



改革开放研究丛书

2018年主题出版重点出版物

主编：蔡昉 李培林 谢寿光

中国法治

1978~2018

RULE OF LAW IN CHINA

李林等 / 著



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

中国法治

1978~2018

RULE OF LAW IN CHINA

李林 等 / 著



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

中国法治：1978~2018 / 李林等著. -- 北京：社会科学文献出版社，2018.10

(改革开放研究丛书)

ISBN 978-7-5201-3572-6

I. ①中… II. ①李… III. ①社会主义法制-建设-研究-中国-1978-2018 IV. ①D920.0

中国版本图书馆CIP数据核字(2018)第218568号

· 改革开放研究丛书 ·

中国法治(1978~2018)

丛书主编 / 蔡 昉 李培林 谢寿光

著 者 / 李 林 等

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 芮素平

责任编辑 / 郭瑞萍

出 版 / 社会科学文献出版社·社会政法分社(010)59367156

地址：北京市北三环中路甲29号院华龙大厦 邮编：100029

网址：www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心(010)59367081 59367018

印 装 / 三河市东方印刷有限公司

规 格 / 开 本：787mm×1092mm 1/16

印 张：23.25 字 数：340千字

版 次 / 2018年10月第1版 2018年10月第1次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5201-3572-6

定 价 / 98.00元

本书如有印装质量问题，请与读者服务中心(010-59367028)联系

▲ 版权所有 翻印必究

出版者前言

习近平同志指出，改革开放是当代中国最鲜明的特色，是我们党在新的历史时期最鲜明的旗帜。改革开放是决定当代中国命运的关键抉择，是党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝。2018年是中国改革开放40周年，社会各界都会举行一系列活动，隆重纪念改革开放的征程。对40年进行总结也是学术界和出版界面临的重要任务，可以反映40年来尤其是十八大以来中国改革开放和社会主义现代化建设的历史成就与发展经验，梳理和凝练中国经验与中国道路，面向全世界进行多角度、多介质的传播，讲述中国故事，提供中国方案。改革开放研究是新时代中国特色社会主义研究的重要组成部分，是应该长期坚持并具有长远意义的重大课题。

社会科学文献出版社成立于1985年，是直属于中国社会科学院的人文社会科学专业学术出版机构，依托于中国社会科学院和国内外人文社会科学界丰厚的学术和专家资源，坚持“创社科经典，出传世文献”的出版理念、“权威、前沿、原创”的产品定位以及出版成果专业化、数字化、国际化、市场化经营道路，为学术界、政策界和普通读者提供了大量优秀的出版物。社会科学文献出版社于2008年出版了改革开放研究丛书第一辑，内容涉及经济转型、政治治理、社会变迁、法治走向、教育发展、对外关系、西部减贫与可持续发展、民间组织、性与生殖健康九大方面，近百位学者参与，取得了很好的社会效益和经济效益。九种图书后来获得了国家社科基金中华学术外译项目资助和中共中央对外宣传办公室资助，由荷兰博睿出版社出版了英文版。图书的英文版已被哈佛大学、耶鲁大学、牛津大学、剑桥大学等世界著名大

学收藏，进入了国外大学课堂，并得到诸多专家的积极评价。

从 2016 年底开始，社会科学文献出版社再次精心筹划改革开放研究丛书的出版。本次出版，以经济、政治、社会、文化、生态五大领域为抓手，以学科研究为基础，以中国社会科学院、北京大学、清华大学等高校科研机构的学者为支撑，以国际视野为导向，全面、系统、专题性展现改革开放 40 年来中国的发展变化、经验积累、政策变迁，并辅以多形式宣传、多介质传播和多语种呈现。现在展示在读者面前的是这套丛书的中文版，我们希望借着这种形式，向中国改革开放这一伟大的进程及其所开创的这一伟大时代致敬。



社会科学文献出版社

2018 年 2 月 10 日

主要作者简介

李 林 法学博士，中国社会科学院学部委员，法学研究所原所长、研究员，兼任中国法学会副会长，中国法学会学术委员会副主任、网络与信息法学研究会会长、法理学研究会常务副会长等。主要研究领域：法理学、宪法学、立法学、法治与人权理论。出版论著有《法制的理念与行为》《立法理论与制度》《中国的法治道路》《走向人权的探索》等 60 余部，发表论文 200 余篇，提交研究报告 120 余份。

