

民政政策理论研究 优秀论文集 (2003)

主编 / 民政部办公厅、民政部政策研究中心

公共政策理论研究 优秀论文集(2003)

中国社会出版社

图书在版编目(CIP)数据

民政政策理论研究优秀论文集.2003/民政部办公厅政策研究中心主编.—北京:中国社会出版社,2004.11

ISBN 7-5087-0340-5

I.民... II.民... III.民政工作—中国—文集
IV.D632-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 121441 号

书 名:民政政策理论研究优秀论文集(2003)

主 编:民政部办公厅、民政部政策研究中心

责任编辑:范 琪

出版发行:中国社会出版社 邮政编码:100032

通联方法:北京市西城区二龙路甲 33 号新龙大厦

电话:66051698 电传:66051713

欢迎读者拨打免费热线 8008108114 或登录 www.bj114.com.cn 查询相关信息

经 销:各地新华书店

印刷装订:中国电影出版社印刷厂

开 本:850mm×1168mm 1/32

印 张:15.5

字 数:390 千字

版 次:2004 年 11 月第 1 版

印 次:2004 年 11 月第 1 次印刷

书 号:ISBN 7-5087-0340-5/D·201

定 价:38.00 元

(凡中国社会版图书有缺漏页、残破等质量问题,本社负责调换)

聚智聚力 推进新阶段民政事业发展

2003 年“民政论坛”致辞

(代序)

民政部部长 李学举

同志们、朋友们：

民政部举办这次“民政论坛”，是为了加强民政政策理论研究、加快推进新世纪民政事业发展所采取的一个重要举措。首先，我代表民政部，向为筹备举办论坛付出辛勤劳动的专家学者、向所有致力于民政政策理论研究、思考的同志，表示衷心的感谢和崇高的敬意！向出席本届“民政论坛”的各位来宾，表示热烈的欢迎和深深的谢意！

出席本次民政论坛的同志，多为论文获奖者。提交论坛的论文都是从 2002 年和 2003 年民政部课题指南和招标课题应征研究成果中评审出来的，内容涉及民政工作发展战略、基层民主政治建设、社会救助和社会福利、优抚安置和专项社会事务管理等方面，不少论文立意新颖、论证缜密、实践价值高，在民政理论、政策和工作思路等方面提出了一些新见解、新建议、新主张，具有一定的理论性、应用性、前瞻性，在一定程度上反映了当前民政政策理论研究的水平。这是民政工作贯彻“三个代表”重要思想理论成果的集中展示，是民政系统践行“立党为公、执政为民”宗旨的理论先导；为我们研究制定民政工作长远的发展战略、安排部署明年的工作提供了有益的理论指导。无论是民政工作的实践者，还是民政政策理论的研究者，一定会从中受到启迪、启示、启发。

同志们、朋友们，推进民政工作需要理论指导。民政部门是政

府管理有关社会行政事务的职能部门,业务多元,主管社会救助和社会福利、基层民主政治建设、服务军队和国防建设、管理专项社会事务等四大方面 20 多项工作,件件关系人民群众的切身利益,桩桩包含人民群众的殷切希望,事事充满党和政府对人民群众的深情关怀。做好民政工作,是忠实履行“三个代表”重要思想尤其是代表广大人民根本利益的生动体现,对于保障人民群众尤其是困难群众的基本生活权益,发展社会主义民主政治,支持国防和军队现代化建设,维护社会公平,保持社会稳定,促进经济社会协调发展和人的全面发展,都具有十分重要的意义。目前,我们国家已进入全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的新的历史阶段,贯彻落实十六届三中全会精神,完善社会主义市场经济体制,促进经济与社会、城市与农村协调发展,民政工作责任重大。随着经济成分、组织形式、就业方式、利益关系和生活方式日趋多样化,随着城镇化、信息化和人口老龄化,随着依法治国方略实施、政府的社会管理、公共服务职能的不断加强,民政工作有了新的发展机遇,同时,也给民政工作带来诸多新的情况、新的问题,加上历史的沉淀,可以说,当前民政工作新热点之多,新难点之多,要研究解决的矛盾之多是前所未有的。理论是实践的先导,思路决定出路。民政工作要适应新形势,解决新问题,化解新矛盾,深化改革、推进发展,为完善社会主义市场经济体制、全面建设小康社会做出应有贡献,就必须有科学的理论、完善的政策和正确可行的工作思路,需要广开门路、广开思路、广开言路,深挖自身潜力,整合内外力量,充分发挥民政政策理论研究效能。正是基于这个考虑,民政部决定从今年起,每年举办一次“民政论坛”,为从事、涉及和有志于民政政策理论研究的同志们、朋友们,提供一个相互交流、相互讨论、相互学习、相互促进的平台,力求理论研究、政策研究、工作思路研究相结合,历史研究、现状研究、未来研究相结合,研究成果的指导、应用、储备相结合。力求立足民政服务民政、跳出民政审视民政、着眼全局研究民政、放眼世界提升民政。力求引导新思路、

