



国际人才蓝皮书

BLUE BOOK OF GLOBAL TALENT

No.4

中国国际移民报告 (2018)

主编/王辉耀 苗绿

副主编/杨靖旻

全球化智库(CCG)

西南财经大学发展研究院

编

ANNUAL REPORT ON CHINESE INTERNATIONAL
MIGRATION (2018)



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2018
版



国际人才蓝皮书

**BLUE BOOK OF
GLOBAL TALENT**

中国国际移民报告 (2018)

ANNUAL REPORT ON CHINESE INTERNATIONAL MIGRATION
(2018)

主 编 / 王辉耀 苗 绿

副主编 / 杨靖旻

全球化智库 (CCG) 西南财经大学发展研究院 / 编



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

中国国际移民报告. 2018 / 王辉耀, 苗绿主编. --
北京: 社会科学文献出版社, 2018. 6
(国际人才蓝皮书)
ISBN 978 - 7 - 5201 - 2829 - 2

I. ①中… II. ①王… ②苗… III. ①移民问题 - 研
究报告 - 中国 - 2018 IV. ①D634

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 109764 号

国际人才蓝皮书

中国国际移民报告 (2018)

主 编 / 王辉耀 苗 绿

副 主 编 / 杨靖旻

编 者 / 全球化智库 (CCG) 西南财经大学发展研究院

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 邓泳红 陈 颖

责任编辑 / 薛铭洁 周爱民

出 版 / 社会科学文献出版社·皮书出版分社 (010) 59367127

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367018

印 装 / 三河市龙林印务有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 19.75 字 数: 296 千字

版 次 / 2018 年 6 月第 1 版 2018 年 6 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5201 - 2829 - 2

定 价 / 98.00 元

皮书序列号 / PSN B - 2012 - 304 - 3/4

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010 - 59367028) 联系

 版权所有 翻印必究

中国国际移民报告 (2018)

编 委 会

编委会主任 王辉耀

编 委 (按姓氏笔画排序)

王通讯	王辉耀	毛中根	毛国民	方 涛
尹晓煌	史代敏	边慧敏	刘 宏	刘国福
李 丁	李卫锋	李晓西	肖慧琳	吴 江
张振江	苗 绿	林宏宇	卓 志	周大鸣
郑金连	赵德武	桂昭明	崔大伟	廖宏斌
薛 澜				

参与专家及撰稿人 (按姓氏笔画排序)

王辉耀	牛 冬	牛 骁	毛国民	田 浩
曲 梅	刘 宇	刘 畅	刘宗坤	李 庆
李卫峰	杨 薇	杨思思	杨靖旻	肖慧琳
宋名琪	张振江	陈肖肖	邵春芬	苗 绿
周大鸣	周爱华	郑金连	唐蓓洁	董庆前
蒋逸尘				

主编简介

王辉耀 博士，教授，博士生导师，国务院参事，西南财经大学发展研究院院长，全球化智库（CCG）理事长兼主任，中国国际人才专业协会会长，中国人才研究会副会长，欧美同学会/中国留学人员联谊会副会长，商务部中国国际经济合作学会副会长，九三学社中央经济委员会副主任，中国华侨历史学会副会长，中华海外联谊会常务理事，国务院侨办专家咨询委员会专家。担任过中央人才工作协调小组国际人才战略专题研究组组长，主持过国家多项课题研究。还担任北京市政府专家咨询委员会专家以及多家地方政府顾问，向中央和国家有关部门以及地方政府提交多项专题研究和政策性报告。此外，还担任联合国国际移民组织（IOM）国际顾问理事会理事，德国劳动力研究所（IZA）研究员，国际猎头协会（AESC）顾问，国际大都会组织（Metropolis）执委，美国耶鲁大学亚洲发展顾问委员会理事，加拿大西安大略大学毅伟商学院亚洲董事会董事等。

