

国家社科基金重点项目“精准扶贫精准脱贫机制路径和创新模式研究”（项目号：15AZD074）

中国绿色减贫发展报告

2017

ZHONGGUO LVSE JIANPINFAZHAN BAOCAO

2017

北京师范大学 全国扶贫宣传教育中心

张琦 黄承伟 主编

张琦

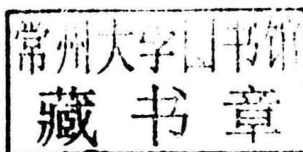
中国绿色减贫发展报告

2017

ZHONGGUO LYSE JIANPINFAZHAN BAOGAO

2017

张琦 黄承伟 主编



图书在版编目 (CIP) 数据

中国绿色减贫发展报告. 2017 / 张琦, 黄承伟主编

. — 北京: 经济日报出版社, 2018. 7

ISBN 978 - 7 - 5196 - 0391 - 5

I. ①中… II. ①张… ②黄… III. ①扶贫 - 研究报告 - 中国 - 2017 IV. ①F126

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 141408 号

中国绿色减贫发展报告. 2017

作 者	张 琦 黄承伟
责任编辑	陈礼滢
责任校对	杨欣萌
出版发行	经济日报出版社
社 址	北京市西城区白纸坊东街 2 号 A 座综合楼 710
邮政编码	100054
电 话	010 - 63567683 (编辑部) 010 - 63538621 63567692 (发行部)
网 址	www. edpbook. com. cn
E - mail	edpbook@ sina. com
经 销	全国新华书店
印 刷	北京九州迅驰传媒文化有限公司
开 本	710 × 1000 毫米 1/16
印 张	15. 875
字 数	238 千字
版 次	2018 年 7 月第一版
印 次	2018 年 7 月第一次印刷
书 号	ISBN 978 - 7 - 5196 - 0391 - 5
定 价	52. 00 元

版权所有 盗版必究 印装有误 负责调换

课题研究主持人：

张 琦 北京师范大学经济与资源管理研究院教授
北京师范大学中国扶贫研究院院长
黄承伟 国务院扶贫办全国宣传教育中心主任\研究员

课题执行负责人：

万 君 北京师范大学经济与资源管理研究院讲师
北京师范大学中国扶贫研究院院长助理

课题研究人员：

冯丹萌 吕 方 陈 琦 刘 杰 高 飞
覃志敏 张 涛 孔 梅 史志乐
其他等

学习领会习近平生态文明思想 推进绿色减贫理论与实践深入发展

党的十八大以来，习近平总书记着眼于满足人民日益增长的优美生态环境需要，全面把握人与自然的关系，就生态文明建设提出了一系列新思想、新理念，做出一系列新战略、新部署，形成和确立了逻辑严密、思想深刻的新时代生态文明建设思想，开辟了马克思主义人与自然关系理论的新境界，为美丽中国建设提供了有力思想武器，为加快绿色减贫发展、助力打赢脱贫攻坚战提供了行动指南。

在习近平生态文明思想的指引下，人民群众对优美生态环境的需要在新时代社会主要矛盾中得以充分体现，社会主义生态文明建设成为中国特色社会主义道路、理论体系、制度和文化的重要组成部分。在贫困地区，绿色减贫发展从理念到实践深入发展，正成为打赢脱贫攻坚战的重要组成部分。

习近平生态文明思想为推动绿色减贫理论实践发展 提供了根本遵循和行动指南

习近平生态文明思想体现了新发展理念的本质内涵，表明人与自然的和谐共生是人与自然关系发展的最高境界，这一思想丰富和发展了中国特色社会主义理论，为人类的生存和发展贡献了中国智慧。习近平生态文明思想具有丰富的内涵。我们领会，包括了六个方面的重要思想：一是人与自然和谐共生的思想。就是要坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境，让

自然生态美景永驻人间，还自然以宁静、和谐、美丽。二是绿水青山就是金山银山的思想。就是要贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，加快形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，给自然生态留下休养生息的时间和空间。三是良好生态环境是最普惠的民生福祉的思想。就是要坚持生态惠民、生态利民、生态为民，重点解决损害群众健康的突出环境问题，不断满足人民日益增长的优美生态环境需要。四是山水林田湖草是生命共同体的思想。就是要统筹兼顾、整体施策、多措并举，全方位、全地域、全过程开展生态文明建设。五是用最严格制度最严密法治保护生态环境的思想。就是要加快制度创新，强化制度执行，让制度成为刚性的约束和不可触碰的高压线。六是共谋全球生态文明建设的思想。就是要深度参与全球环境治理，形成世界环境保护和可持续发展的解决方案，引导应对气候变化国际合作。