交流新观点、鼓励新实践、总结新经验,以推动新世纪新阶段民政事业全面发展,使民政工作更好地为广大人民群众服务,为最需要帮助的困难群众服务,为改革发展稳定的大局服务。

同志们、朋友们,搞好民政理论研究需要聚智聚力。在民政系统形成理论研究之风,铸造一支理论研究队伍。但仅靠系统内部力量还远远不够,一定要结聚社会上专家学者的智能,吸收社会各界的研究成果,形成一支民政系统工作者与社会各界专家学者相结合的理论研究队伍,努力实现自身研究力量、系统研究力量、社会研究力量相结合。我们将采取各种形式,组建专家组,构造智囊团,借智、借力,使民政理论研究更具实践性、指导性、前瞻性。

同志们、朋友们,举办“民政论坛”,这是第一次。“民政论坛”要长期办下去,还有许多需要改进的地方,民政部要用更广的思路、更大的力度来打造这个平台,树立这个品牌,吸引更多的同志投入到民政理论研究中来。同时,也希望大家以这次论坛为起点,更加满腔热情地关注民政,认真深入地研究民政,倾尽全力地推动民政。特别恳请中央和国家有关部门的同志和各位专家学者一如既往地给予关心、支持、指导和帮助,一以贯之地加强互相了解、沟通和合作,因为有了你们的参与,民政理论研究就会进一步提升层次,民政论坛就能增添光彩。同时,“论坛”自身要在“深”字上下功夫,在“新”字上做文章,在“实”字上出成效,使主题更加突出,内容更加丰富,范围更加广泛,形式更加生动,研究更加深入,影响更加有力,效果更加显著。我坚信,有民政系统的共同努力,有社会各界的鼎力相助,“民政论坛”一定会越办越好,一定能称为民政政策理论研究的“精品广场”,民政工作的良师益友,民政人的精神家园。

祝 2003 年“民政论坛”圆满成功!

祝同志们、朋友们身体健康、成果丰硕!

关于民政政策理论研究获奖情况的通报

民函(2003)251 号

各省、自治区、直辖市民政厅(局),
计划单列市民政局,新疆生产建设兵团民
政局,各司(局),直属事业单位,中国老龄协会:

为了进一步加强民政政策理论研究,创新政策理论研究方式,聚智聚力,广泛深入探讨民政工作在新形势下的新情况、新问题、新思路和新对策,推动民政工作的改革和发展,2002 年我部面向全系统和社会广泛征集研究成果,开展了首批民政理论研究课题招标和评奖活动,当年设立了部级招标课题 6 篇,收到论文和课题研究成果 94 篇;2003 年开展了民政政策理论研究征文活动,共收到论文和课题研究成果 230 篇。经过有关专家认真评审,共评出获奖论文和课题成果 80 篇。其中,一等奖 7 篇,二等奖 23 篇,三等奖 50 篇。希望获奖的同志再接再厉,不断为民政政策理论研究做出新的贡献。

附件:获奖名单

民政部

二〇〇三年十一月二十六日

办好“民政论坛” 推动理论创新

——陈杰昌副部长在 2003 年民政论坛上的总结讲话

同志们、朋友们：

经过两天的会上演讲和会下交流，首届民政工作论坛就要落下帷幕了。我想借此机会，就连续两年的征文活动和本次论坛的特色、收获以及如何进一步办好论坛等问题谈几点粗浅看法，也是对这次论坛的一个小结，供大家参考。不对的地方，还望各位专家、学者和同志们批评指正。

一、“论坛”是创新民政政策理论研究方式的有益尝试

理论创新是制度创新、机制创新和工作创新的先导。民政政策理论创新对深化民政工作改革和加速民政事业发展的必要性和紧迫性，民政系统上上下下的认识日趋一致、体会日益深刻。进一步加强和改进民政政策理论研究，不断增强研究成果的创新性、前瞻性、针对性和实效性，是举办这次民政论坛的初衷。

