



中国新型城镇化 转型研究

——人口、土地与产业三维协调发展的视角

刘习平◎著

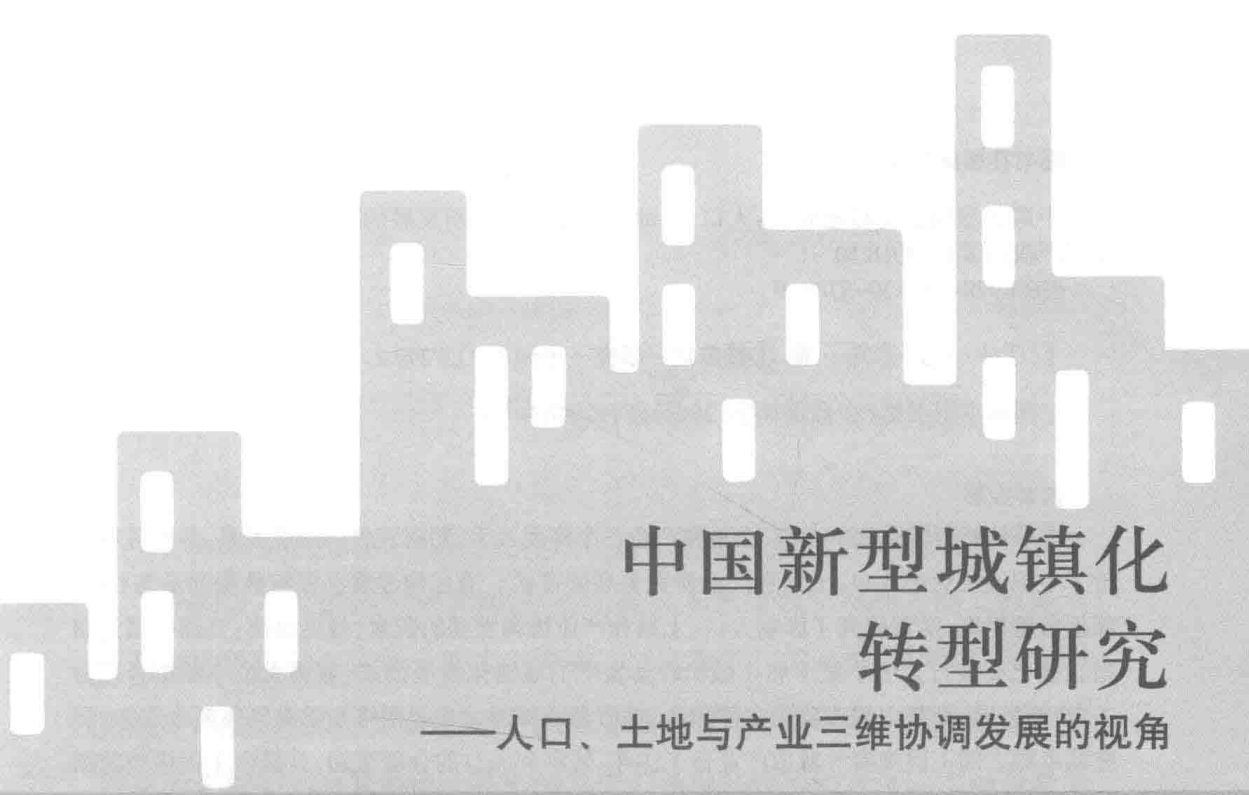
Zhongguo Xinxing Chengzhenhua
Zhuanxing Yanjiu