习近平生态文明思想是马克思主义同中国实践相结合的产物，是建设中国特色社会主义的行动指南，开拓了中国特色社会主义新境界，弘扬了人类优秀的文明成果。习近平生态文明思想继承了中国传统文化中的精华、马克思主义理论中的生态思想和当代西方先进生态理论中的优秀成果，是全人类优秀文化积淀融合的结晶，揭示了人类文明进步的客观规律。

绿色减贫是指在贫困地区发展和精准扶贫脱贫中，坚持以习近平扶贫思想和生态文明思想为指引，以扶贫对象稳定脱贫、实现可持续发展为目标，把绿色发展理念、要求、方式贯穿精准扶贫脱贫全过程，以实现脱贫致富和生态文明建设双赢。显然，绿水青山就是金山银山思想中的“两山理论”和“绿色发展理念”为绿色减贫行动提供了直接的行动指南。

习近平总书记指出，“我们既要绿水青山，也要金山银山。宁要绿水青山，不要金山银山，而且绿水青山就是金山银山。”“为什么说绿水青山就是金山银山？‘鱼逐水草而居，鸟择良木而栖’。如果其他各方面条件都具备，谁不愿意到绿水青山的地方来投资、来发展、来工作、来生活、来旅游？从这一意义上说，绿水青山既是自然财富，又是社会财富、经济财富”。总书记还指出，一些地方生态环境基础脆弱又相对贫困，要通过改革创新，探索一条生态脱贫的新路子，让贫困地区的土地、劳动力、资

产、自然风光等要素活起来，让资源变资产、资金变股金、农民变股东，让绿水青山变金山银山，带动贫困人口增收。这些重要论述深刻揭示了人与自然、社会与自然的辩证关系，为新时代生态文明建设确立起新的理论和实践范式，为贫困地区发展、扶贫脱贫确立了底线。“既要绿水青山，也要金山银山”，核心在发展，当代中国经济社会发展举世瞩目的成就证明，发展是党执政兴国的第一要务，只有发展才能为扶贫脱贫奠定基础。“宁要绿水青山，不要金山银山”，核心在保护，说明再也不能以牺牲环境为代价换取一时经济增长，贫困地区的发展把环境保护和贫困人口扶贫脱贫结合起来。“绿水青山就是金山银山”，核心在统筹，彰显人与自然是生命共同体，倡导牢固树立社会主义生态文明观，推动形成人与自然和谐发展的现代化建设新格局，这为贫困地区加快发展指明了方向。

贯彻新发展理念，更加注重绿色发展。发展理念是发展行动的先导，是管全局、管根本、管方向、管长远的东西，是发展思路、发展方向、发展着力点的集中体现。发展理念搞对了，目标任务就好定了，政策举措也就跟着好定了。党的十八届五中全会提出要坚持创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。这五大发展理念是针对我国发展中的突出矛盾和问题提出来的，是在深刻总结国内外发展经验教训的基础上形成的，也是在深刻分析国内外发展大势的基础上形成的，集中反映了我们党对经济社会发展规律认识的深化。

习近平总书记指出：绿色发展，就其要义来讲，是要解决好人与自然和谐共生问题。绿色循环低碳发展，是当今时代科技革命和产业变革的方向，是最有前途的发展领域，我国在这方面的潜力相当大，可以形成很多新的经济增长点。我们必须坚持节约资源和保护环境的基本国策，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，加快建设资源节约型、环境友好型社会，推进美丽中国建设，为全球生态安全做出新贡献。总书记强调，推进绿色发展要坚决摒弃损害甚至破坏生态环境的发展模式和做法。要推动自然资本大量增值，让良好生态环境成为人民生活的增长点、成为展现我国良好形象的发力点，让老百姓呼吸上新鲜的空气、喝上干净的水、吃上放心的食物、生活在宜居的环境中、切实感受到经济发展带来的实实在在的环境效益，让中华大地天更蓝、山更绿、水更清、环境更优

