

饥饿终结者

和他的粮食王国

世界粮食计划署概述篇

◎ 丁 麟 著

中国农业科学技术出版社



饥饿终结者和他的粮食王国

——世界粮食计划署概述篇

丁麟 著



图书在版编目(CIP)数据

饥饿终结者和他的粮食王国——世界粮食计划署概述篇 /
丁麟著. — 北京 : 中国农业科学技术出版社, 2018.5
ISBN 978-7-5116-3622-5

I. ①饥… II. ①丁… III. ①粮食 - 国际组织 - 概况 IV.
① S37-20

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 083574 号

责任编辑 白姗姗

责任校对 李向荣

出版者 中国农业科学技术出版社

北京市中关村南大街 12 号 邮编: 100081

电话 (010) 82106638 (编辑室) (010) 82109702 (发行部)

(010) 82109709 (读者服务部)

传真 (010) 82106650

网址 [http : //www.castp.cn](http://www.castp.cn)

经销者 各地新华书店

印刷者 北京建宏印刷有限公司

开本 710mm × 1 000mm 1/16

印张 13.25

字数 231 千字

版次 2018 年 5 月第 1 版 2018 年 5 月第 1 次印刷

定价 98.00 元

版权所有 · 侵权必究

大愛人
道
使
命
必
達

戊戌之夏
祖銘先署



祖绍先特为本书所提：大爱人道，使命必达，为 WFP 宗旨。

祖先生 1945 年生，国家一级美术师，中国电影美术师，知名书画家，曾任北京电影制片厂副厂长。他曾为《红楼梦》《四世同堂》《骆驼祥子》《瓦尔特保卫萨拉热窝》《乾隆王朝》等数百部影视作品题名，其独有的隶书风格博采汉碑众长，与电影美术设计完美结合，对中国电影美术事业贡献突出。其作品曾与郭沫若、启功、周建人、张爱萍、赵朴初等艺术大师作品同堂展出并广为海内外收藏。现为中国电影美术学会会长、中国广电总局美术家协会副主席、中国电影集团书画院院长、中国书法家协会会员、齐白石艺术研究会会员等。

糧農外災
普濟民生

戊戌年冬月己廣弘



毛广淞先生特为本书题写：“粮农外交，普济民生”一词，为我国粮食与农业外交工作的特色。

毛先生 1955 年生，中国书法家协会会员，中国书协书法培训中心教授，清华大学美术学院培训中心书画高研班毛爨^①书艺研修班导师，中国国际友好联络会理事，中国画院理事。原武警总部大校警官。其书法作品曾被北京人民大会堂、驻港部队、中国国际广播电台等单位以及萨马兰奇、施瓦辛格、福田康夫，正大集团谢国民、前联大主席让平等国际友人广为收藏。2007 年被评为“中国书法十大年度人物”。

① 毛先生独创“毛氏爨体”，续写“消失”的文明，发扬康有为、潘天寿等大师奉为“国宝”的“二爨碑”字体之精髓。其字体首个以个人名字命名“毛广淞爨体书法”由中国国家版权局版权登记，并收入大型电脑字库——“方正毛广淞爨体”



“You trust, we delivered.” —WFP

谨以此书献给：

广大为世界人道主义事业勇敢奋斗以及为此献出宝贵生命的——

联合国世界粮食计划署（WFP）的国际职员



“You trust, we delivered.”

This book is dedicated to:

Every warrior in World Food Programme who bravely fights everyday for
Zero Hunger in global humanitarian operations and also in memory of the
victims who willingly sacrificed their lives for the dream of WFP

—leave no one behind.

作者简介

丁麟，曾用名丁璘 (Lin)，男，1975 年出生，籍贯河南省唐河县。博士，副研究员，农业竞争情报专业。曾任中国常驻联合国粮农机构代表处一等秘书，世界粮食计划署 (WFP) 业务组组长、联合国粮农组织 (FAO) 业务组组长。1998 年参加工作，在中国农业科学院先后从事过农业信息研究、农业科技管理、农业外事管理等工作。2017 年 6 月荣获 WFP 常驻外交官“特别贡献奖”荣誉称号。



作者联系方式: dinglin@caas.cn

Profile of the Author



Dr.DING Lin, the former first Secretary of the Chinese Permanent Representative Office to the Rome Based Agencies (RBAs) of United Nations for food and Agriculture in Rome, Italy. He served as the team leader of the World Food Programme (WFP) affairs as well as the Food and Agriculture Organization (FAO) in China Mission to the RBAs. He is a Chinese author and researcher in agriculture. Born in 1975 in Tanghe County, Henan province,China. His major is agricultural competitive intelligence begun in 1998. He recieved the “Certificate of Appreciation” for Chinese permanent representative to WFP on the annual session of WFP in 2017.

