

社会卷

足迹

中山改革开放实录

中山市委办公室
中山市政协文史委

编

SPM

南方出版传媒
广东人民出版社

足迹

中山改革开放实录

社会卷

中山市委办公室
中山市政协文史委

编

SPM

南方出版传媒
广东人民出版社

· 广州 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

足迹: 中山改革开放实录. 社会卷/中山市委办公室, 中山市政协文史委编. —广州: 广东人民出版社, 2018. 10

ISBN 978-7-218-12679-1

I. ①足… II. ①中… ②中… III. ①改革开放—概况—中山
②社会发展—概况—中山 IV. ①D619.653

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 054150 号

ZUJI: ZHONGSHAN GAIGE KAIFANG SHILU · SHEHUI JUAN

足迹: 中山改革开放实录·社会卷

中山市委办公室 中山市政协文史委 编

版权所有 翻印必究

出版人: 肖风华

策划编辑: 柏 峰

责任编辑: 周惊涛

责任技编: 周 杰

装帧设计: 彭 力

出版发行: 广东人民出版社

地 址: 广州市大沙头四马路 10 号 (邮政编码: 510102)

电 话: (020) 83798714 (总编室)

传 真: (020) 83780199

网 址: <http://www.gdpph.com>

印 刷: 广州市浩诚印刷有限公司

开 本: 787 毫米×1092 毫米 1/16

印 张: 20 字 数: 260 千

版 次: 2018 年 10 月第 1 版 2018 年 10 月第 1 次印刷

定 价: 60.00 元

如发现印装质量问题, 影响阅读, 请与出版社 (020-83795749) 联系调换。

《足迹·中山改革开放实录》

丛书编委会

主 任：丘树宏

常务副主任：刘传沛

副 主 任：雷岳龙 何灿成 郭惠冰 李长春

委 员：仇婉萍 刘秀莲 徐 剑 雷继敏 陈 岚

黄桂光 罗建华 尹 明 李小建 余锡盆

吴家敏 谭梅山 郭卫华 冯金怡 李 良

吴冉彬

主 编：刘传沛

常务副主编：刘秀莲

副 主 编：乐小莉

《社会卷》：主 编：刘秀莲

副主编：黄振球 张文平

校 对：贺 军 刘天河 萧润君

序 言

王 杰^①

东方风来，春满乾坤。

40年前，党的十一届三中全会作出党和国家工作重心转入经济建设的战略抉择，犹如惊雷，仿若春风，胜似甘露，在传统封闭半封闭的中国大地传递着改革开放的喜讯。深谙“岐江水暖”的中山人，闻风而动，解放思想，雷厉风行，开拓创新；熟习伶仃潮汐的中山市，以坚定的信念、奋发的心志、跨越的步伐，呼应时代的强音，妙手彩笔绘就本土沧海桑田的绚丽画卷。

40年过去，弹指一挥间。习近平总书记指出：“改革开放是决定当代中国命运的关键一招，也是决定实现‘两个一百年’奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。”事实正是如此，靠着改革开放，不断打破束缚思想的桎梏、扫除阻碍发展的藩篱，我们成功开启了新的壮阔征程，开创了新的前进道路，开辟了新的发展空间，古老而又年轻的社会主义中国走向充满希望、充满生机的新天地。中山市的成就犹如飞跃万重山，蓦然回首：改革开放天地宽。

《足迹·中山改革开放实录》（以下简称《实录》），六卷（政治、经济、文体、社会、科教、医卫）共170万字，顾名思义，以改革创新为主线，将全市366篇开先范例冶为一炉，不愧

