

中国城市规划协会
主编

2015-2016 中国 | 下卷 优秀城市规划作品

China Excellent Urban Planning Works

中国城市规划协会 主编

2015-2016 中国 | 下卷 优秀城市规划作品 China Excellent Urban Planning Works

常州大学图书馆
藏书章

华中科技大学出版社
中国·武汉

图书在版编目(CIP)数据

中国优秀城市规划作品. 2015-2016 : 全2册 / 中国城市规划协会主编. - 武汉 : 华中科技大学出版社, 2017.8
ISBN 978-7-5680-3244-5

I. ①中… II. ①中… III. ①城市规划-建筑设计-作品集-中国-现代 IV. ①TU984.2

中国版本图书馆CIP数据核字(2017)第179213号

中国优秀城市规划作品. 2015-2016 (下) 中国城市规划协会 主编
ZHONGGUO YOUXIU CHENGSHI GUIHUA ZUOPIN. 2015-2016

出版发行 : 华中科技大学出版社 (中国·武汉)	电话 : (027) 81321913
武汉市东湖新技术开发区华工科技园	邮编 : 430223
出 版 人 : 阮海洪	
责任编辑 : 尹 欣	责任监印 : 秦 英
责任校对 : 刘锐桢	

书籍设计 : 北京清大卓筑文化传播有限公司
设计制作 : 郑慧晴 谢 飞 武 艺 杨智超

印 刷 : 北京地大彩印有限公司
开 本 : 889mm X 1194mm 1/8
印 张 : 146
字 数 : 1180 千字
版 次 : 2017 年 8 月第 1 版第 1 次印刷
定 价 : 1200.00 元 (上、下卷)



本书若有印装质量问题, 请向出版社营销中心调换
全国免费服务热线 : 400-6679-118 竭诚为您服务
版权所有 侵权必究

编委会

第四届全国优秀城乡规划设计奖 评选组织委员会委员名单

主任委员

赵宝江

副主任委员

唐 凯、孙安军、吴建平

委 员 (按姓氏笔划排列)

王 引、王 燕、王凤武、毛佳樑、尹 稚、
李晓江、严文复、肖建华、邱 建、邹德慈、
张 泉、张少康、张学勤、陈桂秋、和红星、
高冰松、薛 峰

目 录

一等奖 THE FIRST PRIZE

区域规划

- 2 环珠江口宜居湾区建设重点行动计划

战略规划

- 10 “美丽厦门”战略规划
18 武汉 2049 远景发展战略
26 美丽福建宜居环境建设总体规划（2014 - 2020 年）

控制性详细规划

- 34 广州市轨道交通沿线站点周边综合发展规划研究
42 中心街区的创新设计与导控实现——
前海深港现代服务业合作区 2、9 开发单元规划

城市设计

- 50 南京青奥村地区整体规划与城市设计
58 上海南外滩滨水区城市设计
66 郑州中心城区总体城市设计
74 留仙洞总部基地城市设计
82 汤阴老城更新详细城市设计

专项规划—交通

- 90 高铁效应下的城市规划编制技术研究
98 西安市城市综合交通体系规划

专项规划—历史保护

- 106 广州历史文化名城保护规划

专项规划—绿地系统规划

- 114 天津环城铁路绿道公园规划
122 南京市绿地系统规划（2013 - 2020 年）
130 中东铁路公园规划设计

专项规划—防灾减灾

- 138 北京市中心城防洪防涝系统规划

专项规划—低碳生态

- 146 低碳生态规划技术集成与实施推进的系统解决方案——
深圳国际低碳城系列规划

研究类—总体层面

- 154 广州市“三规合一”“一张图”规划
162 厦门市“多规合一”规划及项目生成与规划管理机制创新研究
170 深圳市城市规划标准与准则（2013 版）
178 北京市人口、空间、功能及规划实施综合分析报告
186 就地城镇化背景下袁家村规划实践研究

二等奖 THE SECOND PRIZE

城镇体系规划

196 西藏自治区城镇体系规划（2012 - 2020 年）

城市总体规划

202 长沙市城市总体规划（2003 - 2020 年）（2014 年修订）

208 重庆两江新区总体规划（2010 - 2020 年）

214 浙江舟山群岛新区（城市）总体规划（2012 - 2030 年）

220 呼伦贝尔市城市总体规划（2012 - 2030 年）

226 贵安新区总体规划（2013 - 2030 年）

分区（片区）规划

232 中关村软件城（大上地地区）发展建设规划

238 北京市 CBD——
定福庄国际传媒走廊空间发展整体规划研究

244 嘉兴市区有机更新总体规划——
中观尺度城市有机更新规划探索

250 杭州市上城区沿山空间发展与行动详细规划

控制性详细规划

256 广州南沙新区明珠湾区城市设计及起步区控制性详细规划

262 乌兰察布新区概念性城市设计及控制性详细规划

268 存量规划新思维：广钢新城控制性详细规划修编

城市设计

274 成都市中心城特色风貌街道专项规划

280 上海杨浦滨江核心段城市设计及控制性详细规划

286 西安总体城市设计

292 黄鹤楼视线保护控制规划

298 黄石市沿江地区城市设计研究

304 灯影交织漫申城——
浦东新区夜景照明建设管理专项规划

310 永丰县城总体城市设计

316 中国西藏文化旅游创意园规划

322 西安市城市设计导则

328 宣城市城市空间特色规划——
特色导向的总体城市设计编制

334 天津新八大里地区城市设计

340 浙江省城市设计编制导则研究

342 五家渠总体城市设计

专项规划—市政

348 北京市电网中长期发展空间布局规划

354 北海市城市基础设施多规协同规划

360 杭州市城市排水（雨水）防涝综合规划

366 武汉市中心城区排水防涝专项规划（2010 - 2030 年）

专项规划—交通

372 深圳市综合交通体系规划（2013 - 2030 年）

378 兰州市城市综合交通规划

384 南宁市城市交通白皮书

390 武汉市地铁城市规划

396 广州市轨道交通线网规划修编

402 杭州市轨道交通站点周边综合交通衔接规划

408 柳州市城市综合交通规划修编

专项规划—历史保护

414 独克宗古城火灾恢复重建民居恢复与改造建设规划

420 拉萨八廓街历史文化街区保护规划

426 福州市上下杭历史文化街区保护规划

432 昆明历史文化名城保护规划（2014 - 2020 年）

438 广州市历史建筑和历史风貌区保护办法研究

444 齐齐哈尔历史文化名城保护规划

450 都江堰市西街历史文化街区保护与整治修建性详细规划
（规划与实施）

456 上海市历史文化风貌区保护规划实施评估——
以衡复风貌区实践为例

462 上海市新场历史文化风貌区保护规划

468 世界文化遗产平遥古城保护规划——
保护性详细规划、管理规划及导则

474 荷花塘历史文化街区保护规划

目 录

专项规划—绿地系统规划

480	北京市海淀区北部生态科技绿心总体规划及启动区 概念性规划设计
486	南京市明外郭—秦淮新河百里风光带规划—— 秦淮新河沿线地区规划设计
492	浙江省绿道网技术标准研究及绿道网规划
498	北京市级绿道系统规划
504	东湖国家自主创新示范区绿道和蓝道系统专项规划
510	北京市顺义区五彩浅山国家登山健身步道规划
516	宁波市生态绿地系统专项规划
522	漳州市“水城”规划漳州中心城区水系综合保护与利用规划
528	广东省社区体育公园规划建设指引

专项规划—防灾减灾

534	海南省海口市城市综合防灾规划
540	广州市城市消防规划（2011—2020年）

专项规划—低碳生态

546	武汉市全域生态空间管控行动规划
552	《广东省低碳生态城市建设规划编制指引》及 《广东省绿色生态城区规划建设指引》制定
558	潍坊市中心城区河道联网暨生态修复规划