其留学欧美，获得加拿大温莎大学工商管理硕士学位，在加拿大西安大略大学和英国曼彻斯特大学攻读博士研究生，获得国际管理博士（Ph. D）学位，并在美国哈佛大学肯尼迪政府学院担任高级研究员和在布鲁金斯学会担任访问研究员。曾先后兼任北京大学、西南财经大学、中国政法大学、中国农业大学、西安交通大学、广东外语外贸大学、哈尔滨工业大学、首都经济贸易大学、中国人事科学研究院和加拿大西安大略大学等多所大学及研究机构的兼职教授或博士生导师。

在人才战略、海归与留学生、华侨华人、国际移民和企业国际化以及智库发展等领域有大量著作和学术研究，在国内外出版相关中英文著作 50 多部，包括《人才战争 2.0》《International Migration of China: Status, Policy

and Social Responses to the Globalization of Migration》《Reverse Migration in Contemporary China: Returnees, Entrepreneurship and the Chinese Economy》《中国海归发展报告》《中国留学发展报告》《中国国际移民报告》《海外华侨华人专业人士报告》《中国区域人才竞争力报告》和《中国企业国际化报告》等蓝皮书系列，以及《国际人才竞争战略》《国际人才战略文集》《国家战略》《海归时代》《当代中国海归》《人才战争》《移民潮》《哈佛肯尼迪政府学院精英课》《海归百年创新中国》《那三届》《大国智库》《全球化 VS 逆全球化》《大转向：谁将推动新一波全球化》《国际猎头与人才战争》等一批有影响力的著作。

苗 绿 博士，全球化智库（CCG）联合创始人、副主任兼秘书长，中国欧美同学会建言献策委员会秘书长，欧美同学会 2005 委员会理事，中国国际人才专业委员会秘书长，北京师范大学国际写作中心副总干事，南方国际人才研究院副院长。获得北京师范大学文学院当代中国研究博士学位，北京师范大学经济管理博士后，曾在美国纽约大学和哈佛大学做访问学者。曾参与多项国家各部门和国家社科基金研究课题，发表学术论文和专业文章多篇，出版多部学术研究著作，合著有《中国留学发展报告》《中国海归发展报告》《海外华人华侨专业人士报告》《中国国际移民报告》《中国企业国际化报告》《大国智库》《全球智库》《全球化 VS 逆全球化》《大转向：谁将推动新一波全球化》、*International Migration of China: Status, Policy and Social Responses to the Globalization of Migration*、*China Goes Global: The Impact of Chinese Overseas Investment on Transforming Business Enterprises* 等，是中国社会智库的创办者和实践者，同时也是当代思想文化活动的研究者和组织者。

以全球视野，为中国建言； 以中国智慧，为全球献策

全球化智库（Center for China and Globalization），简称 CCG，是中国领先的国际化社会智库。CCG 成立于 2008 年，总部位于北京，在国内外有十余个分支机构和海外代表处，目前有全职智库研究和专业人员百余人。秉承“以全球视野，为中国建言；以中国智慧，为全球献策”宗旨，CCG 致力于全球化、全球治理、国际关系、人才国际化和企业国际化等领域的研究。CCG 是中央人才工作协调小组全国人才理论研究基地，中联部“一带一路”智库联盟理事单位，并被国家授予博士后科研工作站资质。

CCG 成立十年来，已发展为中国推动全球化的重要智库。在全球最具影响力的美国宾夕法尼亚大学《全球智库报告 2017》中，CCG 位列全球顶级智库百强榜 92 位，成为首个进入世界百强的中国社会智库，并在全球最佳社会智库榜单中被评为中国社会智库第一。同时，CCG 在国内多个权威智库排行榜也获高度认可，在南京大学与光明日报发布的《中国智库索引 CTTI2017 发展报告》中蝉联社会智库 Top10 榜首，并入选中国社会科学院《中国智库综合评价 AMI 研究报告（2017）》“核心智库榜单”。此外，CCG 还被权威的中国管理科学学会评选为“2016 ~ 2017 年度十大中国管理价值组织”。

