

 中国社会科学院创新工程学术出版资助项目

 全国博士后管理委员会资助项目

南京国民政府十年 (1927—1937) 省制构建研究

A Study on the Construction of the Provincial Administrative System by the
Nanjing Nationalist Government from 1927 to 1937

陈 明 著



中国社会科学出版社

南京国民政府十年 (1927—1937) 省制构建研究

A Study on the Construction of the Provincial Administrative System by the
Nanjing Nationalist Government from 1927 to 1937

陈明 著



中国社会科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

南京国民政府十年 (1927—1937) 省制构建研究 / 陈明著. —北京:
中国社会科学出版社, 2017. 12
(中国社会科学博士后文库)
ISBN 978 - 7 - 5203 - 1665 - 1

I. ①南… II. ①陈… III. ①省—政治制度史—研究—中国—
1927—1937 IV. ①D693.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2017)第 299462 号

出版人 赵剑英
责任编辑 王 琪
责任校对 李 莉
责任印制 王 超

出 版 中国社会科学出版社
社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号
邮 编 100720
网 址 <http://www.csspw.cn>
发 行 部 010 - 84083685
门 市 部 010 - 84029450
经 销 新华书店及其他书店

印刷装订 北京君升印刷有限公司
版 次 2017 年 12 月第 1 版
印 次 2017 年 12 月第 1 次印刷

开 本 710 × 1000 1/16
印 张 18
字 数 300 千字
定 价 75.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书,如有质量问题请与本社营销中心联系调换
电话:010 - 84083683
版权所有 侵权必究

第六批《中国社会科学博士后文库》 编委会及编辑部成员名单

(一) 编委会

主任：王京清

副主任：马援 张冠梓 俞家栋 夏文峰

秘书长：邱春雷 姚枝仲 刘连军

成员（按姓氏笔画排序）：

卜宪群	邓纯东	王建朗	方勇	史丹
刘丹青	刘跃进	孙壮志	孙海泉	张车伟
张宇燕	张顺洪	张星星	张翼	李平
李永全	李向阳	李林	李国强	杨世伟
吴白乙	杨光	陈众议	陈星灿	何德旭
房宁	郑秉文	卓新平	赵天晓	赵剑英
胡滨	高洪	高培勇	黄平	朝戈金
谢寿光	潘家华	冀祥德	魏后凯	

(二) 编辑部（按姓氏笔画排序）：

主任：高京斋

副主任：刘丹华 曲建君 李晓琳 陈颖 薛万里

成员：王芳 王琪 刘杰 孙大伟 宋娜
陈效 苑淑娅 姚冬梅 郝丽 梅枚

序 言

博士后制度在我国落地生根已逾30年，已经成为国家人才体系建设中的重要一环。30多年来，博士后制度对推动我国人事人才体制机制改革、促进科技创新和经济社会发展发挥了重要的作用，也培养了一批国家急需的高层次创新型人才。

自1986年1月开始招收第一名博士后研究人员起，截至目前，国家已累计招收14万余名博士后研究人员，已经出站的博士后大多成为各领域的科研骨干和学术带头人。这其中，已有50余位博士后当选两院院士；众多博士后入选各类人才计划，其中，国家百千万人才工程年入选率达34.36%，国家杰出青年科学基金入选率平均达21.04%，教育部“长江学者”入选率平均达10%左右。

2015年底，国务院办公厅出台《关于改革完善博士后制度的意见》，要求各地各部门各设站单位按照党中央、国务院决策部署，牢固树立并切实贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，深入实施创新驱动发展战略和人才优先发展战略，完善体制机制，健全服务体系，推动博士后事业科学发展。这为我国博士后事业的进一步发展指明了方向，也为哲学社会科学领域博士后工作提出了新的研究方向。

