 年广东投资率变动态势 .....	517

图 22	2011~2016 年广东三大需求对地区生产总值增长的贡献率	517
图 23	2012~2017 年广东社会消费品零售总额及其增长态势	518
图 24	“十二五”时期广东进出口总额及其占全国比重	520
图 25	2012~2017 年广东进出口货物总值及其增长率	520
图 26	2012~2017 年广东地区生产总值产业构成	522
图 27	2011~2017 年广东先进制造业和高技术制造业增加值占规模以上工业比重	523
图 28	2011~2015 年广东研究与试验发展（R&D）经费支出及占比	529
图 29	2010~2017 年广东常住人口城镇化率	539
图 30	2012~2017 年一般贸易进出口与加工贸易进出口总额及增长趋势	597

## 附表目录

表 1	1978~1983 年广东外贸出口总额 .....	64
表 2	1978~1987 年广东省外贸出口商品分类构成 .....	68
表 3	1978~1987 年广东省外贸出口额 .....	70
表 4	1988~1992 年广东省外贸出口额 .....	74
表 5	1994~2000 年广东省国有土地使用权出让、划拨情况 .....	255
表 6	1994~2000 年广东省城市房地产交易情况 .....	260
表 7	1999~2011 年广东省城市房地产开发与销售情况 .....	261
表 8	1978~2011 年广东三次产业增加值的变化 .....	277
表 9	1992~2011 年广东规模以上主要工业产品产量及其占全国 比重 .....	291
表 10	按登记注册类型分组的工业企业法人单位和从业人员 .....	293
表 11	1979~2011 年广东 GDP 构成第三产业增加值及其占比 .....	296
表 12	第三产业内部分行业增加值及其占全部第三产业比重 .....	302
表 13	2005~2011 年其他服务行业增加值占第三产业比重 .....	303
表 14	第三产业对 GDP 增长的贡献率和拉动广东与全国对比 .....	305
表 15	“十一五”期间广东省主要污染物排放情况 .....	329
表 16	广东与美、日创新能力指标比较 (2006 年) .....	454
表 17	2002、2012 年广东高新技术相关指标对比 .....	455
表 18	2012~2016 年广东各进出口主体年增长率 .....	599

表 19	2012~2016 年广东新批各种利用外资项目及其合同外资额	601
表 20	2012~2017 年广东新批设立外商直接投资项目及其合同 外资额	601
表 21	2012~2016 年广东经核准新设境外企业（含机构）、 新增项目及投资额	603
表 22	2012~2017 年广东对外工程承包新签合同额、营业额 及其增长率	604
表 23	2012~2016 年广东制定、修改的重点领域地方性法规	615

## 绪 论

1978年12月，中国共产党第十一届中央委员会第三次全体会议的召开，开启了中国改革开放的历史新时期。40年过去了，改革开放取得了举世瞩目的巨大成就，昔日贫穷落后的中国已经成为世界经济增长的强大引擎，中国的快速持续发展也给世界带来了发展进步的机遇。40年的实践充分说明，“没有改革开放就没有当代中国的发展进步，改革开放是发展中国、发展社会主义、发展马克思主义的强大动力”<sup>①</sup>。广东是改革开放的排头兵、先行地、实验区。40年前，中国改革开放的总设计师邓小平支持广东先行先试，率先创办经济特区。以习仲勋为代表的改革先行者们，以敢为人先的历史担当和革命胆略，带领广东人民在改革开放的道路上“先走一步”，为全国改革破局开路。40年来，从创建特区“先走一步”到“杀出一条血路”，从“摸着石头过河”到综合改革试验区的建设，从全方位对外开放格局的形成到实施创新驱动发展、推动高质量发展战略，广东始终走在改革开放的最前列，为推动全国改革开放与社会主义现代化建设做出了示范、提供了借鉴。

当前，中国已经进入决胜全面建成小康社会、开启社会主义现代化强国建设的新时代。站在新的历史方位，习近平总书记相继对广东提出了“三个定位、两个率先”“四个坚持、三个支撑、两个走在前列”的殷切期望和“四个走在全国前列”的最新要求，为广东在新时代新征程上继续发挥好改革开放的排头兵、先行地、实验区的作用指明了方向。梳理广东改革开放40年的伟大实践，总结40年的经验和启示，对进一步凝聚全面深化改革的

---

<sup>①</sup> 习近平：《在十八届中央政治局第二次集体学习时的讲话》，2012年12月31日。

共识，弘扬改革开放的时代精神，用好改革开放关键一招，开创新时代中国特色社会主义新局面，具有重要学术价值与现实意义。

### 一 改革开放前的广东

广东地处华南，倚南岭而带南海，是祖国的南大门。得天独厚的自然地理环境使广东成为中国海洋文明的重要发祥地，并孕育出历史悠久、特色鲜明的岭南文化。如满天星斗的百越史前文明遗存，呈现出岭南文化的多元根基。越人泛海为生，驾舟楫同环南海航行的各色人群往来，开展海上贸易。秦始皇三十三年（前214）岭南始设郡县，广东被纳入中央王朝版图。大规模的中原人随之南迁，带来先进的生产技术和文化，广东迎来历史上第一次大规模的开发浪潮。

