



干城如峙

周干峙◎著

求真情况，讲真道理，做真规划



中国文史出版社
CHINA CULTURAL AND HISTORICAL PRESS

干城如峙

GANCHENG RUZHI

周干峙◎著



中国文史出版社
CHINA CULTURAL AND HISTORICAL PRESS

图书在版编目 (CIP) 数据

干城如峙 / 周干峙著. —北京: 中国文史出版社,
2017.8

(政协委员文库)

ISBN 978-7-5205-0074-6

I. ①干… II. ①周… III. ①周干峙 (1930-2014)

—文集 IV. ① Z427

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 017181 号

责任编辑: 蔡丹诺

出版发行: 中国文史出版社

社 址: 北京市西城区太平桥大街 23 号 邮编: 100811

电 话: 010—66173572 66168268 66192736 (发行部)

传 真: 010—66192703

印 装: 北京地大彩印有限公司

经 销: 全国新华书店

开 本: 787 × 1092 1/16

印 张: 17 插页: 1

字 数: 284 千字

版 次: 2018 年 5 月北京第 1 版

印 次: 2018 年 5 月第 1 次印刷

定 价: 56.00 元

文史版图书, 版权所有, 侵权必究。

文史版图书, 印装错误可与发行部联系退换。

《政协委员文库》丛书

编辑委员会

主 任 刘家强

委 员 刘未鸣 刘 剑 韩淑芳 唐柳成 刘发升 张剑荆

主 编 刘未鸣 韩淑芳

编 辑 (按姓氏笔画排序)

卜伟欣	于 洋	马合省	王文运	牛梦岳
卢祥秋	刘华夏	刘 夏	全秋生	孙 裕
李军政	李晓薇	张春霞	张蕊燕	杨玉珍
金 硕	赵姣娇	胡福星	高 贝	高 芳
殷 旭	徐玉霞	秦千里	梁玉梅	梁 洁
程 凤	詹红旗	窦忠如	蔡丹诺	蔡晓欧
潘 飞	薛媛媛	薛未未	戴小璇	



周干峙（2009年）



辑一 城市化与城市规划

- 城市规划界的十大问题 / 3
- 城市化的进程要保障人类身心健康的永续发展 / 5
- 中国城市传统理念初析 / 8
- 对于当前“城镇化”问题的几点认识和建议 / 14
- 进一步提高对城市在社会经济发展中的地位和作用的认识 / 17
- 深圳规划的历史经验 / 21
- 西安首轮城市总体规划回忆 / 25
- 西安深圳蓝皮书 / 39
- 关于经济特区和沿海开放城市的规划问题 / 43

辑二 城市建设与旧城改造

- 关于我国旧城市的改造规划问题 / 65
- 城市及其区域 / 88
- 抢救与保护历史建筑、民族建筑和历史风貌地段刻不容缓 / 98
- 谈谈建筑学的发展趋势和方向 / 102
- 要控制城市中硬地面所占的比例 / 108

优秀的建筑文化和城市文化是中华文化中的重要组成部分 / 112

—— 辑三 城市住区与房地产

从土地需求看改革土地制度和土地法的重要性 / 115

在全国房地产综合开发管理工作经验交流会上的讲话 / 118

在城市住宅小区综合试点新闻发布会上的讲话 / 130

总结经验 深化改革 加快房地产业的振兴发展 / 133

在全国房地产工作会议上的总结讲话 / 150

在沿海城市房地产工作座谈会上的总结 / 160

在福建省建设、房改工作会议上的讲话 / 171

—— 辑四 规划设计改革

做好区域规划 减少西部人口 坚持绿色开发 / 179

切实而不表面 均衡而不畸形 高效耐用而不勉强凑合 可持续发展而不停停打打地
搞好有我国自己特色的现代化城市 / 185

不能让进城农民成为新的城市贫民 / 189

搞规划一定要研究房地产业 要走在前面 / 190

抓住时机 大力推进地下空间开发和建设 / 193

城市发展中的复杂性问题和一些复杂的实际问题 / 205

辑五 城市交通问题探索

中国城市交通的问题和对策 / 235

建设现代化的多层次综合交通体系 / 240

当前我国大城市交通问题的原因、趋势与建议 / 243

全面综合系统集成使城市轨道交通的运营安全落到实处 / 251

世界大城市交通发展论坛开幕式致辞 / 255

对于当前我国城市地铁建设中若干问题的建议 / 257

在部分大城市交通发展政策与管理讨论会上的讲话 / 260

主要工作成绩 / 267



辑一

城市化与城市规划

城市规划界的十大问题

城市规划是个大学科，必然带来大的社会实践。不久前中国工程院在编写20世纪的伟大工程成就，几百个项目中最后选了27项，其中只有两项是没有争议的：“两弹一星”和城市化战略。城市化改变了中国的面貌，改变了几亿中国人的生活，这其中城市规划工作功不可没。