专项规划—地下空间

564	通州新城运河核心区启动区地下空间综合规划及实施
-----	-------------------------

研究类—总体层面

570	城市总体规划制定的审查要点和行政要求
576	德阳市城乡统筹规划（2014—2020年）
582	转型背景下特大城市总体规划编制技术与方法研究
588	深圳市社会建设的空间策略研究
594	杭州市城市总体规划（2001—2020年）实施评估

研究类—控规层面

600	中国（上海）自由贸易试验区控制性详细规划 编制办法创新研究
606	武汉市主城区控制性详细规划导则

三等奖
THE THIRD PRIZE

城镇体系规划

- 614 伊犁哈萨克自治州州直城镇体系规划（2013 - 2030 年）
- 618 安徽省城镇体系规划（2011 - 2030 年）
- 622 福建省城镇体系规划（2011 - 2030 年）

区域规划

- 626 成都平原城市群规划
- 630 滇西北次区域城镇体系规划(滇西北城镇群规划 2014 - 2030 年)

战略规划

- 634 宁夏空间发展战略规划

城市总体规划

- 638 乌兰浩特城市总体规划及科右前旗科尔沁镇总体规划
- 642 赤峰市城市总体规划（2012 - 2030 年）
- 646 遂宁市城市总体规划（2013 - 2030 年）
- 650 阆中市城市总体规划（2012 - 2030 年）
- 654 泸州市城市总体规划（2010 - 2030 年）
- 658 贵州省黔西县城总体规划（2010 - 2030 年）
- 662 长治市城市总体规划（2011 - 2030 年）
- 666 泗水县城市总体规划（2011 - 2030 年）

分区（片区）规划

- 670 苏州工业园区总体规划（2012 - 2030 年）
- 674 南京市鼓楼区总体规划（2013 - 2030 年）
- 678 深圳市龙华新区综合发展规划
- 682 乌鲁木齐市老城区改造提升整体规划
- 686 重庆市主城区分区规划（2012 年）
- 690 山西科技创新城核心区总体规划与实施
- 694 海口市东寨港旅游区（西区）单元规划
- 698 良渚组团空间发展概念规划

近期建设规划

- 702 佛山市近期建设规划（2011 - 2015 年）

控制性详细规划

- 706 中新广州知识城核心区城市设计深化及主城区控制性详细规划
- 710 重庆市主城区大竹林—礼嘉组团 C 标准分区（悦来生态城）控制性详细规划修编
- 714 虹桥商务区机场东片区控制性详细规划
- 718 厦门市轨道交通 1 号线综合开发规划
- 722 泰兴市老城中心区控制性详细规划
- 726 天河智慧城核心区控制性详细规划
- 730 赤峰市小新地片区控制性详细规划暨城市设计
- 734 苏州西部生态城控制性详细规划
- 738 新疆霍尔果斯经济开发区控制性详细规划
- 742 鄂州市中心城区控制性详细规划
- 746 江门市新会中心旧城地段控制性详细规划
- 750 黄冈城东新区环白潭湖地区控制性详细规划
- 754 昆明巫家坝新中心概念性城市设计与控制性详细规划
- 758 和田市老城区控制性详细规划

修建性详细规划

- 762 汉口滨江国际商务区二七核心区实施规划暨修建性详细规划
- 766 菩提缘·景真避暑山庄修建性详细规划
- 770 新型生活方式激活创新——浦东软件园川沙分园修建性详细规划

目 录

城市设计

- 774 佛山城市中轴线城市设计——老城区段城市设计及提升策划
- 778 杭州下沙金沙湖中央商务区核心地段修建性城市设计
- 782 长春市都市区魅力空间体系规划
- 786 面向地块出让的重点区段城市设计导则编制方法探索：
南京河西新城 中轴（淮河路两侧地块）城市设计
- 790 赤壁市中心区重点地区城市设计
- 794 密山市中心城区总体城市设计及重点地段城市设计：
一个支援城市发展战略的城市设计
- 798 吉林市老城区更新改造研究
- 802 萝岗中心区、广州科学城城市设计及景观规划
- 806 武汉汉正街中央服务区核心区实施性规划
- 810 青羊区成温路轴线城市设计
- 814 南阳市中心城区景观风貌规划
- 818 石柱县总体城市设计
- 822 马鞍山市城市空间特色研究
- 826 敦煌市城乡风貌规划及重点地段城市设计
- 830 安徽省明光市中心城区城市设计
- 834 福建省城市景观风貌专项规划导则及实例示范
- 838 重塑塞外边城——
阿拉善盟左旗巴彦浩特街区城市设计
- 842 武汉市主城区建筑色彩和材质规划
- 846 安顺市贯城河景观风貌规划
- 850 广州市南沙东部滨海新城城市设计
- 854 常州市轨道交通 1 号线站点周边地区城市设计
- 858 烟台市历史文化核心地段城市设计

专项规划—市政

- 862 厦门市天然气分布式能源规划
- 866 成都市中心城区生活垃圾转运站专项规划
（2014 - 2020 年）
- 870 石家庄市城市排水（雨水）防涝综合规划
- 874 南宁市中心城区公共厕所规划（2012 - 2020 年）
- 878 苍南县江南平原水系综合整治专项规划
- 882 温岭市中心城区竖向规划
- 886 开平市区排水专项规划

专项规划—交通

- 890 克拉玛依市道路和停车专项规划
- 894 沈阳地铁 4 号、9 号、10 号线沿线优化规划
- 898 成都市新机场场外综合交通规划
- 902 重庆主城区道路保通保畅近期建设规划
- 906 常州市慢行系统规划——生态绿城专项建设实施规划
- 910 南京市创建国家“公交都市”建设示范工程实施方案
- 914 南昌市轨道交通 2 号线站点交通一体化规划
- 918 石家庄铁路枢纽改造规划
- 922 青岛新机场综合交通衔接规划
- 926 南通市城市慢行交通系统规划（2013 - 2020 年）
- 930 武义城市综合交通规划
- 934 金华市区公共交通专项规划（2013 - 2020 年）
- 938 福州市中心城区近期道路交通改善方案研究
- 942 南宁市公交都市总体规划
- 946 梁家河片区交通承载力及对策研究

专项规划—历史保护

- 950 鼓浪屿重点要素（历史风貌建筑、申遗核心要素和重要街巷）业态发展引导
- 954 苏州平江历史文化街区保护规划
- 958 丝绸之路：长安—天山廊道的路网
（陕西省段）申遗工作项目遗址缓冲区建设高度控制专项规划
- 962 烟台市历史文化名城保护规划
- 966 苏州怡园历史文化街区保护规划
- 970 大运河天津段遗产保护规划
- 974 中山市中心城区五区紫线控制规划
- 978 云南省安宁市禄脬村保护规划

专项规划—绿地系统规划

- 982
- 合肥市南艳湖景观规划设计及水质保障维护专项
- 986
- 第十届中国（武汉）国际园林博览会园区修建性详细规划
- 990
- 昆明城市绿地系统规划（2010 - 2020 年）
- 994
- 流溪河沿线岸线控制性规划
- 998
- 广州市天河区儿童公园修建性详细规划
- 1002
- 2014 青岛世界园艺博览会园区修建性详细规划
- 1006
- 上海国际旅游度假区绿化专项规划（2011 - 2030 年）
- 1010
- 安徽皖南区域绿道总体规划（2013 - 2020 年）
- 1014
- 卧龙湖滨水区（城市段）景观设计
- 1018
- 烟台市中心城区山体绿线保护控制规划
- 1022
- 南宁市五象新区良庆河、楞塘冲综合整治二期工程
生态景观工程方案设计
- 1026
- 沧州市主城区水系景观提升规划

专项规划—公共服务设施

- 1030
- 上海市养老设施布局专项规划
- 1034
- 宁波市城市配送物流基地空间布局规划
- 1038
- 南昌市中心城区社区专项规划（2013 - 2020 年）
- 1042
- 郴州市城市体育设施专项规划（2012 - 2030 年）
- 1046
- 合肥市城市基本公共服务设施专项规划