^① 作者王杰现任中国现代文化学会副会长、民革中央孙中山研究会副会长、广东省广府文化研究会会长、广东省社会科学院研究员（二级），孙中山研究所原所长。

为一部回眸 40 年中山改革开放成就的皇皇巨著、一部以“三亲”经历记录中山人开先历程的信史鸿篇、一部展示中山家园精神的乡土典章。

本丛书的亮点，在于彰显中山改革开放的成色。

创新是一个国家、一个地区经济社会勃兴的动力之源、活力之基、引领之旗、发展之魂。以“新”、“先”、“活”的事典与理喻，把握时代脉搏，弘扬尖兵精神，便是《实录》的精髓所在！改革开放 40 周年，因于中国特色社会主义理论旗帜的引领，源自思想解放火花的照耀，在伟人的故里，在富有开先精神积淀的热土，在这个占地 1800 多平方公里（面积在全省倒数第二）的地级市——中山的 GDP 一直排在全省的第五六名之列。她将往日亦耕亦商的县级市，逐渐建设成为工业产业发展迅速、集群经济特色明显、城乡环境优美舒适、人民生活质量持续提高的活力宜居之城、幸福和美之城，并获得联合国人居奖。

曾记否？中山市改革开放的成就令人目不暇接、感奋无似：

1976 年，板芙公社选择 19 个生产队“吃螃蟹”，试行家庭联产承包，1978 年，在全国率先完善家庭联产承包责任制，开启振兴农村经济的新模式；1979 年，霍英东在中山投资兴建全国第一家中外合作宾馆——温泉宾馆；1980 年，小榄农民黄新文成为全国农村第一个万元户；1983 年 11 月 12 日，港商郭得胜捐资千万港元建成孙中山纪念堂；1983 年 12 月 22 日，中山撤县设市（县级），延续 800 多年的农业县翻开新篇；1984 年，中山港被国家批准为对外开放口岸，港口建设破土动工；1985 年 2 月，中山列入珠三角经济开发区，步入经济发展快车道；1988 年 1 月 7 日，中山升格为地级市，经济发展如虎添翼；同年 2 月 15 日，“慈善万人行”正式起步，31 载风雨不改，超过 12 亿元的善款全部反哺慈善，成为饮誉海内外的人文品牌；1998 年，启动产权制度改革，创新经济制度，促使公有资本退出一般性竞争领域，

为民间资本腾出发力空间；2001年，发起镇区工作实绩考核，创新行政机关管理体制；2003年，推出组团发展战略，创新经济增长方式和社会发展模式；2005年，启动经济社会协调发展，建设既适宜居住又适宜创业的“两个适宜城市”；2006年，全国首家商业文化专题博物馆——香山商业文化博物馆建成开馆，成为全省首批“中华文化遗产基地”；同年，实施农村社会养老保险；2009年，创新社会管理，开启流动人员积分制先例；2011年，获国务院批复列为“国家历史文化名城”（114个）之一。

党的十八大以来，中山改革的步伐更具气魄：2013年3月，翠亨新区揭牌，北承广州南沙新区，南接珠海横琴新区，东经深中通道达深圳前海新区，西连火炬开发区，是珠三角区域合作和全省转型升级重大平台；2016年12月，深中通道主体工程西人工岛开建，将成为沟通珠三角两大功能组团“深莞惠”与“珠中江”唯一的公路直连通道；2017年9月，中山市第六次荣获“全国社会治安综合治理优秀市”称号，第四次摘取全国政法综治最高奖项“长安杯”，成为全国获奖次数最多、捧杯时间最长的城市之一，也是广东唯一实现综治“六连冠”、四夺“长安杯”的地级市。

一组组数据、一串串光点，记录着中山人民从贫困到小康的历史性跨越，举凡着人先鞭之创举，并非天造地设，都是改革开放所使然！

中山赢来的巨大成就离不开大量港资、侨资的注入与支持，此一创新发展的良性互动，吸引并激励着海外近百万中山籍华侨华人及港澳台同胞对祖国、对中山做出非凡卓越的贡献。而大量新移民入迁，无形中促进了城市文化的多元化。多元文化的碰撞与融通，使中山的改革创新蕴含着多样思维的碰撞和更臻理性的成色，从而化作推动全市深化改革的精神动力，进而展示了中山探索中国特色社会主义发展新路的前进轨迹和历史贡献。