美，走向生态文明新时代。

坚持绿色减贫、实现绿色发展，是由贫困地区的生态脆弱、贫困人口通常面临发展与生态保护选择等特征所决定的。在生态脆弱区的县级行政单位中，76%为国家扶贫开发工作重点县，这些县的土地面积、耕地面积和人口数量，分别占到生态脆弱地区土地面积的43%、耕地面积的68%、人口数量的76%。2015年11月，中共中央、国务院印发的《关于打赢脱贫攻坚战的决定》（以下简称：《决定》）在指导思想中明确要求，脱贫攻坚要牢固树立并切实贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。此外，联合国环境规划署从2008年开始实施绿色经济倡议，绿色经济便成为一大全球性课题，经济合作与发展组织从2008年开始制定绿色增长战略，2012年联合国可持续发展大会的主题之一就是“可持续发展和消除贫困背景下的绿色经济”，2015年联合国193个会员国一致通过《2030年可持续发展议程》。我们坚持在绿色发展中减贫，正是对联合国这一议程的有力回应，体现我们的大国担当。因此，贫困地区发展、贫困人口脱贫的一切活动，都需要贯彻绿色发展的理念，体现绿色发展的要求，实现绿色减贫。

《中国绿色减贫发展报告（2017）》呈现了绿色减贫理论与实践的进展

本报告较为系统和翔实地呈现了精准扶贫精准脱贫阶段绿色减贫领域的理论创新与实践创新进展，不仅通过文献的梳理对绿色减贫的适用性和可行性进行了论证，通过大量案例地详析展示了绿色减贫的成效与机理。

报告呈现了理论界和实践领域对于习近平关于与绿色减贫相关论述的学习和理解的基本脉络，即从理念的辨析转向对实践的分析、从经济发展的视域扩展至生态文明的视野，从“开发-保护”的思路迈向“转化-创造”的思维。这些转向在丰富绿色减贫内涵的同时，也探索将“绿色减贫”的发展思路、模式同贫困地区经济、社会、文化发展充分融合的机制与路径，超越了联合国“绿色可持续发展”的话语，体现了习近平扶贫思想的深刻内涵。报告所呈现出的理论创新不仅在于分析了绿色减贫作为发展“手段”的现实必然性与合理性，还在于论证了“绿色减贫”作为发展“目标”的文化内涵。

报告以案例研究的方式呈现了近年来若干成效显著的绿色减贫模式，

不仅较好地展现了绿色减贫的机制与成效，还对当前各类模式存在的张力和实践的偏差进行了剖析，从而为下一阶段的政策调整提供参考。报告公开征集了数十个不同来源的案例，展现了绿色减贫最鲜活、最生动的经验素材，在一定程度上增加了报告的可读性。

报告聚焦绿色减贫，但也并不回避对脱贫攻坚战中规律性问题的探讨，包括产业发展益贫性、社区发展的参与性、贫困治理结构的多元性等问题，体现了近年来贫困研究与干预综合性、系统性的趋向。

总体上看，报告对于绿色减贫思想、理论和实践之间逻辑关联的阐释还稍显薄弱，尤其是理论建构与实践分析的融合度有待进一步提升。如何提高理论对于实践的解释力和指导作用，而非仅将理论作为实践的标签，还需要进一步强化。

在习近平生态文明思想引领绿色发展推进绿色减贫深入发展

习近平总书记在党的十九大报告中指出，要加快生态文明体制改革，建设美丽中国。并明确推进绿色发展，着力解决突出环境问题，加大生态系统保护力度，改革生态环境监管体制四项目标任务。贫困地区加快发展，首先要打赢脱贫攻坚战。确保如期实现脱贫攻坚目标，贫困县脱贫摘帽，贫困人口稳定脱贫，最重要的是要坚持以习近平生态文明思想为指导，在绿色发展理念贯彻落实中推进绿色减贫的深入发展。

一是把新发展理念贯彻落实到脱贫攻坚全过程。“这就要坚持和贯彻新发展理念，正确处理经济发展和生态环境保护的关系，像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境，坚决摒弃损害甚至破坏生态环境的发展模式，坚决摒弃以牺牲生态环境换取一时一地经济增长的做法，让良好生态环境成为人民生活的增长点、成为经济社会持续健康发展的支撑点、成为展现我国良好形象的发力点，让中华大地天更蓝、山更绿、水更清、环境更优美”。贫困地区把脱贫攻坚和生态文明建设有机结合，就是要践行新发展理念，尊重生态规律，下决心促进经济转型升级。首先，坚持节约利用资源，实现永续发展。其次，切实保护珍惜环境，提高脱贫质量和人民群众的生活质量。最后，创新生态扶贫的体制机制，完善生态补偿的制度保障。