专项规划—低碳生态

- 1050
- 威海市域生态控制线规划
- 1054
- 黄石市城市基本生态控制线规划
- 1058
- 天津市生态用地保护红线划定方案
- 1062
- 青岛市海域和海岸带保护利用规划
- 1066
- 长寿区桃花溪保护与利用规划

专项规划—地下空间

- 1070
- 沈阳市太原街地区地下空间控制性详细规划
- 1074
- 石家庄市地下空间开发利用专项规划
- 1078
- 横琴新区地下空间建设专项规划

研究类—总体层面

- 1082
- 武汉市土地节约集约利用评价与存量用地规划
- 1086
- 成都市青白江区统筹城乡发展规划
- 1090
- 全域成都城乡总体规划
- 1094
- 武汉市新型城镇化规划（2014 - 2020 年）
- 1098
- 统筹城乡规划、优化完善郊区城镇结构体系和功能布局研究
- 1102
- 四川省城市开发边界划定与管控研究
- 1106
- 上虞城市总体规划实施评估
- 1110
- 南宁市城市总体规划（2011 - 2020 年）实施评估报告

研究类—控规层面

- 1114
- 天津市中心城区控规深化现状调查报告
- 1118
- 重庆市渝中区石油路街道社区发展规划研究
- 1122
- 老旧小区改造的政策研究和规划保障措施
- 1126
- 江苏省城市环境综合整治技术指南
- 1130
- 环滇池生态建设控制性详细规划指标体系研究
- 1134
- 珠海市城市更新专项规划（2013 - 2020 年）

获奖项目名单

AWARD-WINNING PROJECTS

- 1140
- 2015 年度全国优秀城乡规划设计奖评选结果

伊犁哈萨克自治州州直城镇体系规划（2013-2030 年）

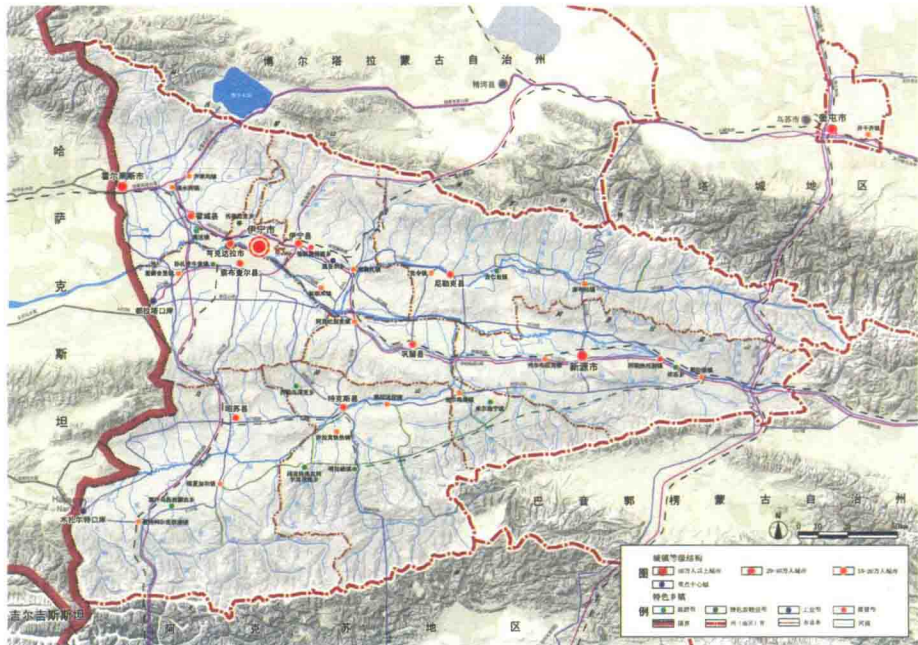
ABSTRACT 摘要

伊犁哈萨克自治州是新疆维吾尔自治区副省级的州，由江苏省对口援助，向西与哈萨克斯坦接壤，也是新疆资源富集、生态环境优越的州，素有“塞外江南”之称。州直辖 8 县 2 市，面积为 5.6 万平方公里，人口为 276 万。

在国家“两带一路”战略中，伊犁处于新丝绸之路经济带门户位置，面临加大内陆开放、构筑国家战略性能源通道、新一轮西部大开发启动的新时期。上海合作组织实验区、跨境合作的“中哈合作中心”封关运营，国务院批复设立实行特殊政策的霍尔果斯经济开发区，第二欧亚大陆桥铁路大通道实施等一系列国家战略举措均为伊犁带来了“千载难逢”的发展机遇。

本规划是在中央新疆工作座谈会召开以后启动编制的伊犁州直的首个城镇体系规划，规划要求既要有高度，又要有广度与深度。

项目地点：西北地区 - 新疆维吾尔自治区
编制单位：江苏省城市规划设计研究院、伊犁哈萨克自治州城乡规划
设计研究院
编制时间：2011.10-2014.02
编制人员：吴新纪、赵玉奇、贺小飞、朱杰、黄伟、刘伟奇、何常清、戴霄、徐希、张涛、王磊、赵育民、张怡、张学亮、张德文
获奖情况：2015 年度全国优秀城乡规划设计奖 三等奖