放眼中山，“两个文明”建设犹如“山花红烂漫”；回眸历史，秘诀尤须牢记：开先只有进行时，永远没有完成时。

本丛书的亮点，在于专注“三亲”叙事的特色。

时代造就英雄，人民创造历史。“三亲”史料是宏大叙事的有力支撑。选择以文史资料形式为中山的改革创新展示“实录”，充分发掘文史资料存史、资政、团结、育人的独特功能，这是本丛书的特色，体现了编者独到的眼光与深刻的内蕴。

所有的“开先”都经得起实践的检验。文史资料的优势，就是通过“三亲”（亲历、亲见、亲闻）叙事，披露于形，表彰于神，再现“真”与“珍”的魅力，有利于实事求是地揭示中山的创新不是吹出来的，而是脚踏实地，凭眼光、心智、汗水拼搏来的！这是中山人的专利、中山市的品牌。善哉！古人云：家书抵万金，理喻的是亲情；本丛书以“三亲”叙事，披露的是亲切。书中的每一范例、每一场景、每一故事，都有具体的时间、地点、人物、程序、数据、效应或反响，它源自于民间，生发于本土，有血有肉，既鲜且活，并非无中生有，更无涂脂抹粉，读来栩栩如生，灵动感人。366篇“三亲”史料，涉及近200个党政部门、企事业单位和个人，参与史料征集、撰写人员达1800多人。文稿或由“亲者”亲手写成，或由“亲者”口述录出，既展现了原汁原味、秉笔直书的特色，也体现了“人民群众写自己创造的历史”的基本方针。千人合力，众志成城，这是一种何等壮观的画面！这就是信史。在很大意义上说，这一壮举也是中山改革开放的一大创新！

本人曾有幸于2015年春间参与广东省政协主编的《敢为人先——改革开放广东一千个率先》的编务，恰好负责审读中山的稿件，每每为中山“率先”的成就惊叹，时时被中山文稿的“三亲”情愫所折服。记得中山稿件入选该丛书的篇数计90件，排在深圳、广州之后，高居全省第三。这无疑是对中山勇于冲破

禁区、敢为天下先的改革气魄的褒扬，也是对中山提供的“三亲”文稿质量的赞赏。

“三亲”史料的亮点，还有弦外之音，就是将会引发奇特的人脉效应，即“三亲”史料将发酵读者层面的“新三亲”群体。换句话说，主事者的亲笔、亲述、亲民的事功引发了身边、眼前以及远方“新三亲”（亲人、亲戚、亲友）的关注，进而激发他们对前辈、同辈、亲朋往日的辉煌产生正能量的共鸣。虽然是旧事重提，酸甜苦辣，五味俱全，却是亲情的津津乐道，昨日犹如今天，远去仿若眼前。这些“平凡”而“真实”故事，比起那些板面孔、干巴巴的说教式版本，来得亲和滋润、润物无声。俗话说，一个人无论走多远，都走不出对故乡的思念。由是，可以想见，亲情的互动、“新三亲”的传递，互联网的速度，瞬间便可越过千山万水，传遍海内外华人世界，走入万户千家，一时洛阳纸贵矣。创新这个活力的因子，必将引发开先的连锁效应，促使新的亲和力形成新的凝聚力。不言而喻，其功用必将踵事增华，坚不可摧！

我们敬慕“三亲者”，他们必将引领后来人。因为他们是改革开放的见证人，也是中华民族复兴伟业的“逐梦人”。改革开放昭示着国家和民族的“大梦想”，也承载着每位中山人的“小梦想”。梦想照亮前方路，梦想激励脚下行。每位矢志前行的逐梦者，亟须发扬“三亲者”的伟大梦想精神，敢于有梦、勇于追梦、勤于圆梦，向着既定的目标，培育和造就一代又一代逐梦的“三亲辈”，中华民族将会美美与共、生生不已，永远立于世界潮头！