二是按照供给侧结构性改革要求大力发展绿色扶贫产业。中国特色社

会主义进入了新时代。我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，我们既要创造更多的物质财富和精神财富以满足人民日益增长的美好生活需要，也要提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要。习近平总书记指出，要结合推进供给侧结构性改革，加快推动绿色、循环、低碳发展，形成节约资源、保护环境的生产生活方式。贫困地区的生态文明建设与供给侧结构性改革有着密切关系。要坚持以绿色发展为核心，以打造现代产业新体系为目标，大力发展绿色扶贫产业。在传统产业改造提升上大力推进产业生态化，加快产业转型升级。在发展绿色扶贫产业上深入开展“互联网+”等行动，加快新旧发展动能接续转换。在战略性新兴产业培育上大力推进生态经济化，充分发挥山好水好空气好的优势，把生态环保与经济、文化旅游开发结合起来，积极推进“农村+旅游”“农业+电商”发展模式，大力发展绿色经济。在项目布局上，严守生态、耕地保护、城市开发边界三条红线，实施空间、总量、项目三位一体的准入制度。在项目把关上，从源头控制污染物排放和资源消耗。

三是在绿色发展中积极推动形成绿色减贫方式和生活方式。习近平总书记指出，推动形成绿色发展方式和生活方式，是发展观的一场深刻革命。并就推动绿色发展方式和生活方式提出了6项重点任务：加快转变经济发展方式，加大环境污染综合治理，加快推进生态保护修复，全面促进资源节约集约利用，倡导推广绿色消费，完善生态文明制度体系。生态文明建设既是人类实践活动的指向，也是人类实践活动的结果。人的全面发展是生态文明建设的终极目标。只有在人的全面发展中，人们才能构建起与生态文明相适应的价值观、生活方式和消费方式，最终实现生态文明。在贫困地区，尤其要在脱贫攻坚进程中大力培育具有新时代特点的绿色文化和生态道德软实力，推动绿色文化理念内化于心、外化于行。通过打造蕴含不同生态文化主题创意的生态文化产品和产业品牌，纳入公序良俗、乡规民约，不断增强全民绿色文化意识和文化自信。通过广泛开展新时代绿色文化宣传教育，把绿色生态文明理念、绿色减贫理念纳入国民教育和干部培训体系。积极推进农村生活方式绿色化，让绿色生活方式成为农村居民的习惯。通过完善公众参与、监督等制度，充分发挥各类社会、民间

组织和志愿者作用，深入开展创建绿色学校、绿色社区等行动，形成绿色减贫、绿色发展、崇尚生态文明的乡村社会新风。

此外，要加强绿色减贫理论前沿问题研究，为推进绿色减贫发展提供理论支撑。比如要探索“绿色减贫”适用性的边界与前提条件，促进绿色减贫理论与一般发展理论的整合。加强“绿色减贫”中国方案的总结，提炼其中规律性和一般性的命题以向国际减贫领域推介。要进一步完善绿色减贫的评估体系，以评估促进绿色减贫的规范发展、以评估促进绿色减贫持续创新。

愿 2018 年的中国绿色减贫发展报告在去年的基础上，理论水平有新提高，实践创新总结有新的加强，在推动我国绿色减贫发展中做出新贡献。

国务院扶贫办全国扶贫宣传教育中心主任、研究员 黄承伟

2018 年 6 月 19 日

目 录

第一部分 总报告

新时代中国绿色减贫发展新探索	2
----------------------	---

第二部分 专题研究报告

专题研究报告之一：绿色农业产业化扶贫模式分析	30
专题研究报告之二：绿色生态旅游扶贫模式分析	43
专题研究报告之三：观光农业扶贫模式分析	65
专题研究报告之四：光伏产业扶贫模式分析	100
专题研究报告之五：电商扶贫实践模式探析——以广西电商扶贫 创新为例	119

第三部分 绿色扶贫案例研究选编

案例一：山东省莘县探索绿色扶贫之路 创新生态发展模式	138
案例二：农村文化扶贫的实践与探索	158
案例三：勉县产业融合下的新业态与循环发展之路	171
案例四：陇南农产品电商应走品牌化之路	184