西南财经大学发展研究院简介

西南财经大学发展研究院（Institute of Development）成立于 2009 年 9 月 12 日，是西南财经大学四个学术特区之一。发展研究院是一家以服务国家、行业和地方的发展需要为己任的财经智库机构，着力研究经济社会发展中具有全局性、战略性、前瞻性的重大理论和实践问题，以不断增强西南财经大学服务社会的能力。发展研究院由国务院参事、欧美同学会副会长、全球化智库（CCG）主任王辉耀担任院长，第一任院长、著名经济学家李晓西教授现担任名誉院长，著名经济学家张卓元教授、刘诗白教授为学术委员会主席，著名经济学家厉以宁教授等知名专家为学术顾问，卢中原、刘伟等一批著名专家学者为学术委员。发展研究院与经济学院共同建设发展经济学博士点和硕士点，于 2014 年开始联合招生硕士生和博士生；设有研究机构“西南财经大学绿色经济与经济可持续发展研究基地”。

摘 要

2018 年是中国改革开放 40 周年，是中国参与国际事务、融入国际社会，具有里程碑意义的一年。同时也是党的十九大召开后，中国推动形成全面开放新格局、进入新发展阶段的一年。这一年，第十三届全国人民代表大会第一次会议审议并批准了《国务院机构改革方案》，其中包括全球化智库（CCG）长久以来倡导与推动的——组建国家移民管理局。国家移民管理局的建立，标志着具有现代化治理水平的中国国际移民治理体系正式确立。由此，中国治理人口迁徙进入新时代。

目前，全球化发展进入新的阶段，国际移民议题在全球难民危机与混合迁徙治理的难题下，逐渐成为国际社会关于对全球化发展意见分歧的政策试验场与舆论斗争阵地。为了符合联合国《2030 年可持续发展目标》，应对气候变化、冲突与极度贫困等问题导致的被迫迁徙问题，国际社会将在 2018 年努力达成世界第一个全球性、综合性的移民机制——“全球移民契约”。

根据联合国经济社会事务部的最新估计，在 2.44 亿名国际移民中，有 2.07 亿名处于工作年龄的劳务移民。国际移民的总量在不断上升，但流动性下降；移民迁徙方式的多元化特征越来越显著；大规模的人口流动中，混合迁徙的复杂性给治理带来的挑战，非一国之力能够应对，急需区域性、全球性的国际合作。美国、德国、俄罗斯、沙特阿拉伯、英国等主要移民目的国的移民政策变化，主导了国际社会关于国际移民的舆论风向，在政治选举与极端思潮的影响下，容易产生大众对国际人口迁徙的认知与预期上的误区。

虽然中国仍是第二大侨汇汇入国，却也是第四大移民来源国，并成为第四大（2016 年）、第五大（根据 2017 年不完全数据统计）侨汇汇出国。这



进一步说明中国的国际移民目的地特征日渐明显，中国也从国际人才的引进与在华外籍人员管理中，开始形成与积累治理国际移民的经验。但由于中国的人口总量巨大，国际移民在中国的人口占比仍然极低。这并不利于中国国际人才竞争力的提升，也不利于网罗促进中国经济社会长足发展的创新动力的人才。为了更准确地理解国际移民与治理，服务于中国自身与世界的可持续性发展，推进人口更安全、更有序、更正常地迁徙，我们组织编写了《中国国际移民报告（2018）》。本报告梳理了国际移民的现状与趋势、世界主要西方国家的移民政策与治理变化，从而在全球发展背景下更准确地把握中国国际移民形势。全书由总报告、中国篇、区域篇和专题篇四部分组成。

总报告从世界与中国两个主要切入点把握国际移民及其在中国的现状与特点，重点研究以下几个方面：国际移民的区域现状、发展新特征和新治理机制；世界主要西方国家的移民政策取向，分析围绕劳务移民的争论原因与其他政策选择；中国作为国际移民的目的国与来源国的现状与特点，以及中国的移民新政与治理方式。

中国篇的四份报告集中分析了中国在治理外籍人员中面临的挑战与应对策略，不同来源地、族群的国际移民在融入中国社会的过程中形成的不同模式，以及中国在多年的治理探索中积累的治理经验与进步。

