

兰州大学马克思主义学院“马克思主义理论学术著作丛书”

丛书总主编◎张新平



中国共产党科学化 建设问题研究

杨志超◎著

中国社会科学出版社

当代大学马克思主义学院“马克思主义理论学术著作丛书”

丛书总主编◎张新平



中国共产党科学化 建设问题研究

杨志超◎著

中国社会科学出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国共产党科学化建设问题研究 / 杨志超著. —北京: 中国社会科学出版社, 2018. 8

ISBN 978-7-5203-3254-5

I. ①中… II. ①杨… III. ①中国共产党-党的建设-研究 IV. ①D26

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2018)第 233278 号

出 版 人 赵剑英
责任编辑 任 明
责任校对 夏慧萍
责任印制 李寡寡

出 版 中国社会科学出版社
社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号
邮 编 100720
网 址 <http://www.csspw.cn>
发 行 部 010-84083685
门 市 部 010-84029450
经 销 新华书店及其他书店

印刷装订 北京君升印刷有限公司
版 次 2018 年 8 月第 1 版
印 次 2018 年 8 月第 1 次印刷

开 本 710×1000 1/16
印 张 18.25
插 页 2
字 数 299 千字
定 价 75.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书, 如有质量问题请与本社联系调换

电话: 010-84083683

版权所有 侵权必究

《马克思主义理论学术著作丛书》

编 审 委 员 会

主 任：张新平

副主任：蔡文成 杨宏伟

编 委：（按姓氏笔画）

马云志 王学俭 王维平

刘先春 汪金国 张新平

倪国良 蔡文成 蒙 慧

序 言

一个多世纪以前，马克思提出科学论断：问题是时代的声音、实践的起点。马克思主义最可贵的理论品格是与时俱进，作为科学的理论和开放的理论体系，马克思主义是随着时代的发展、在回答时代提出的问题中不断的丰富和发展的。马克思主义之所以具有强大的生命力、感召力和影响力，就在于它能在不断发展的实践的基础上深刻地洞察时代本质，科学地回答时代问题，及时地拓展时代视野，正确地把握时代方向。马克思主义的每一次创新发展都带来了世界社会主义运动的发展和进步，都推动了世界历史的发展进程。

中国化的马克思主义，是马克思主义的科学理论同中国革命、建设和改革的时代特征和历史实践相结合的产物，是中国共产党人把马克思主义基本原理应用于中国所处的时代和中国的实际，在解决中国革命、建设和改革的历史进程中所面临的重大时代问题和现实问题中所形成的科学的理论体系。因此，它正确地回答了中国所面临的问题、科学地把握了中国发展的方向，推动了中国社会的发展与进步。

仅就中国改革开放的历史来看，今年，中国的改革开放已经走过了40年的历程，40年来中国人民在中国共产党的领导下，以一往无前的进取精神和波澜壮阔的创新实践，谱写了中华民族自强不息、顽强奋进的壮丽史诗。中国的面貌发生了历史性的变化。这是一个中华民族发展的时代，创新的时代。早在1982年党的十二大上，邓小平就坚定地宣告：“把马克思主义的普遍真理同我国的具体实际结合起来，走自己的路，建设有中国特色的社会主义。”此后，我们党的理论创新和实践探索，都是紧紧围绕中国特色社会主义这个主题展开的。可以说，中国特色社会主义是改革开放以来我们党的全部理论和实践的主题。党的十三大提出“沿着有中国特色的社会主义道路前进”，十四大将“加快改革开放和现代化建设步伐，夺取有中国特色社会主义事业的更大胜利”作为主题，十五大的

主题是“高举邓小平理论伟大旗帜，把建设有中国特色事业全面推向二十一世纪”，十六大的主题是“全面建设小康社会，开创中国特色社会主义事业的新局面”，十七大的主题是“高举中国特色社会主义伟大旗帜，为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗”，十八大的主题是“坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进，为全面建成小康社会而奋斗”，去年召开的十九大则明确提出“决胜全面建成小康社会，夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利”。从十三大到十九大，中国特色社会主义这一主题一以贯之！