本丛书的景点，在于弘扬家园精神的本色。

从诸多的“三亲”说开，自然是乡土故地、家园精神、文化自信与精神家园情结的互动。家园精神是根，精神家园是魂。爱乡及国、爱国兴乡，好比根魂相因相辅，承传光大，这可以看作

是《实录》的愿景（景点），也是丛书的归宿。

中山富有深厚“开先”人文底蕴的内涵，尤其是近代以降，受海洋文明的熏陶与浸润，近水楼台的香山人，得风气之先，进而开风气之先。从容闳、黄宽、黄胜率先跨出国门、走向世界、迈开探求强国富民、救亡图存的恢弘之旅伊始，一批批志士仁人呼号而起、接踵而来。郑观应穷开先之智慧撰就《盛世危言》，呼唤思想启蒙，提出“商战”和“设议院”主张，震惊朝野，开维新风气之先声；孙中山揭橥“三民主义”旗帜，吹响“振兴中华，创立共和”的民主革命号角，引领近代中国独立民主进步的潮流；39位香山官派幼童留美，学成归来成为现代科技、教育领域的名人俊彦；郑锦、萧友梅、方人定等在艺术舞台上挥斥方遒，独领风骚，为推行现代美术、西洋音乐、电影艺术摇旗呐喊；唐国安、钟荣光、刘师复以开放进取的博大胸怀，吐故纳新，独步于前；徐荣村、唐廷枢、徐润、莫仕扬等率先躬身于晚清洋务运动，践行实业救国，成为中国近代民族经济的领头羊；侨商马应彪、郭乐、李敏周、刘锡基等注目近代民族百货走向，勇开中国近代民族百货业先河，他们主导的四大百货公司，摩登于上海的十里洋场；共产党人杨匏安，在马克思主义中国化的传介中砥砺前行；还有众多思想家、政治家、企业家勇立时代潮头，无愧时代的弄潮儿。他们以自尊自觉自强的身影，跻身于中国近代政治、经济、文化、教育前沿，肩负起引领时代潮流的使命，在近现代中国诸多领域均有首倡之建树。他们的功业告诫后人：活力与创新孪生！一次开先不难，常年创新不易，坚持不懈，生命长青。

往事并不如烟，鉴古可以知今，承传激励开新，创新是最好的继承。沿着历史发展的脉络溯源追流，不难看出当代中国改革开放从哪里来、到哪里去的走向逻辑。这是中华文明传承发展的逻辑，“周虽旧邦，其命维新”，为行大道、开太平，一代接续一

代上下求索、变法创制、革故鼎新，让中华文明绵延不绝、方兴未艾，一脉相承又不拘定法的创新精神，深深熔铸于中华民族的血脉基因。

开先的人文精神是创新文化的纽带和内生动力。发掘中山深厚的人文精神，便是为改革开放的创新寻根问魂，升华文化自信。“根”、“魂”与乡土维系，与故园共荣。故乡浓缩了人文精神的回归，又激励着人文精神的提振。孔子说：“礼失求诸野。”就是告诫人们回乡间、到故园去寻觅迷失的“礼”，重拾被淡化、遗忘的“乡愁”。要之，乡土的家园精神正是人们精神家园最朴实的根与魂。这个概念的延伸，便是传承与弘扬乡土人文精神的要义。

