

发达国家再工业化研究： 广东视角

FADA GUOJIA ZAI GONGYEHUA YANJIU :
GUANGDONG SHIJIAO

廖丽平 著



广东高等教育出版社
Guangdong Higher Education Press

资助项目:

1. 2015年度广东省高校优秀青年教师培养计划项目:发达国家再工业化的新趋势对广东经济发展的影响及对策研究(YQ2015107)
2. 广东省哲学社会科学“十三五”规划项目:基于竞合关系的模糊社会网络分析方法及企业技术创新行为研究(GD16XGL20)

发达国家再工业化研究: 广东视角

FADA GUOJIA ZAI GONGYEHUA YANJIU:
GUANGDONG SHIJIAC

廖丽平 ◎ 著

图书在版编目 (CIP) 数据

发达国家再工业化研究：广东视角/廖丽平著. —广州：广东高等教育出版社，2017. 12

ISBN 978 - 7 - 5361 - 6083 - 5

I. ①发… II. ①廖… III. ①发达国家 - 工业化 - 影响 - 区域经济发展 - 研究 - 广东 IV. ① F414 ② F127. 65

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 320487 号

出版发行	广东高等教育出版社
	地址：广州市天河区林和西横路
	邮政编码：510500 电话：(020) 85250745
	http://www.gdgjs.com.cn
印 刷	虎彩印艺股份有限公司
开 本	787 毫米 × 1 092 毫米 1/16
印 张	23
字 数	464 千
版 次	2017 年 12 月第 1 版
印 次	2017 年 12 月第 1 次印刷
定 价	65.00 元



前 言

再工业化是一种刺激经济增长的政策，尤其是在政府的帮助下，实现旧工业部门的复兴和现代化，并支持新兴工业部门的增长。它是为了重建经济基础，占领制造业的制高点，致力于高附加值产品的投入而实施的工业振兴。美国是致力于实施再工业化的典范。2017年，我们见证了美国大选史上最具戏剧性的一幕——特朗普当选为美国第45任总统。起初，我们发现美国主流媒体几乎一边倒地选择批判特朗普，丑化特朗普的形象。在媒体的影响下，特朗普在我们心目中是个口无遮拦，满嘴“跑火车”，私生活不检点的“小丑”形象。但正是这样的一个人，却当选为美国的总统，不禁让人感到震惊，不过事后回想，特朗普的当选与其说是特朗普的胜利，不如说是美国蓝领阶层的胜利。特朗普代表着蓝领工人的利益，他主张重振制造业，认为中国等新兴发展国家通过贩卖低廉的制造品抢走了他们的“饭碗”，他希望美国重新强大，让蓝领工人们获得工作，这也正是再工业化在当代美国社会大势所趋的表现。

实际上，特朗普并非美国第一个提出要重振制造业的总统，早在奥巴马时期，就提出了再工业化战略，其背景是美国因去工业化而受到了金融危机的巨大冲击。诚然，“去工业化”在很长一段时间对美国及一些欧洲发达国家经济的发展起到了巨大的推动作用。但是，随着金融的短期化、杠杆化和经济的过度虚拟化程度加深，金融风险越来越大，2008年经济危机所带来的大量企业倒闭、民众失业问题，为美国乃至世界敲响了警钟，使得以美国为首的发达国家意识到其自身经济结构的脆弱性，在这样一个背景下美国提出了再工业化战略，德、日、英等发达国家紧随其后也提出了再工业化战略。

随着发达国家再工业化进程的加速，一些发展中国家和地区

发达国家再工业化研究：广东视角

以拥有比中国更低成本的优势，成为接纳国际制造业转移的新阵地，全世界的经济格局和产业发展面临新的变动，不仅发达国家的经济发展道路和国际合作情况因此受到影响，对发展中国家而言，它们也深受震动。中国是当今世界最大的发展中国家，面临着来自发达国家高端制造业，以及类似于越南、印度等新兴发展中国家更低廉的制造业优势的双重压力，亟须寻找新的转型路径。而广东省作为我国改革开放的前沿阵地，外贸依存度较高，受发达国家再工业化的影响更大。本书着重于站在广东视角研究发达国家再工业化对广东经济的影响，具有一定的现实意义。除此之外，本书通过详细阐述再工业的概念、内涵、背景、特征及表现形式等，希望能让读者辩证地看待再工业化。同时本书将以案例的形式剖析美、德、英、日四个主要发达国家再工业化的背景、表现形式、政策以及启示等，希望能为中国转型路径的探索提供一定的借鉴，也为广东经济的创新发展提供指导作用。