内容提要

1978年中国改革开放以来的40年，是探索和开辟中国特色社会主义道路，推进现代化建设、实现中华民族从站起来、富起来迈向强起来的40年，也是中国共产党领导人民发展社会主义民主、建设社会主义法治，从人治走向法制、从法制走向法治和全面依法治国，切实尊重和保障人权，增进和实现人民福祉，不断繁荣中国特色社会主义法治理论，推进全面依法治国、建设法治中国的40年。

40年来，中国法治与改革开放紧密结合、相辅相成，相互促进、共同发展。从某种意义上讲，改革开放40年的历史，就是一部中国法治不断变革、日趋完善和持续发展的“变法史”，是中华民族走上中国特色社会主义法治道路、建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家的历史；40年中国法治建设和依法治国发展的历史，就是用法治引领、确认、规范、促进和保障改革开放和经济社会发展的法治史。没有改革开放释放的原动力和内在需求，就不可能有中国法治和全面依法治国的成功实践；同样，没有法治和依法治国如影随形的正确引领和重要保障，改革开放也难以取得成功。40年来，伴随着改革开放的不断发展和深入推进，中国法治建设走过了40年光辉历程，取得了前所未有的成就。

本书围绕改革开放与法治发展这条主线，从中国宪法发展、立法改革、法治政府建设、司法体制改革、法治宣传教育，以及民事和刑事、经济和社会、知识产权、人权和国际等多个法治维度，回顾40年来中国从形成法律体系到建设法治体系的发展历程，分析中国特色社会主义法治发展道路和法治

演进模式，探讨 40 年来改革与法治的互动变迁，总结 40 年来中国特色法治建设和法治理论发展的特点、规律和经验。本书对 40 年来中国法治理论和依法治国实践发展的全面回顾和系统总结，对于深刻认识新时期“改革开放是决定中国命运的关键一招”的深远历史意义，对于深刻理解新时代坚持和发展中国特色社会主义，推进全面依法治国、建设现代化法治中国，具有较高的理论和学术价值。

中国法治与改革开放

李 林 001

- 一 中国法治与改革开放 40 年的历程
- 二 中国特色社会主义法治理论探索与发展的 40 年
- 三 改革与法治紧密结合的 40 年
- 四 40 年改革开放和中国法治建设的基本经验
- 五 法治中国建设前瞻

中国宪法发展和依宪治国

翟国强 刘志鑫 050

- 一 改革开放以来宪法发展的重心转移
- 二 转型时期的宪法修改和宪法变迁
- 三 通过立法推动宪法实施
- 四 从确认改革到规范改革
- 五 合宪性审查稳步推进
- 六 结语：新时代宪法的与时俱进

中国立法改革和法律体系构建

李 林 刘小妹 070

- 一 中国特色社会主义法律体系的形成、发展和完善
- 二 推进立法体制机制改革，立法质量不断提高
- 三 改革开放 40 年中国立法经验总结

中国行政体制改革与法治政府建设

李洪雷 098

- 一 改革开放以来行政体制改革与法治政府建设的主要阶段
- 二 政府机构改革与行政组织法治
- 三 行政管理方式改革与行政行为法治

四 行政责任和救济法治

五 中国行政体制改革与法治政府建设的展望

中国经济体制改革和法治经济建设

陈 魁 122

一 改革开放初创时期的经济法治建设

二 市场经济体制下的经济法治建设

三 进入新时代的经济法治建设

四 经济法治建设的未来展望

中国创新驱动发展和知识产权法治建设

李明德 145

一 改革开放与知识产权法治建设

二 创新驱动发展与知识产权法治建设

三 知识产权法治建设的未来

中国民事权利保障和民事法治建设

谢鸿飞 170

一 民事基本法——《民法通则》的颁行

二 民事财产法治的发展

三 人身关系法治的发展

四 民法典编纂的进展与《民法总则》的通过

五 中国民事法治的总结与展望

中国劳动和社会保障法治建设

谢增毅 196

一 劳动法治 40 年

二 社会保障法治 40 年

中国刑法改革和刑事法治建设

张志钢 226

- 一 1979年《刑法》施行时期（1978~1997年）
- 二 1997年《刑法》时期（1997~2018年）
- 三 中国刑法立法的回顾与展望
- 四 结语

中国司法体制改革

熊秋红 246

- 一 司法体制改革的原因和意义
- 二 党的十八大之前司法体制改革的主要内容
- 三 党的十八大以来司法体制改革的主要内容
- 四 司法体制改革中的方法论
- 五 司法体制改革的阶段性成效
- 六 司法体制改革的未来展望