非
外
借



知识产权出版社

全国百佳图书出版单位



中国新型城镇化 转型研究

——人口、土地与产业三维协调发展的视角

刘习平◎著

Zhongguo Xinxing Chengzhenhua
Zhuanxing Yanjiu



知识产权出版社

全国百佳图书出版单位

图书在版编目(CIP)数据

中国新型城镇化转型研究:人口、土地与产业三维协调发展的视角 / 刘习平著. —北京:知识产权出版社, 2018.10

ISBN 978-7-5130-5789-9

I. ①中… II. ①刘… III. ①城市化—研究—中国 IV. ①F299.21

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2018)第 192096 号

内容提要

本书从新型城镇化中人口、土地和产业三个维度入手,剖析三者的内在关系,并测算和评价了中国城镇化中人口、土地和产业协调发展的现状。通过构建静态面板数据和动态 GMM 面板数据模型,实证研究了影响人口、土地和产业协调发展的因素,最后得出:当前中国的新型城镇化要推行大中小城市和小城镇联动发展的城镇化发展模式,兼顾大中小城市合理分工、协调发展,而且以城市群为主体形态,城市群内部通过交通网络和信息网络联合起来,促进城市群之间不同规模的城市产业分工协作、转移和人口的合理流动,并提出了促进当前新型城镇化转型的政策建议。

本书可供城市经济学、区域经济学等相关专业人士、决策者参考,也适合对中国城镇化感兴趣的读者参阅。

责任编辑:安耀东

责任印制:孙婷婷

中国新型城镇化转型研究

——人口、土地与产业三维协调发展的视角

刘习平 著

出版发行:知识产权出版社有限责任公司 网 址: <http://www.ipph.cn>

电 话: 010-82004826

<http://www.laichushu.com>

社 址:北京市海淀区气象路50号院

邮 编: 100081

责编电话: 010-82000860 转 8534

责编邮箱: anyadong@cnipr.com

发行电话: 010-82000860 转 8101

发行传真: 010-82000860

印 刷: 北京中献拓方科技发展有限公司

经 销: 各大网上书店、新华书店及相关专业书店

开 本: 720mm×1000mm 1/16

印 张: 14

版 次: 2018年10月第1版

印 次: 2018年10月第1次印刷

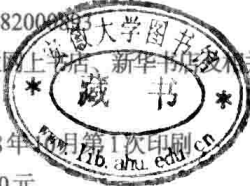
字 数: 210千字

定 价: 65.00元

ISBN 978-7-5130-5789-9

出版版权专有 侵权必究

如有印装质量问题,本社负责调换。



前 言

党的十八大提出“新型城镇化”，是在未来城镇化发展方向上释放出了转型的新信号。为什么要大力推进“以人为本”的新型城镇化道路？原因在于原有的城镇化道路已经不能适应新形势下的新需求，其暴露出来的问题如果得不到有效解决，将影响到中国城镇化作用的发挥。中国需要推进城镇化转型发展，走新型城镇化道路，以解决城镇化进程中存在的一些问题。中国当前的城镇化存在一个突出问题，即土地城镇化快于人口城镇化，表现为中国城市建成区快速增长，但城镇集聚的人口却没有同步提高，中国的人口城镇化速度小于土地扩张的速度。这意味着大量的土地非农化转变成了城镇用地，但是从农村转移到城镇的人口却明显滞后。针对中国土地城镇化与人口城镇化失调的严峻现实，专家学者们极力呼吁，认为亟须从土地城镇化转向人口城镇化。实际上，城镇化也不能简单等同于人口城镇化，并非仅是通过户籍制度改革，让人都住在城镇，聚集在一起就是城镇化了，这是有条件的，农村人口转移到城镇，要安居乐业成为真正市民，就需要有产业作为支撑，也就是产业的集聚。

中国土地城镇化、人口城镇化以及产业集聚不协调是现阶段面临的一个突出矛盾和问题，本书从新型城镇化中人口、土地和产业三个维度入手，系统探究了中国新型城镇化转型的路径。本书的主要内容和框架如下：

第一章：绪论。本章主要阐述了选题的背景和意义；相关概念的界定，包括城镇化、人口城镇化、土地城镇化和产业集聚；相关研究成果文献综述，包括人口转移与城镇化、城市土地与城镇化、产业集聚与城镇