城镇体系规划图

TEAM 团队

《伊犁哈萨克自治州州直城镇体系规划（2013 - 2030 年）》由江苏省城市规划设计研究院和伊犁哈萨克自治州城乡规划设计研究院共同参与。

江苏省城市规划设计研究院：吴新纪、赵玉奇、贺小飞、朱杰、黄伟、刘伟奇、何常清、戴霄、徐希、张涛、王磊。

伊犁州城乡规划设计研究院：赵育民、张怡、张学亮、张德文。



江苏省城市规划设计研究院



伊犁哈萨克自治州城乡规划设计研究院

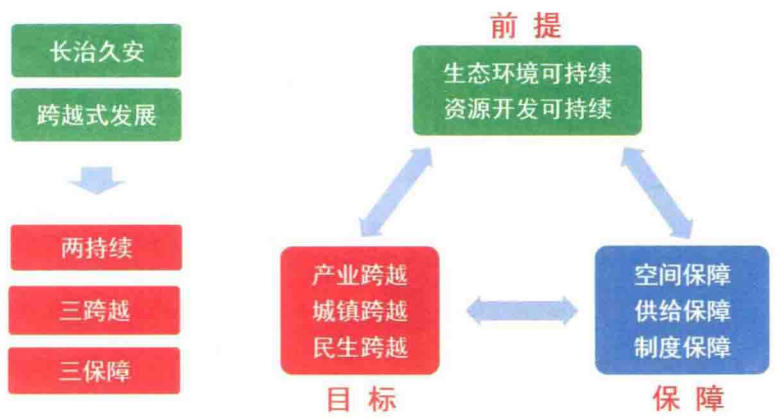


图 1 规划核心思路示意图



图 2 规划内容体系示意图

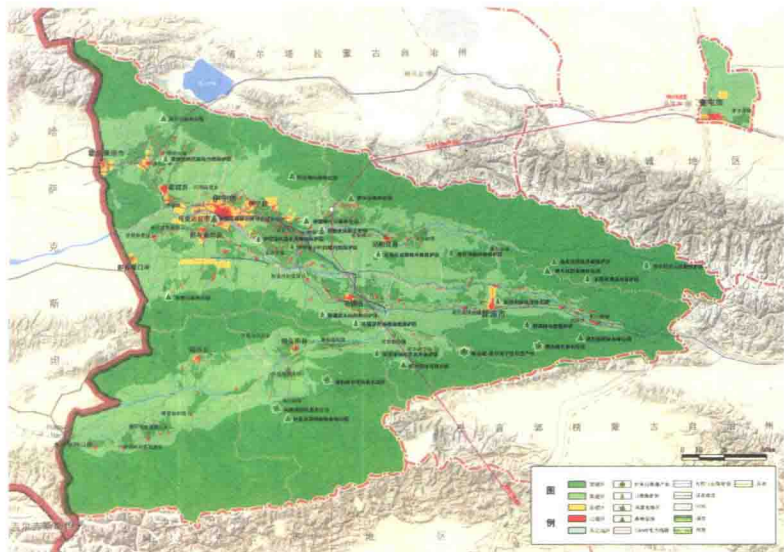


图 3 空间管制规划图

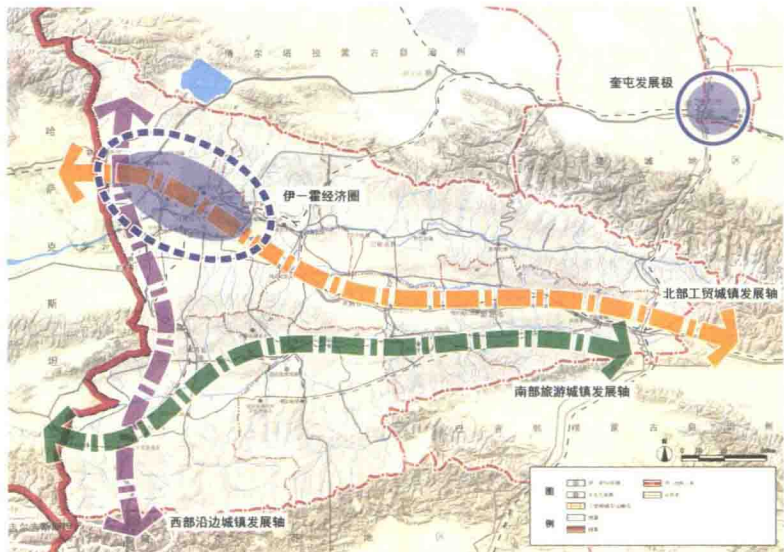


图 4 空间结构规划图

PROJECT

项目

1 总体思路

规划充分贯彻中央“长治久安”和“跨越式发展”战略要求，立足州情，提出“两持续、三跨越、三保障”的核心思路。即以生态环境可持续、资源开发可持续为前提，以产业跨越、城镇跨越、民生跨越为目标，以空间、供给、制度为保障的规划思路。（图 1）

明确伊犁的区域定位为：欧亚大陆桥重要门户，国际知名旅游地，向西开放的桥头堡。

规划以战略研究为前提，以六大专题研究为支撑，围绕发展目标，确定“新型城镇化、产业提升、区域统筹与协调”等战略框架和核心内容，并重点在生态约束、空间引导、旅游发展、交通提升等方面深化研究和创新。力求将伊犁州直建设成生态、富裕、开放、幸福、有文化的城镇。（图 2）

2 规划创新与特色

2.1 以“水资源约束”为导向的发展路径

规划以水定策、以水定量、以水促转型发展的思路贯穿规划全局。伊犁的水资源除供当地生活、生产使用外，还必须保障国际跨境河道的水流量、州外调出水量的要求。由于总水量基本不变，而水资源需求持续增长，人均水资源量逐年下降，水资源成为制约发展的关键因素。

2.1.1 以水定策

为促进源头保护和生态涵养，引导空间集约发展，规划提出“北部聚合、南部生态”的总体空间发展战略。南部城镇限制工业，以生态涵养、发展旅游为主；北部地区则重点打造区域发展增长极。

2.1.2 以水定量

以“水”资源承载力和环境容量为依据，校核、约束城镇人口容量；以水源供应的便利性、保护的迫切性、生态资源的敏感性为原则，约束工业园区用地规模，将用地发展诉求总量缩减 50%。

2.1.3 以水促转型

转变资源依赖型的发展思路，积极发展绿色产业，统筹调配水资源，促进农业节水、科学控水，推动高耗水型工业企业转型升级。（图 3）

2.2 以“差别化引导”为理念的城镇体系构建

规划根据州直城镇“大分散、小集中”、分布不均衡的空间特征，以引力模型为基础，按照“极核带动、兼顾均衡、两端强化”的策略，形成“一圈、一极、三轴”的城镇空间结构。并针对城镇发展差异性进行分区引导，制定指引措施。（图 4）

根据南北地区城镇布局、资源特点，因

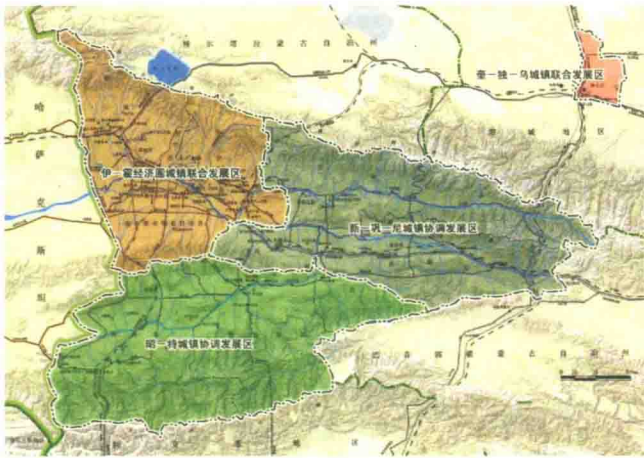


图5 分区划定示意图

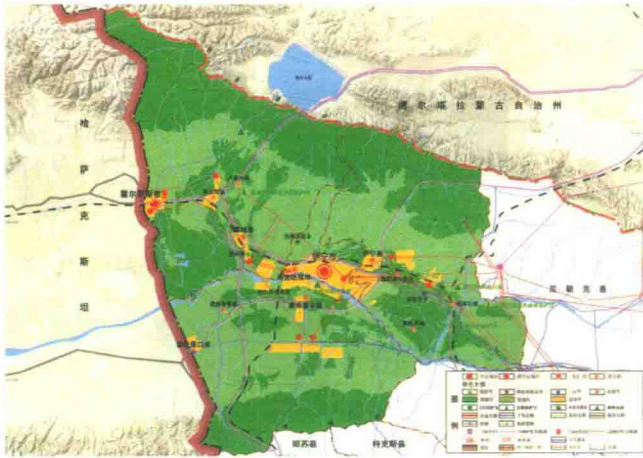


图6 分区指引规划图

伊—霍经济圈城镇联合发展区	
分区范围	包括伊宁市、霍城县、察布查尔县、可克达拉等6个县市（市）行政区域范围
发展思路	形成功能互补的外向型产业和现代服务业集聚区、布局合理的城镇集聚区、新疆“三化”建设示范区。打造国际合作与沿边开发开放示范区，我国西部地区重要的对外开放门户城市与区域中心城市。
产业发展	依托边境与交通优势，积极争取国家政策助力，借助积极发展市场商贸物流业。提升伊宁城区、中哈国际中心及国门商贸区等空间载体的中心服务职能，大力发展金融服务、科研教育培训等现代服务业。
空间布局	规划形成“两核一带、组合发展”的空间结构，强化伊宁市和霍城县核心地位；依托218国道（G218）、连霍高速公路（G30）、精伊霍铁路等交通走廊，构建伊宁市（含伊宁县）—可克达拉—霍城县—霍城县的北部城镇发展带。
生态保护与建设	加强对伊犁河及沿岸湿地的开发与保护，作为城镇重要开放空间和生态廊道。重视对经济圈北部和南部山区的生态保护，形成以科古琴山和乌孙山为基础的西翼生态保护区。
重大基础设施	交通设施、市政设施（略）
主要城镇	伊宁市、霍城县、伊宁县、察布查尔县、霍城县（略）
发展指引	伊宁市、霍城县、伊宁县、察布查尔县、霍城县（略）