中国人权法治建设

柳华文 273

- 一 中国梦也是人权梦
- 二 新的人权原点
- 三 人权的宪法保障
- 四 人权的法律保障
- 五 人权的政策保障
- 六 中国积极促进人权的国际治理

中国国际法治建设

朱晓青 296

- 一 国际法治理念的出现和演进
- 二 关于国际法治的讨论

- 三 中国参与国际立法的路径
- 四 中国的国际法律实践
- 五 中国国际法治建设面临的问题与挑战

中国法治宣传教育与法治智库建设 莫纪宏 李 忠 316

- 一 法治宣传教育 40 年
- 二 中国法治智库建设 40 年

推荐阅读书目 349

索 引 350

后 记 355

1. Rule of Law and Reform and Opening-up	001
<i>LI Lin</i>	
2. Constitutional Development and Constitutional Rule	050
<i>ZHAI Guoqiang LIU Zhixin</i>	
3. Legislative Reform and Legal System Construction	070
<i>LI Lin LIU Xiaomei</i>	
4. Administrative Reform and Rule of Law in Governance	098
<i>LI Honglei</i>	
5. Economic Reform and Rule of Law in Economic Development	122
<i>CHEN Su</i>	
6. Innovation-driven Development and Intellectual Property Rights Protection	145
<i>LI Mingde</i>	
7. Civil Rights Protection and Civil Law Administration	170
<i>XIE Hongfei</i>	
8. Labor Law and Rule of Law in Social Security Administration	196
<i>XIE Zengyi</i>	
9. Criminal Law Reform and Criminal Law Administration	226
<i>ZHANG Zhigang</i>	
10. China's Judicial Reform	246
<i>XIONG Qiuhong</i>	
11. Rule of Law and Human Rights Protection	273
<i>LIU Huawen</i>	
12. Rule of Law in China's International Relations	296
<i>ZHU Xiaoqing</i>	
13. Raising Public Awareness and Building Think Tanks	316
<i>MO Jihong LI Zhong</i>	
Index	350
Postscript	355

中国法治与改革开放

李 林*

导 读：本文从宏观上对中国法治与改革开放 40 年做了梳理和总结。一是中国法治与改革开放 40 年的历程。二是中国特色社会主义法治理论探索与发展的 40 年，尤其是习近平新时代中国特色社会主义思想。三是改革与法治紧密结合的 40 年，在历史新起点上如何把握改革与法治的关系，在法治轨道上推进全面深化改革。四是 40 年改革开放和中国法治建设的基本经验：坚持党的领导，走中国特色社会主义法治道路；坚持人民主体地位，尊重保障人权；坚持宪法法律至上，推进宪法法律实施；坚持顶层设计与基层探索相结合，推进法治理论、制度和实践创新；坚持建设法治体系与建设法治国家相结合；坚持从中国国情出发，学习借鉴人类法治文明经验。

一 中国法治与改革开放40年的历程

1978 年党的十一届三中全会解放思想，拨乱反正，做出了党和国家工作

* 李林，中国社会科学院学部委员，法学研究所原所长、研究员。

重心转移到经济建设上来的重大战略决策，开启了改革开放和建设社会主义现代化国家的新时期。对内改革、对外开放的40年，是探索和开辟中国特色社会主义道路的40年，是推进中国特色社会主义现代化建设、实现中华民族从富起来迈向强起来的40年，也是执政党领导人民发展社会主义民主、健全社会主义法治，从人治走向法制、从法制走向法治和依法治国，切实尊重和保障人权，不断推进全面依法治国、建设社会主义法治国家的40年。

40年来，中国法治与改革开放始终紧密结合、相辅相成。变法就是改革，改革必须变法，变法与改革相辅相成。从某种意义上讲，改革开放40年的历史，就是一部中国法治日趋完善和持续发展的历史，是中国共产党领导人民走上法治道路、建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家的历史；换言之，40年中国法治的建设、发展和变法史，就是一部用法治引领、确认、规范、促进和保障改革开放和经济社会发展的法治史。没有改革开放的原动力和内在需求，就不可能有中国特色社会主义法治和全面依法治国的成功实践；同样，没有法治和依法治国如影随形的重要保障，改革开放也难以取得真正的成功。

40年来，在改革开放不断发展的进程中，中国法治走过了40年光辉历程，经历了四个发展时期，取得了举世瞩目的成就。

（一）法治恢复和重建：“文革”结束至“八二宪法”颁布前

1976年“文化大革命”结束，党和国家开始了拨乱反正的工作。1978年12月18日，党的十一届三中全会召开。全会解放思想，深刻总结“文化大革命”的历史教训，将民主法治建设提到崭新的高度，在新中国法治史上具有里程碑意义。全会认为，为了保障人民民主，必须加强社会主义法制，使民主制度化、法律化，使这种制度和法律具有稳定性、连续性和极大的权威，做到有法可依、有法必依、执法必严、违法必究。从现在起，应当把立法工作摆到全国人民代表大会及其常务委员会的重要议程上来。检察机关和司法机关要保持应有的独立性；要忠实于法律和制度，忠实于人民利益，忠实于事实真相；要保证人民在自己的法律面前人人平等，不允许任何人有超于法律之上的特权。