化，并对相关研究进行了述评；研究的框架和方法；论文的创新与不足。

第二章：城镇化进程中人口、土地及产业发展的内在关系。本章首先分析了人口城镇化与土地城镇化的内在关系，从人口城镇化与人口转移理论、土地城镇化与土地产权理论等入手，系统分析了城镇化中人口和土地的关联机制。其次分析了土地城镇化与产业集聚的内在关系，从土地城镇化与土地集约利用理论、产业集聚理论的视角探讨了城镇化中土地和产业发展的关联机制。再次分析了人口城镇化与产业集聚的内在关系，从人口与产业集聚、就业与产业集聚的视角探讨了城镇化中人口和产业发展的关联机制。最后探讨了城镇化进程中人口、土地及产业发展的内在关系，土地城镇化是人口城镇化和产业集聚的空间载体；产业集聚是土地城镇化和人口城镇化的重要支撑；人口城镇化是土地城镇化和产业集聚的核心要素。

第三章：城镇化进程中人口、土地及产业协调发展对城市经济发展的影响。本章主要从城市经济增长、社会发展和资源环境三者切入，既分析了土地城镇化、人口城镇化及产业集聚协调发展对经济增长、社会发展和资源环境带来怎样的影响，也探讨了三者不协调（土地城镇化、人口城镇化过快或过慢及产业集聚过高或过低）对城市经济增长、社会发展和资源环境带来的冲击和影响。提出土地城镇化、人口城镇化及产业集聚协调对促进城市可持续发展至关重要。

第四章：中国城镇化进程中人口、土地及产业发展现状和基本评价。本章首先对中国土地城镇化、人口城镇化及产业集聚发展历程进行回顾；其次分析了土地城镇化、人口城镇化及产业集聚发展现状，表现为土地城镇化快于人口城镇化、城市人口密度不高且呈下降趋势以及产业集聚吸纳就业人口不足；最后对城镇化进程中人口、土地及产业发展进行基本评价，当前中国城市发展效率相比于国外的一些城市而言较低，同时城镇化对农村发展带来了一些负面影响。

第五章：基于人口、土地及产业协调发展的城镇化效率研究。本章基

于土地城镇化、人口城镇化及产业集聚的视角,通过构建 DEA-Malmquist 指数模型,研究了总体城镇化效率、比较分析了各产出指标的经济效率以及投入指标的集约效率。

第六章:影响城镇化进程中人口、土地及产业协调发展的因素。本章首先从理论上分析了影响土地城镇化、人口城镇化和产业集聚协调发展的因素和作用机理,然后通过构建静态和动态 GMM 面板数据模型,实证研究了影响三者协调发展的主要因素和作用大小。

第七章:促进人口、土地及产业协调发展的城镇化路径。本章首先分析了中国城镇化的阶段和特征,并对城镇化的多种模式进行了比较分析,然后分析了不同的城镇化道路与人口城镇化、土地城镇化以及产业集聚协调发展的关系,并提出了现阶段中国的城镇化要推行大中小城市与小城镇协调发展的城镇化道路,而且以城市群为主体形态。最后提出了促进中国土地城镇化、人口城镇化及产业集聚协调发展的城镇化道路。

第八章:研究总结与展望。本章总结本书主要的研究结论和未来有待深入研究的方向和问题。

党的十八大以来,社会各界高度关注城镇化问题,对如何走新型城镇化道路展开了深入讨论。相对于国内已有的新型城镇化转型著作,本书的特色在哪里?这是笔者在写作过程中一直思考并试图回答的问题。本书的特点:①理论与实证相结合。本书从理论上系统地分析了城镇化进程中人口、土地和产业三者之间的内在关系,丰富了新型城镇化的理论,为今后的继续研究提供理论参考,而且通过构建模型,对城镇化效率进行评估;测算了土地城镇化、人口城镇化和产业集聚协调发展指数,实证分析了影响三者协调发展的因素和大小,使论文具有较强的科学性。②资料翔实。本书在写作过程中,收集了大量的数据进行多角度深入分析,文字和图表相互印证,以便为相关研究或决策提供参考。③将知识性和可读性融为一体。本书作为系统研究成果,具有一定的学术价值,并且图文并茂,穿插

