



经济特区蓝皮书

BLUE BOOK OF SPECIAL ECONOMIC ZONES

中国经济特区 发展报告 (2017)

主编 / 陶一桃

执行主编 / 袁易明

ANNUAL REPORT ON THE DEVELOPMENT OF
CHINA'S SPECIAL ECONOMIC ZONES (2017)



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2017
版



经济特区蓝皮书

BLUE BOOK OF

SPECIAL ECONOMIC ZONES

中国经济特区发展报告 (2017)

ANNUAL REPORT ON THE DEVELOPMENT OF CHINA'S
SPECIAL ECONOMIC ZONES (2017)

主 编 / 陶一桃

执行主编 / 袁易明



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

中国经济特区发展报告. 2017 / 陶一桃主编. -- 北京: 社会科学文献出版社, 2018. 1

(经济特区蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5201 - 2232 - 0

I. ①中… II. ①陶… III. ①经济特区 - 经济发展 - 研究报告 - 中国 - 2017 IV. ①F127.9

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 029188 号

经济特区蓝皮书

中国经济特区发展报告 (2017)

主 编 / 陶一桃

执行主编 / 袁易明

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 周 丽 高 雁

责任编辑 / 王玉山

出 版 / 社会科学文献出版社·经济与管理分社 (010) 59367226

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367018

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 23.5 字 数: 387 千字

版 次 / 2018 年 1 月第 1 版 2018 年 1 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5201 - 2232 - 0

定 价 / 98.00 元

皮书序列号 / PSN B - 2009 - 139 - 1/1

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010 - 59367028) 联系

 版权所有 翻印必究



权威·前沿·原创

皮书系列为

“十二五”“十三五”国家重点图书出版规划项目

本报告由深圳市宣传文化基金资助。

本报告得到教育部哲学社会科学发展报告培育项目“中国经济特区发展报告”立项资助，同时，本报告也得到中共广东省委宣传部“理论粤军·教育部在粤人文社科重点研究基地”专项建设支持。

经济特区蓝皮书编委会

主任委员 吴 忠 陶一桃

编委会成员 (按姓氏笔画排序)

吴 忠 林 起 俞友康 郝寿义 钟若愚
赵康太 陶一桃 袁易明

主 编 陶一桃

执行主编 袁易明

执行副主编 钟若愚 伍凤兰

主编助理 周轶昆

主要编撰者简介

主编：陶一桃 博士、教授

陶一桃 女，满族，经济学教授，博士生导师，中国经济特区问题研究专家，师从著名学者胡寄窗先生。享受国务院特殊津贴专家、国家社科基金重大项目首席专家、国家社科基金评审专家；南开大学兼职教授、广东省学位委员会学科评议组成员；广东省特支计划领军人才、深圳市国家级学术领军人才、深圳大学理论经济学学科带头人、深圳大学领军学者；中国经济思想史学会常务副会长、广东经济学会副会长；深圳政协委员、深圳市决策咨询委员会委员。现任深圳大学党委副书记、纪委书记，教育部人文社科重点研究基地——深圳大学中国经济特区研究中心主任，“一带一路”国际合作（深圳）研究院院长。



长期从事中西方经济思想与理论研究，研究领域涵盖经济史、经济思想史和制度经济学等领域。近二十多年来致力于中国改革开放史、中国改革开放经济思想史、中国经济特区发展史、中外经济特区比较研究，并在国内外具有一定的学术影响力。其代表性论文《从特区到自贸区：中国自贸区的特殊使命》被《新华文摘》全文转载；代表性著作《中国经济特区史论》被中宣部和国家新闻出版总署列入“纪念改革开放 30 周年”重点书系（共 35 本）之一，入选国家社科基金“中华学术外译项目”，并由英国帕斯国际出版公司以英文出版发行，2011 年该书获广东省社会科学优秀成果一等奖；国家社科基金重点项目结项成果《经济特区与中国道路》一书入选 2016 年德