新时期法治建设开端最明显的标志是1979年的大规模立法。1979年，五届全国人大二次会议审议通过了《刑法》《刑事诉讼法》《地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》《全国人民代表大会和地方各级人民代表大会选举法》《人民法院组织法》《人民检察院组织法》《中外合资经营企业法》等七部重要法律。邓小平在会见日本公明党第八次访华代表团时的谈话中指出：“这次全国人大开会制定了七个法律……我们的法律是太少了，成百个法律总要有……现在只是开端。”^①1979年9月，中共中央发出《关于坚决保证刑法、刑事诉讼法切实实施的指示》（中发〔1979〕64号），指出《刑法》和《刑事诉讼法》的颁布，对加强社会主义法治具有特别重要的意义。它们能否严格执行，是衡量是否实行社会主义法治的重要标志。中发64号文件被认为是中国社会主义法制建设新阶段的重要标志。与此同时，法院、检察院、公安、安全和司法行政等机构以及律师制度、公证制度、人民调解制度得到恢复和重建。1980年1月，中央恢复成立了中央政法委员会。1982年7月，中国法学会成立。被“文革”砸烂的法学研究机构、法学教育机构迅速得到重建并有所发展。

（二）法治发展：“八二宪法”颁布至党的十四大前

十一届三中全会为新时期法治建设扫除了思想障碍，全面修改《宪法》成为当务之急。1980年9月，全国人大成立以叶剑英为主任委员的宪法修改委员会，在充分发扬民主的基础上，1982年12月4日五届全国人大五次会议通过了新《宪法》（以下简称“八二宪法”）。“八二宪法”继承了“五四宪法”的基本原则，并根据新时期社会主义建设的需要，有许多重要改革和发展。例如，鉴于“文化大革命”肆意践踏《宪法》的历史教训，《宪法》序言和总纲第5条确立社会主义法治原则，规定了宪法的根本地位和宪法保障制度，以维护法制的统一和尊严；加强了最高国家权力机关常设机关的建设，扩大了全国人大常委会的职权，从而大大强化了全国人大的立法和监督职能；省、

^① 邓小平：《民主和法制两手都不能削弱》，《邓小平文选》第二卷，人民出版社，1994，第189页。

自治区、直辖市人大及其常委会有权制定地方性法规、自治条例和单行条例，还有监督地方“一府两院”的职责；宪法对公民的基本权利做了充实和更明确的规定，并加强了保障性措施。“八二宪法”是新中国法治史上的重要里程碑，为新时期法治建设的大厦立起了支柱，对新时期法治建设起到了极大的推动和保障作用。“八二宪法”颁布实施30多年来，经过1988年、1993年、1999年、2004年和2018年五次必要修改，实现了《宪法》随着改革发展的推进而不断完善发展。

1985年11月5日，第六届全国人大常委会第十三次会议做出了《关于在公民中基本普及法律常识的决议》，翻开了把法律交给亿万人民的全民普法教育的历史新篇章。

这一时期，为了助推改革开放，保障社会主义现代化建设顺利进行，全国人大及其常委会把经济立法作为立法工作的重点，先后制定了《经济合同法》《统计法》《环境保护法》《海洋环境保护法》《水污染防治法》《中外合作经营企业法》《外商投资企业和外国企业所得税法》《商标法》《专利法》，批准了《国家建设征用土地条例》《广东省经济特区条例》。中国经济领域已有一些基本的法律，但是还不完备，还需要进一步制定一批重要的经济法律和对外经济合作方面的法律，保障对外开放和经济体制改革的顺利进行。^①

（三）确立和实施依法治国：党的十四大至党的十八大前

1992~2012年，有三大事件载入史册。一是确立社会主义市场经济体制，社会主义市场经济法律体系初步构建；二是确立依法治国基本方略，法治观念初步在全党和全国人民中形成共识；三是确立坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一的基本原则，指明了中国特色社会主义法治建设的发展方向。在探索社会主义的道路上，第一次把市场经济和社会主义制度结合

^① 陈丕显：《中华人民共和国第六届全国人民代表大会常务委员会报告》（1985年）。