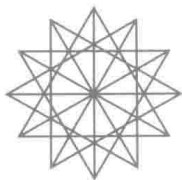


POLICY PROPOSALS BY
CHINA CENTER FOR
SPECIAL ECONOMIC ZONE RESEARCH
(1996—2017)

中国经济特区 研究中心政策建议集

(1996~2017)

主 编 陶一桃
执行主编 雍 炜



中国经济特区 研究中心政策建议集

(1996~2017)



POLICY PROPOSALS BY
CHINA CENTER FOR
SPECIAL ECONOMIC ZONE RESEARCH
(1996—2017)

主 编 陶一桃

执行主编 雍 炜



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

中国经济特区研究中心政策建议集: 1996 - 2017 /
陶一桃主编. -- 北京: 社会科学文献出版社, 2018. 5
ISBN 978 - 7 - 5201 - 2568 - 0

I. ①中… II. ①陶… III. ①经济特区 - 经济发展 -
中国 - 文集 - 1996 - 2017 IV. ①F127. 9 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 074268 号

中国经济特区研究中心政策建议集 (1996 ~ 2017)

主 编 / 陶一桃

执行主编 / 雍 炜

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 周 丽 高 雁

责任编辑 / 颜林柯 刘 翠

出 版 / 社会科学文献出版社·经济与管理分社 (010) 59367226

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367018

印 装 / 北京中石油彩色印刷有限责任公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 21.75 字 数: 363 千字

版 次 / 2018 年 5 月第 1 版 2018 年 5 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5201 - 2568 - 0

定 价 / 128.00 元



本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010 - 59367028) 联系

▲ 版权所有 翻印必究

主编简介

陶一桃，女，满族，著名经济特区问题研究专家。1989年于上海财经大学获经济学博士学位，师从著名学者胡寄窗先生。享受国务院特殊津贴专家、国家社科基金重大项目首席专家、国家社科基金评审专家，南开大学兼职教授，广东省学位委员会学科评议组成员，深圳市国家级学术领军人才，深圳大学理论经济学学科带头人，中国经济思想史学会常务副会长，广东经济学会副会长，广东省《资本论》研究会副会长，广东省社科联委员。历任深圳大学经济学系主任、经济学院党委书记、院长等职，



现任深圳大学党委副书记、纪委书记，教育部人文社科重点研究基地——中国经济特区研究中心主任，“一带一路”国际合作发展（深圳）研究院院长，深圳大学理论经济学学科带头人、经济学教授、博士生导师。

长期从事中西方经济思想与理论研究，研究领域涵盖经济史、经济思想史和制度经济学等。20多年来致力于中国改革开放史、中国改革开放思想史、中国经济特区发展史和中外经济特区比较研究，中外自贸区、湾区比较研究，并在国内外具有相当大的学术影响力。代表性著作《中国经济特区史论》被中宣部和国家新闻出版总署列入“纪念改革开放30周年”重点书系（共35本）之一，入选国家社科基金“中华学术外译项目”，并由英国帕斯国际出版公司以英文出版发行，2011年获广东省社会科学优秀成果一等奖。

主持编撰《中国经济特区发展报告》（蓝皮书）、《中国双创发展报告》（蓝皮书）、《中国“一带一路”与湾区经济》（蓝皮书），主编学术集刊《“一带一路”研究》。

主持完成国家社科基金重点项目“经济特区与中国道路研究”，其成果《经济特区与中国道路》一书入选2016年法兰克福书展，由德国斯普林格海外出版发行；2017年入选国家“两个工程”项目，由埃及斯福萨法出版社以阿拉伯文出版海外发行；2017年列入俄罗斯科学院涅斯托尔出版社出版计划，以俄文出版海外发行。目前作为首席专家主持国家社科基金重大项目“中国经济特区发展史（1978~2018）”。

曾为越南、非洲开发银行、联合国计划开发署、俄罗斯远东、南非、卢旺达、巴布新几内亚、柬埔寨、印度、巴基斯坦、哈萨克斯坦等做特区、自贸区发展规划及咨询。

出版说明

1996 年春天，突然萌发了办一个内部的、为决策起咨询作用的小东西的想法，又受到 60 年代中华书局出版的《活页文选》的启发，在时任学校领导的支持下，办起了《建议活页》，至今已有 9 个年头。