本书共分为十四个章节，其中第一至第三章主要论述再工业化的起源、发展现状、特征及理论支撑。通过阐述再工业化的相关概念及其起源与发展，方便读者深入理解再工业化的内涵，为阅读后面的章节打下理论基础；第四至第七章主要以案例形式分析美、德、英、日四个主要发达国家再工业化的政策和启示；第八至第十一章主要站在广东的角度重点从贸易保护、投资回流以及技术变革等多角度分析再工业化对广东经济的影响；第十二至第十四章主要针对再工业化对广东经济的影响，从经济转型、产业调整以及创新驱动发展等角度提出应对措施。

本书的编写，是在本人研究成果的基础上，参考和借鉴了大量的国内外有关文献资料，可以说本书是本人的研究与国内外相关专家学者研究成果融合的成果，特在此对本书所参阅文献的所有作者表示由衷的感谢和崇高的敬意。由于本人水平有限，书中难免有错误或不足之处，敬请广大读者在使用过程中批评指正，真诚感谢你们！

廖丽平

2017年9月

目 录

基本理论篇

第一章 发达国家再工业化的起源与发展	3
第一节 发达国家工业化和去工业化的演进过程	3
第二节 发达国家再工业化的产生背景	7
第三节 发达国家再工业化的主要成效	12
第四节 发达国家再工业化的发展趋势	17
第二章 发达国家再工业化的内涵及主要特征	23
第一节 发达国家再工业化的概念	24
第二节 发达国家再工业化的目标	26
第三节 发达国家再工业化的表现形式	31
第四节 发达国家再工业化的主要特征	33
第五节 发达国家再工业化的动力来源	37
第六节 发达国家再工业化的机理与路径	42
第三章 发达国家再工业化的相关理论支撑	49
第一节 主导产业理论	49
第二节 产业链理论	51
第三节 国家竞争力理论	53
第四节 循环经济理论	56

案例启示篇

第四章 美国再工业化政策措施及启示	63
第一节 美国再工业化背景	63

第二节	美国再工业化状况	69
第三节	美国再工业化政策	75
第四节	美国再工业化启示	86
第五章	德国再工业化政策措施及启示	92
第一节	德国再工业化背景	92
第二节	德国再工业化状况	93
第三节	德国再工业化政策	97
第四节	德国再工业化启示	105
第六章	英国再工业化政策措施及启示	110
第一节	英国再工业化背景	110
第二节	英国再工业化状况	113
第三节	英国再工业化政策	119
第四节	英国再工业化启示	125
第七章	日本再工业化政策措施及启示	130
第一节	日本再工业化背景	130
第二节	日本再工业化状况	133
第三节	日本再工业化政策	135
第四节	日本再工业化启示	141

影响分析篇

第八章	发达国家再工业化过程对广东的影响和冲击	149
第一节	当今世界的宏观经济环境	149
第二节	发达国家再工业化过程广东面临的挑战	159
第三节	发达国家再工业化过程广东面临的机遇	165
第四节	发达国家再工业化对广东经济影响的路径	168
第九章	贸易保护冲击对广东经济的影响	173
第一节	贸易保护的内涵	173
第二节	贸易保护形成原因	178
第三节	贸易保护的主要表现形式	180
第四节	贸易保护对广东贸易经济的冲击	185
第五节	贸易保护冲击对广东贸易竞争力影响	196

第六节 应对贸易保护冲击的管理启示	200
第十章 投资回流冲击对广东经济的影响	205
第一节 投资回流及其特征	205
第二节 投资回流原因分析	208
第三节 投资回流对广东经济的影响	217
第四节 应对投资回流冲击的管理启示	229
第十一章 技术变革冲击对广东经济的影响	233
第一节 技术变革的状况	233
第二节 技术变革的特征	236
第三节 技术变革冲击对广东经济产生的影响	238
第四节 应对技术变革冲击的管理启示	241