一些案例研究，具有可读性。④突出政策含义。研究问题是为了解决问题，本书在第七章用大量的篇幅分析了促进中国人、土地和产业协调发展的城镇化道路，不仅要破解土地城镇化为什么会快于人口城镇化的谜团并提出相应的对策，还要分析如何通过产业集聚带动人口就业、实现农民市民化的难题。

在本书写作过程中，参考了国内外诸多学者的思想和观点，在此向有关作者表示衷心感谢。本书的出版得到了湖北经济学院、知识产权出版社领导的大力支持，在此示以衷心的感谢。

由于新型城镇化转型是一个很庞大的命题，涉及制度、机制、结构、文化等诸多层面，因认知水平有限，难免会以偏概全。书中疏漏、错谬之处在所难免，恳请读者批评并提出宝贵的意见。希望通过我们的努力，为中国新型城镇化转型发展做出应有的贡献。

刘习平

2018年9月1日

目 录

第一章 绪论	001
第一节 选题背景和意义	001
第二节 相关概念界定	003
第三节 相关研究成果文献综述	009
第四节 研究框架及方法	015
第五节 创新与不足	018
第二章 城镇化进程中人口、土地及产业发展的内在关系	021
第一节 人口城镇化与土地城镇化	021
第二节 土地城镇化与产业集聚	028
第三节 人口城镇化与产业集聚	033
第四节 三者内在关系	036
第五节 本章小结	038
第三章 城镇化进程中人口、土地及产业协调发展对城市经济发展的 影响	039
第一节 对城市经济增长的影响	039
第二节 对城市社会发展的影响	046
第三节 对城市资源环境的影响	053
第四节 本章小结	059
第四章 中国城镇化进程中人口、土地及产业发展现状和基本评价	060
第一节 中国土地城镇化、人口城镇化及产业集聚发展历程回顾	060
第二节 中国土地城镇化、人口城镇化及产业集聚发展现状	072

第三节	当前中国土地城镇化、人口城镇化及产业集聚发展的基本评价	095
第四节	本章小结	117
第五章	基于人口、土地及产业协调发展的城镇化效率研究	120
第一节	研究背景和思路	120
第二节	模型构建:DEA-Malmquist 指数方法	123
第三节	指标选取和数据来源	126
第四节	效率水平分析	127
第四节	本章小结	138
第六章	影响城镇化进程中人口、土地及产业协调发展的因素	140
第一节	机理和影响因素理论分析	140
第二节	模型的设定和数据来源	145
第三节	实证检验	155
第四节	本章小结	163
第七章	促进人口、土地及产业协调发展的城镇化路径	165
第一节	中国城镇化的阶段定位——快速发展期	165
第二节	中国城镇化的速度和质量——从量到质的转变	166
第三节	城镇化的多种模式比较分析	167
第四节	不同城镇化道路与三者协调发展的关系	172
第五节	促进中国人口、土地及产业协调发展城镇化道路	187
第六节	本章小结	196
第八章	研究总结与展望	198
第一节	研究总结	198
第二节	研究展望	202
参考文献		204
后记		213

第一章 绪论

第一节 选题背景和意义

自党的十八大之后,城镇化成为全民关注热点,人口城镇化和土地城镇化是城镇化的两个重要维度。中国当前的城镇化存在一个突出问题,即土地城镇化快于人口城镇化,表现为中国城市建成区快速增长,但城镇集聚的人口却没有同步提高,中国的人口城镇化速度慢于土地扩张的速度。大量的土地非农化转变成了城镇用地,但是从农村转移到城镇的人口却明显滞后。据统计,1996年中国城镇面积是1.3万平方公里,到2011年,中国城镇面积扩大到5.3万平方公里,增长了3.1倍,而1996~2011年的城镇人口仅从3亿增加到6.9亿,增长了1.3倍。2009~2016年,全国城镇土地面积增加218.1万公顷,增幅为30.1%^①,远高于同时期城镇人口7.8%左右的增长率。一些地方政府为了发展各种产业,把大量的耕地、基本农田征用为城镇用地,导致很多城市土地城镇化的速度非常快。^②另外一组数据是:1985~2016年,中国的城镇用地增长弹性系数为2.22,远远大于国际