习近平总书记在2016年5月17日全国哲学社会科学工作座谈会上发表重要讲话指出：一个国家的发展水平，既取决于自然

科学发展水平，也取决于哲学社会发展水平。一个没有发达的自然科学的国家不可能走在世界前列，一个没有繁荣的哲学社会科学的国家也不可能走在世界前列。坚持和发展中国特色社会主义，需要不断在实践和理论上进行探索、用发展着的理论指导发展着的实践。在这个过程中，哲学社会科学具有不可替代的重要地位，哲学社会科学工作者具有不可替代的重要作用。这是党和国家领导人对包括哲学社会科学博士后在内的所有哲学社会科学领域的研究者、工作者提出的殷切希望！

中国社会科学院是中央直属的国家哲学社会科学研究机构，在哲学社会科学博士后工作领域处于领军地位。为充分调动哲学社会科学博士后研究人员科研创新积极性，展示哲学社会科学领域博士后优秀成果，提高我国哲学社会发展整体水平，中国社会科学院和全国博士后管理委员会于2012年联合推出了《中国社会科学博士后文库》（以下简称《文库》），每年在全国范围内择优出版博士后成果。经过多年的发展，《文库》已经成为集中、系统、全面反映我国哲学社会科学博士后优秀成果的高端学术平台，学术影响力和社会影响力逐年提高。

下一步，做好哲学社会科学博士后工作，做好《文库》工作，要认真学习领会习近平总书记系列重要讲话精神，自觉肩负起新的时代使命，锐意创新、发奋进取。为此，需做到以下几点：

第一，始终坚持马克思主义的指导地位。哲学社会科学研究离不开正确的世界观、方法论的指导。习近平总书记深刻指出：坚持以马克思主义为指导，是当代中国哲学社会科学区别于其他哲学社会科学的根本标志，必须旗帜鲜明加以坚持。马克思主义揭示了事物的本质、内在联系及发展规律，是“伟大的认识工具”，是人们观察世界、分析问题的有力思想武器。马克思主义尽管诞生在一个半多世纪之前，但在当今时代，马克思主义与新的时代实践结合起来，越来越显示出更加强大的

生命力。哲学社会科学博士后研究人员应该更加自觉坚持马克思主义在科研工作中的指导地位，继续推进马克思主义中国化、时代化、大众化，继续发展 21 世纪马克思主义、当代中国马克思主义。要继续把《文库》建设成为马克思主义中国化最新理论成果的宣传、展示、交流的平台，为中国特色社会主义建设提供强有力的理论支撑。

第二，逐步树立智库意识和品牌意识。哲学社会科学肩负着回答时代命题、规划未来道路的使命。当前中央对哲学社会科学愈发重视，尤其是提出要发挥哲学社会科学在治国理政、提高改革决策水平、推进国家治理体系和治理能力现代化中的作用。从 2015 年开始，中央已启动了国家高端智库的建设，这对哲学社会科学博士后工作提出了更高的针对性要求，也为哲学社会科学博士后研究提供了更为广阔的应用空间。《文库》依托中国社会科学院，面向全国哲学社会科学领域博士后科研流动站、工作站的博士后征集优秀成果，入选出版的著作也代表了哲学社会科学博士后最高的学术研究水平。因此，要善于把中国社会科学院服务党和国家决策的大智库功能与《文库》的小智库功能结合起来，进而以智库意识推动品牌意识建设，最终树立《文库》的智库意识和品牌意识。

第三，积极推动中国特色哲学社会科学学术体系和话语体系建设。改革开放 30 多年来，我国在经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设各个领域都取得了举世瞩目的成就，比历史上任何时期都更接近中华民族伟大复兴的目标。但正如习近平总书记所指出的那样：在解读中国实践、构建中国理论上，我们应该最有发言权，但实际上我国哲学社会科学在国际上的声音还比较小，还处于有理说不出、说了传不开的境地。这里问题的实质，就是中国特色、中国特质的哲学社会科学学术体系和话语体系的缺失和建设问