西汉时期，海上丝绸之路初开。广州、徐闻是海上丝绸之路的起点之一。经过魏晋南北朝时期的开发和隋唐帝国的经略，广东农工商业初具规模，同内陆腹地与海外诸藩的联系日益紧密。大约9世纪左右，广州成为世界知名的“东方大港”，阿拉伯、波斯和中国商人共同开拓出一条自广州港直通波斯湾奥巴拉港、巴士拉港的海上贸易通道，史称“广州通海夷道”。这条“通海夷道”跨越南海、印度洋，通向波斯湾和东非海岸，是当时世界上最长的远洋航线，沿海诸国基本被纳入以广州为中心的海洋贸易圈。为管理频繁的海洋事务和海外贸易，唐朝在广州设立市舶使院，由朝廷委派市舶使。这是中国最早管理海洋事务和海外贸易的专门机构。

五代至北宋之世，广州是中国海外贸易最发达的港口。宋承唐制，改市舶使院为市舶司，首设于广州，并由此催生出中国第一部管理海外贸易的专门法规——《广州市舶条》，又称《元丰市舶条》。与广州、潮州、雷州的海上贸易繁盛同步的是，珠江三角洲、韩江三角洲和雷州半岛农业开发加快，商业市镇增多，自唐中期开始兴起的以外向型经济为导向的陶瓷制造业此时也达到顶峰，尤以西村窑、潮州窑、雷州窑最为典型。南宋至元代，广州仍然是海外贸易的重要港市，珠江三角洲、韩江三角洲的经济、文化逐渐居于领先地位，沿海地域和海洋经济开始引领广东的经济文化走向。

明朝初年，国家将海上贸易纳为官营，在广东、福建、浙江三省设市舶司，广州被作为全国有限的几个港口之一得以开放，并被限定为同南洋朝贡



国进行商贸往来。嘉靖元年（1522）以后，罢去福建、浙江两市舶司，独存广东市舶司。15世纪下半叶，以欧洲国家为主导的“大航海时代”到来。16世纪初，葡萄牙人航行至南海。1557年，澳门被葡萄牙人租作商埠，广东最先卷入近现代世界贸易体系。清康熙二十四年（1685），江、浙、闽、粤四大海关设立。粤海关最为重要，进出口货物吞吐量与税款均远高于其他三个海关，除增加了政府的财政收入外，它在关税制度、行商制度等方面多有开创之举。1757年，除葡萄牙和西班牙的船只驶往澳门外，广州被清政府限定为同西方人进行贸易的唯一口岸，史称“一口通商”。广东十三行成为清政府特许的半官方的对外贸易垄断组织，行商被认为是清代最富有的商人群体之一。广东作为当时商品的集散地和生产中心，是国内与世界市场联系最密切的地区。

广东始终处于中国对外贸易、海上交通的枢纽，在海上丝绸之路文化交流中得天时与地利，沟通东方与西方，融汇中学与西学，不断为岭南文化注入新鲜血液。广东不仅是中外贸易与邦交往来的通道，也是中外文化交流的前沿和窗口；不仅是佛教和伊斯兰教由海路向中国传播的重要地区，也是明清以来天主教、基督新教与西学初传之地；不仅是华侨华人移居海外最早的省份之一，也是国内第一华侨大省。目前，广东移居海外的华侨、华人约占海外华人的2/3，遍布世界五大洲100多个国家和地区。岭南文化面向海外、融汇东西的文化传统所积淀滋养的开放兼容、敢于冒险、勇于创新等精神特质，在中国地域文化中独树一帜，也促使广东对近代西方文明的冲击最先做出了回应。

18世纪末，工业革命席卷欧洲大陆，开启了从手工劳动向机器生产转变的重大飞跃。凭借巨大的技术优势，新兴的西方国家开始在全球扩展市场、拓展殖民地，而当时清王朝的统治者仍沉醉于“天朝上国”的美梦之中。广东因为是中国最重要的对外通商地区，于是成为列强最先觊觎的目标。1793年，英王派遣马戛尔尼使团出使中国，谋求与清王朝签订贸易协定未果。半个世纪之后，英国用坚船利炮轰开了清王朝的大门，中国百年屈辱与抗争的历史由此开始。面对外敌入侵，广东人民奋起反抗，从林则徐虎门销烟（1839）到广州三元里抗英斗争（1840），广东人民写下了中国反抗帝国主义侵略历史的第一页。