① 国土部.截至2016年底全国城镇土地总面积943.1万公顷[EB/OL].(2017-12-28)[2018-06-12].<http://finance.people.com.cn/n1/2017/1228/c1004-29734355.html>.

② 发改委.中国人口城镇化率滞后于土地城镇化[EB/OL].(2013-10-24)[2018-06-12].<http://news.sohu.com/20131024/n388792786.shtml>.

公认的1.12^①的合理水平，如果再考虑人口城镇化质量不高，即目前中国城镇化率统计口径是以常住人口计算^②，截至2016年，中国的城镇化率按照常住人口统计为57.35%，但如果按照户籍人口统计的城镇化率大概只有41.2%左右。^③中国仍然有3亿左右农民工处于“半市民化”状态。因此，如果综合考虑中国人口城镇化的客观现实，那么土地城镇化快于人口城镇化的表现就更为明显。

城市人口的增长与城市土地面扩张的不对称，反映出来的就是城市人口密度在不断下降。从2000年到2016年，城市人口密度年均下降1.38%。与发达国家城市相比，中国城镇人口密度偏低。根据《中国城市统计年鉴》，2016年全国地级市及以上城市人口密度仅为305人/平方公里，即便城市人口密度最大的上海市也仅仅达到3816人/平方公里，远低于同期发达国家城市人口密度。然而，中国土地资源极度稀缺，截至2016年底，中国耕地总数20.24亿亩，已接近18亿亩的红线。人均耕地约0.1公顷，远低于世界平均水平，处于世界中下水平。中国可以利用的土地资源并不丰富，人多地少的矛盾十分突出。人均土地资源十分贫乏，城镇人口密度偏低与中国土地资源极度稀缺的国情严重不符。

针对中国土地城镇化与人口城镇化失调的严峻现实，专家学者们极力呼吁，认为亟须从土地城镇化转向人口城镇化。实际上，城镇化也不能简单等同于人口城镇化，并非仅是通过户籍制度改革，让人都住在城镇，聚集在一起就是城镇化了，这是有条件的。农村人口转移到城镇，要安居乐业成为真正市民，就需要有产业作为支撑，也就是产业的集聚。城镇化是

① 城镇用地增长弹性系数国际公认的1.12，在很多期刊和研究报告中都用来作为参考值。

② 即有些在城镇连续居住超过6个月之后就被作为城镇人口统计，但因没有城镇户籍而不能享受到城镇居民待遇的情况。

③ 2016年全国户籍人口城镇化率达41.2%[EB/OL].(2017-02-10)[2018-06-12].http://www.xinhuanet.com/city/2017-02/10/c_129474176.htm.

把农业人口转变为城镇人口之后,解决这个群体的安居乐业问题。^①因此,对于土地城镇化和人口城镇化而言,有必要更加关注人口城镇化的问题,从而促进土地城镇化和人口城镇化的协调,同时更应该要强化产业支撑,通过产业集聚解决进城农民工的就业和安居问题。

中国土地城镇化、人口城镇化以及产业集聚是现阶段面临的一个突出的矛盾和问题。本书从理论上系统地分析了土地城镇化、人口城镇化和产业集聚三者之间的内在关系以及土地城镇化、人口城镇化及产业集聚协调发展可以有效地促进城市经济增长、社会发展以及资源环境的改善。指出城镇化不等于简单的“土地的城镇化”,也不能简单等同于“人口的城镇化”,而应该是产业的集聚,丰富了城镇化的理论,为今后的继续研究提供理论参考。本书不仅要破解土地城镇化为什么会快于人口城镇化的谜团并提出相应的对策,还要分析如何通过产业集聚带动人口就业、实现农民市民化的难题。因此,探讨促进土地城镇化、人口城镇化及产业集聚协调发展的城镇化路径具有重大的理论和实践意义,对于顺利推进中国城镇化进程至关重要。