它的宗旨一直是 24 个字，即“形式三言两语、偏重理论色彩、属于内部争鸣、性质一家之言”。

现在看来，它的特点主要有两个。

其一是鲜明的针对性。

它是针对在当时的实践中所发生的值得和能够提炼的理论问题有感而发，切中时弊，表明自己较为尖锐的批评与批判的态度。

其二是建设性的意见。

它不是为了发牢骚，不是为了讽刺，而是提出了可操作的改进性、改良性、改革性、革命性的建议。

至于它的作用，我们大体知道，它受到过广泛的赞扬，有些建议还引起过震动。虽然它也得到过重要人物的批示，但我们从来不指望决策者能够全部采纳，因为“认识世界”是一回事，而“改造世界”又是另一回事。所以，“建议”的真正质量还是应由历史来验证。只要我们的建议能对决策者有所启发，哪怕是反面的启发，能够引起他们的思索，或者成为他们可选择的方案之一，我们的目的就完全达到了，这也是我们的学术良心所在。现在看来，这一目的确实实现了。

从 2002 年起，《建议活页》成为“深圳大学中国经济特区研究中心”系列档案之一，并作为“中心”日常科研工作的一项重要内容而存在，因此，我们将坚持办下去。

这个集子保存了自创办以来的绝大部分作品，可以看出，它很有历

史感。

以上文字，仅为说明。

苏东斌

2005 年 11 月 8 日

霜信报黄花

(按语)

悠悠十年，水天一色。由我提议创办的，由校长批准的《建议活页》已经成为一个闻名遐迩、风姿绰约的“小名人”了，真叫人由衷地体验出“事情总是人干出来的”这样一个不大又不小的道理来。

想当初，为了承担研究所评判现实焦点、仅供领导决策参考的学术责任，决定搞一个不同于“报告”“咨询”的东西出来。又受到 20 世纪 60 年代初中华书局出版的那套《活页文选》的启示，我把它命名为《建议活页》。

其方针是：三言两语、理论色彩、一家之言、内部争鸣。真可谓基本路线“十年不动摇”。

它得到了时任党委书记姜忠、校长谢维信的认真培育。

十年后的今天，党委书记江谭瑜就任之初就希望我们“大胆探索”，把这一具有鲜明特色的东西“办得更好”。

章必功校长则精选语录来深情寄语：“一言而可以兴邦，有诸？”

这里挑选几篇能公开发表的小东西，以示录念。

苏东斌

2006 年 9 月 10 日

霜信报黄花

(按语)

悠悠十年，水天一色。由我提议创办的，由校长批准的《建议活页》已经成为一个闻名遐迩、风姿绰约的“小名人”了，真叫人由衷地体验出“事情总是人干出来的”这样一个不大又不小的道理来。

想当初，为了承担研究所评判现实焦点、仅供领导决策参考的学术责任，决定搞一个不同于“报告”“咨询”一类的东西来。又受到 20 世纪 60 年代初中华书局出版的那套《活页文选》的启示，我把它命名为《建议活页》。

其方针是：三言两语、理论色彩、一家之言、内部争鸣。真可谓基本路线“十年不动摇”。

它得到了时任党委书记姜忠、校长谢维信的认真培育。

十年后的今天，党委书记江谭瑜就任之初就希望我们“大胆探索”，把这一具有鲜明特色的东西“办得更好”。

章必功校长则精选语录来深情寄语：“一言而可以兴邦，有诸？”

我们倒是没有这个能力与野心，只不过想表达一点对社会有益的声音而已。

这里挑选几篇能公开发表的小东西，以示录念。

借再版之际，又补充了最近的几篇小东西，以示留念，以示小结。

苏东斌

2007 年 3 月 6 日

霜叶红于二月花

——为《建议活页》2011年增订本小序

创办之初，我连做梦也没想到这个小东西居然走过了十五个春夏秋冬了。这也许就是人们所说的“无心插柳柳成荫”吧！

“草木有本心，何求美人折？”

创办之时，除了所声明的“三言两语、一家之言、理论色彩、内部争鸣”宗旨外，主要就是避免“媚俗”。抨击奸佞，反证真识；遭际命运，“建议”思考。

历史的教训值得警惕。司马迁在《秦始皇本纪》中说过：“秦俗多忌讳之禁，忠言未卒于口，而身为戮没矣！故使天下之士，倾耳而听，重足而立，钳口而不言，是以三主失道。忠臣不敢谏，智士不敢谋，天下已乱，奸不上闻，岂不哀哉！”正是为了进一步打破禁锢，倡导自由，我们才有了动力坚持下去，这也要感谢这个时代，尤其要感谢那些亲爱的、忠实的读者们！