从筹备、组织、安排的意图和实际效果看，我认为，本次论坛的成效之一，在于建立了一个广泛交流和多方协作的平台，促进了“四个结合”。

一是促进了机关与基层、理论与实践的结合。提交论文的作者中，既有民政部、省区市、地市和县市民政机关的同志，也有乡镇民政干部和福利院、军供站和社会救助管理站等一线职工。既有民政工作人员，也有专家学者。这次论坛的发言中，既有民政工作

者对现实工作思考和设计,也有专家学者对民政工作发展趋势和走向的研究。这对于增进机关与基层的相互了解,密切理论工作者与实际工作者的相互协作,上下同心、内外配合、步调一致地推动民政工作,是大有益处的。

二是促进了民政系统的研究力量与社会研究力量的结合。民政工作的项目多,领域宽,范围广,新情况和新问题又层出不穷,只有聚智聚力,在加强民政系统研究力量整合的同时,与社会上的研究机构、专家学者密切配合,才能全面深入地推进民政政策理论研究。2002年民政部招标课题的组织和承担单位,既有民政部的有关业务司局,也有专门的政策研究机构和相关社团,还有清华大学和北京师范大学等知名学府,有的课题还是由业务主管部门和政策研究机构联合完成的。参加研究的人员既有经验丰富的实际工作者,也有专司研究工作的知名专家。这两方面有机结合,取长补短、共同提高,既有利于吸引更多的研究机构关注民政工作的新实践,研究民政工作的新情况和新问题,也便于帮助民政系统的实际工作者掌握新的科学理论、运用新的研究方法,提高研究问题的能力和水平。这无疑是在促进决策民主化和科学化的有效途径。

三是促进了行政领导经验与专家学者智能的结合。受工作经历和职业习惯的影响,行政领导与专家学者的思维方式和兴奋点往往有所差异,需要换位思考和相互弥补。开展征文和举办论坛,就是要促进这两方面的交流与协作。在组建论文评审委员会时,我们确定了知名专家和行政领导两方面的人选,在每个评审小组中既安排了专家学者又选配了行政领导。在确定评审结果时,既尊重专家学者的意见,也采纳行政领导的看法,在综合两方面评语和打分的基础上,最终确定论文的得分和获奖的等级。这样做,既有益于增强评奖过程的客观性、公正性和规范性,也有利于增强评选结果的广泛性、典型性、科学性和实用性,进而促进民政政策法规和最新研究成果的相互交融,促进行政决策和理论研究水平的共同提高。

四是促进了当前和长远、理论研究和工作部署的结合。要使民政工作紧跟不断发展的新形势,扎扎实实地推向前进,就必须着眼长远,立足当前。所谓着眼长远,就是要研究理论,没有理论的指导,实践就会迷失方向,陷于盲目;所谓立足当前,就是要注重实践,没有实践的发展,理论就会失去根基,陷于枯竭。我们之所以把民政论坛确定为现在这个时间,就是要把理论研究与年度总结考核结合起来,把今年的研究成果与思考民政工作长远发展战略,特别是与明年的工作部署结合起来。通过两天的交流,我们对民政工作面临的新形势、迫切需要解决的新问题、应该着力推进的新重点有了进一步的认识,这对我们开好明年的民政厅局长会议,安排部署好明年的工作具有重要意义。今天下午各业务司局对明年工作思路和工作重点的介绍,对在座各位特别是各位专家选择明年的研究方向、确定研究范围、拟定研究课题,提供了信息。

二、“论坛”是民政政策理论研究创新成果的展示

虽然论文评奖的名额有限,会上发言的人数也不可能太多,但是,大家普遍感到论坛内容充实,研讨深入,交流广泛,收获丰厚,充分展示了民政工作贯彻“三个代表”重要思想的理论成果,基本上达到了交流信息、开阔视野、拓宽思路和提升水平的目的。我认为,论坛的收获主要体现了“四个新”,即视角新、观念新、思路新和办法新。

一是展现了许多新的研究视角。有的论题直面民政工作的新情况和新问题,如《从户籍制度改革看民政工作改革》一文,来自不同方面的三位评审者的意见是:“选题不惟有益,而且迫在眉睫”,“选题有时代感,对民政工作实践价值很高,政策性、务实性强”,“眼光超前,很有新意”;《试探引导民营经济组织参与双拥工作》一文,针对广东民营经济比重大、发展快的特点,研究了如何增添拥军工作的新力量、开创双拥共建新领域的问题。有的文章从新的角度分析了新时期民政工作的职能和作用。《中国政府社会管理