尽管成就使我们更有信心面对新世纪的新挑战，但目前规划界存在的问题决不能低估。我将其归纳为十个方面：

一、规划设计的规模越来越大

现在有一种倾向，做规划以大为荣，以大为利。广西某市要搞临海工业区，1996年中规院去做了10平方千米的规划，目前仅完成了1/5—1/4，可当地又提出要建成为百万人口的大城市，临海工业区要扩大至70平方千米，并请了国外公司做方案。后来才知道是上面有指示，要“高起点，大手笔”。

二、形式主义严重

目前，许多地方都提出要搞标志性建筑，都以悉尼歌剧院为榜样；所谓的欧陆风吹遍全国；形象工程深得当地领导的心。

三、过于相信洋人，动辄国际招标

现在似乎是外来的和尚好念经，只可惜有些地方经念歪了，动不动就国际招标，此风不可长。

四、建高层成风

城市无论大小都必建高层，以体现现代化，结果造成空置房比例持续增加，浪费了国家大量资财。

五、广场、草坪成风

目前，广场、草坪风有愈演愈烈之势，而且已刮到了西北高原城市。如严重缺水的白银市为了能维持中心广场的草坪，不惜铺设暗管喷水。白银尚如

此，更何况其他！

六、大拆大迁成风

长期以来，我们习惯于破旧立新，搞城市建设不仅拆房，而且炸楼，因而炸楼行业在中国悄然兴起。国外在利用旧有设施方面有很多经验，如旧桥不拆，对其拓宽或在旁边新建。城市更新未必非要在短期内大规模地拆迁，完全可以结合旧城来做。

七、城市环境继续恶化

城市大环境的改善，依然任重而道远。而大量的新建住宅区，有很多仍然在追求高容积率，没有完善的配套设施，缺少足够的公共绿地，空调、排气口随意安置等等。这种不顾环境质量的现象应尽快予以纠正。

八、规划界炒作、作秀的现象严重

例如前面提到的广西某市，新的规划刚刚做完，便到香港大开招商会，其实是利用规划设计单位大笔赚钱，这不能不让人担心规划作假的问题。

九、行政领导干预技术工作太多

现在领导普遍重视城市规划，这是件好事，但有些领导过问太多，甚至连施工图都要市长亲批，明显过头。市长再有水平，也不是万宝全书。作为规划师应当坚持讲真话，从善意的角度帮助市长们，这个问题涉及职业道德，“讲政治”不等于“讲政客”。

十、盲目乐观，过多说成绩，不愿提问题

其实，我们的规划存在着太多的问题，如规划资金的来源、规划人才的培养，等等。2000年北京入冬后的第一场大雪就使全城交通瘫痪，而莫斯科降雪达30cm城市交通仍畅通无阻，这说明比起先进国家，我们差得还很远，不能得意。

上述问题都是发展中的问题，新世纪、新形势将使城市规划面临变化更迅速、更难以预测的局面，应当正视并冷静分析。

肯定地说，办法总比问题多，任何事物都是在矛盾和问题中前进发展的，中国城市规划的前景也一定更加辉煌。

本文为周千峙先生在2001年12月，中国城市规划学会年会上，就当前城市规划界面临的若干问题做了发言。

城市化的进程要保障人类身心健康的永续发展^{*}

城市是人类文明的产物，随着经济、社会的发展，城市的内涵及功能不断扩大，成为包含了人口、经济、社会、生态、科学技术和文化艺术等多种因素的复杂的系统，已成为多种学科共同关注的课题，也只有从多方面进行综合的研究和探索才能更深刻地揭示城市的本质。城市人类学从人类学的角度来研究城市问题，必将有助于深化对城市的认识，丰富城市科学的内容。

城市化伴随着工业化成为一股浪潮，城市的集聚效益促进了生产力的发展，但同时也使人的生存方式发生了巨大的变化。越来越多的人生活在这一个人造的环境之中。人改造了环境，环境也影响着人的发展。我认为，为了保障人类永续的健康的发展，我们对城市化的进程，包括城市的分布、大中小城市的比例、城市自身的形态和城市环境等要进行控制和干预。其有效手段就是要强化城市规划的作用。这是我国实行计划经济的一个重要内容。