题。具有中国特色、中国特质的学术体系和话语体系必然是由具有中国特色、中国特质的概念、范畴和学科等组成。这一切不是凭空想象得来的，而是在中国化的马克思主义指导下，在参考我们民族特质、历史智慧的基础上再创造出来的。在这一过程中，积极吸纳儒、释、道、墨、名、法、农、杂、兵等各家学说的精髓，无疑是保持中国特色、中国特质的重要保证。换言之，不能站在历史、文化虚无主义立场搞研究。要通过《文库》积极引导哲学社会科学博士后研究人员：一方面，要积极吸收古今中外各种学术资源，坚持古为今用、洋为中用。另一方面，要以中国自己的实践为研究定位，围绕中国自己的问题，坚持问题导向，努力探索具备中国特色、中国特质的概念、范畴与理论体系，在体现继承性和民族性，体现原创性和时代性，体现系统性和专业性方面，不断加强和深化中国特色学术体系和话语体系建设。

新形势下，我国哲学社会科学地位更加重要、任务更加繁重。衷心希望广大哲学社会科学博士后工作者和博士后们，以《文库》系列著作的出版为契机，以习近平总书记在全国哲学社会科学座谈会上的讲话为根本遵循，将自身的研究工作与时代的需求结合起来，将自身的研究工作与国家和人民的召唤结合起来，以深厚的学识修养赢得尊重，以高尚的人格魅力引领风气，在为祖国、为人民立德立功立言中，在实现中华民族伟大复兴伟大复兴中国梦征程中，成就自我、实现价值。

是为序。

王东岳

中国社会科学院副院长

中国社会科学院博士后管理委员会主任

2016年12月1日

摘 要

南京国民政府是国民党内部各派系争夺领导权的产物，它的建立并未消除各派系间的权力斗争。在国民党各派系角力之下，南京国民政府展开省制的曲折构建。

南京国民政府建立初期，国民党各派系间斗争十分激烈。伴随各方斗争的胜败，主政力量在调整中央政制的同时，亦试图理顺中央与各省间的关系，先后对《省政府组织法》进行了三次修正。

随着军政时期的结束，各派系权力斗争日益公开化。为了平衡各方利益，蒋介石选择与胡汉民联合，采纳五院制改组国民政府。在胡汉民的主导下，南京国民政府于1930年以“分工合作”精神为主旨修订与颁行《省政府组织法》。1930年9月谭延闿病逝后，蒋介石兼掌行政，打破原有权力格局。胡汉民仍试图维持既有局面，主导1931年《省政府组织法》的修正。蒋介石在1931年2月拘押胡汉民，主导《中华民国训政时期约法》制定，试图影响省制规定。

“九一八”事变爆发后，政争各方“尽捐前嫌”，形成联合共治局面。国民党内部各派系在改革省制上达成共识，却围绕改革由谁主持以及如何改革产生分歧。与此同时，孙科等人试图借助宪法起草，左右未来政制的规划，分享一部分权力。最后，迫于汪精卫、蒋介石的压力，孙科等对宪法草案中有关省制的内容一再修改。1935年12月，蒋介石出任行政院长，在其主导下，积极筹划将其在“剿匪省区”进行的改革省制举措推行全国。“七七”事变爆发后，国民政府工作重心转向全力抗日。省制构建随即进入新的阶段。

关键词：南京国民政府 省政府组织法 省制

Abstract

The Nanjing Nationalist Government was the product of internal factions battle for the leadership of the Kuomintang, and its establishment did not eliminate the power struggle among the factions. Under these power struggles among the factions, the Nanjing Nationalist Government launched the tortuous construction of the Provincial System.

In the early days of the Nanjing Nationalist Government, the struggles among the Kuomintang factions were fierce. With the victory and defeat of the struggle of all parties, the main political force adjusted the central government system and tried to straighten out the relations between the central government and the provinces, and had made three revisions to the constitution of the provincial government.

With the successful completion of the Northern Expedition, the end of the period of military, the power struggle became increasingly open in factions of the Kuomintang. In order to balance the interests of all parties, Chiang Kai-shek combined with Hu Han-ming, and led a five-hospital system of the National Government. Under the direction of Hu Han-min, the Nanjing National government in 1930 amended and issued the Provincial Government Law by the division-cooperation spirit. In September 1930, Tan Yankai died. Chiang Kai-shek acted as the Director of administration. Chiang Kai-shek detention of Hu Hanming in February 1931, and led the development of the ROC Constiution in the period of political tutelage, trying to influence the provisions of the provincial administrative system.