应对策略篇

第十二章 应对战略之一：加速推进广东经济转型	249
第一节 广东技术发展状况	249
第二节 金融危机后广东经济发展概况	254
第三节 广东经济转型阶段的主要问题	273
第四节 广东经济转型阶段的主要举措	285
第十三章 应对战略之二：快速提升先进制造业竞争力	294
第一节 广东制造业发展概况	295
第二节 广东制造业面临的主要发展问题	299
第三节 快速提升广东先进制造业竞争力的策略	305
第十四章 应对战略之三：强力实施创新驱动发展战略	316
第一节 创新驱动发展战略的内涵和特征	316
第二节 广东现阶段创新驱动发展情况	320
第三节 广东创新驱动中存在的问题	333
第四节 广东实施创新驱动发展战略的对策	342
参考文献	352
后记	358

基本理论篇

第一章 发达国家再工业化的起源与发展

发达国家在经历了世界金融危机后，“再工业化”的主张日趋高涨。而2009年，在美国政府将再工业化真正纳入国家战略以后，全世界的经济格局和产业发展面临新一轮的变动，不仅发达国家的经济发展道路和国际合作情况因此受到影响，对发展中国家而言，它们也深受震动。由此引起的国际变动、国内经济贸易变动，对广东的经济发展、贸易结构、产业转型发展必然产生重大的影响。那么，“再工业化”的定义是什么？“再工业化”的产生背景是什么？它的基本起源又是什么？它是如何从“去工业化”演进成为“再工业化”的？“再工业化”给发达国家带来什么样的成效？未来发达国家的“再工业化”将以怎样的趋势发展下去？本章研究有助于解决上述问题，为广东应对发达国家“再工业化”提供基础理论参考。

第一节 发达国家工业化和去工业化的演进过程

一、工业化与去工业化的概念

要了解“再工业化”，首先需要理解“工业化”和“去工业化”的定义。

(1) 工业化 (Industrialization) 通常被定义为工业 (特别是其中的制造业) 或第二产业产值 (或收入) 在国民生产总值 (或国民收入) 中比重不断上升的过程，以及工业就业人数在总就业人数中比重不断上升的过程。这一定义突出强调了产业结构的变化以及经济社会结构的系统性改变。经济学中将工业化定义为：国民经济中一系列基要生产函数 (或生产要素组合方式) 连续发生由低级到高级的突破性变化 (或变革) 的过程。

(2) “去工业化”的定义有地理学和经济学之分。地理学上的“去工业化”是指以制造业为主的工业的工作机会由发达国家转移到了发展中国家或者传统制造工厂由大城市转移到中小城市的过程；经济学上的“去工业化”则是与“工业化”的过程相反，“去工业化”表现为基础工业投资减少，经



济增长停止,国际竞争力下降,制造业产出和就业量大幅减少的工业现象。“去工业化”(De-industrialization)的概念最初由巴利·布鲁斯顿(Bany Bluestein)和贝尼特·哈里森(Bennett Harrison)在1982年提出来。他们发现美国存在基础工业投资减少、经济增长停止、国际竞争力下降、大量工厂倒闭、制造业产出和就业量大幅减少的现象,并将这些概括为“去工业化”的现象。但是,国外学者对于美国是否真正发生过“去工业化”现象一直存在很大的争议。对“去工业化”持有否定观点的学者认为,“去工业化”是社会经济自发调整的结果,是经济向高级发展的轨迹。但是,还有些学者只承认局部的“去工业化”,否认国家整体“去工业化”,例如劳合·罗德文(Uoyd Rodwin, 1995)等人对美国全国五大区域进行了个案研究,他认为在美国某些区域确实存在“去工业化”的现象,但是这些区域在“去工业化”之后马上转向服务行业,以弥补“去工业化”带来的经济衰退。

二、工业化的发展过程

(1) 资本主义国家早期的工业化。18世纪的工业革命中,生产要素由手工向大机器生产过渡。其基本特征是机器大生产和工厂的遍地建设。在此阶段,生产关系发生了重大的变革,社会经济得到了空前的发展。工业化内部的创新产生了先进的生产模式,人类社会生产力飞速发展。

(2) 计划经济体制下的工业化。19世纪末到20世纪初期,以苏联为代表的国家开始实施在计划经济体制下进行工业化改造。高度的中央集权、生产资料国有化,在战争时期为重工业发展和军事工业发展做出了巨大贡献,但这种工业化进程完全忽略市场的作用,是不符合经济社会发展规律的。

(3) 发展中国家新兴工业化。在20世纪中后期,广大发展中国家抓住了工业化发展的机遇,纷纷走上工业化发展道路。其中,包括中国在内的亚洲诸多国家,工业化进程发展迅速,它们根据本国国情,通过进出口贸易拉动经济消费,并以成本优势获得了国外工业投资。