Author contact details: dinglin@caas.cn

序 言

欣闻这部首次尝试系统介绍 WFP 的“前生今世”的著作完成，感到很高兴。这本著作结合了论文研究的角度和综述的方式，力图通过与读者分享不同的观点与感受，摆脱枯燥的说教与数据，结合亲身经历，向读者展现一个真实的国际组织。本书写得非常及时，适逢 WFP 的改革与创新翻开了一页新的篇章，也适逢中国积极参与全球治理吹响了新的号角，中国未来在世界舞台将会发出更多的“中国好声音”。期待更多的读者能够借助此书，对国际组织有更为深刻的认识，对加入他们有更大的信心，特别是更深入地了解 WFP，更深刻地理解中国为什么要与 WFP 合作，更深刻地认识到将中国的消除饥饿和减贫成功经验借助 WFP 推向世界，将“一带一路”与南南合作的精髓与 WFP 的宗旨和改革举措进行对接的重要意义。希望借助此书，能够推动全社会关注和重视中国的对外援助工作，推动我们与更广泛的国际机构在未来更深入地参与全球治理，实现全人类共同进步、共同发展的共同理念。

王韧 博士
联合国粮食与农业组织（FAO）助理总干事

Preface

I am glad to see that the panoramic introduction on WFP which the author attempts to give us is now approaching to an end. This book integrates two methods of thesis research and reviews. The author wants to share with the readers his personal and academic viewpoints as well his feelings about WFP following his real experience in WFP. Without boring preaching and data, he presented the booming development situation of WFP, in a fresh and alive scenario which makes his work full of vitality and potential for the next move of writing.

This book on a real international organization of UN comes timely for the Chinese readers to help them recognize its values and the importance of its existence in China. It has been written right at the moment of a new page of reform and innovation, during a new WFP cause opening and it coincides with China's active participation in today's global governance. China will contribute more "China Solution" and "Chinese Wisdom" to the world in the near future. I look forward to the possibility that through this book more readers could have a more profound and integrate understanding about WFP, and have more confidence to join the team. By well understanding why China cooperates with WFP, why the Chinese people still need the help of WFP even though they have been very successful in hunger elimination and poverty reduction, more people could understand the essence of the Chinese "Belt and Road" and South South Cooperation link with the key initiatives of WFP. With the help of the book, I hope that we could promote the whole society to pay more attention and attach importance to China foreign aid affairs, and restore a common idea about common progress and common development of all human beings in global governance of the future.

Dr. Ren WANG

Assistant Director General

Food and Agriculture Organization, UN

序 言

很高兴看到这本全方位介绍 WFP 的著作完成，对作者结合本职工作的潜心研究获得的成果表示祝贺。

作者作为我国农业系统中不多的派驻联合国粮农机构的农业科研机构专业研究人员，以外交官身份广泛参与了联合国驻罗马粮农组织三机构（RBAs）特别是 WFP 的专业磋商和外交谈判。从一位从事农业信息情报研究的农业技术人员，转变成为对国际粮农事务具有高度热情的职业外交官。作者在 4 年的任职过程中，对 WFP 进行了系统深入的研究，在外交活动中以科学的角度广泛将中国农业科技创新思想与国际人道主义、减贫与营养工作的融合进行了对接和研究，形成了一些独特的观点和思想，这对未来农业科研及管理人员拓展思维、提升能力建设，在更广阔的领域积极为我国农业“走出去”及农业外交大局服务，具有一定的参考意义，同时也为今后国内如何开展与各国际组织深层合作提供了有价值的建议。

夏敬源 博士

联合国粮食与农业组织（FAO）植物保护公约 秘书长
前中国常驻联合国粮农机构代表处 代表、特命全权公使

Preface

It is a great pleasure to see this comprehensive introduction of the WFP finalized, and congratulations to the author for his unwavering efforts, reaching out the unique outcome combined with his major.

As a professional researcher from the national level institute of agricultural science in China he has served for the China mission to the RBAs for food and agriculture of the United Nations. Dr.DING has been widely involved in formal and informal consultations and negotiations with all member states, he especially covered WFP affairs. During the four years of his tenure, he successfully shifts himself from an agricultural technician into an agriculture diplomat, with high enthusiasm in agricultural affairs. The author deeply studied the mechanism and regulations of WFP, and tries to bridge the innovative thoughts of Chinese agricultural science to the blueprint of the international humanitarian operations, poverty reduction and nutrition work of WFP with scientific views in his diplomatic activities, which undoubtedly would be useful reference for all people concerned with learning more on capacity building for the future operations of Chinese agriculture “reaching out” to align with the overall diplomatic policy of China.