After the September 18th Incident, faced the Chinese national crisis, the political parties tried to donate their differences and reached a compromise. KMT factions reached a consensus to reform the provincial system, but had divided reform chaired by who and how. Meanwhile, Sun Ke complied with establishing a decentralized, sharing some power. Moving by Wang Jing-wei and Jiang Kai-shek's boycott. Sun Ke bowed to pressure from Wang and Jiang, the provisions of the provincial system had repeatedified, not only made the Constitution draft democratic cuts, but also retained a large number of repressive provisions. After the outbreak of the Marco Polo Bridge Incident, the National Government mainly committed to the resistance against Japan, immediately the construction of the provincial administrative entered to a new phase.

Keywords: The Nanjing Nationalist Government; The Provincial Administrative System; The Provincial Government Organization Law

目 录

绪 论	(1)
一 选题旨趣	(1)
二 先行研究	(3)
三 研究资料	(11)
四 研究框架	(12)
第一章 南京国民政府建立之初《省政府组织法》的 重订与修正	(14)
第一节 南京国民政府成立后《省政府组织法》之重订	(15)
一 重订省行政法之亟须	(15)
二 新订《省政府组织法》内容	(21)
三 《省政府组织法》实施过程中的新问题	(28)
第二节 《省政府组织法》的两次修正	(31)
一 中央特别委员会与《省政府组织法》的第一次修正 (1927年10月)	(32)
二 农矿、工商两部增设与《省政府组织法》的再次修正 (1928年4月)	(39)
第二章 “分权合作”与“集权”较量下的省制 修正与筹议	(56)
第一节 《省政府组织法》的再次修订与颁行	(57)

一	第一期民政会议前后有关修正省制之提议	(58)
二	决议修正《省政府组织法》	(61)
三	各省政府的修改意见	(64)
四	确定中央与地方政府权限	(75)
五	《省政府组织法》出台与颁行	(82)
第二节	胡汉民、蒋介石关系决裂前后的省制筹议	(99)
一	《省政府组织法》的再次修正与颁行	(99)
二	缩小省区之筹议	(105)
三	《中华民国训政时期约法》对于省制的规定	(118)
第三章	联合共治下的省制改革与规划	(126)
第一节	行政督察专员制的创设	(127)
一	省、县二级制的局限及突破	(128)
二	皖浙苏赣省、县间特种行政组织之设立	(131)
三	内政部对行政督察专员制的规划	(138)
四	两种行政督察专员制并行	(142)
第二节	不同的省制改革主张及其筹划	(155)
一	改革省制之议的提出	(156)
二	南京国民政府对改革省制的筹划	(163)
三	蒋介石对省制改革的筹划	(174)
四	《地方行政制度改革案》的提出及各方反应	(182)
五	《省政府合署办公办法大纲》之出台	(198)
第三节	《中华民国宪法草案》起草过程中的省制纠结	(208)
一	《中华民国宪法草案》中有关省制起草原则的确立	(208)
二	《中华民国宪法草案初稿》中的省制规定	(214)
三	立法院对省制的修正	(222)
四	国民党中央对省制的修正	(228)
第四节	蒋介石出任行政院院长前后的省制筹划	(233)
一	汪精卫卸任前划一行政督察专员制之努力	(234)

二 蒋介石就任行政院院长后划一省制举措 (236)

三 孔祥熙代理行政院院长期间的省制筹划 (243)

结 语 (246)

参考文献 (251)

索 引 (260)

后 记 (264)

1. The Purpose of the Paper (1)

2. Research Method (11)

3. Research Material (11)

4. Research Framework (12)

The First Chapter: The Reorganization and Amendments of the
Provincial Government Organization Law at the Beginning
of the Establishment of Nanking National Government (14)

Section 1. The Reorganization of the Provincial
Government Expansion Law after the Establishment
of the Nanking National Government (15)