国法兰克福书展，由德国斯普林格出版社海外出版发行。

陶一桃教授在宣传以深圳经济特区为典型代表的中国经济特区建设和中国道路方面做出卓越贡献。主持编撰中英双语海内外年度权威发布的《中国经济特区发展报告》（蓝皮书）；主持编撰《中国“双创”指数发展报告》（蓝皮书）、《一带一路与湾区经济蓝皮书》；创办《一带一路研究》学术集刊。目前正在主持国家社科基金重大项目“中国经济特区发展史（1978~2018）”。

执行主编：袁易明 教授



袁易明 经济学博士，教授、博士生导师。深圳大学中国经济特区研究中心副主任，深圳市科技工作者联合会会长，深圳市绿色发展研究院院长，深圳市政府决策咨询委员会专家，贵州省委服务决策专家，曾任世界银行地区研究顾问、深圳市绿色低碳基金会理事长。

袁易明教授是《中国经济特区研究》中文版和英文版集刊（斯普林格出版社出版发行）的创办人和主编，《中国经济特区发展报告》执行主编。长期致力于经济增长、产业结构理论与政策研究。主持国家教育部、水利部、环保部和世界银行课题、非洲开发银行等国际组织研究课题 25 项，主笔完成世界银行课题报告 3 个，深圳市政府重大政策课题报告 30 多个。

出版学术著作十多部：《资源约束与产业结构演进》《中国经济特区产业结构演进与原因》《平等—效率的替代与选择》《产权、机制、效率》《台湾香港公营经济》《政治经济学的现代形态》《市场经济的两大结构》《世界国有企业研究》等。

专著《台湾香港公营经济》（1998 年）是国内该领域第一部学术专著，2006 年完成的《福利目标下中国所有制结构调整的路径选择》建立了中国所有制改革的社会边际福利方法，2002 年完成的研究《平等—效率的替代与选择》建立了中国经济运行效率、所有制结构与平等间关系的分析框架和结构模型；在《经济学动态》《经济研究》《南开经济研究》《学术研究》

《海外事情研究》(日)等国内外刊物发表论文 90 余篇。

多次受邀在国际学术会议上进行演讲。2016 年 5 月应邀在深圳低碳发展国际会议上做学术演讲,2014 年 5 月在卢旺达基加利非洲开发银行 2014 年会经济特区高级学术会议上演讲,2012 年 1 月在联合国开发计划署“中非发展与减贫”国际会议上发表主题演讲,2011 年 2 月受邀参加在亚的斯亚贝巴非盟总部由非洲联盟委员会、联合国非洲经济委员会和 OECD 主办的学术会议并演讲,在竞争性产业集群发展南南合作交流会中国片区会议上做学术演讲。

摘 要

《中国经济特区发展报告（2017）》是教育部人文社科重点研究基地——深圳大学中国经济特区研究中心创立于2009年并持续建设的高端学术品牌，已经成为经济特区研究的重要标志性学术成果。

本书由总报告、专题研究报告、特区发展分述报告和特区发展动态考察报告4个部分21篇报告构成，内容包括：（1）中国经济特区发展年度报告；（2）中国经济特区产业绿色转型发展报告、资源效率与可持续发展报告、创新发展报告、医疗卫生服务体系建设发展报告、社会保障发展报告、金融产业发展报告、文化产业发展报告等专题报告；（3）深圳、珠海、汕头、厦门、海南五大传统特区以及上海浦东新区和天津滨海新区等特区发展分述报告；（4）深圳前海合作区、中国自由贸易试验区、中国图们江地区、深圳湾区、新疆新兴经济特区、欧洲经济特区等特区发展动态考察报告。

本报告针对经济特区一年以来的政治、经济、社会、文化、制度、环境、创新、改革等方面的进展及面临的问题、挑战进行了分析，并提出了发展建议，是研究中国经济特区的重要史料来源和经济特区研究的权威性成果。

Abstract

Annual Report on the Development of China's Special Economic Zones (2017) is the high-end academic brand established in 2009 and has become the iconic academic achievement developed by the key research base of Humanities & Social Sciences of Ministry of Education——China Center for Special Economic Zone Research, Shenzhen University.