回顾40年来中国共产党的理论创新和实践探索，可以清晰地看到，40年来，中国共产党坚持把马克思主义基本原理应用于中国实际，团结带领全国各族人民不懈奋斗，推动我国经济实力、科技实力、国防实力、综合国力进入世界前列，推动我国国际地位实现前所未有的提升，党的面貌、国家的面貌、人民的面貌、军队的面貌、中华民族的面貌发生了前所未有的变化。经过长期努力，中国特色社会主义进入了新时代。40年来，中国共产党和中国人民始终坚持与时俱进的精神状态，围绕着“什么是社会主义、如何建设社会主义？”“建设一个什么样的党、怎样建设党？”“实现什么样的发展、如何发展？”“坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义？”等重大理论和现实问题，不断推进马克思主义中国化，使马克思主义理论在与中国现代化建设丰富实践相结合的进程中不断创新发展，先后形成了邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想等重大理论成果，中国特色社会主义理论体系得以不断丰富发展。特别是党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央创立的习近平新时代中国特色社会主义思想，作为马克思主义中国化的最新成果、作为中国特色社会主义理论体系的重要组成部分，为新时代中国的进一步发展奠定了坚实的理论基础，指明了前进的方向。40年改革开放的历史事实也进一步证明，中国特色社会主义的深化过程，是改革开放和社会主义现代化建设不断发展的实践探索过程，也是马克思主义理论与中国实际不断结合的理论创新过程，每一次的思想突破和理论创新，都带来了中国经济的腾飞和社会的进步。

显然，中国改革开放40年波澜壮阔的历史进程是中国社会不断进步的历史进程，也是马克思主义在中国不断丰富发展、马克思主义中国化取得重大成果的进程。面向未来，中国共产党要带领全国各族人民继续奋

斗，实现“两个一百年”的奋斗目标和中华民族伟大复兴“中国梦”，这一进程还任重而道远。为此，习近平指出：“我国哲学社会科学的一项重要任务就是继续推进马克思主义中国化、时代化、大众化，继续发展 21 世纪马克思主义、当代中国马克思主义。”从这一历史任务和时代要求出发，用马克思主义和中国化的马克思主义统领我国的哲学社会科学工作，坚持把马克思主义基本原理与当今时代和中国发展的实际结合起来，开展创新性研究就成为中国哲学社会科学工作者义不容辞的责任。

以高度的文化自觉和坚定的文化自信，建设具有中国特色、中国风格、中国气派的哲学社会科学、引领中国经济社会发展和文明进步，是兰州大学哲学社会科学工作者始终不渝的追求和义不容辞的责任。110 年来，一代代兰大人秉承“自强不息、独树一帜”的兰大精神，直面清贫、乐于奉献、淡泊名利、严谨治学，书写出百年兰大辉煌的历史篇章，奠定了兰州大学百年厚重的人文底蕴。作为西部地区马克思主义研究和教学的重镇，兰州大学马克思主义学院经过改革开放以来 40 年的建设和发展，学院目前已经发展为拥有马克思主义理论一级学科博士后科研流动站、博士点、硕士点和两个本科专业的教学和科研实体，形成了层次完整、学科完备的人才培养体系。在长期的教学科研实践中，学院汇集了一支结构合理、教学科研能力突出的马克思主义理论专业队伍，产出了一批充分反映马克思主义中国化最新成果、充分反映中国特色社会主义丰富实践、充分反映马克思主义理论学科发展前沿的研究成果，特别是在马克思主义基本原理、中国特色社会主义理论与实践、党的建设、思想政治教育、马克思主义国际关系理论与中国对外关系研究等方面，形成了一批有特色、有影响的高质量研究成果。

为了深入推进马克思主义中国化、时代化、大众化，坚持和发展中国特色社会主义，构建具有中国特色、中国风格、中国气派的哲学社会科学体系，进一步提升兰州大学哲学社会科学研究能力和水平，促进兰州大学马克思主义理论学科内涵建设，为繁荣国家哲学社会科学事业、为国家马克思主义理论人才培养做出自己的贡献，兰州大学马克思主义学院以学院教师为主体，联合相关高校及研究机构的专家学者，组织研究团队，开展学术攻关，主要围绕马克思主义原理、党的建设、思想政治教育、中国外交等选题，编写“马克思主义理论学术著作丛书”。目前，列入该套丛书主要有：《马克思、恩格斯、列宁、斯大林论共产主义》、《中国共产党论