历史似一面镜子。改革开放是中国共产党在建设中国特色社会主义关键时刻的伟大战略抉择，极大地调动了亿万人民创新创业的积极性，成就有目共睹。今天，站在新的历史起点上，总结中山的创新历史进程，对深化改革开放具有重要而深远的意义。习近平在2012年年底视察广东时寄语：广东要努力成为发展中国特色社会主义的排头兵、深化改革开放的先行地、探索科学发展的试验区，为率先全面建成小康社会、率先基本实现社会主义现代化而奋斗。这是对广东，也是对中山的殷切期望。任重道远，时不我待。通过总结中山改革开放以来的创新经验，可以激发我们增添取法乎上、深化创新的正能量，增强进一步深化改革的道路自信、理论自信、制度自信和文化自信，以此凝聚民心，集中民智，激荡民气，激发爱乡爱国之情怀，弘扬开先创新之锐气，为中山明天的创新做出新的贡献。这既是中山乡土人文精神的趣旨，也是中山人精神家园的本色所在！

置身世界发展的风起云涌，自能感悟当代中国改革开放顺时应势、击水行舟的时代潮流。开放带来进步，封闭势必落后，是人类社会发展的历史规律，也是当今世界这个地球村的现实写

照！世界潮流浩浩荡荡，鞭策着人们与时俱进。新征程上，向高处攀登、向远方前行，还有一道道山梁需要翻越，一个个险滩必须跋涉。但愿创新成为中山的基因，借助本邑飞人苏炳添的步伐，开疆拓土，创新生面，更上层楼。

要之，改革开放，对于无限接近伟大梦想的当代中国，对于三十而立的中山市，绝对不能停步或迟疑，唯有迎难而上，披荆斩棘，领略无限风光。

谨此寄语中山人：继往开来锐气以，但开风气不为师！

2018年9月26日

前 言

改革开放以前，中山是典型的农业县，经济结构以农业为主，辖域总面积 1800 平方公里，中心城区面积只有 5.47 平方公里，其余地区都是村镇。1983 年 12 月，中山撤县建市，隶属佛山。1988 年升格为不设县的地级市，由广东省直辖。这种行政架构设置决定着中山的经济发展基础在农村，工作重心也在农村，镇村发展对全市的发展至关重要。改革开放初期，中山利用毗邻港澳的地缘、人缘优势，在各镇区发展“三来一补”加工工业，乡镇企业和外向型经济快速发展。随着经济实力逐步增强，城镇空间得到拓展，城镇化水平快速提高。20 世纪 80—90 年代，由于镇区经济快速发展，中心城区经济集聚程度降低，对城镇发展的辐射带动作用减弱，城乡一体化趋势开始显现。

随着农村经济快速发展和珠江三角洲地区区域性交通系统的持续改善，中山各镇区对外联系的便捷性增强，产业布局扁平化趋势日益明显。农村城镇化拓宽了发展空间，使城镇发展出现分散式的“离心”现象，镇村经济发展成为中山经济增长的主要支撑。中山城乡依存度较大，理顺城乡关系，发展农村经济和社会文化事业，逐步缩小城乡差距成为决策者的不二选择。

工业化需要征收大量农村土地用于发展工业项目。21 世纪初期，中山土地资源日益紧缺，为确保农民“失地不失业、失地不失利”，在政府主导下，建立土地储备中心，加强土地开发利用，统筹推进城乡基础设施规划建设。在交通网络化和信息化双

重作用下，在“工业立市”、“工业强镇”战略带动下，重塑了农村经济结构，农村富余劳动力快速向二三产业转移就业，城镇出现组团集中发展趋势。

与此同时，中心城区发展框架迅速拉大，城镇化水平快速提高。为统筹城乡产业布局、资源配置、基础设施建设、社会事业发展，促进城乡经济社会融合协调发展，2004年，中山市委提出利益向下原则，加大工业反哺农业、城市支持乡村力度，建立向农业、农村、农民倾斜的财政体制，妥善处理市、镇、村和村民之间的利益关系。财政资金加大对农村社会事业投入，改善农村教育、科技、文化、卫生条件，向农村、基层、农民让利，创造有利农民增收的政策和体制环境。注重提高农民物质生活质量和精神文化水平，农村、农民得到更多实惠，城乡居民共享经济社会发展成果。