与民政工作论纲》一文,把民政工作放到政府社会管理的体系中,提出了分析民政工作的特性、职责和任务的新角度;《社会主义市场经济条件下的民政工作与社会管理研究》的课题报告,从市场经济对社会发展的影响入手,分析了在市场经济条件下民政部门所扮演的角色和社会管理模式的选择问题。部分文章专题分析新形势对民政工作发展的影响。如《“入世”对民政事业发展的影响研究》,《“入世”后民间组织管理中的几个问题》,《应对“入世”挑战,加快海南省行业协会的培育和发展》,《农村税费改革对优抚工作和弱势群体的影响与对策》,《新户籍制度改革背景下我国退伍安置改革的思考》,《户籍制度改革背景下的选民资格界定》,《中国城市化进程中的行政区划体制改革与创新研究》等,从不同角度分析了加入世贸组织、推行农村税费改革、深化户籍制度改革和加快城市化进程对民政工作的影响,并提出了相应的对策。有的文章研究了人民群众迫切需要解决的困难问题。如:《关于农村困难群众医疗救助工作的思考》,对农村群众医疗难的表现、原因及解决办法作了有理有据的论述。

二是提出了许多新的思想观念。有的文章用新的学术思路、新的学术概念分析民政工作,《治理理论与社区建设》一文,评审专家认为,它“用政治学和公共管理中的‘治理’理论解读中国社区工作实践和机制,为中国社区建设注入了新的理念”。《建立平等竞争的社会福利服务市场》一文,用“统一市场”“公平竞争”、“合理布局”和“标准化管理”等概念分析中国社会福利服务市场存在的问题和改革的办法。《论退役士兵的货币化安置》一文,提出了要转变安置观念的问题。《生态葬:人类殡葬改革的新取向》一文,提出了把丧葬与植树造林结合起来,改革丧葬方式和公墓建设模式,促进人与自然的协调发展的思想。《中国殡葬标准体系研究报告》,设计了殡葬服务和管理的标准化参数和指标体系。《试论行政区划的根本依据》一文,论证了行政区划应树立“以人为本”的理念。《借鉴国外经验,鼓励民间力量救助流浪乞讨人员》一文,在评介国

外政府组织和民间力量相结合救助流浪乞讨人员的经验的基础上,提出了鼓励民间力量参与社会救助的设想。《从中外儿童福利院舍照顾的比较与变化,看我国儿童福利》一文,在对比中外儿童福利政策和服务方式的基础上,提出了我国的特殊儿童福利应从院舍照顾向家庭寄养和家庭收养转变的设想。评审专家称其“有一定科学性和创新性,对决策有参考价值”。《中国社会救助改革研究报告》,对“社会福利”、“社会保障”、“社会救助”和“社会保护”等概念作了深入辨析,阐述了西方福利国家的理论基础及其对我国福利政策的影响。《关于中国慈善事业发展的思考》一文,指出了当前慈善社团的种种弊端,提出了进一步发展民间慈善组织、发掘民间慈善资源和加强国际合作等设想。上述种种见解,对于促进民政部门适应完善社会主义市场经济体制和全面建设小康社会的新形势,进一步解放思想、更新观念,与时俱进、深化改革,都势必产生积极的影响。

三是探讨了许多新的改革思路。有的文章探讨了如何创新和完善民政工作的长效机制问题。《关于对民政工作机制创新问题的思考》和《关于民政工作创新若干问题的思考》等获奖论文就属于这一类。也有的文章分析了如何解决当前困扰民政部门的难题的出路。《乡镇民政工作亟待加强》和《关于加强县级民政部门建设的思考》,分别就如何加强乡镇民政工作和优化县级民政部门的机构设置提出了建议。还有的文章专题研究了某一项民政业务的改革思路。《优抚事业费该建立怎样的管理机制》、《积极探索适应经济社会发展的军休服务管理改革之路》、《必须从体制上根本解决五保供养问题》、《利用社会资本兴办殡葬实业的实证分析》、《市场经济条件下民间组织培育、发展和管理的公共政策研究》、《我国城市社区治理模式选择及实现途径分析》和《构建城市社会管理新机制》等论文,在总结近些年来各地改革经验和存在问题的基础上,分别就优抚经费管理、军休干部的管理和服务、殡葬事业投资、民间组织培育、社区建设模式和基层社会管理方式等方面的改革、