苏东斌

2011年10月

行走在历史中的声音与思想

这部《中国经济特区研究中心政策建议集（1996～2017）》是为纪念中国改革开放40周年而出版的，其中的内容全部来自中国经济特区研究中心所创办的《建议活页》。

《建议活页》创办于1996年，其创办人是已故著名经济学家、深圳大学理论经济奠基人苏东斌先生。可以说《建议活页》的创办既源于苏东斌教授的突发奇想，又源于他的智慧与胆识。那是1996年春节刚过的一个下午，几个朋友茶聚闲聊，席间海阔天空，妙语连珠。苏教授突然说：“应该把那些‘横空出世’的思想、观点变成文字，让更多的人知道。我们可以搞个内部发行（的）东西，形式可以是三言两语的，偏重理论色彩，属于内部争鸣，一家之言。”他还兴致勃勃地说：“60年代中华书局曾出版过一本叫《活页文选》的书，我们就搞一个《建议活页》吧。”众人皆称是。于是一个人的编辑部就在谈笑之间神奇般地诞生了。

创办之初的前一两年里，苏东斌教授既是《建议活页》的编辑，又是几乎唯一的作者。即便是之后十五六年的时间里，苏东斌教授也是《建议活页》最主要的作者，甚至可以毫不夸张地说三分之二以上的建议出自苏东斌教授那从不会停止思考的大脑。苏东斌教授渊博的学识、思辨的智慧、理性的胆识、学者的良知和先天下之忧而忧的情怀都在每一篇不足千字的“小东西”（苏东斌教授对《建议活页》文章的风趣之称）中得以生动而富有感染力地展现出来。而这个只靠不定期投递这一传统方式传播的内部读物，也很快成为许多人爱不释手的日常等待与期盼。

《建议活页》创办之初，苏东斌教授就为其做出了定位：三言两语、理论色彩、一家之言、内部争鸣。时至今日，不仅《建议活页》依然延续着这个风格，而且二十二年的岁月也证明了苏东斌教授对《建议活页》的定位是正确并具有生命力的。

《建议活页》先后以文集的形式印刷过四次。第一次是在2005年，也就是《建议活页》创办的第9年。在当时的出版说明中，苏东斌教授不仅说明了《建议活页》的由来，而且着重强调了《建议活页》的两大特点，即鲜明的针对性与建设性。所谓针对性，即对实践中所发生的值得和能够提炼的理论问题有感而发，切中时弊，表明作者较为尖锐的批评与批判态度；所谓建设性，是说它不是为了发牢骚，不是为了讽刺而作，而是提出了可操作的改进性、改良性、改革性、革命性的建议。苏东斌教授还坦言：“至于它的作用，我们大体知道。它受到过广泛的赞扬，有些建议还有所震动。虽然它也得到过重要人物的批示，但我们从来不指望决策者能够全部采纳，因为‘认识世界’是一回事，而‘改造世界’则又是另一回事。所以，‘建议’的真正质量还是应由历史来验证。”这就是苏东斌教授的风格——率直、坦荡、睿智，同时拥有几乎天生的充满智慧的幽默感。

第二次是2006年9月，正好是《建议活页》创办10周年。苏东斌教授以他惯有的透着卓越文采和诗人浪漫的文字风格，用宋代诗人叶梦得《水调歌头·秋色渐将晚》中的诗句“霜信报黄花”为题作序。今天读来忽然悟得，苏东斌先生引叶公之诗作序既不在于“秋色渐将晚，霜信报黄花”的浪漫，也不在于“小窗低户深映，微路绕欹斜”的风景，而在于“坐看流年轻度，拚却鬓双华”之“逝者如斯”的感慨，还有那几乎与生俱来的“谁似东山老，谈笑静胡沙”之忧国忧民的学者情怀。

苏东斌教授的序言是这样开始的：悠悠十年，水天一色。由我提议创办的，由校长批准的《建议活页》已经成为一个闻名遐迩、风姿绰约的“小名人”了，真叫人由衷地体验出“事情总是人干出来的”这样一个不大又不小的道理来。言语之中我们不难体会到，《建议活页》十年成长、成功与日渐扩大的影响力，着实给苏东斌教授带来了由衷的欣慰与喜悦。当然熟悉、了解苏教授的人会从那些看似轻松、幽默、诙谐或略带些自嘲的字里行间，深深感觉到喜悦中的艰难和轻松中的压力。因为在现实中，那些看似“不大又不小的道理”，往往是需要不小的努力与坚持才能被证实的。

值得一提的是，2000年，深圳大学特区台港澳经济研究所更名为深圳大学中国经济特区研究中心，2001年深圳大学中国经济特区研究中心被教育部批准为教育部人文社科重点研究基地。从此《建议活页》就成为教育部人文社科重点研究基地的重要决策咨政内刊。正如苏东斌教授在序言里所说：从

2002年起,《建议活页》就成为深圳大学中国经济特区研究中心系列档案之一,并作为“中心”日常科研工作的一项重要内容而存在。时任深圳大学校长章必功先生为《建议活页》第二次出版深情寄语:“一言而可以兴邦,有诸?”