区域篇的三份报告重点分析了三个国家的移民政策：当前世界最大移民目的国——美国的移民现状与政策变化的原因；世界第三大移民目的国兼来源国的俄罗斯，这一特殊国家的劳务移民问题与移民政策；以及日本旨在吸引中国高端人才的新政。

专题篇中的四份报告，围绕全球人才竞争与美国移民政策、东南亚地区罗兴亚人问题以及澳大利亚的中国移民健康状况等部分，分别对国际移民领域的核心议题——全球人才流动、不同科类大学毕业生移民在创业上的差异、被迫流离失所者与移民健康进行详尽的分析。

序 言

在全球化的背景下，科技与通信技术空前发达，使得人口跨境流动成为人类社会活动的又一显著趋势。移民的流出、流入与环流日益成为国家间社会经济往来的表现形式。根据联合国经济社会事务部的数据显示，2015年，中国大陆地区共有境外迁入移民97.8万人，香港地区有迁入国际移民256.84万人，澳门地区则有31.83万人。近几年外籍人士在华的人数不断增加。据汇丰银行统计显示，中国是亚洲地区最受外籍人士青睐的国家。长期以来一直为世界主要国际移民来源国的中国，也逐步成为国际移民的目的国。在这种趋势下，我们应该更能理解人口的跨国迁徙能为移民的所在地区和家乡带来的进步与繁荣，以及封闭、割裂的社会可能给社会发展带来的挑战与风险。理应从思想观念和制度安排上，及时对国际移民做出相应的准备，创造良好的环境，增进国内公民与移民的相互理解，消除文化隔阂与排外情绪，使其能更好地融入我们的社会，从而充分享受国际移民与人才迁入带来的红利。

然而，由于我国大众舆论对国际移民认识不足，加之新闻媒体对移民负面新闻的报道，公众尤其是网民对移民的讨论还停留在移民挤占就业机会、抬高房价、提高迁入地的犯罪率的认识阶段，更加深了大家对移民的刻板的印象乃至曲解，因此，将国际移民看作消耗社会资源的人口，而不是创造资源带动创新创业的人才。对国际移民产生的偏见以及排斥心理，使我们极易忽视中国的发展对各类型国际人才的需求缺口。并且，我国的国际人才出入境和居留的行政手续目前还比较繁杂，居留、就业相关申请流程由不同部门管理，不但外籍人员的权益保障措施欠佳，华侨的权益也并没有得到全面保护。发达国家一直在享受移民红利，处理移民事务都有一个专门的政府部



门与完整的服务与管理体系。这种做法对我国的国际移民服务管理提供了深刻的借鉴意义。

这十年来，我们始终走在国际移民研究与服务国内发展的道路上，全身心投入移民领域的理论研究和实践，尤其是持续建言和呼吁组建国家移民管理局。几年前，笔者出版了专著《国家战略》，在这本书中，笔者提倡应当把人才问题提到国家战略高度来考虑，并建议专门成立移民/留学事务局。之后又在《中国国际移民报告》蓝皮书中多次表达过，移民潮带来的不是零和博弈，中国应该抓住人才流动的红利，建议尽快建立移民局。CCG的《关于成立国家移民局的建议》在2016年得到了党和国家最高领导人习近平总书记以及李克强总理等领导人的重要批示。2016年中旬，中央政府采纳了《关于我国应尽快加入国际移民组织（IOM）的建议》，国际移民组织还通过决议批准中国政府和外交部的加入申请。

在国家政府相关部门的支持下，我们一直努力通过深入调研、参与并促进移民相关政策的制定和出台，力促中国移民治理与服务的进步。近十年的付出，最终在2018年3月13日得到了喜讯，国务院传来组建国家移民管理局的喜讯。移民管理局的建立，具有里程碑意义，意味着我国建立具有国际竞争力的移民治理体系的工作迈向新征程。