The Annual Report consists of four parts detailed as general report, report on specific researches, reports on the special economic zones and investigation reports on the development trends of the special economic zones, including 21 papers: (1) annual report on the development of China's special economic zones (2017); (2) specific reports of China's special economic zones such as report on the development of green transformation of the industries, report on the resource efficiency and sustainable development, report on the development of innovation, report on the construction of medical and health services, report on the social insurance development, report on the development of the financial industry and report on the development of the culture industry; (3) reports on the special economic zones, including five traditional special economic zones like Shenzhen SEZ, Zhuhai SEZ, Shantou SEZ, Xiamen SEZ and Hainan SEZ and new special economic zones such as Pudong New Area in Shanghai and Tianjin Binhai New Area; (4) investigation reports on the development trends of the special economic zones including Shenzhen-Hong Kong Cooperation on Modern Service Industries in Qianhai Area, China (Shanghai) Pilot Free Trade Zone, the foreign investment in Tumen River area, the economic development of Shenzhen bay area, the emerging special economic zones in Xinjiang and the special economic zones of Europe.

The Annual Report analyzes the progresses regarding politics, economy, society, culture, system, environment, innovation and reform as well as the problems and challenges thereof in the special economic zones in the whole year and offers development proposals, and hence is the important historical resource for researches on China's special economic zones and also the authoritative achievement obtained on the researches on the special economic zones.

中国三大湾区经济带比较及深圳 在粤港澳大湾区经济带中的 地位与作用（代序）

陶一桃*

经过近 40 年的改革开放实践，中国对外开放的制度环境和经济社会基础已经发生了根本性变化，中国社会也正在以坚实的步伐走进世界经济的大格局，并在世界经济中处于越来越显著的地位。在深化改革和实施“一带一路”倡议的大背景下，湾区经济不仅是一种新的开放模式和发展理念，是继特区、自贸区之后我国新一轮对外开放的区域引擎，而且还肩负着探索国际区域合作的可行模式；探寻共同繁荣、分享发展的有效方式；开拓以开放促改革的制度变迁的创新路径之使命。

一 粤港澳大湾区经济带的提出

粤港澳大湾区是指由广州、深圳、珠海、佛山、惠州、东莞、中山、江门、肇庆 9 市和香港、澳门两个特别行政区形成的城市群。在 2017 年 3 月 5 日召开的十二届全国人大五次会议上，国务院总理李克强在政府工作报告中郑重提出，要推动内地与港澳深化合作，研究制订粤港澳大湾区城市群发展规划，发挥港澳独特优势，提升在国家经济发展和对外开放中的地位与功能。

其实，9 年前粤港澳大湾区的设想，就已经进入国家深化改革开放的整体规划之中。自 2008 年提出粤港澳大湾区规划建设以来，一直得到中央和地方

* 陶一桃，深圳大学党委副书记兼纪委书记，中国经济特区研究中心主任，教授、博士生导师。



的高度重视与持续推进。2009年完成的《大珠三角城镇群协调发展规划研究》，就已经把“湾区发展计划”列为空间总体布局协调计划的一环，并提出四项跟进工作，即跨界交通合作、跨界地区合作、生态环境保护合作和协调机制建设^①。2014年深圳市政府工作报告首次提到“湾区经济”的概念^②；2015年“一带一路”顶层设计提出要深化港澳合作，打造粤港澳大湾区^③；2017年3月粤港澳大湾区建设首次被写入政府工作报告，上升为国家战略^④；2017年6月首届粤港澳大湾区论坛在香港举行；2017年7月《深化粤港澳合作推进大湾区建设框架协议》正式签署。