第三次是2007年3月,与第二次印刷只间隔半年,采用了增订本的形式,而且序言也基本没变,只是在第二次印刷的序言基础上加了这样一段话:“借再版之际,又补充了最近的几篇小东西,以示留念,以示小结。”

苏教授增加了五篇建议,其中四篇是他自己的,篇篇犀利而又充满家国情怀。其中一篇在谈到“钱学森之问”时,苏教授引用了马克思《评普鲁士最近的书报检查令》中的一段话:“你们赞美大自然令人赏心悦目的千姿百态和无穷无尽的丰富宝藏,你们并不要求玫瑰花散发出和紫罗兰一样的芳香,但你们为什么却要求世界上最丰富的东西——精神只能有一种存在形式呢?”^① 我以为关键在于苏教授随后的一段话,那就是他十分焦虑而迫切地建言:“首先能够有一个党中央所希望的引导全国高校走出数量大膨胀的新思维来,然后再着手恢复与创建能够培养真正人才的大制度问题上。”今天回想起来,这本增订本的出版是苏教授被检查出癌症刚刚结束治疗后的事。所以再读到“借再版之际,又补充了最近的几篇小东西,以示留念,以示小结”时,内心不免涌起深深的酸楚之感。

《建议活页》的第四次印刷是2011年10月,正好是其创办15周年之时。当时苏东斌教授已是癌症晚期,病痛的折磨和与病痛的抗争使他的身体十分虚弱。我曾劝他不要亲自去做这件事,安排别人按照他的意思去做就好。但他还是坚持一定要亲自编辑选择文章,并撰写了一篇很短却意味深远的序。当苏教授像以往一样,若无其事地把他写的序言给我看时,我首先被“霜叶红于二月花”的诗意所吸引,脱口而出“又是一个苏式的学术浪漫”。可是当我读完短短的序言,已是泪流满面了。我的心告诉我,这位无比刚毅而又具有无上尊严感的汉子,是在以他自己独特的方式与他所挚爱的学术,与他所亲手创办的承载着无数大思考的“小东西”告别,是在用自己的生命为《建议活页》画上一个完美的时代句号。

苏教授的序这样写道:“创办之初,我连做梦也没想到这个小东西居然

^① 《马克思恩格斯全集》第1卷,人民出版社,1995,第111页。



走过了十五个春夏秋冬了。这也许就是人们所说的‘无心插柳柳成荫’吧！‘草木有本心，何求美人折’？……正是为了进一步打破禁锢，倡导自由，我们才有了动力坚持下去。这也要感谢这个时代，尤其要感谢那些亲爱的、忠实的读者们！”2012年2月苏东斌教授为他所创办的《建议活页》奉献了最后的思考——《不能把转型的过渡形式当作改革的目标形式》。这篇建议同样语出惊人地呼吁：“早日结束半计划、半市场的过渡局面，早日完成市场经济制度的真正确立。”几天之后，因病情恶化，苏东斌教授再次住进北京三〇一医院。三个月后，2012年5月20日苏教授永远地离开了我们。我们痛失了一位德高品厚的学者，天堂多了一位正直、坦荡而又富有浪漫情怀的思想家。

其实，要说感谢的应该是我们和我们的后来人。我相信每一位读过或读到《建议活页》的人，都会怀揣敬意深深感激一位学者为一所大学，为一个学术机构，为一个智库创办了如此具有历史意义的内刊，留下了那么多具有相当大理论探索价值、现实启迪意义和推动中国社会深化改革的富有批判精神的思考与思想。我认为，无论对一个国家、一个民族还是一个集体来说，记忆都是一种品德。记住那些曾经奉献过的人，记住那些曾经为我们留下精神和思想财富的人，记住那些曾经影响并帮助过我们的人，是对历史的尊重，是对良知的敬畏，更是对今天的激励。从这个意义上说，《中国经济特区研究中心政策建议集（1996~2017）》的出版，不仅仅是纪念它的创办者，也是在梳理、记载深圳大学中国经济特区研究中心成长的历程。我想这一定是它的创办者所愿意看到的。

自2012年2月苏东斌教授所写的最后一篇活页至2013年5月的一年三个月的时间，《建议活页》停刊了。这一方面因为苏教授的离开让我们在悲痛中有些措手不及，另一方面因为在失去了苏教授后在《建议活页》应该怎么办下去的问题上，我们还没有整理好思绪。今天回想起来，或许这段停刊也是冥冥之中对它的创办者的一种悼念。但是我们同样深知，慰藉思想者的最好方式就是让思考与思想永远不要停顿下来。