创新和发展提出了清晰的思路和具体的设想。

四是设计了许多新的工作方案。有的研究报告针对民政业务中的具体问题设计了如何改进工作的方案,具有很强的实用性和操作性。《继续深化退役士兵安置改革的思路和方案研究》的课题报告,论证了安置制度改革的总体设想和实施方案,对新方案实施的步骤、配套措施,尤其是对新方案实施后如何扶持退役士兵就业、如何解决自谋职业补助经费以及出台什么样的优惠政策等问题做了深入细致的研究。《弃婴、孤(残)儿童的情感发展、评估与收养准备对策》这篇研究报告,在分析弃婴、孤(残)儿童的年龄特征和情感发展的基础上,提出了对弃婴和孤(残)儿童的智力、情感发展的评估方案以及收养机构如何准备接收这些对象的对策,评审专家认为,这对于完善儿童福利机构的养育理念和方式、提高收养质量和保证送养成功都有重要价值。《社会福利机构代养合同研究》的报告,研究了社会福利机构与自费代养老人之间权利与义务关系,列举了代养合同的主要条款和各条款的主要内容,设计了“《自费代养合同书》样本”,并就签订代养合同时应注意的操作和法律问题做了详细说明。学术界专家的评审意见是,“这是一份有丰富内容的设计书,有一定的理论分析,有较高的应用价值,是真正下了功夫的成果”,行政界专家的评审意见是,“研究思路清晰,框架结构合理,分析有理有据,为全国老年福利机构的代养提供了指导范例和法律依据”。《村务公开存在的问题及对策》一文,在分析当前村务公开中存在的问题及其原因的基础上,有针对性地就如何进一步完善村务公开,提出了具体建议。《当前中国城市社区建设中存在的问题及对策》一文,针对社区居民自治工作中的深层次问题,如“城中村”的改制问题,政府部门与社区自治组织的角色分工问题,社区居委会与社区党组织和其他社区组织的关系问题,提出了解决的建议。

总之,通过征选论文、举办论坛、打造民政政策理论研究方面的平台,不仅促进了上述四个结合,而且在整合研究力量、共享研

究资源、创新研究方式、拓展研究领域、发掘研究深度、丰富研究成果等方面迈出了可喜的步伐。

以上是我对民政政策理论研究论文评选活动和论坛特点的看法和理解,不一定准确。如果称作点评的话,这个点评,也只能是蜻蜓点水,不可能穷尽获奖论文和论坛发言的精华,而且,我所点到的也可能很不到位。评选出来的优秀成果,还要结集出版,相信只要大家仔细阅读,就一定能根据各自关注的领域、研究方向和工作需要从中汲取营养,受到启迪,大有所获。

三、进一步办好民政论坛的几点思考

民政论坛是推动民政政策理论研究的新途径。任何新的东西,刚开始时必然会有这样或那样的不足,必然有一个逐步完善的过程。民政论坛怎样坚持下去,如何进一步完善,这是大家共同关心的问题。上午,清华大学的王名教授提出了四条很有价值的建议。下面我想就如何进一步扩大参与范围、提高论坛的质量、挖掘论坛的潜力、发挥论坛的效益,谈五点意见。

一是要进一步完善协调机制。完善协调机制,是加强资源整合,发挥综合效益和提高整体水平的关键。为了整合民政系统的研究资源,民政部成立了政策理论研究工作协调小组,由学举部长亲自担任组长,两位副部长担任副组长,各有关部门的负责同志参与。从成立后的运作情况来看,协调小组在明确责任、理顺关系、确定重点、课题把关和落实经费等方面发挥了综合协调的作用。协调小组将进一步深入探讨,精心设计,加强统筹,完善措施,继续发挥更大作用。各地既可以参考民政部的做法,成立相应的协调机构,也可以结合本地的实际探索新的协调办法,使政策理论研究切实得到加强和有效提高。

二是要进一步扩大社会参与。扩大社会参与是弥补民政系统研究力量不足和提高研究水平的必要途径。今年的征文和这次论坛的一个明显不足就是社会参与面还不够宽,系统外的高等院校