中央关于粤港澳大湾区经济带的建设有“四大目标”和“七大构想”^⑤。所谓“四大目标”又可称为“四个实现”，即实现人员自由流动、实现贸易自由流动、实现资金自由流动、实现信息自由安全流动。所谓“七大构想”是指：（1）推进基础设施互联互通。发挥香港作为国际航运中心的优势，带动大湾区其他城市共建世界级港口群和空港群。共同推进包括港珠澳大桥、广深港高铁、粤澳新通道等区域重点项目建设。（2）进一步提升市场一体化水平。落实内地与香港、澳门CEPA及其系列协议。推动扩大内地与港澳企业互相投资。鼓励港澳人员赴粤投资及创业就业。（3）打造国际科技创新中心：优化跨区域合作创新发展模式，构建国际化、开发型区域创新体系。（4）构建协调发展现代产业体系。充分发挥大湾区不同城市产业优势，推进产业协同发展，完善产业发展格局，加快向全球价值链高端迈进。（5）共建宜居宜业宜游的优质生活圈。推进区域旅游发展，支持澳门打造旅游教育培训基地，共建健康湾区，完善生态建设和环境保护合作机制，建设绿色低碳湾区。（6）培育国际合作新优势。充分发挥港澳地区独特优势，深化与“一带一路”沿线国家在基础设施互联互通、经贸、金融、生态环保及人文交流领域的合作。（7）支持重大合作平台建设。推进深圳前海、广州南沙、珠海横琴等重大粤

① 《大珠三角城镇群协调发展报告出炉》，《南方日报》2009年10月29日。

② 许勤：《2014年深圳市政府工作报告》，深圳市第五届人民代表大会第六次会议，2014。

③ 《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》，国家发改委、外交部、商务部，2015。

④ 李克强：《2017年政府工作报告》，第十二届全国人民代表大会第五次会议，2017。

⑤ 《深化粤港澳合作，推进大湾区建设框架协议》，国家发改委、广东省政府、香港特别行政区政府、澳门特别行政区政府，2017。



港澳合作平台开发建设。支持港深创新及科技园、江门大广海湾经济区、中山粤澳全面合作示范区等合作平台建设。

粤港澳大湾区布局的正式确立,意味着中国新一轮发展战略的较为成熟的区域布局业已形成。同时,由自然与政治因素所共同决定的独特的地缘地位、由率先发展所致的优质要素禀赋及优化产业结构因素,都使粤港澳大湾区不仅肩负着与港澳深度合作、协同发展、共同繁荣的历史使命,而且还将继续以持续创新的生命力,社会整体协调发展的原动力和对外开放的活力,在深化改革和实践“一带一路”倡议中发挥独特功能与作用。

二 我国三大湾区基础数据比较

湾区经济作为重要的滨海经济形态,是当今国际经济版图的突出亮点,是世界一流滨海城市的显著标志。国际一流湾区如纽约湾区、旧金山湾区、东京湾区等,以开放性、创新性、宜居性和国际化为其最重要特征,具有开放的经济结构、高效的资源配置能力、强大的集聚外溢功能和发达的国际交往网络,发挥着引领创新、聚集辐射的核心功能,是带动全球经济发展的重要增长极和引领技术变革的引擎。

中国的三大湾区包括环珠江口湾区、环长江口湾区和环渤海湾区。环珠江口湾区又称为珠江三角洲经济区,是中国最发达的经济区域之一。地理上包括香港、澳门两个特别行政区和广州、深圳、珠海、佛山、惠州、肇庆、江门、中山和东莞九个城市,简称“9+2”。作为中国改革开放的先行先试地区,这里不仅已经成为当今中国重要的经济中心区域、世界知名的加工制造基地和出口基地、世界产业转移的首选地区之一,而且还承载着中国改革开放四十年所沉淀下来的可贵的政治资本、精神财富和文化力量。