对世界主要西方国家的移民现状与政策取向、中国的移民新政与治理方式等丰富内容的全面梳理与深入研究，让我们对全球移民政策趋势、中国在全球移民管理中所扮演的角色、国际移民与人才流动等紧密相关的议题有了进一步了解。在未来的工作中，我们将进一步深入对移民的研究，就国际移民存在的弊端对移民管理局提出建言，助其探索国际移民监管新模式，试点外籍人员临时身份证制度，推动现有移民政策的落地，不断完善国际移民治理体系，推动全球范围的人才流动，持续促进中国创新经济发展，以高素质国际移民带动中国新一轮经济发展浪潮，为世界经济的可持续发展服务。

王辉耀 苗 绿

2018年4月于北京

目 录



I 总报告

B.1 世界与中国国际移民现状与特点

.....	王辉耀 苗 绿 杨靖旻 郑金连 / 001
一 国际移民现状与趋势	/ 003
二 世界主要西方国家的移民政策趋向	/ 020
三 中国国际移民的现状与特点	/ 047
四 总结与建议	/ 066

II 中国篇

B.2 广州非洲裔移民群体特征研判与治理策略.....	毛国民 刘程程 / 071
B.3 广州非洲和韩国商贸型移民的比较.....	周大鸣 周爱华 / 088
B.4 在华非洲人研究：十年报告.....	牛 冬 张振江 / 107
B.5 我国地方政府外籍人才出入境政策的创新与发展.....	董庆前 / 132



Ⅲ 区域篇

- B.6** 美国移民现状与特朗普移民政策2018..... 杨靖皎 宋名琪 / 149
- B.7** 俄罗斯劳务移民问题与移民政策..... 田 浩 / 182
- B.8** 日本移民新政, 旨在吸纳中国高端人才..... 邵春芬 / 201

Ⅳ 专题篇

- B.9** 理工科与非理工科大学毕业生移民的创业比例差异..... 蔡郑宇 / 216
- B.10** 由罗兴伽问题看东南亚地区被迫迁徙者的现状和前景
..... 刘 畅 / 229
- B.11** 澳大利亚的中国移民健康状况分析 杨思思 / 251
- B.12** 全球人才竞争与美国人才移民政策的新趋势
..... 刘宗坤 郑金连 / 266
- B.13** 后 记 / 281
- Abstract / 283
- Contents / 286

总 报 告



General Report

B.1

世界与中国国际移民现状与特点

王辉耀 苗 绿 杨靖旻 郑金连*

摘 要： 近年，国际移民^①发展趋势呈现出以下特点：国际移民数量增

* 王辉耀，博士，教授，博士生导师，中国与全球化智库主任，国务院参事，全球化智库（CCG）理事长兼主任，西南财经大学发展研究院院长；苗绿，博士，研究员，全球化智库（CCG）联合创始人、副主任兼秘书长，北京师范大学国际写作中心副总干事，北京师范大学经济与资源管理研究院博士后；杨靖旻，博士，全球化智库（CCG）国际移民研究副总监，中央编译局博士后；郑金连，全球化智库（CCG）副秘书长，研究总监，清华大学科学技术与社会研究所博士研究生。全球化智库（CCG）人才国际化研究总监李庆，专项课题研究总监董庆前，博士后曲梅对本文部分资料收集有贡献，副研究员陈肖肖、助理研究员杨薇和实习生宋名琪、操子宜对部分编译、写作与整理亦有贡献。

① 国际移民组织的最新定义：“移民”（migrant）指，不论人的法律身份、出于自愿或不自愿、迁移的原因为何、停留的时间长短，只要是进行或正在进行跨国际边界移动，或是在一国范围内离开其惯常居住地的人，都是移民。“迁徙”（migration）是指人口流动，包含个人或群体的流动，既包括跨国际边界的移动，也包括国内移动。不论时间长短、形成原因，迁徙涵盖了任何形式的人口流动，包括难民的迁徙、流离失所者、经济移民，以及出于包括家庭团聚在内的其他目的移动的人。