共产主义》、《现当代西方思想家论共产主义》、《中国共产党科学化建设研究》、《中国共产党文化自觉研究》、《改革开放以来中国共产党干部教育研究》、《科学发展观的伦理蕴涵研究》、《彷徨与呐喊——青年信仰危机与信仰教育研究》、《思想政治教育协同论》、《社会主义核心价值观仪式化传播研究》、《当代社会生命道德教育研究》、《儒家教化思想研究》、《时尚文化与青年发展》、《中华人民共和国对外关系重要文献导读》、《当代中国外交理念发展研究》等十余部。

为了促进兰州大学马克思主义理论学科的进一步发展，我们将这套丛书设定为研究性、开放性和学术性的丛书，不断吸纳新的学术研究成果，丰富和拓展研究内容。我们希望这套丛书能充分反映兰州大学马克思主义学院的学术发展历程，展示学院科学研究成果，凸显学院的研究特色，增进与同行的学术交流，推动马克思主义理论研究的发展，为我国马克思主义理论学科的繁荣做出贡献。

当然，我们深知，科学研究是永无止境的事业，学科建设与发展、理论探索与创新绝非一朝一夕之事，它需要我们坚持不懈地努力和一代又一代人的接续奋斗。值得欣慰的是，我们处于一个国家创新发展伟大时代，正如习近平指出的，“当代中国正经历着我国历史上最为广泛而深刻的社会变革，也正在进行着人类历史上最为宏大而独特的实践创新。这种前无古人的伟大实践，必将给理论创造、学术繁荣提供强大动力和广阔空间”。我们坚信，只要坚持马克思主义的基本立场、基本观点和基本方法，坚持以马克思主义和中国化的马克思主义为指导，坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，积极投身中国特色社会主义伟大实践，潜心研究、勇于探索、自强不息，就一定能够取得更加丰硕的成果，为马克思主义理论研究和哲学社会科学的繁荣贡献我们一份力量。

丛书编审委员会主任 张新平

2018年8月20日

目 录

绪 论	(1)
第一章 中国共产党科学化建设概述	(4)
第一节 “党的建设科学化”的概念界定	(4)
一 “党的建设科学化”属于政党政治学范畴	(4)
二 “党的建设科学化”概念具有特殊属性	(6)
第二节 “党的建设科学化”的理论分析	(6)
一 科学与科学化	(6)
二 “党的建设科学化”的基本内涵	(7)
三 “党的建设科学化”的基本特征	(8)
四 “党的建设科学化”的衡量维度	(10)
第三节 “党的建设科学化”的精神实质	(11)
一 把握政党建设的一般规律	(12)
二 把握政党建设的特殊规律	(12)
第二章 中国共产党科学化建设的理论渊源	(17)
第一节 马克思主义政党理论是党的建设科学化的理论来源	(17)
一 马克思主义政党理论对马克思主义政党的概念进行了 科学界定	(18)
二 马克思主义政党理论对马克思主义政党建设内容进行了 科学归纳	(18)
第二节 马克思、恩格斯对科学建党的理论奠基	(20)
一 必须坚持无产阶级政党的坚强领导	(21)
二 无产阶级政党必须体现先进性	(22)
三 无产阶级政党必须提出正确的革命纲领和斗争策略	(23)
四 无产阶级政党需要正确的组织原则、严密的组织形式和 严格的组织纪律	(24)