1. The Content of the Revised Provincial Government Law (16)

2. The Content of the New Provincial Government Organization
Law (21)

3. The New Building in the Implementation Process of the
Provincial Government Organization Law (28)

Section 2. The Amendments to the Provincial
Government Organization Law (31)

1. The Great Special Exemption and the First Amendment to
the Provincial Government Organization Law (October 1927) (31)

2. The Addition of the Ministry of Agriculture and Mineral
Resources and the Ministry of Industry and Commerce and the
Re-amendments of Provincial Government Organization Law (32)

Contents

Introduction	(1)
1. The Purpose of the Topic	(1)
2. Research Review	(3)
3. Research Material	(11)
4. Research Framework	(12)
The First Chapter: The Reorganizations and Amendments of the Provincial Government Organization Law at the beginning of the Establishment of Nanjing National Government	(14)
Section I The Reorganization of the Provincial Government Organization Law after the Establishment of the Nanjing National Government	(15)
1. The Urgent Need to Regulate the Provincial Administrative Law	(15)
2. The Contents of the Newly Provincial Government Organization Law	(21)
3. The New Problems in the Implementation Process of the Provincial Government Organization Law	(28)
Section II Two Amendments to the Provincial Government Organization Law	(31)
1. The Central Special Commission and the first Amendment to the Provincial Government Organization Law (October 1927)	(32)
2. The Addition of the Ministry of Agriculture and Mineral Resources and the Ministry of Industry and Commerce and the Re-amendment of Provincial Government Organization Law	

(April 1928)	(39)
The Second Chapter: The Amendments and Discussion on the Provincial System under the Contest between Decentralization-cooperation and Centralization	(56)
Section I The Re-amendment and Implementation of the Provincial Government Organization Law	(57)
1. Proposals to Amending the Provincial System before and after the First Civil Affairs Conference	(58)
2. The Resolution to Amend the Provincial Government Organization Law	(61)
3. The Provincial Governments' Opinions on Amending the Provincial Government Organization Law	(64)
4. The Determination of the Authority between the Central and Local Government	(75)
5. The Promulgation and Implementation of the Provincial Government Organization Law	(82)
Section II The Proposal to the Provincial System before and after the Breakup of the Relationship between Hu Han-ming and Chiang Kai-shek	(99)
1. The Re-amendment and Implementation of the Provincial Government Organization Law	(99)
2. The Proposal to Narrow the Provinces	(105)
3. The Regulations on the Provincial Administrative System in the Constitutional Law of the Republic of China during the Military Period	(118)
The Third Chapter: The Reform and Planning of the Provincial System under the United Rule	(126)
Section I The Establishment of the Administrative Supervisory Commissioner System	(127)
1. The Limitations and Breakthroughs of the Provincial and	

County Levels	(128)
2. The Establishment of Special Administrative Organizations between the province and County in Anhui, Zhejiang Jiangsu and Jiangxi province	(131)
3. The Ministry of the Interior's Planning on the Administrative Supervisory Commissioner System	(138)
4. Two kinds of the Administrative Supervisory Commissioner System in Parallel	(142)
Section II Different Provincial Reform Propositions and Their Plans	(155)
1. The Proposal of Reforming the Provincial Administrative System	(156)
2. The Nanjing National Government's Plan for Reforming the Provincial Administrative System	(163)
3. Chiang Kai-shek's Plan for Reforming the Provincial System	(174)
4. The Proposal of the Local Administrative System Reform and the Reaction of the Parties	(182)
5. The Introduction of the Way to Merge Work in a Official Hall for all Provincial Government	(198)
Section III The Entanglement caused by the Provincial System in the Drafting of the Draft Constitution of the Republic of China	(208)
1. The Establishment of the Drafting Principle of the Provincial System in the Draft Constitution	(208)
2. The Provisions on the Provincial Administrative System in the first draft of the Draft Constitution of the Republic of China	(214)
3. The Legislative Yuan's Amendments to the Provincial Administrative System	(222)
4. The Revision of the Central Committee of the Kuomintang on the Provincial Administrative System	(228)
Section IV The Proposal to the Provincial System Before and After Chiang Kai-shek Became the Chief Executive	(233)