和科研院所提交的论文还不多。扩大社会参与,要加强新闻宣传,使更多的人关注、了解和参与民政论坛;要拓宽社会参与的渠道,通过灵活多样的方式,把更多的有识之士,吸引到民政政策理论研究的工作中来;要改革社会参与的办法,通过奖励和“购买”智力的方式,从社会上获得更多高质量、有价值的民政理论研究成果;要加强与党政相关部门的信息沟通,争取他们对民政政策理论研究的关心和支持。

三是要进一步提高成果质量。研究成果的质量,是论坛的生命。这次征文和论坛还存在一些缺陷,如:有些来稿在科学性、理论性和规范性等方面还存在明显的不足;大多数论文基本上没有参考资料索引和引文出处,致使读者不知哪些是作者的创见,哪些是别人观点的引述;在民政系统的论文作者中,也有不少人把工作总结、调查报告和科研论文混为一体,有的纯然是感性经验的描述和罗列,有的完全是行政公文的语言和文体,有的前后重复、逻辑性不强、论证乏力。这些问题的存在,制约了论文总数中获奖比例的提高。解决这些问题,关键是论文作者进一步加强理论修养、提高研究能力、掌握科学方法、了解学术规范、丰富语言表达。必要时可以考虑办一两期培训班,请专家专门讲授论文的特点和写作规范。民政系统的同志们一定要在这些方面下工夫,见成效。

四是要进一步活跃研讨方式。研讨方式,关系到论坛的效率和效果。这次活动,虽然论文征集时间较长,但论坛的组织准备比较仓促,只有大会发言,没有安排自由辩论,也没有安排听众提问,不同的意见缺少交锋,因而论坛的气氛不够活跃。今后,要在进一步活跃研讨方式上多动脑筋、多想办法。我认为,可以按不同的专题、在不同的会场同时举办一些分论坛,腾出时间来搞一些自由辩论,以达到砥砺思想、辨明是非和深化研究的目的。

五是及早部署明年的理论研究工作。今天 2003 民政论坛的结束就是 2004 民政论坛筹备的开端。部办公厅、人事教育司和政策研究中心要在认真总结这次论坛经验的基础上,结合明年民政

厅局长会议的筹备,与业务司局共同研究,及早拟订明年民政理论研究的课题、优秀论文评选方式和 2004 民政论坛的组织办法,提交民政部理论研究协调小组审定后,尽快在新闻媒体上发布,以便使更多的同志以更充裕的时间投入民政理论研究,争取使 2004 民政论坛的内容更丰富、形式更科学、效果更显著。

同志们,这次民政论坛的成功举办,得益于中办、国办及有关部门和各位专家学者的关心、指导和帮助,得益于民政系统上下的积极参与。在此,我代表民政部向大家表示衷心的感谢!同时也希望大家一如既往地关心、支持、参与民政理论研究和民政事业的发展。让我们以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻党的十六大和十六届三中全会精神,再接再厉,进一步建设好“民政论坛”这一交流的平台,完善论坛的操作规范,扩大论坛的智力容量,提高论坛的研讨效果,推动民政政策理论研究向纵深发展,为加快民政工作的改革和发展,为推进民政工作决策民主化和科学化,为脚踏实地的完成第十一次全国民政会议提出的各项任务,提供更强有力的智力支持!

目 录

当前中国城市社区建设中存在的问题及对策

建议…………… 民政管理干部学院 郭伟和(1)

满足农村社区老人的需求 构筑农村社区老人综合保障

网络…………… 长沙民政学院 金双秋(15)

中国政府社会管理与民政工作研究

论纲…………… 民政部办公厅 常宗虎(42)

利用社会资本兴办殡葬事业的实证分析——江西省殡

葬行业招商引资调研…………… 江西省民政厅课题组(77)

退役士兵安置工作在市场经济体制改革进程中所受的

影响和对策——新乡市无氧铜厂接受安置城镇退役
士兵引发的

思考…………… 河南省民政厅 张遂安 陈永均(97)

从户籍制度改革看民政工作

改革…………… 山东省威海市民政局 赵香春(107)

管理创新是一项系统

工程…………… 民政管理干部学院 孟令君(113)

关于《民办非企业单位登记管理暂行条例》有关问题 的初步

思考…………… 民政部民间组织管理局 赵 泳 刘宁宁(120)

行业协会培育发展的若干

思考…………… 湖北省民政厅 罗卫国(127)

从中外儿童福利院舍照顾的比较与变化,看我国儿童

福利的发展方向 …… 民政管理干部学院 成海军(137)