图7 分区指引示意图

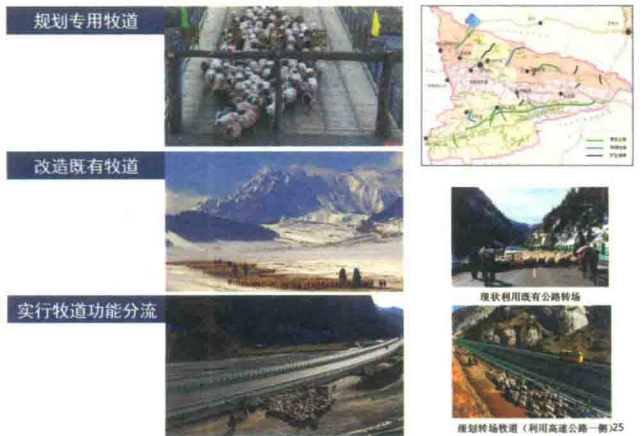


图8 牧道规划示意图

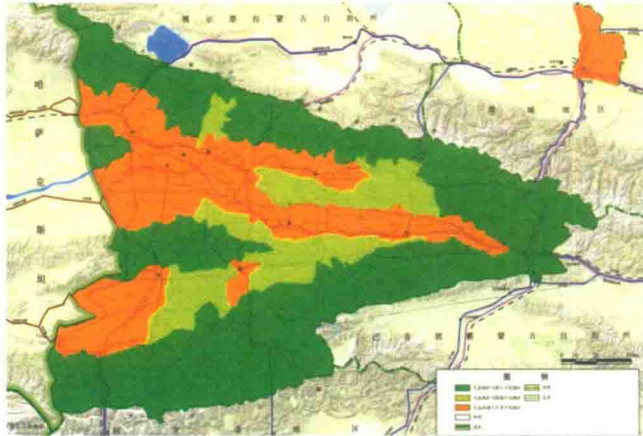


图9 生态功能区划图

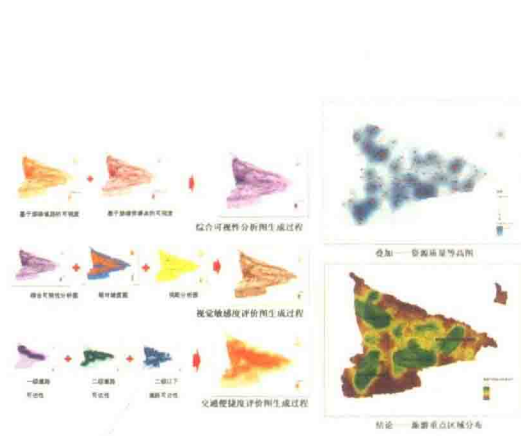


图10 旅游空间价值评价示意图

地制宜制定产业空间引导政策。北部优先发展先进制造业和现代服务业，形成工贸城镇集聚区；南部主导旅游业和现代农牧业，形成旅游城镇集聚区。（图5~图7）

2.3 以“关注民生”为目标的牧民安居和草场治理策略

伊犁草场面积约占总面积的50%，近年来草场过度放牧，草场退化十分严重。以“草”定牧，以合理的承载力为依据，控制超载放牧，确保草场恢复活力。同时配套富民安居工程，引导牧民定居，促进生产、生活方式的改变。

强调民生，通过规划专用牧道、改造既有牧道、实行牧道功能分流等方式构筑安全的转场牧道网络，解决春秋季节牲畜转场问题。（图8）

2.4 以“安全格局”为本底的生态体系构建

充分考虑灾害敏感性、珍稀物种活动范围的生态功能区划、生态系统结构建立方法。

2.4.1 基于灾害敏感性分析进行生态功能区划

规划综合分析水土流失、地质灾害易发区域与灾害易发点及空气污染影响等因素，将伊犁州直划分为生态保护与禁止开发地区、生态维护与限制开发地区、生态协调与引导开发地区等三类生态功能区，并提出差别化的引导措施。

2.4.2 以珍稀物种栖息地保护为目标构建生态系统结构

天山分布了雪豹、四爪陆龟等众多的国家一、二类保护动物，规划充分考虑物种活动范围，结合水系、生态保护区等综合制定了有利于珍稀物种繁衍生息的生态系统结构。（图9）

2.5 以空间评价为先导的旅游发展规划

充分挖掘自然与人文资源，在严格保护的基础上，突出旅游品牌的塑造。针对地形复杂、地域广阔、景点众多的特点，首先对旅游空间价值进行评价。

根据景点分布和旅游道路位置进行景观视觉分析；以坡度、视距、醒目度为评价因子，判别区域内景点和特色景观的视觉敏感度；叠加道路网的交通便捷度；叠加资源点密度与质量的等高图。进行综合加权评价，得出旅游空间价值的区域分布情况。（图10）

在此基础上，规划提出两廊辐射、四点支撑、四片联动的旅游发展空间格局。配套设置集散中心、集散基地等旅游服务设施体系。（图11）

2.6 以“东联西出”为支点的综合交通规划

突显“东联西出”、支撑开放伊犁。开辟国际大通道高速公路复线，增加过关通道，

欧亚铁路进行复线改造，提升运能；贯通州内、州外，打破河谷冬季口袋式的交通局面，增加与疆内及中、东部地区联系的高速交通通道（图12）。州内交通与国际通道、出州通道联结，形成立体交通网络，提高州内、州外“两种资源、两个市场”之间客货运输的开放性。形成以口岸国际物流园区为核心的多级辐射的综合物流体系。对交通需求密集的西部核心区，采取“公、铁、空、快速公交”多交通方式组合、一体发展的策略，实现模式与策略的一体化、空间布局一体化（图13）。强化旅游交通支撑，增设南部昭苏支线机场、旅游小火车，实现快速通达、全天候通行。布局可供直升机停靠的安全救助点等（图14）。加强资源性联系通道。增加牲畜转场道、景区联系道、工矿联系道及铁路支线等，规划矿区与生产区之间的原材料输送管道。

3 总结

3.1 主要技术经济指标

2015年：州直总人口达300万，城镇化水平达50%。
2020年：州直总人口达330万，城镇化水平达57%。
2030年：州直总人口达390万，城镇化水平达70%。