环长江口湾区又称为长三角经济圈,被誉为中国的“金三角”。其核心城市包括上海、南京、杭州、宁波、舟山、绍兴、嘉兴。这里是目前中国经济发展速度最快、经济总量规模最大、最具有发展潜力的经济板块。同时又是具有深厚的现代商业文明、广泛的国际知名度和认可度的城市群,它们的发展繁华在相当长时期曾是中国近现代史的标志。

环渤海湾区又称环渤海京津唐经济圈,包括天津、北京和雄安新区在内的



河北省内的城市。渤海是一个内海，被辽东半岛、山东半岛和华北大平原“C”字形所环抱。沿岸 13 座城市，经济辐射面积遍及大半个中国，是东北、华北、西北和华东部分地区的主要出海口。从国外进口的设备、资金、商品从这里进入中国的北方市场。这些内陆腹地，涉及十几个省份，国民生产总值约占全国的 40%。

从三大湾区的人口和土地面积来看：2015 年上海杭州大湾区人口为 5200.10 万人，陆地面积为 46386 平方公里；粤港澳大湾区人口为 6798.42 万人，陆地面积 56506 平方公里；环渤海湾陆地人口为 11205.07 万人，地区面积 217157.42 平方公里^①。从三大湾区的国民经济总量和均量比较来看：2016 年上海杭州大湾区 GDP 总和为 56756.58 亿元，人均 GDP 为 10.98 万元，地均 GDP 为 1.22 亿元/平方公里；粤港澳大湾区 GDP 总和为 92590.76 亿元，人均 GDP 为 13.88 万元，地均 GDP 为 1.64 亿元/平方公里；环渤海湾区 GDP 总和 74612.59 亿元，人均 GDP 为 6.66 万元，地均 GDP 为 0.34 亿元/平方公里^②。从三大湾区的创新能力数据比较来看：2016 年上海杭州大湾区每万人平均专利授权数为 37.73 项；粤港澳大湾区每万人平均专利授权数为 38.47 项；环渤海湾区每万人平均专利授权数为 15.36 项^③。从三大湾区的产业结构数据比较来看：2016 年上海杭州大湾区第三产业占比 61.18%、第二产业占比 36.67%；粤港澳大湾区第三产业占比 65.06%、第二产业占比 33.58%；环渤海湾区第三产业占比 57.53%、第二产业占比 37.32%^④。从三大湾区的对外开放数据比较来看：截至 2016 年 12 月上海杭州大湾区进出口总额 43997.41 亿元，进出口总额与 GDP 的比值为 77.52%；粤港澳大湾区进出口总额 64901.88 亿元，进出口总额与 GDP 的比值为 70.1%；环渤海湾区进出口总额 28515.93 亿元，进出口总额与 GDP 的比值为 38%^⑤。

从基础数据的比较中我们可以说，粤港澳经济带的形成是 40 年改革开放

① 数据来源于 Wind 资讯，其中粤港澳大湾区中香港、澳门人口为 2016 年人口，其余各城市为 2015 年人口。

② 数据来源于 Wind 资讯，其中上海杭州大湾区人均 GDP 核算以 2015 年人口数为准，按照 1 美元兑 6.75 元人民币换算。

③ 数据来源于各城市统计局网站。

④ 来源于 Wind 资讯。

⑤ 各城市统计局网站。

积累的结果，是进一步深化改革的契机，是中国社会由政策开放走向制度开放的自然选择，是由外向经济走向开放经济的必然路径，是构建中国政治经济新版图的伟大实践，更是中国道路的一个重要组成部分。

三 深圳在粤港澳大湾区建设中的独特作用

一座城市独特的要素禀赋，决定了这座城市在区域经済中独特作用的彰显与发挥。这里所谓的要素禀赋，不仅仅是指已拥有的经济要素的优势，而且还包括由于历史机遇而拥有的政治资源优势 and 制度性资本。作为中国最成功的经济特区，深圳正是这种稀缺要素禀赋的拥有者。作为粤港澳大湾区经济带中最富有活力的城市，深圳具有不可替代的制度变迁的“示范效应”，区域经济的“引擎作用”，集聚优质要素的“虹吸效应”，带动周边区域的“扩散效应”及创新驱动的“引领作用”。