五 无产阶级政党必须通过开展党内斗争实现党内的 团结和统一	(26)
第三节 列宁对无产阶级执政党建设的理论创新和实践探索	(27)
一 无产阶级执政党必须坚持先进理论指导	(27)
二 无产阶级执政党必须加强组织建设	(29)
三 无产阶级执政党必须加强党风建设	(31)
第三章 中国共产党科学化建设的有益借鉴	(36)
第一节 国外执政党建设面临的挑战	(36)
一 意识形态的困境给国外执政党带来的挑战	(37)
二 社会治理的难题给国外执政党带来的挑战	(37)
三 大众传媒的发展给国外执政党带来的挑战	(39)
四 自身建设的问题给国外执政党带来的挑战	(39)
第二节 国外执政党加强自身建设的有益探索与基本经验	(41)
一 适时调整意识形态, 加强理论纲领的灵活性和包容性	(41)
二 大力推动组织革新, 增强自身组织的凝聚力和战斗力	(43)
三 不断加强党内民主, 保持政党决策的参与度和科学性	(44)
四 积极密切党群关系, 夯实治国理政的执政基础	(45)
五 善于运用信息网络, 增强宣传工作的时效性和吸引力	(47)
六 严厉打击贪污腐败, 塑造清正廉洁的执政形象	(49)
第四章 中国共产党科学化建设的探索历程与经验总结	(52)
第一节 新民主主义革命时期中国共产党科学化建设的历程	(52)
一 中国共产党创建和大革命时期: 奠定了中国共产党科学 化建设的基础	(53)
二 土地革命时期: 开启了中国共产党的科学化建设的实践 探索	(60)
三 抗日战争和解放战争时期: 拓展了中国共产党的科学化 建设的理论与实践	(62)
第二节 社会主义革命和建设时期中国共产党科学化建设的 历程	(68)
一 社会主义革命时期: 对执政党科学化建设进行了初步 探索	(68)

二 全面建设社会主义时期：党的科学化建设在探索中曲折前进	(75)
第三节 改革开放以来中国共产党科学化建设的历程	(82)
一 十一届三中全会到十三届四中全会时期：重启了中国共产党科学化建设的进程	(82)
二 十三届四中全会到十六大时期：实现了党的科学化建设全面推进	(89)
三 党的十六大到十八大时期：构建了中国共产党科学化建设的整体布局	(99)
四 党的十八大以来：中国共产党科学化建设推进到了新的高度	(108)
第四节 中国共产党科学化建设的基本经验	(125)
一 中国共产党科学化建设的思想基础：始终坚持科学理论指导	(125)
二 中国共产党科学化建设的内在动力：始终坚持改革创新精神	(127)
三 中国共产党科学化建设的力量源泉：始终坚持巩固群众基础	(129)
四 中国共产党科学化建设的根本保证：始终坚持加强党内民主	(131)
五 中国共产党科学化建设的强大助力：始终坚持培育优良党风	(133)
第五章 新形势下推进中国共产党科学化建设的现实紧迫性	(136)
第一节 应对国际复杂局势需要推进党的科学化建设	(136)
一 新形势下面临的国际复杂局势	(137)
二 国际复杂局势对中国共产党执政带来的挑战	(142)
第二节 消除国内发展障碍需要推进党的科学化建设	(146)
一 新形势下面临的国内发展障碍	(147)
二 国内发展障碍对中国共产党执政的挑战	(152)
第三节 解决党内现存问题需要推进党的科学化建设	(154)
一 当前党的思想建设存在的问题	(155)
二 当前党的组织建设存在的问题	(157)

三 当前党的制度建设存在的问题	(159)
四 当前党的作风建设存在的问题	(160)
五 当前党的反腐倡廉建设存在的问题	(162)

第六章 建设马克思主义学习型政党，用科学化的理论指导党的建设

(166)

第一节 构建马克思主义理论支撑体系

(166)

- 一 推动马克思主义中国化，加强马克思主义理论的研究 ... (166)
- 二 推动马克思主义时代化，加强马克思主义理论的创新 ... (168)
- 三 推动马克思主义大众化，加强马克思主义理论的宣传 ... (170)

第二节 构建中国特色社会主义理论武装体系

(181)

- 一 系统掌握中国特色社会主义理论体系相关内容
- 二 努力贯彻用中国特色社会主义理论体系武装全党工作 ... (184)

第三节 构建社会主义核心价值养成体系

(187)