3.2 实施效果

3.2.1 助推天山申遗、霍尔果斯设市

规划提出强化中天山世界自然遗产地保护与利用，依托霍尔果斯口岸设市等建议，助力中国新疆天山成功申遗和霍尔果斯设市。（图15）

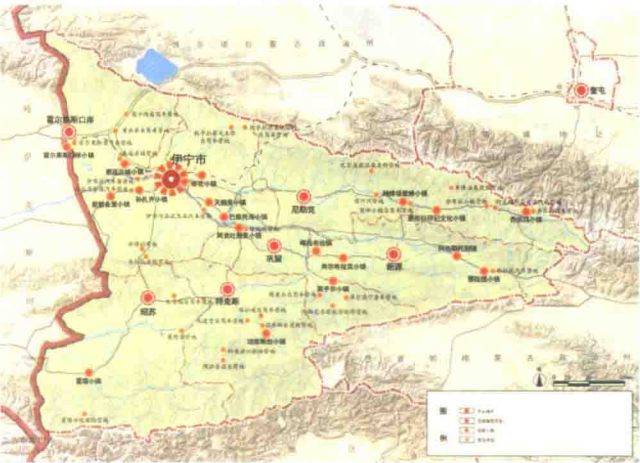


图 11 旅游服务基地规划图

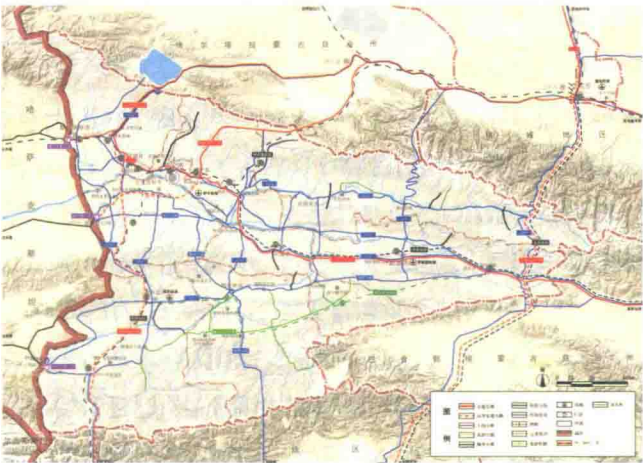


图 12 综合交通规划图

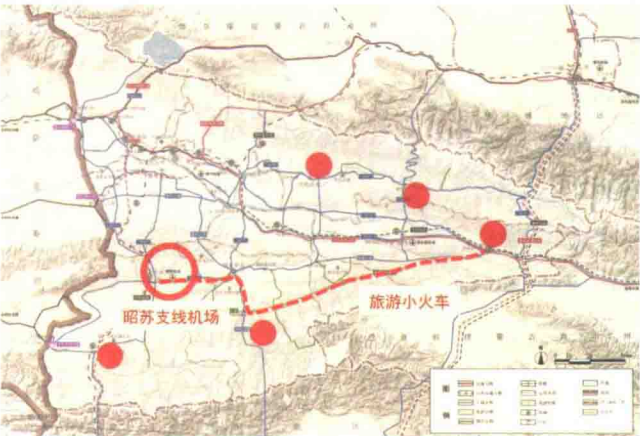
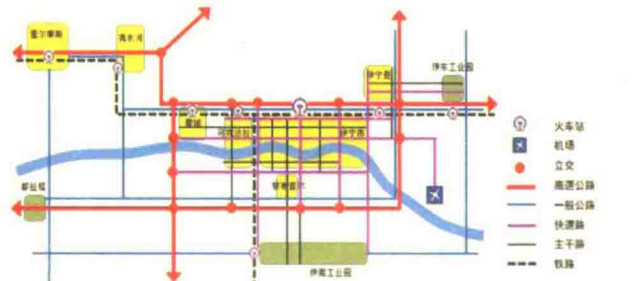


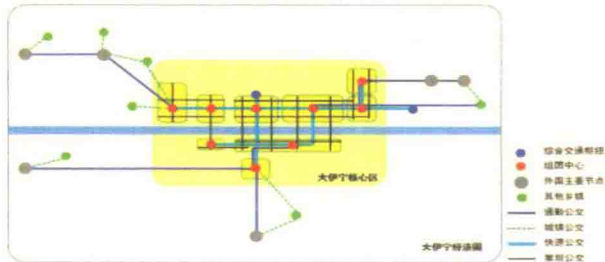
图 14 旅游交通规划图



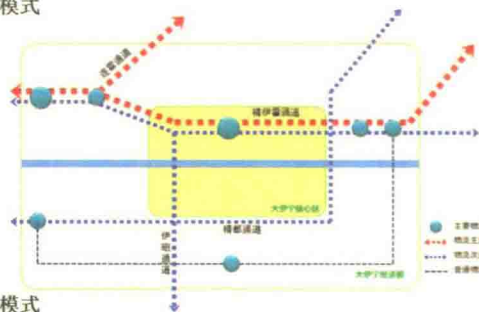
图 15 天山申遗与霍尔果斯设市



路网模式



公交模式



货运模式

图 13 各类交通模式示意图



图 16 重大项目实施



图 17 果子沟牲畜转场专用道

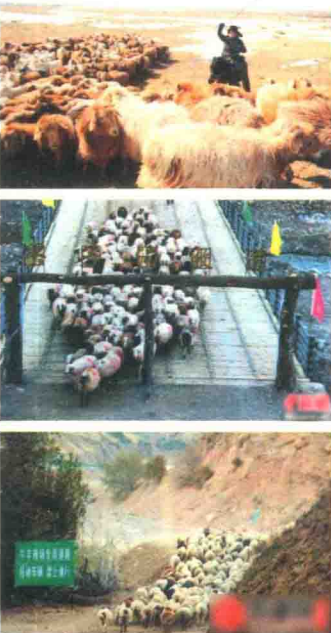


表 1 伊犁州直城镇规模等级结构一览表（单位：万人）

等级	规模	数量（个）	县（市）	2010	2015	2030
大城市	50~100	1	伊宁市	31	40~50	50~100
中等城市	20~50	3	奎屯市	17	20~25	30~50
			霍尔果斯市 ¹	2.3	10~15	20~30
			新源市	7.5	10~15	20~30
小城市	20 万人以下	8	伊宁县	4.8	5~8	10~20
			巩留县	4.6	5~8	10~20
			可克达拉市	2.3	5~10	10~20
			尼勒克县	3.5	5~8	≤ 10
			霍城县	6.3	5~8	≤ 10
			察布查尔县	2.9	<5	≤ 10
			昭苏县	2.3	<5	≤ 10
			特克斯县	3.8	<5	≤ 10
中心城区人口合计				83.7	115	210
重点镇 ²	1~3	16	-	-	-	22
特色乡镇	0.5~1.5	13	-	-	-	10
一般乡镇	0.3~1	67	-	-	-	23
兵团 ³				-	-	5~10
合计				117	150	272

注：1. 霍尔果斯市中包含清水河镇城镇人口；2. 重点镇不包括清水河镇；3. 此处兵团为除可克达拉市以外的兵团城镇人口

3.2.2 统一思想，引导政策落实

规划提出的生态分区、南优北控等策略，通过多方式沟通宣传，全面影响决策层及公众，并纳入州政府相关政策文件。

3.2.3 指导相关规划编制与实施

在规划指导下，伊宁市、察县等一批县市总体规划、专项规划编制完成；各县市分别编制了具体的新型城镇化行动计划。

3.2.4 衔接援建项目计划，指导重大项目选址

规划指导部分援建大型工业项目、大型市政设施的建设。（图 16）

3.2.5 规划民生工程——果子沟转场专用道

果子沟 40 万牲畜转场专用道已建成。（图 17）

PROJECT

项目

1 规划背景

《安徽省城镇体系规划（2004 - 2010 年）》于 2003 年启动编制，对安徽省社会经济起到了较大的指导作用。但由于 2010 年规划实施到期，且安徽省面临中部崛起、皖江城市带承接产业转移等国家战略新机遇，省域工业化与城镇化双驱动新战略，进一步融入长三角的空间格局重构新需求及区域重大交通基础设施新变化。这些新形势与背景迫切需要编制新一轮省域城镇体系规划，指导安徽省下一轮城镇化和城镇空间发展战略的推进和实施。

2010 年 10 月，安徽省人民政府委托中国城市规划设计研究院与安徽省城乡规划设计研究院共同开展编制《安徽省城镇体系规划（2011 - 2030 年）》工作。编制启动以来，历经四年，先后通过省、部、国务院程序，2014 年 7 月，国务院正式批复规划。

2 规划构思

安徽省地处我国东南部，紧邻苏浙两省，下辖 16 个地级市，省域面积 14 万平方公里。2014 年全省常住人口 6082 万，城镇化率 49.1%（图 1）。安徽是典型的中部省份，人口总量大，外出人口多，经济相对落后。2014 年流向省外人口共 853 万，占常住人口的 14%，2014 年全省社会生产总值为 20848 亿元，居全国第 14 位。但目前经济发展开始加速，城镇化变动期和工业化加速期的特征带来了人口与经济在空间上的重组。（图 2）

在国家经济转型和新型城镇化背景下，本轮城镇体系规划重在回答安徽省工业化处于什么阶段，城镇化的人口从哪里来、流向哪去，以及省域空间发展的主体形态是什么。

2.1 工业化视角：安徽省处于第二次工业化的加速阶段

回顾安徽省产业结构变化，可以发现 2004 年之后全省二、三产在 GDP 中的比重差值不断增大。规划通过研究江、浙、粤等发达省份历年产业结构的演变，发现省域二、三产业比重差值会随着工业化进程而波动。例如，浙江、江苏两省处在工业化中后期，二产比重从占 GDP55% 左右开始，其差额逐步开始下降。

基于此，规划模拟出了区域工业化发展的 M 形曲线模型，即工业化前期二、三产差值增大后会有所下降；

到工业化中后期差值将再次拉大并趋于稳定。在此基础上进行比较可以发现，安徽省整体发展阶段与江苏省十年前相似，即处于 M 形曲线中第二次工业化的上升通道，这意味着继续工业化仍然是一定时期内安徽省发展的核心动力。（图 3）