下面我围绕本题介绍在中国的一些主要做法。

一、制订正确的城市方针。

中国是一个发展中的国家，城市化水平还不高，改革开放极大地促进了我国经济的发展，同时也加速了城市化的进程。1980年我国城市化水平13.6%，1988年达到18.5%。对此，我们不是采取放任自流的态度，而是制订了明确的城市发展方针，即控制大城市规模，合理发展中等城市，积极发展小城市。我国的城市包括设市城市和通制镇，1988年全国有434个市、11481个通制镇，在设市城市中，特大城市（人口在100万以上）28个，大城市（人口在50万以上不足100万）30个，中等城市（人口在20万以上不足50万）110个，小城市（人口在20万以下）266个。与1980年相比，大中城市的个数增加0.46倍，

^{*} 本文根据周干峙先生手稿整理。

人口增加41.4%，小城市个数增加3.08倍，人口增加94.9%，通过几年的实践证明积极发展小城市的成果，城市化的速度要和生产力的发展相适应。最近《城市规划法》的制定中，我们已将我国的城市发展方针修改为：严格控制大城市规模，合理发展中等城市和小城市。

与此同时，我们注意促进城镇的合理布局，采取在东部、中部和西部梯度发展的线路，既充分发挥东部、中部地区城市的效益，又注意合理布局生产力，使三个地区得到相对均衡的发展。我们特别注意了我国少数民族地区的城市的合理发展。我国有内蒙古、新疆、宁夏、西藏、广西五个民族自治区，它们1988年的城市化水平为18.71%，高于全国0.23个百分点，从城市化的速度看，全国1980年城市化水平为13.6%，1988年为18.48%，增加了4.88个百分点，而内蒙古自治区的城市化水平从1980年的23.09%发展到1988年的28.14%，增加了5.05个百分点，宁夏回族自治区的城市化水平进展更快，同期增加了6.41个百分点。新疆同期增加了5.91个百分点，说明它们城市化的速度也高于全国平均速度。

二、在城市的建设中注意保护自然环境和历史环境。

在建设高度物质文明的同时，还要建设高度的精神文明，要保护城市的历史文化遗产，尊重传统的社区关系体现历史的延续，使城市满足现代生产和生活的多种需求，还必须要有良好的生态，保持自人类诞生以来与大自然的密切联系，人类健康的精神和健全的体魄都有赖于一个和适于生存的自然相关联的环境。人们在城市现代化的进程中，不能只顾建设看起来“壮观”的钢筋混凝土的高层住宅，但同时也隔断了人们的社会联系；在汽车代步节省了时间与体力后，同时又不得不忧心忡忡地减肥。在一个高楼蔽日、汽车横流的城市中，到底谁是城市的主人？是人还是混凝土与汽车。思考了上述问题就必然会得出以下结论：城市的现代化建设一定要高度重视事关人类身心健康的环境问题。

中国的城市还远没有现代化，我们的政策是既要使城市现代化，又要保护生态环境，保护自然景观，继承并发挥历史文化传统和民族地方特色。中国是一个多民族国家，在少数民族聚居的地方实行区域民族自治，我国民族自治地区的设市城市共有50个，占全国设市城市数的11.5%，这个数字大大高于少数民族人口占总人口的比重。我国把保存文物古迹特别丰富，具有重大历史意义和革命纪念意义的城市定为国家的历史文化名城，在全国62个历史文化名城

中，少数民族自治地区的名城有8个，五个省级的民族自治区中都有历史文化名城。

城市的民族文化是城市特色最生动的体现，我们保护城市的民族及地方特色包含多方面的内容，一是保护城市的传统格局和风貌，二是新建筑在体现时代特征的同时注意与传统的联系，三是保护诸如文学、戏剧、音乐、歌舞、手工艺、传统产业、民俗、节日活动等一系列与社会生活有关的传统特色。在拉萨、乌鲁木齐、呼和浩特、银川的新建筑都有浓郁的民族特色，在云南、贵州的民族节目活动一直受到人们的交口称赞。

三、城市规划在保障城市良好环境中的作用。

城市规划的核心是合理利用城市土地、协助城市空间布局 and 各项进度，合理制定和实施城市规划是保护和改善城市生态环境的若干途径。我国的《城市规划条例》和即将颁布的《中华人民共和国城市规划法》（第14条）明确规定：城市规划必须保护和改善城市生态环境，防止污染和其他公害，加强城市化建设和市容环境建设，保护历史文化遗产、城市传统风貌、地方特色和自然景观。编制民族自治地方的城市规划，应当注意保持民族传统和地方特色。

我们的许多城市在这方面的的工作都是富有成效的，城市人民的健康水平有明显提高。

当然，我们不仅要追求活得长，还要活得好，要在物质和精神两方面都活得舒畅。我想我们的城市居民应该保持古希腊那样的健美体格，文艺复兴时代那样的意气风发，具有优秀民族，传统的浑厚格调，还有高科技时代特有的舒适和效率。总之，要使各族人民在良好的城市环境中，身心健康得到永续的发展。