- 一 引导党员和干部坚定理想信念
- 二 引导党员和干部树立“四种意识”
- 三 引导党员和干部弘扬民族精神和时代精神
- 四 引导党员和干部自觉培育和践行社会主义核心价值观 ... (193)

第四节 构建全方位、多层次学习管理体系

(194)

- 一 建立合理有效的学习机制
- 二 形成严格科学的学习制度

(196)

第七章 完善和优化党的制度体系，用规范化的制度保障党的建设

(199)

第一节 把握党的制度体系建设的目标和要求

(199)

- 一 党的制度体系建设的目标
- 二 党的制度体系建设的要求

(201)

第二节 提高制度治党的科学化水平

(204)

- 一 增强全党的制度意识
- 二 构建科学的制度框架
- 三 强化党章的核心地位
- 四 加强民主集中制原则
- 五 完善各项具体制度

(210)

第三节 推进依法从严治党

(220)

一 依法从严治党的科学内涵	(221)
二 依法从严治党的时代价值	(222)
三 依法从严治党的实现路径	(225)
第八章 提升党建信息化水平,用现代化的方法推进党的建设 ...	(234)
第一节 推进“互联网+”时代的党建工作创新	(234)
一 搭建“互联网+”时代基层组织建设的新堡垒	(235)
二 占领“互联网+”时代新闻舆论宣传的新阵地	(237)
三 拓展“互联网+”时代党群有效沟通的新渠道	(243)
四 建设“互联网+”时代干部能力提升的新课堂	(246)
五 打造“互联网+”时代网络舆论监督的新利器	(250)
第二节 加强信息化条件下的电子党务体系建设	(253)
一 中国电子党务的发展	(253)
二 大力推动电子党务体系的构建和完善	(255)
第三节 积极探索基于“云”技术的“党建云”创新	(261)
一 “党建云”概述	(261)
二 现阶段“党建云”平台建设的有益探索	(263)
三 协调推进“党建云”建设	(264)
结 语	(267)
参考文献	(270)
后 记	(277)

绪 论

“党的建设科学化”这一命题来源于十七届四中全会。党的十七届四中全会在党的十七大确定的党的建设总体思路和部署的基础上，深刻分析国际形势的巨大变化和国内改革面临的“四大考验”，明确指出：“各级党组织要不断提高党的建设科学化水平”^①，第一次提出了“党的建设科学化”的概念。

这一全新概念提出后，党中央予以高度重视，党和国家领导人在不同场合多次提到了这一命题，并撰写文章对这一问题进行阐述。2009年11月27日，胡锦涛在中共中央政治局第十七次集体学习时强调，“提高党的建设科学化水平，是加强和改进新形势下党的建设的一项重大任务，也是需要在实践中不断探索、不断总结、不断推进的一个重大命题”^②。党的十八大报告中，“全面提高党的建设科学化水平”作为党的建设部分的标题出现，指出“形势的发展、事业的开拓、人民的期待，都要求我们以改革创新精神全面推进党的建设新的伟大工程，全面提高党的建设科学化水平”^③。党中央对于这一问题的高度重视和具体论述，对于这一命题的理论研究和实践推进，具有巨大的指导意义。

本书以马克思主义执政党建设理论为理论支撑，以国外执政党建设的有益经验为实践参考，综合运用文献研究和实证研究相结合、历史研究和逻辑研究相统一、比较研究和交叉学科研究相统一的研究方法，对“中国共产党科学化建设”进行概念解析，并对中国共产党推进党科学

① 《中国共产党第十七届中央委员会第四次全体会议公报》，《人民日报》2009年9月19日第1版。

② 胡锦涛：《扎实贯彻党的十七届四中全会精神努力提高党的建设科学化水平》，《人民日报》2009年11月29日第1版。

③ 《坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进 为全面建成小康社会而奋斗——在中国共产党第十八次全国代表大会上的报告》，2012年11月8日。

化建设的历史进程进行梳理,总结基本经验。在此基础上,将研究视角转向现实,分析新形势下世情、国情和党情的深刻变化,说明新形势下全面提高党的建设科学化水平的紧迫性,最后从理论、制度和方法的科学化三个方面,提出新形势下全面提高党的建设科学化水平的对策建议。