中山通过实施农村土地股份合作制改革、集体经济村级核算和村改居“三步走”策略，改革计划经济体制下形成的城乡分治二元结构，构建城乡和谐关系，完成农村体制的脱胎换骨。

股份合作制改革是在保留农民原有土地收益权的前提下，将土地占有权、使用权与收益权权能分离，消解农民对土地的依赖情结，使农民自由地离开土地持股进城，实现宜工则工、宜农则农、宜商则商，农民逐步向二三产业转移就业和创业。

实行集体经济村级核算后，政府在征地开发过程中，将地理位置好、产出效益高的土地留给村发展集体经济，帮助农村兴建工业厂房、商铺，发展物业经济。通过对农村投入引导资金，扶持村集体经济发展，增加农民收入。集体经济村级核算在体制上整合了农村集体资产和人才资源，集体经济实现规模经营，经营效益和工作效能更高；构建了扁平化管理模式，服务更加完善，农民生活质量显著提高。

村改居不仅让农村劳动力“洗脚离田”，政府还帮助他们

“洗脑进城”，通过让他们接触和学习城市文化、城市生活方式，培养公民意识，融入城市生活。村改居后，通过开展爱国、守法、诚信、知礼现代公民教育，增强农民公民意识、法治意识、诚信意识、科学意识和创新意识，培育现代公民道德，提高城市文明程度。实施城乡共建，开展科技、文体、法律、卫生进社区和文化、科技、卫生下乡活动，创建文明社区、文明村镇。同时改善农村道路、供水、供电、供气和教育环境，将城市文明延伸到农村，让农民享受与城市居民相同的城镇化生活水平。

中山通过“三步走”改革，走准、走稳、走好每一步，实现了城乡发展动力、发展质量和发展公平的统一。“三步走”改革顺利完成后，进一步实施农村公共服务一体化改革。这些改革措施使中山走出一条颇具特色的城乡一体化道路，也使城乡居民齐步走进小康社会。

“村改居”后，逐步将社区农民集体经济事务和行政管理事务分离。实行一元化户籍登记制度，对户籍人口取消农业和非农业性质划分，全部登记为“居民户口”。对外来务工人员实行准入条件管理。逐步建立起以城带乡，城乡互动、共同发展的一体化体制。

在建立城镇职工社会保险制度基础上，从20世纪90年代开始，中山从最低生活保障入手探索社会保险制度。此后，逐步完善农村社会保险体系，对农村养老保险、农民最低生活保障、农村新型合作医疗制度的探索走在全省前列并处于较高水平，逐步建立起与城镇接轨的农村社会保障体系。

在改革进程中，随着物质生活水平提高，中山社会转型加快，人民群众对政治参与、社会公平正义、民主法治、环境质量、科技、教育、文化诉求快速增长，城乡居民逐步由顺从依附型向自主独立型国家公民转变，社会管理模式由封闭守旧型向创新开放型转变。面对社会转型，中山高度重视社会管理，积极防

范和化解新的社会矛盾。开展农民法制教育，引导其以理性合法方式表达利益诉求，遵循法律途径解决矛盾纠纷。完善基层民主、健全规章制度，推行基层自治、企事业单位民主管理、政务公开，保障群众的知情权、选择权、参与权和监督权，引导群众有序参与社会公共事务管理。

目 录

前言	1
----------	---

城乡统筹

公共文化设施全覆盖	5
创建首批全国文明城市的前前后后	7
长江乐园游乐场	12
五乡联围防洪大堤混凝土路面化	16
东河水利枢纽工程建设	20
公园式综合市场沙岗墟	26
工业主题的岐江公园	30
工业污染源控制实现全面达标	33
城市更新有序推进	38
国家级食品安全示范单位小榄镇	48
全国农村社区建设实验全覆盖示范单位	52
国家生态城市的创建	58
广东省现代特色林业园艺示范区南方绿博园	62
岐江桥的变迁	66

社会善治

慈善万人行新民俗	72
安居工程与住房解困	79