本报告中的“国际移民”（international migration）概念，是一个系统、综合性、（转下页注）



加,所在区域相对集中,但流动性下降;经济发展刺激短期迁徙;移民流动形式多元化,尤其在大规模移民流中,迁徙的动机具有很强的混合性;被迫流离失所者规模巨大,重新安置与返乡者的比例较低,但增幅开始出现放缓迹象。主要西方国家近年反映出的政策收紧趋势并不能反映政策变化的全貌,各国根据自身发展,在移民政策变革上各有侧重。劳务移民、就业与创新,一直处于移民政策争论的中心位置。美国与英国虽然不断加高投资移民的门槛,却特别制定了吸引企业家移民的政策与规则。在移民政策“收紧”之外,新加坡为增加人口规模相对放宽移民规划,加拿大结合国际教育战略增加了高素质移民的数量。虽然中国大陆地区国际移民占总人口比重仍是世界最低,但中国也在不断从国际移民来源国,成长为治理方式与机制不断进步的国际移民目的国,外国人“来华逐梦”也呈现上升趋势。“一带一路”沿线地区也成为中国规范移民的重要流向地区。

关键词: 国际移民 移民政策 人口跨境流动 中国

(接上页注①)

全球性的概念,既指人口跨境流动的主体——移民(migrants),也指人口跨境流动所形成的、一种作为人类活动的现象——迁徙(migration)。由于在中国语境中,“移民”既用作名词,指代以上主体与主体行为现象,也作为可与“迁徙”进行互换的动词。从中国迁至其他国家、地区的移民(emigrants),以及其他国家、地区迁徙入中国的移民(immigrants),统称为“中国国际移民”。既包括经济移民,也包括留学、旅游等形式的人口流动。

移民的途径有可能是合规途径,例如经有关国家批准而在该国居留、就业,也有可能是通过非常规性的途径,如非法入境、非法居留、非法就业、逾期居留等。联合国经济事务部统计与估计的国际移民存量的数据主要指标包括外国出生人口(foreign-born population)、外国公民(foreign citizens)。



移民,从人类产生至今,一直是人类追求发展的一种既有行为模式。20世纪之后,国际移民,则更是定义每一次科学技术革新、社会生产方式进步的特征之一。尤其在21世纪,全球化的步伐推动着商品、资本与人员的飞速跨境流动,加深了主权国家间、国家内部社会构成要素的交往方式的多元化。随之而来的,是个人、组织与国家这些全球化行为体间交往方式的转变,而这种转变势必带来交往规则的转变。尤其是以“人”为主体的跨境流动,体现了全球化中,人的生存与交往方式的变迁。规范与治理国际移民的规则,关乎促进与实现人类命运共同体整体福利的改进。

虽然国际移民的迁徙原因多种多样,但改善个体或是迁徙群体的生存状态,一直是人类迁徙的根本目的。移民不仅带来了经济社会方方面面的发展影响,也将成为实现可持续发展目标的重要因素。移民来源国、目的国的不同机遇与挑战,都会不同程度地驱动人口迁徙。移民是减少贫困的强有力工具,人口迁徙的减贫效应,不止限于移民本身,还能为降低整个家庭和社区的贫困做出贡献。移民可以增加移民来源国的发展与投资,同时弥补东道国的劳动力缺口。移民将人口迁徙与关乎世界可持续发展的多个关键领域紧密地结合在一起,其中包括减少贫困、气候变化、健康、城市化、性别平等、社会保障、教育等。

国际移民对全球可持续发展的积极影响,总是受到媒体舆论、政治选举与各类极端思想的歪曲。因此,正确理解国际移民现象及其治理政策与机制,对全球化中人与社会的发展,至关重要。

一 国际移民现状与趋势

根据联合国经济社会事务部的数据以及国际移民组织对45个国家数据的估计,截至2015年,全球的国际移民已经达到2.44亿人,占全球人口的3.3%。而在2000年和2010年国际移民的数量分别是1.75亿人和2.21亿人。^①以2013

^① UNDESA: 2015a. Datasets for the 2015 Revision. www.un.org/en/development/desa/population/migration/data/estimates2/estimates15.shtml.