2.2 城镇化视角：安徽省不稳定城镇化特征明显，表现为省外的异地城镇化

首先，安徽省省外的异地城镇化占比约为 70%。2010 年安徽省全省净流出人口 912 万，占户籍人口的 14%，占全省流动人口的 70%，其中四分之三流向长三角地区。其次，省内城镇化表现为人口流动向特大城市和县城两端集聚。其中，特大城市城镇人口占全省总城镇人口的比重从 2000 年的 25.05% 上升到 26.03%，县城该比例从 2000 年的 22.46% 上升到 26.85%。

2.3 城镇空间视角：总体表现为“不匹配”与“不平衡”

首先是人口板块与经济板块不匹配，表现在两个方面：一是南北差异明显，皖北地区是人口主要集中区，而经济主要集中在南部皖江地区；二是中心城与县城发展不匹配，中心城经济比重上升，但人口比重下降；县城人口比重上升，但经济比重下降。

其次是城镇空间发展的不平衡。一是分区发展差异大：10 年来，安徽皖北与皖江地区经济发展水平差距不断拉大，城镇化水平差距也在不断增大。二是城市发展差异大：从经济与人口比重变化来看，全省各城市发展差异明显，其中只有合肥、芜湖人口经济双增长，省内双中心格局初步显现。

3 规划内容

3.1 城镇化发展战略

针对安徽省在人的视角、经济视角和空间视角所面临的主要问题，提出统筹发展、集聚发展和分区发展三大战略。

3.1.1 统筹发展战略

解决人将流向哪里。鼓励省外人口回流。通过经济增长与人口流动的相关性判断，未来流向省外的人口将会出现回流。规划通过供给与需求两种模型来预测回流人口。（1）基于经济趋势及不同产业结构对就业的需求构建对劳动力需求模型，（2）基于外



图 1 安徽省与周边省区关系图

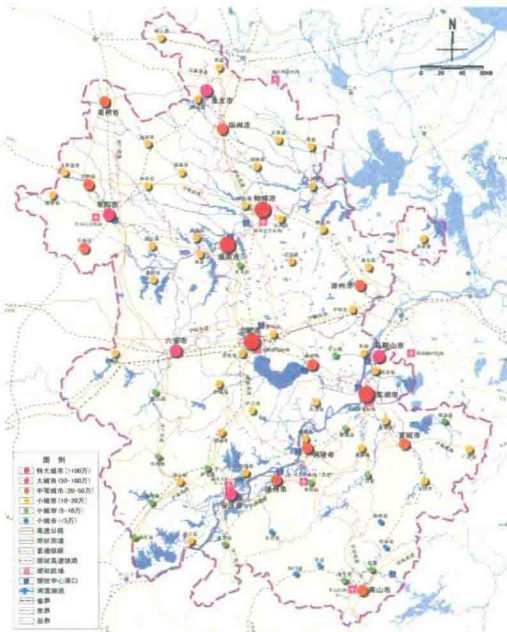


图 2 安徽省城镇体系现状图

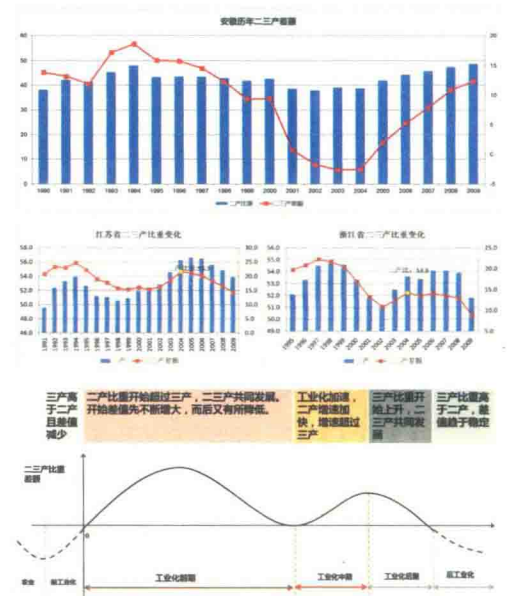


图 3 M 形曲线模式图

出入口与经济增长水平的相关性回归，构建劳动力供给模型。通过劳动力的供需模型，预测 2020 年全省回流人口 300 万，2030 年回流人口 500 万。鼓励省内异地城镇化，引导资源承载有限的皖北地区人口向沿江和皖中集聚，向城市群集聚。

3.1.2 集聚发展战略

明确产业集聚区作为工业化的重要载体，以城市群作为城镇化的主体形态。坚持全省城镇空间的集聚，形成省域范围内有疏有密的“集聚型城镇空间，开敞型生态空间”的空间格局；坚持城乡建设用地的集聚，促进城乡用地资源统筹集聚；坚持全省城镇人口的集聚，引导非农产业和农村人口有序向中小城市和建制镇转移，吸引省内非农产业人口适度向皖中、沿江片区集聚；坚持交通

等基础设施集约建设，注重以铁路为侧重的综合交通体系建设，促进区域性交通合理布局。

3.1.3 分区发展战略

强调差别化的空间政策指引，皖北片区采用相对均衡的多中心发展策略，突出县城在工业化城镇化中的核心作用。沿江、皖中片区通过双核战略，突出合肥与芜湖的省域中心地位。皖南片区采取旅游国际化、特色城镇化战略。皖西片区推动生态保护与旅游休闲产业发展。

3.2 城镇化发展目标

规划 2020 年全省城镇化率 58%，城镇人口 3900 万；规划 2030 年全省城镇化率 70% 左右，城镇人口 5100 万左右。规划 2030 年城镇人口规模 500 万以上城 1 个，300 万~500 万的城市 1 个，200 万~300 万的城市 4 个，100 万~200 万城市 8 个，50 万~100 万的城市 3 个，20 万~50 万的城市 5 个；规划 20 万~50 万的县城 40 个，10 万~20 万的县城 7 个，5 万~10 万的县城 6 个及 700 个左右镇。（图 4）

3.3 城乡空间布局

根据城镇化战略方针，规划城乡空间布局体现动态性特征，近期由合肥都市圈、沿江城市带、皖北城市群组成“一圈一带一群”，2030 年逐步演变为由合肥都市圈、芜马都市圈、沿江（皖江）城市带、淮蚌合芜宣发展（轴）带、皖北城市群组成的“两圈两带一群”的省域城镇空间结构。（图 5）

- 合肥都市圈将充分发挥合肥省会中心城市的作用，努力把合肥打造成为在全国有较大影响力的区域性特大城市，实施都市圈一体化战略。
 - 芜马都市圈将以芜湖作为全省核心城市之一，努力建设现代化滨江大城市，着力推动芜湖城市实力壮大。深化区域合作，加快推进芜马宣一体化。
 - 沿江（皖江）城市带将依托长江黄金水道，融入长三角，连接中西部，发展成为区域联动、优势互补、经济繁荣、城镇密集的沿江发展带。形成以芜马都市圈为核心，安池铜城市组群和滁州增长极为重要组成部分的城镇空间结构。
 - 淮蚌合芜宣发展（轴）带将依托京沪、京福南北大通道，发展成为对外连接长三角及鲁豫地区，对内联动皖北、皖中、沿江片区的重要发展（轴）带，与沿江（皖江）城市带共同构成安徽省城镇集聚发展的十字骨架。
 - 皖北城市群将以蚌埠、阜阳两大都市区为核心，以宿淮（北）城市组群、蚌淮（南）城市组群、亳州增长极为重要节点，加快县城发展，形成以点带面、多极并举的城镇空间格局。
- 同时，呼应区域联系方向，未来合肥都市圈、芜马都市圈东向对接南京都市圈，构筑宁合芜成长三角。（图 6）