本书力求通过研究,推进党建研究的时代化,从一个新的视角深化对于无产阶级政党理论的研究,将党的建设研究与时代发展的新特点结合起来,赋予党的建设时代化,从而进一步丰富和发展中国特色社会主义政党建设理论,提升党建理论研究的水平。力求实现的研究目标包括:

第一,概括“中国共产党科学化建设”的内涵。在对学术界现有成果进行深入研究的基础上,本书以马克思主义政党理论和政治学相关理论为支撑,对“中国共产党科学化建设”概念进行了理论定位。

第二,梳理“中国共产党科学化建设”的历程。本书希望通过对中国共产党推进党的建设科学化的历史进程进行梳理,并总结基本经验,从纵向上完善和深化对党的建设科学化问题的研究。

第三,提出新形势下推进“中国共产党科学化建设”的合理化对策。本书通过理论研究和数据分析相结合的方法,结合马克思主义理论、政治学、社会学、信息技术科学化的相关知识,提出了新形势下全面提高党的建设科学化水平的具体对策建议。

第四,将“中国共产党科学化建设”与信息化党建相联系。笔者认为,新形势下提出党的建设科学化的概念的一个重要原因,就是基于信息网络技术时代对党的建设提出的新要求。社会的各个方面都需要通过提高技术水平来适应信息化时代的发展,党的建设也不例外。因此,信息化党建是新形势下党的建设的重要内容,也是新形势下中国共产党科学化建设的重要体现。因此,本书的一个重要内容,就是将党的建设与信息化党建相联系,具体论述了加强互联网时代的党建工作和加强电子党务体系建设的相关内容,将信息技术科学的相关知识引入党的建设领域,推动党的信息化建设研究,从而完善“中国共产党科学化建设”的研究体系。

对“党的建设科学化”这一党的建设前沿问题的研究,有利于教育和引导广大党员和领导干部树立科学建设的思想,把握党的建设和活动开

展的规律，树立科学化的党建理念；有利于提升党的理论建设、制度完善和方法创新的科学化水平，为各级党组织的建设工作提供实践指导，从而永葆党的先进性，有效保障党的执政能力和执政水平的提高；有利于加强党的权力约束和监督，提高党的建设的科学性和有效性，为新形势下加强和改进党的建设，推进全面从严治党提供理论支撑。

第一章 中国共产党科学化建设概述

中国共产党科学化建设首先是一个理论问题，“党的建设科学化”是理论界在研究这一问题的过程中提出的核心概念。对“中国共产党科学化建设”进行研究，必须以概念解析为起点，在弄清楚什么是“党”、什么是“党的建设”、什么是“科学化”等问题的基础上，对这一概念进行合理的理论定位，进而从内涵、特征、衡量维度和精神实质等方面，对“党的建设科学化”进行概念分析。

第一节 “党的建设科学化”的概念界定

对于一个概念而言，通常会具备两个理论特点：一是从学理上看，它必然归属于某一学科的研究范畴之中，需要该学科的理论体系和研究方法予以支撑；二是从具体研究看，每个概念的提出都是为了定义和解决具体问题，它必然具有自身独特的适用范围，即概念的特殊属性。这两点就构成了一个概念的理论定位。因此，在对概念进行具体研究之前，首先要对其进行理论定位，既要明确概念的研究范畴，从宏观上寻求理论和方法的支撑，又要把握概念的理论界限和适用范围，从而增强研究的针对性和科学性。对“党的建设科学化”这一概念进行研究，也必须从明确其理论定位入手。

一 “党的建设科学化”属于政党政治学范畴

政党政治是当今世界绝大多数国家普遍存在的政治现象，是政治权力运行的主要载体。现代政党起源于西方，因此其学理定义和理论研究也更多来源于西方。《国际社会科学百科全书》（*International Encyclopedia of the Social Sciences*）中对“政党”（Party）的解释为：“‘政党’一词在19世纪随着欧美代议制发展和选举权的扩大而产生。它指的是以与一个或更