Dr.Jingyuan XIA

Secretary General, International Plant Protection Convention (IPPC)

Food and Agriculture Organization, UN

Former Chinese Minister Plenipotentiary to RBAs

前言

世界粮食计划署（WFP）是全球人道主义救助和援助行动的最主要执行者和最权威的领导力量，同时在全世界各类人道主义活动中发挥着举足轻重的作用。作为联合国系统内最大的专业人道主义援助机构，WFP 以粮食援助为主要手段，辅以营养食品、现金、服务等通过实施紧急项目、发展项目等多种援助项目向受到各类冲突和自然灾害影响的地区、国家的流离失所人员以及弱势人群提供临时和中长期的粮食、食品援助以及资金救助，以拯救生命、维持生计、提升抗力，同时根据需要，帮助广大发展中国家积极开展恢复和能力建设，促进经济和社会改善，逐步摆脱饥饿与贫困，改善营养水平，推动实现联合国相关可持续发展目标的实现。WFP 每年在全球实施了超过一半以上的人道主义工作，领导或协调联合国难民署（UNHCR）及儿童基金会（UNICEF）、国际红十字会（ICRC）等众多国际机构参与了全球多数的人道主义行动，在国际政治舞台上具有十分重要的影响力，也是世界各国展现其政治诉求和存在的重要舞台。

作为联合国抗击饥饿的一线机构，WFP 始终积极应对紧急情况的发生。WFP 通过向饥饿人口和脆弱人群快速提供食品、拯救生命。此外，还帮助饥饿人口解决未来的粮食安全与可持续发展问题。WFP 通过粮援手段，帮助民众积累资产、传播知识，建设充满生机和活力的社区。2016 年，WFP 共向 82 个国家 8 220 万人发放粮食援助，总量达到 263.5 万吨，达到全球粮援总量的一半以上。全年接受各种形式的捐助达 59.33 亿美元，创历史最高纪录。世界主要国家一直十分重视 WFP 的作用和国际影响力，长期与 WFP 保持密切合作，积极参与 WFP 粮援活动以维护和实现本国的政治、经济利益。

中国于1979年正式与WFP建立联系并参与WFP事务。1987年以来，中国一直任粮食援助政策和计划委员会（执行局前身）成员。1995年起，中国一直是WFP执行局成员（2008年和2015年除外）。中国与WFP一直保持良好合作关系，WFP也是向我国提供无偿援助最多的国际组织，对我国的扶贫工作发挥了积极作用。随着我国经济迅速发展和综合国力显著增强，2006年起，WFP结束其在华常规粮援项目，中国从WFP的受援国转变为捐赠国。自1978—2005年，WFP共向中国提供了75个无偿粮食援助项目，总金额达10亿美元，3 000多万人直接受益。2006年以来，中国严格履行相关国际承诺，稳步增加对WFP的捐款以及相关捐赠，在2016年达到2 005万美元的历史最高水平。此外，中国还向WFP提供了数量庞大的人道主义粮援，并专门设立了快速反应捐款账户。中国与WFP合作关系进入到了一个新阶段。

2016年以来，随着WFP中国办公室的战略转型，WFP卓越中心职能的增加，标志着WFP与中国的合作实现了飞跃。WFP亦在同年再次开启了对华援助并实施创新发展行动。在中国积极倡导的“一带一路”倡议支持下，将获得中国更多领先的减贫经验和可持续发展领域的重要资源，推动WFP的改革创新步伐，推动更多的发展中国家普遍受益。

“明者因时而变，知者随世而制”^①。中国迄今为止已累计对外援助达4 000亿元人民币，援外项目5 000多个，对世界经济贡献率年均30%以上^②。中国未来在抗击饥饿、消除人道危机等领域将发挥更重要的作用。当前中国以捐赠国、受援国双重身份参与全球治理，这要求我们对援外应做更深入研究，应强化顶层设计，应有专门国家力量执行国家援助行动。只有这样才能集中力量，以更主动、自信的姿态融入国际援助事务，提升话语权和影响力，充分发挥出与我国国际地位相称的作用，为我国外交工作大局服务，利用包括WFP在内的重要国际舞台“开创合作共赢新模式，建设和谐共存大家庭”^③。

① 桓宽，《盐铁论·忧边》，81 BC

② 习近平，《习近平谈治国理念第二卷》，245

③ 习近平，《习近平谈治国理念第二卷》，514