第二节 相关概念界定

一、城镇化

(一) 城镇化的内涵解读

从现有的文献来看,城镇化可以看成是一个动态转化的过程^②,不同的学者从人口城镇化、经济城镇化、空间城镇化、生活方式城镇化、生活

① 王元京.新型城镇化业绩的后评价[J].中国科技投资,2013(27):45-48.

② 它涉及人口、空间、经济和社会等诸多因素。

质量城镇化和制度城镇化的角度对城镇化的含义进行了界定。

人口城镇化是从人口转移的角度对城镇化的含义进行的界定, Henzler 指出, 城市化就是人口从农村流入到城市的集聚过程。^①Christopher Wilson 将城市化理解为居住在城市地区人口比重上升的一种现象。可以看出, 人口城镇化描述了城镇化过程中人口从农村流入到城市的特征, 是城镇化的表象, 现在看来这一传统的定义已经显得过于狭窄, 因为城市化不仅是农村人口向城市转移的过程, 而且包含了在转移过程中与之相伴的社会、经济、生活、思想观念等方面的转变。经济城镇化从经济发展的角度, 强调生产要素集聚, 通过专业化的分工, 促进城市经济的增长。^②如中国学者叶裕民认为城市化是非农产业在城市集聚的过程。^③空间城镇化是国内外学者从地理学的角度对城镇化的含义予以的阐述, 描述了城镇化进程中地域空间的转换, 是城镇化过程中的表象特征, 并不能代表城镇化的内涵。生活方式城镇化是从社会学的角度表述城镇化是一种生活方式的改变和渗透, 此类观点是特别强调生活方式的转变和都市文明的渗透这些深层次的内涵。生活质量城镇化强调实现人的生活质量与品质的提升^④, 建设部副部长仇保兴表示, 加快城镇化建设要改变片面追求经济增长的定势, 更加重视群众的生活质量和社会发展, 不断改善人居环境; 要切实提升城市发展质量, 提高城市综合管理水平。^⑤杨伟民指出, 推进城镇化要立足于改善居民生活质量。^⑥新型城镇化强调以人为本, 提高居民的生活质量, 是城镇化建设的根本目的, 但是这种城镇化的概念是一种结果, 没有反映城

① 赫茨勒. 世界人口的危机[M]. 何新, 译. 北京: 商务印书馆, 1963.

② 刘洁泓. 城市化内涵综述[J]. 西北农林科技大学学报(社会科学版), 2009, 9(4): 59-61.

③ 叶裕民. 中国城市化的制度障碍与制度创新[J]. 中国人民大学学报, 2001(5): 32-38.

④ 李欣. 城镇化是生活质量与品质提升[EB/OL]. (2013-01-31)[2018-06-12]. <http://news.hexun.com/2013-01-31/150777041.html>.

⑤ 城镇化要重视生活质量和社会发展[N]. 城市导报, 2012-11-16(B1).

⑥ 杨伟民. 推进城镇化要立足于改善居民生活质量[EB/OL]. (2013-03-30)[2018-06-12]. <http://www.gw.com.cn/news/news/2013/0330/200000150926.shtml>.