2015年5月，《建议活页》正式复刊。我们依然遵循着创办之初的理念与形式，我们是想以这种“不变”来表达对创办者的纪念与尊重。为了保证《建议活页》的常规运作及拓展更加广阔的思想与智慧渠道，我们建立了相对稳定的作者群，并由日本横滨市立大学毕业的雍炜博士负责编辑工作。目

前,《建议活页》已经成为深圳大学高水平大学建设的一项重要咨政类项目,正在规范、有序、制度化地运行着。我想这样的发展状态,是对它的创办者最好的慰藉与缅怀。

这部为纪念改革开放 40 周年而正式出版的《中国经济特区研究中心政策建议集(1996~2017)》,选择、收集了 1996 年至 2017 年的 173 篇(由于出版需要,有几篇分期刊登的文章合并成了一篇)建议文章,几乎涵盖了《建议活页》创办以来的全部建议(至今发行了 193 期,也就是 193 篇建议文章)。这些建议文章或是对中国改革开放重大理论的关切,或是对特区发展的关注,或是对发展中问题的思考,或是对改革进程的建言,抑或是对现实问题的剖析与批评。但是,学者的良知、学术的担当、智库的使命在每一则建议中都真实而富有科学性地展示出来了。可以说,这部文集是行走在历史中的声音与思想。

陶一桃

2018 年 2 月 7 日于桑泰丹华府

Echoes of the Past: Ideas and Voices

The publication of *Policy Proposals by China Center for Special Economic Zone Research* (1996 – 2017) commemorates the 40th anniversary of China's Reform and Opening – Up, and contains articles from *Suggestions Leaflets*, an internal journal established by the China Center for Special Economic Zone Research (CCSEZR).

Suggestions Leaflets was established in 1996 by the late economist and famed founder of Shenzhen University's Theoretical Economics Department, Professor Su Dongbin, and is a product of his innovative thinking, intelligence and courage. On an afternoon in 1996, just past Chinese New Year, and having invited a circle of friends for tea, he proposed thus: "Let us put these ideas we have been discussing onto paper and disseminate them. Let us distribute something internally, concise and focused on theory, in order to stir up debate." The project was named *Suggestions Leaflets* after Zhonghua Book's 1960s compilation, *Literary Readings*, and in such a way a one – man editing team was born.

During the first 2 years of *Suggestions Leaflets'* existence, Professor Su was its editor and virtually its only contributor; even after 15 years, he remained its principal author and it could be said without exaggeration that two – thirds of the journal's advice came from him. From his "Little Things" (the nickname he used for his articles), each no longer than a thousand characters, one can fully appreciate his knowledge, judgment, conscience and vocation, and the journal, distributed internally without schedule, quickly became a highly – read and anticipated publication.

Professor Su set out the principles of *Suggestions Leaflets* as such: concise, theoretical, and welcoming of debate. To this day the journal continues to adhere to these principles, whose 22 years of existence bear witness to their truth and vitality.

Suggestions Leaflets has seen publication 4 times in compilation form: the first was in 2005, its 9th anniversary. Professor Su prefaced it by explaining the journal's origins and emphasizing its 2 main characteristics: clarity of focus and constructiveness. "Clarity of focus" saw each article discuss theoretical problems derived from real-world issues, critically and judgmentally if necessary; while "constructiveness" saw the journal eschew rants or parodies in favor of viable advice towards improvement, innovation and reform.

In Professor Su's words, bearing his trademark frankness, magnanimity, intelligence and wit: "We all know what this journal is for, and the praise and influence it has garnered. Important figures have commented on it, but all the same, we must remember the difference between theory and practice, and never expect that all our advice be carried out by the powers – that – be. History will ultimately judge the worth of our recommendations."

The second time *Suggestions Leaflets* saw publication was in 2006, the 10th year of establishment. Tapping into his literary prowess, this time Professor Su prefaced the compilation with a line from the Song patriotic poem "The Deepening of Autumn Beauty": "Frost Heralds the Chrysanthemums". Looking back, it seems that the Professor's sentiments were not so much aligned with romanticism of the frost or the flowers, nor with the scenery expressed in "The light reflects into the window/ Illuminates the steep and winding path", but instead sympathized with the passage of time in lines such as "Sitting as the years go by/Watching my hair grow white", and with the intellectual's patriotic concern for the nation: "Who will be our sage of Dongshan/He who defeated the foe so easily?"

The introduction began thus: "It is on this fine day that we mark the passing