综上所述,工业化进程一方面是产业结构发生变化的过程,另一方面是社会经济体制变革的过程。工业化过程使工业在国民生产总值中的地位不断上升,而各种生产要素则根据工业化演进过程不断优化分配,随着工业体系的日益复杂,市场经济体制的完善需求日益迫切。

三、去工业化的影响因素

(一) 外部因素

发达国家的去工业化主要源于全球化、国际贸易以及来自发展中国家低

成本的竞争。全球化使得不同国家都按照自己的比较优势来组织生产,发达国家技术、资本、熟练劳动相对富裕,因此倾向于专业化生产并出口技术、资本及熟练劳动密集型产品和服务,而进口低技术含量、劳动密集型产品和服务。其相应后果是增加对高技术含量的熟练工人的需求,由此推动第三产业就业与产值份额的增加;而技术及熟练劳动相对较低的制造业的产值与就业份额则不断下降。对生产具有高度替代性的产品而言,发展中国家的低成本使得发达国家就业容量较大的低端制造业进一步丧失竞争优势,随着自由贸易的拓展,发展中国家的低成本优势不断强化。与此同时,发达国家基于创新和生产率提高基础上的高端制造业及服务业竞争能力不断提高,因此逐渐加强其在高附加值产品生产的竞争和创新,并不断创造新的工作岗位,由此导致其去工业化进程的加快。

(二) 内部因素

内部因素包括技术变化、政府政策的选择、政治经济学等方面的因素。高新技术日新月异的发展,一方面对传统产业从设计到生产、营销全过程都产生了深刻影响,另一方面也催生了许多新的产业,稀释了传统产业在经济发展中的地位与作用。有效政策的选择也会促进去工业化进程的加快。例如,当其他国家都在鼓励发展制造业时,美国大型制造企业则以税收优惠的形式得到亿万美元的补贴并出口金融资源,这激励其高估美元以便于在海外配置其制造业生产活动,客观上对美国的去工业化起到了推波助澜的作用。当去工业化导致制造业和污染密集型产业中的就业份额及个人收入持续下降时,其在国民经济中的经济地位也越来越低,政治上的重要性和影响力也呈递减态势。其结果是,政策制定者倾向于提高环境规制的标准。动态的比较优势理论揭示,发达国家逐渐将资源从基础性的制造业活动转向其他产业,环境政策的变化更是加强了这种趋势(Martin, 2008)。此外,制造业和服务业之间需求模式的不断变化、相对于服务业而言制造业生产率的更快增长、制造业相对价格的不断下降、制造业投资占 GDP 比例的急剧下降及由此导致对制造品需求的减少等,也对去工业化起到了不可忽视的作用。(李国民,王秋石,王展祥,2010)

四、去工业化的演进过程

欧美国家的去工业化发生在 20 世纪五六十年代,由于资源、技术、政策等多方面工业化因素的变化,传统制造业中的产业出现没落,多个产业市场遭受了来自新兴工业国家的竞争,市场份额降低,国内生产下降。以美国

为例，不管是制造业所占份额还是制造业就业，都曾出现明显的下降趋势，制造业所占份额从20世纪80年代的5.537%下降到2008年的2.991%，制造业就业人数也下降了一半多。20世纪70年代末到90年代，发达国家去工业化趋势明显。

1. 去工业化的演进原因可归纳为以下几点：①实体经济与虚拟经济在进行博弈，去工业化其实是它们通过市场的作用寻求平衡点的一个过程；②去工业化反映了资本与劳动之间的关系调整，制造业调整速度落后而服务业快速繁荣发展，产业转型在不平衡的状态下随即产生；③去工业化与工业化本质上都是资本的调剂，一个地区的去工业化意味着另一个地区的工业化，去工业化并不是工业经济的结束，而是经济转型开始的表现。

2. 去工业化给发达国家带来的影响主要有：①对经济增长产生了影响。一方面，制造业的就业岗位减少带来了金融服务经济的繁荣，由于制造业比其他产业需要投入更多的生产设备成本，去工业化在某种程度上拓宽了经济的广度和深度。但是，从长期来讲，由于资本劳动比率在服务业相对较低，劳动力的转移可能导致资本总需求的减少，损害了发达国家的经济发展潜力，使经济的长期可持续性根基不牢固。②促使人力资本素质的提高。从工业部门转移出来的工人会接受更多的教育，同时去工业化在全球经济自由贸易的基础上推动了创新要素的产生，创造了更多的需求和再教育的机会，人力资本的素质不断累积和提高。但是，去工业化也可能导致收入差距等社会经济问题的矛盾增大。