镇化发展的动态演变过程。制度城镇化强调城镇化是一种制度的替代和变更过程,是城市制度对农村制度的部分替代。这种观点丰富了城市化本质认识的理论成果。

(二) 本书所指的城镇化的内涵和特征

根据现有的文献来看,主要有经济学、人口学、地理学和社会学四个学科对城镇化的含义进行了阐述,各个学科的学者都是从不同的视角来看待城镇化。笔者认为,城镇化是一个很复杂的系统,不仅包括人口向城市集中以及城市空间的扩大等表面的特征和现象,而且应包含农村进入城镇的居民生活质量水平的提高以及生产生活方式的改变,城镇化不只是人口在城乡之间的转移过程,同时又是社会关系(包括经济、政治和文化等方面)改变的过程。^①因此,笔者认为,对城镇化内涵的界定必须从不同学科的角度进行系统的研究,任何从某一个学科进行的阐述虽然是城镇化建设的重要内容,但并不能代表城镇化建设的全部内容,因为城镇化是一个复杂的系统过程。城镇化的内涵包含速度和质量,城镇化的质量比城镇化的速度更为重要。^②城镇人口向城市集中以及城市空间的扩大是城镇化的表象特征,城镇经济规模的扩大和产业结构的高级化以及城镇居民生活水平的提高是城镇化的内涵特征。产业支撑是城镇化建设的根本。城镇化建设过程中农业转移人口市民化后的安居乐业和城镇的可持续发展都需要产业作为支撑。^③城镇的经济活动表现为一种集聚经济。成熟产业进入城镇,能够提供更多的就业机会。让产业进入城镇,地方财政收入会增加,使城镇化建设具备了自我造血功能。城镇有产业作为支撑,城镇化才可能实现可持续发展。政府财政收入增加,就可以用一部分资金给农民工提供与城

① 汪海波.中国现阶段城镇化的主要任务及其重大意义[J].经济动态,2012(9):49-56.

② 杨眉.城镇化的发展规律、原则及路径[J].城市问题,2012(8):26-29.

③ 张秀娥,张梦琪.产业集聚是新型城镇化建设的关键[N].光明日报,2014-09-08(7).

镇居民同等的公共服务。成熟产业进入城镇，与当地服务业相互支撑，有利于促进产业持续健康发展，有利于吸纳更多的农民就业。城镇化要处理好与农业化和工业化的关系。城镇化的表象特征是农村人口进入城市，从农村释放出大量的剩余劳动力，这个前提条件是农业生产率的大幅提高以及农业现代化的推进；城镇化离不开现代工业化，工业化为城镇化提供支撑。工业化、城镇化和农业现代化三者两两互促共进，在相互协调中向前发展。

二、人口城镇化

人口城镇化，通常指乡村人口不断向城镇转移和集中，从而使城镇人口比重不断上升的过程。人口城镇化指标表示的是城镇人口占总人口的百分比。通常用城镇人口指标法来表示人口城镇化的水平，即用某一个地区的城镇人口占总人口的比重来表示，计算公式如下

$$L_1 = P_1 / (P_1 + P_c) = P_1 / P \quad (1-1)$$

式中， L_1 代表人口城镇化指标水平； P_1 和 P_c 分别表示城镇人口数量和农村人口数量； P 表示总人口。根据上述计算方法，可以看出，城镇人口指标法是以人口的居住地为标准的^①，那么城镇人口的统计口径对统计的结果会产生影响，问题的关键是城镇人口的统计是否与实际城镇化的人口相符合。