1989年

中国城市传统理念初析

展望21世纪，有人说人类面临的是后工业时代，也有说是信息时代，如果从文明发展形态的角度看，我认为应该是东西方文化交融的时代。东西方文化的碰撞、交融由来已久，而自觉地、系统地、互利地进行交流，却必须在经历了历史的比较鉴别，对问题的认识达到一定深度以后，才有可能实现。在历史长河中，人类的东方文化和西方文化，各领风骚，各有千秋，往往是在交流互补中推进社会经济发展。而城市则是文明集中所在，城市文化交流，在文化交流中就具有重要的意义。

据考古发掘资料，从夏朝开始，中国就有城市，迄今已有4000多年，悠悠岁月，形成了中国城市的传统文化。我认为历史的经验，在诸多方面总有其历史的局限性，但也有某些方面符合发展的规律，有一定的科学性和很强的生命力。至今中国仍留有古都十余处、历史文化名城（经国家批准的）99处，有关城市文化的典籍浩如烟海，古代中国有关城市的规划理念几经演变，但又有一贯的传统特色，有一条明显的“主线”。我认为有三句很经典的话，就是“辨方正位”“体国经野”和“天人合一”，亦即三个基本观念——整体观念、区域观念（城市及其区域的观念）以及自然观念——体现了中国城市规划的传统理念，值得我们参考继承。

一、整体观念

“辨方正位”出于《周礼》（成书于汉，约在公元前2世纪—公元前1世纪），用现代语言就是要分析周围的关系，摆正应处的位置。这就是把城市及其各部分必须当作整体来看待的朴素的整体思想。中国古代城市，从隋唐长安、洛阳，宋开封，以至明清北京的平面布局，就可以看出有一个明显特

点，就是城市的整体性很强。其实，古代中国城市，从一幢四合院的房子、棋盘式的街巷，到有城墙包围的城市，组织有序，主次分明，从内容到形式，都按统一规划进行建设。其基本的思想，可追溯到公元前2000年。按《史记·世本·作篇》：“鲧作城廓”（注：鲧就是夏禹的父亲），当时就有“城”，还有“廓”。所谓“筑城以卫君，造廓以守民”，而且“君子居于城，小人狎于野”。夏商早期城市，城廓相连，城居高而不居中，统治者既要保卫，又要易于脱逃，这在阶级矛盾极其尖锐的奴隶社会是有必要的。这在滞后发展的西藏城镇至今也还可见其痕迹。古临淄等城市就反映了以上特点。临淄规划，体现了管子的思想，《管子·乘马篇》：“凡立国都，非于大山之下，必于广川之上，高毋近旱而水用足，下毋近水而沟防省，故城廓不必中规矩，道路不必中准绳。”强调从功能出发，和后来突出“礼制”要求不同。进入封建社会以后，出现了完整的“礼制”思想，社会行为有了一整套道德规范。“礼”影响了中国大约3000年。对城市规划来讲，集中反映在西周（前1046—前771年），《周礼·考工记》所记载的当时的理想城市：

“匠人营国，方九里（注：相当于3.1公里见方），旁三门，国中九经九纬，经涂九轨，左祖右社，前朝后市，市朝一夫（注：一夫，即占地约合今亩100亩，6.6公顷）。”还有：“经涂九轨，环涂七轨，野涂五轨。”（注：轨即车辙，二辙之间宽，周制八尺。按一道三涂之制，“九经九纬”实为南北及东西干道各三条，“经涂”道宽周制七丈二尺，约合16.56尺，“环涂”道宽为五丈六尺，约12.8米，“野涂”四丈，约9.2米）而且还规定了：王城方九里，公城方七里，侯、伯之城方五里，子、男之城方三里。“礼”的核心思想是家庭和社会制度的宗法关系与伦理纲常。主张“君君、臣臣、父父、子子”，在群体关系中，群体第一，个体为附，个体服从于群体，所以，忠于家、忠于君、忠于国。在封建城市中，皇宫大体居中，左右基本对称，有强烈的中轴线显示其至高无上的地位。以下臣民，按贵贱分层次拱卫周围；市集、作坊、墓葬等有明确的功能分区，以至各类房屋的高低、开间大小、屋顶形式、用料大小、构造色彩等都必须按不同等级，各就其位，不得僭越。

作为城市的细胞——中国传统特色的四合院这一住宅形制的确立也是礼制的产物。在四合院里，家长居于正房，长子居东厢房，次子居西厢房，仆人在外院，“内外有别”“尊卑有序”。从四合院—胡同（蒙古语水井之意，即