3.4 片区发展指引

规划强调差别化的空间政策指引，将全省划分为五个片区。

3.4.1 皖北片区

采用相对均衡的多中心发展策略，突出县城在工业化城镇化中的核心作用。培育蚌埠、阜阳两大区域性中心城

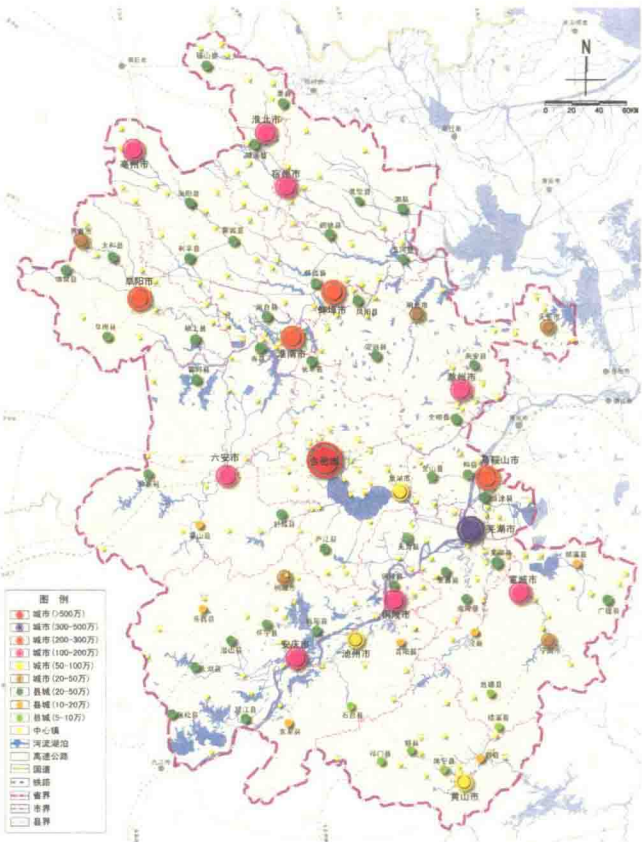


图 4 城镇规模等级结构规划图

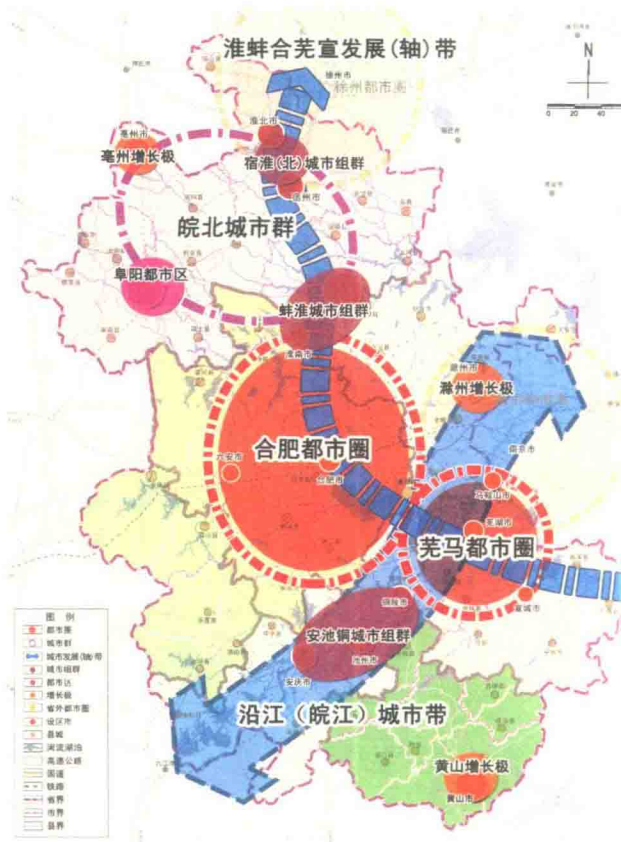


图 5 2030 年城镇空间布局规划图

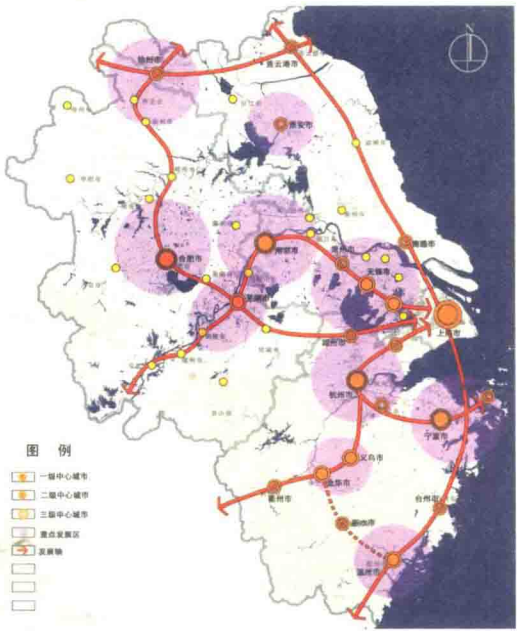


图 6 区域空间协调规划图



图 7 皖北片区指引

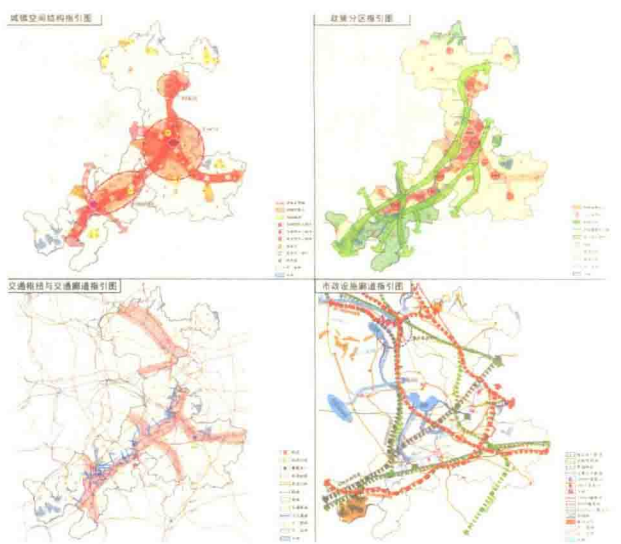
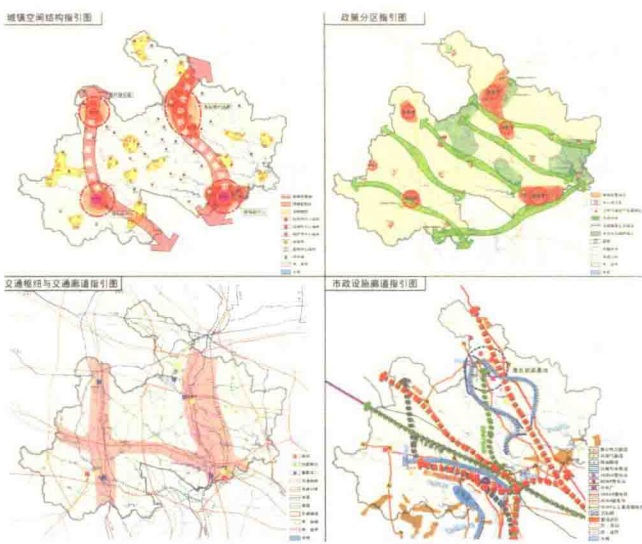


图 9 皖中片区指引

市作为皖北片区的增长极；加快县城发展，建设一批人口在 20 万~50 万的中等城市；鼓励省内异地城镇化；加快皖北与皖中、沿江片区互动，促进园区共建。（图 7）

3.4.2 沿江、皖中片区

通过双核战略，突出合肥与芜湖的省域中心地

位。其中，沿江片区创新城镇化发展模式，加速都市圈与城市组群发展；促进跨江联动和区域联动；创新产业发展模式，推动沿江片区率先崛起；强化沿江发展的支撑条件。皖中片区形成以合肥为中心的环巢湖区域性特大城市，进一步实施中心城市带动。（图 8、图 9）