此外，为了与实际城镇人口相符合，一些学者采用户籍人口统计指标，那么，上面的式子可以表示为

$$L_2 = P_u / (P_u + P_c) = P_u / P \quad (1-2)$$

式中， L_2 表示按户籍人口计算的城镇化水平； P_u 和 P_c 分别表示城镇人口数量和农村人口数量； P 表示总人口。

① 以常住人口为统计标准。

图1-1是分别用常住人口和户籍人口两种统计标准计算的城镇化率。可以看出,以这两种统计标准测算的城镇化率存在一定的差距,而且这种差距有进一步扩大的趋势。

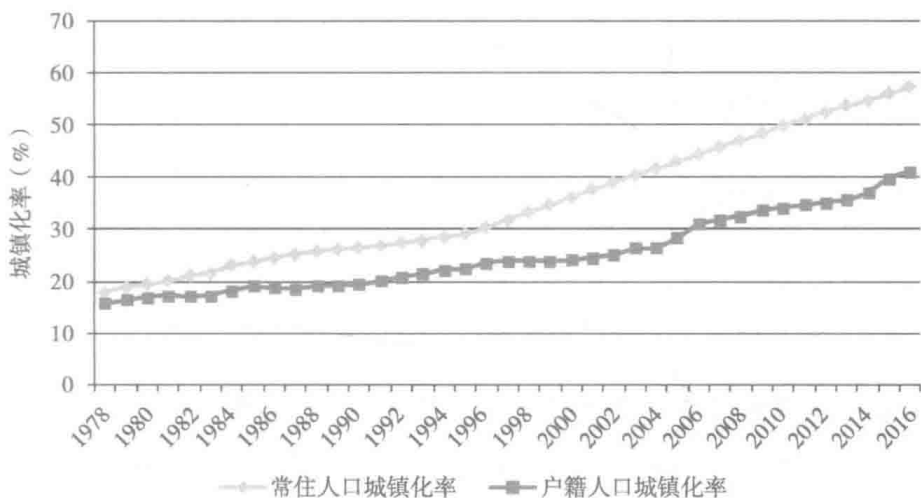


图1-1 常住人口与户籍人口城镇化率差距

数据来源:根据国家统计局公布的数据进行汇总。

三、土地城镇化

2007年,陆大道、姚士谋等在向国务院递交的一份名为《关于遏制“冒进式”城镇化和空间失控的建议》的报告中明确提出土地城镇化的概念^①,并将这一问题引向了深入的研究,得到了学术界的积极回应。土地城镇化表现为城市(城镇)建成区快速增长、土地的大量非农化,从产权和制度变迁角度看,土地城镇化涉及土地使用权等在内的一系列财产权利束的变化。土地城镇化^②用一个国家(地区)的城市建成区土地面积与区域总面积之比来表示,计算公式为

^① 陆大道,姚士谋,李国平.基于中国国情的城镇化过程综合分析[J].经济地理,2007,27(6): 883-887.

^② 用土地利用指标来表示。

$$L_3 = A_s / (A_s + A_b) = A_s / A \quad (1-3)$$

式中, L_3 表示土地城镇化水平; A_s 和 A_b 分别表示建成区土地面积和建成区以外的土地面积; A 表示区域总面积。土地利用指标法是从城市建设面积比例来测算城镇化的水平, 但是由于城市人口密度的差异, 所测算的结果也有一定的影响。

四、产业集聚

(一) 不同研究视角的产业集聚

规模经济的视角。从规模经济的视角来看, 马歇尔提出了“内部经济”和“外部经济”两个重要的概念, 马歇尔认为, 产业发展的规模和专业生产的地区性集中有很大的关联, 称为外部规模经济; 单个企业的资源、组织和管理的效率也决定了产业发展的规模, 称为内部规模经济。马歇尔认为, 企业为了追求规模经济而集聚。马歇尔对产业集聚的理解更多的是从产业的角度来看的。

(1) 区位指向型的视角。韦伯从区位指向的角度阐述了企业扎堆在一起取决于集聚所带来的收益以及所产生的成本之间的权衡。他是从微观企业的区位选择角度来看的。我们可以把韦伯的产业集聚理解为区位指向型的产业集聚。他指出, 集聚经济是指集聚因素在经过初级阶段的积累和发展上升到高级阶段^①后形成的产业集群。^②他认为, 由于产业集群会减少基础性开支、运输成本节约等优势条件, 从而引发企业集聚。

(2) 竞争的视角。新竞争经济学的代表波特从企业为寻求区域产品或品牌的竞争力角度来看待产业集聚现象的。

① 初级阶段指的是仅通过企业自身的扩大而产生集聚优势, 高级阶段指的是各个企业通过相互联系的组织而实现地方工业化。

② 安虎森. 区域经济学通论[M]. 北京: 经济科学出版社, 2004.