笔者以为，在粤港澳大湾区建设中深圳可以发挥四方面的独特作用：其一，继续先行先试，为深化改革提供更深刻的可推广、可复制的经验与制度安排。

湾区经济对中国而言绝不是简单的区域经济学的概念，而是中国经济持续40年高速发展的必然结果，是中国社会深化改革的必然产物，它与特区、自贸区一样，都担负着不同发展时期所赋予的不同内涵的改革目标与使命。湾区经济将以其自身的探索与发展，促进中国社会由政策开放走向制度开放，由外向型经济向开放型经济转型。

粤港澳大湾区的确立，首先就会把行政管理体制机制的改革提到议事日程上来。比如非常现实的行政区划与区域经済一体化的矛盾，会在操作层面上显现出来。每一个独立的行政区域是否会无地方主义地服从区域整体发展目标？区域公共物品和公共基础设施由谁付费？你的政绩是不是我的政绩？区域政绩是不是我的政绩？这样的—个区域共同体，是需要有一个每个成员都能认同的规则来约束的。如是，才有可能降低交易成本，提高合作效率，实现共同目标。所以在中央进行顶层设计的同时，更需要地方政府有胆略和智慧去实施制度创新，创造性地提供作为准公共物品的、能够被区域共同体所共同遵循的制度规则的设计与安排。深圳从它产生那天起就具有了率先改革、勇于担当的社



会文化基因与政治品格。失去改革的勇气与精神，就不是深圳。

其二，充分发挥好自身经济结构优势，在带动、促进区域市场经济体制完善的同时，以“虹吸效应”和“扩散效应”继续发挥经济增长极作用。

1992年深圳就已经是一个民营企业占主导地位的城市。目前，深圳的民营企业占企业总数的96%，占全市企业上缴税收的近50%，2015年深圳民营经济增加值占GDP的比重达到42.8%。深圳民营企业中诞生了4个世界500强，20多个中国500强，主营收入超百亿元企业60余家，可谓名副其实的深圳经济的生力军、擎天柱。深圳这种“大市场、小政府”的社会格局，既是率先改革的历史收获，又是其可持续高速增长的制度环境与资本。深圳的发展不仅展示了市场的力量，更彰显了小政府的大力量，其本身就是对政府在市场经济中职能的最好诠释。那就是，政府提供包括制度、法律在内的公共物品与公共服务。政府所营造的宽松、自由、法治的社会制度文化环境，是最好的制度资本与力量。

其三，充分利用好自身产业结构优势，成为驱动区域创新发展的引擎。

据最新出台的中国城市创新指数排行榜，深圳市依然高居榜首，紧随其后的是北京、上海，广州、珠海分列第七名、第八名；世界知识产权组织（WIPO）发布的《2017年全球创新指数报告》显示，深圳—香港地区以4.1万项国际专利数排名全球第二，东京—横滨城市群以9.4万项位于第一，美国的圣何塞—旧金山城市群（硅谷所在地）排名第三^①。创新不仅可以让一个社会拥有更多的财富与资本，不仅可以通过增加产品的附加值来改善一国的贸易结构，不仅可以以减少资源消耗的方式创造价值，不仅可以为人类自身创造美好生活和神奇的未来，更重要的是它将改变人们的观念，并以观念的力量改变社会。从长远来看，创新给人类带来的文化和观念的收获甚至高于创新所创造的财富或产值。这或许就是深圳这座城市的生命力与魅力之所在。

其四，站在国家战略的高度，真正用好毗邻香港的地缘优势，为香港与祖国大陆共同繁荣进一步消除制度文化障碍，建立共识通道，确立互信机制，提

^① 王健羽：《2017年创新指数报告发布：深港地区列全球第二》，《环球时报》2017年7月26日。