3. 发达国家去工业化给发展中国家带来的影响是双向的。从积极的角度看，一方面，发达国家的工业转移使发展中国家的经济发展得到迅速增长，制造业快速崛起，尤其是汽车行业、钢铁行业等重型工业；纺织业等轻工业也逐渐从纯手工的制造方式变成半手工、半自动的生产形式。生产率的提高也进一步促进了发展中国家的出口。另一方面，发达国家国内的劳动力成本越来越高，使发达国家把处于边缘化的产业也逐渐转移到国外，为发展中国家提供了大量的就业岗位，增加了国民收入，对发展中国家来说无疑是一个摆脱贫穷落后的契机和转折点。从消极的角度看，去工业化对发展中国家存在着一定的负面影响，主要是对当地生态环境的破坏。在短期利益的驱动下，发展中国家很有可能不顾生态环境的恶化而被动地、盲目地接收发达国家的工业转移，承受污染和高耗能产业带来的影响。自然资源最终会有消耗殆尽的一天，低廉的劳动力也不是长远的发展优势。据有关人士统计表明：自20世纪60年代以来，日本已将60%以上的高污染产业转移到东南亚国家和拉美国家，美国也将39%以上的高污染、高消耗产业转移到其他国

家。1984年12月美国联合碳化物公司在印度的博帕尔农药厂发生毒气泄漏事故,导致50万人中毒,20万人受到严重伤害,2500人死亡,这是发达国家向发展中国家转移污染产业而给当地带来负面影响的一个典型事例。

所以,发展中国家通过依靠发达国家的低端、高耗能产业来维持长期的经济发展无疑是一个不明智的选择。而发达国家把握高端产业链,占据高科技的资源战略,在发达国家去工业化的过程中不断扩大发达国家与发展中国家的距离。

第二节 发达国家再工业化的产生背景

全球经济正向第三次产业革命推动,网络金融等虚拟经济和实体经济的结合越来越密切。1980年,美国学者埃米泰·埃茨奥尼(Amitai Etzioni)针对美国20世纪70年代出现的经济增长放缓现象提出了再工业化(Reindustrialization)的建议,他认为解决当时美国的这些经济问题应该通过“再工业化”以吸引大量投资,将新技术引入制造业,提高生产效率,恢复美国经济增长。其实,再工业化在美国乃至发达国家的提出是有一定的国际背景的,只不过最初在20世纪70年代就提出的“再工业化”,是针对西方某些发达国家的工业区中“去工业化”带来的负面影响提出的,并没有从国家层面提出发展战略,也没有对全球经济产生深刻的影响,而进入21世纪以后,以美国为首的发达国家再一次提出了再工业化,背景分析如下。

一、再工业化发展的国际背景

(一) 全球金融危机的推动

“去工业化”导致美国金融危机爆发。自20世纪50年代以来,美国经济经历了“去工业化”过程,脱离实体经济的过度金融创新和金融投机行为泛滥,制造业却不断萎缩成为“夕阳产业”,向新兴工业化国家大量转移,出现“产业空心化”现象。这种金融业和实体经济本末倒置的发展方式,被认为是金融危机爆发的深刻根源。美欧国家等受国际金融危机影响严重、复苏缓慢且又使一个个成员国爆发主权债务危机,虽然个体差异较大,但都是“去工业化”相对严重的国家。制造业比重和竞争力的下降直接导致这些国家的出口竞争力下滑,进而造成其外汇储备不足,经济增长缺少了一个重要支撑。因此,美国开始反思实体经济与虚拟经济的关系。“去工业化”致使其抗危机能力不足的弱点充分暴露,推进“再工业化”战略被发达国家提到

产业结构调整的议案日程上来。

（二）发达国家亟须应对经济危机的负面冲击

美国在金融危机爆发后，实体经济受到巨大冲击，制造业产出连续多月急剧下滑。在经济危机的冲击下，拉动经济增长、实现经济结构调整、促进就业成为各国政府的头等大事。而制造业的固有规模、就业优势和发展潜力使之成为政府解决现实问题的首选。据美国劳工统计局预测，通过实施再工业化，2008—2018年，美国制造业可以创造出超过220万个生产性就业岗位。再工业化强调实体经济特别是制造部门的基础作用，并从传统制造业的改造、新兴产业部门的建立出发，来调整国家经济发展的方向，创造新的经济增长点。因此，再工业化是发达国家应对经济危机负面冲击的现实选择。

（三）发达国家要应对新兴经济体崛起的局面，为占据新一轮经济制高点的长远战略谋划

进入21世纪以来，新兴经济体（Emerging Economy）的群体性崛起是世界经济格局出现的一个显著变化。21世纪的头10年，金砖国家整体平均增长率超过8%，远高于发达国家2.6%的平均增长率及4.1%左右的全球平均增长率。虽然新兴经济体在本次经济危机中也受到冲击，但其衰退程度相对较轻，持续时间也较短，其工业生产在2010年中期便已超过2008年的峰值，而美国的工业活动在2013年前都无法回到2008年的峰值水平。

表1-1 金砖四国与发达经济体GDP占世界总值比重

（单位：10亿美元）

地区		2000年		2005年		2010年	
		GDP	GDP占比/%	GDP	GDP占比/%	GDP	GDP占比/%
金砖四国	中国	1 193	3.7	2 303	5.04	5 879	9.32
	印度	468	1.45	840	1.84	1 729	2.74
	俄罗斯	260	0.81	765	1.67	1 480	2.35
	巴西	645	2	882	1.93	2 088	3.31
发达经济体	美国	7 610	23.6	10 241	22.4	13 429	21.3
	欧盟	5 965	18.5	7 681	16.8	10 025	15.9
	日本	2 483	7.7	3 200	7.0	4 098	6.5
世界		32 244	100	45 719	100	63 049	100

数据来源：联合国统计局。

由于新兴经济体增速明显快于发达经济体，全球经济“双速复苏”“南高北低”的格局日益成为发展的主调。新兴经济体国家和地区居民储蓄率高、外汇储备雄厚、人力资源丰富、创新能力趋强，对西方发达国家在世界经济中的主导地位提出了挑战，发达国家的危机感大幅上升。而金融危机又进一步冲击了发达国家对全球经济的主导权。在此背景之下，美国意识到全球制造业开始步入新的发展轨迹——从传统、常规技术向广泛使用以数控、低耗和洁净生产为重点的先进制造技术转变，于是大幅增加高新技术和高新产业，力图在制造业领域重新建立对新兴经济大国的竞争优势，保持在未来全球产业和经济发展中的主导者地位。

二、再工业化形势下的国内背景分析

“再工业化”的说法是由国外学者提出的，但是由于中国的经济发展与世界息息相关，面对再工业化的发展趋势，中国也应该根据自己的经济形势对经济结构进行调整。

（一）再工业化发展趋势带来的制造业出口危机

美国再工业化战略是对全球制造业产业布局的重构，其中涉及低端制造业从中国的转移以进一步降低成本，中端制造业的发展和回流以夯实美国实体经济基础，高端制造业的创新和创造以支撑美国未来经济增长。美国再工业化战略给中国制造业发展形成上下夹击之势。2009—2012年，美国再工业化战略实施的三年间，中国制造在美国进口市场的份额由29.3%降到了26.6%，由此可知，美国的再工业化战略给中国制造业出口和整体的发展带来了巨大威胁和挑战。

（二）我国亟须应对经济受国外新一轮政策环境调整的影响

面对世界经济环境变化，我国通过实施积极的财政政策和稳健的货币政策，实现了经济运行缓中趋稳，与发达经济体增长普遍乏力形成鲜明对比。但同时我国经济发展面临的困难依然较多。一是外需萎缩对经济的影响，在短期内难以根本扭转，出口形势严峻。2013年中国工业经济运行报告显示：一些劳动密集型产业和订单有向周边国家转移的趋势，部分高端出口产业面临发达国家打压，未来出口稳定增长的难度依然很大。二是受经济下行和企业盈利水平下降等因素影响，制造业投资强度下滑。在固定资产投资增速整体回升的情况下，2012年的工业投资累计增速连续5个月回落，制造业投资增速也出现连续4个月回落。三是企业经营仍较困难。近期虽然一些指标有所好转，但市场需求增长未出现明显改观，生产成本仍居高不下，企业利润持续减少，亏损增加。四是部分行业产能过剩问题突出，“高产能、高库存、