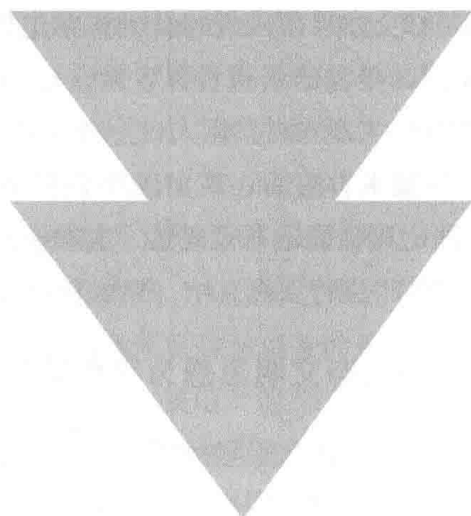
案例五：绿色减贫的“寿县模式” 197

案例六：甘肃省渭源县绿色产业扶贫模式实践探索 210

案例七：绿色减贫新模式——河北北京现代农业与生态旅游完美
融合的特色小镇 222

后 记 236

第一部分 总报告



新时代中国绿色减贫发展新探索

绿色发展与消除贫困是中国政府提出的 2020 年建设全面小康社会的宏伟规划的任务要求。改革开放以来，我国在经济增长方面取得了举世瞩目的成就，GDP 的年均增长率超过 9%，居民收入也得到大幅提升。但是，过度追求经济增长，忽视经济增长的可持续性和成果的共享性，导致在一段时期内一些地区出现了环境恶化、污染严重的问题，同时由于收入差距和城乡差距的扩大，仍有很大一部分农村人口长期处于贫困状态。消除贫困最有效的手段是发展经济，但经济发展又不能不顾及环境保护，因此，通过绿色发展来实现减贫成为现阶段的必然选择。打好打赢脱贫攻坚战、实现贫困地区的可持续发展必须以五大发展理念为统领，必须把扶贫开发促进减贫和绿色增长结合起来，推进绿色减贫。绿色减贫是生态文明建设中减贫方式的创新，是一种符合生态文明发展、实现绿色增长和发展新方式的减贫新理念，是把生态文明与反贫困有机结合起来的减贫新战略，体现了我们党对我国经济社会发展阶段性特征的科学把握。因此，中国改革开放近 40 年扶贫脱贫成功经验已经被世界各国认可和推崇，但从 2013 年开始，中国确定了 2020 年实现农村贫困人口全部脱贫的历史性新目标，并以精准扶贫精准脱贫为基本方略后，在实践中积极地探索绿色减贫新路径，尽管绿色减贫的理论和政策还不很成熟，实践模式仍在探索中，但已经取得的进展也还是很值得进行认真总结、提炼和深入研究的。

一、习近平总书记生态文明思想为绿色减贫奠定了理论基础

精准扶贫是习近平新时代扶贫思想的核心要义，是指导我国扶贫开发的基本方略。而绿色减贫思想则是精准扶贫的重要内容，更是实现习近平

精准扶贫精准脱贫核心要义的最有效方式。可以说，绿色减贫是习近平新时代扶贫开发战略思想体系的重要组成部分，不仅对指导我国当前和未来打赢脱贫攻坚战、实现 2020 年全面建成小康社会的第一个中华民族百年目标，具有重要的理论价值和实践指导意义，而且对我国实现第一个百年梦想和 2030 年可持续发展议程目标也同样具有长远的战略性指导价值。

仔细学习领会和贯彻习近平 2013 年以来有关扶贫开发战略思想体系的重要讲话就会发现，绿色扶贫绿色脱贫是其新时期扶贫开发战略思想的重要内容，而其核心要义包含了三层：其一，绿色发展与减贫相融合即绿色减贫的两条底线“坚守论”。其二，就是“宁要绿水青山，不要金山银山”的绿色减贫基础论。其三，就是“绿水青山就是金山银山”的绿色减贫目标论，从而形成了绿色减贫三个层次梯度递进的绿色减贫理论新体系和新框架。

绿色发展与减贫相融合即绿色减贫的两条底线“坚守论”。2015 年 6 月习近平在考察贵州时希望贵州“守住发展和生态两条底线，培植后发优势，奋力后发赶超，走出一条有别于东部、不同于西部其他省份的发展新路”。两条底线可以清楚地表明贵州作为全国脱贫攻坚战的主战场，在发展战略选择上要坚持的底线前提，事实上已清楚地表明了习近平对贫困地区脱贫攻坚过程中需要树立的底线意识就是“发展与生态”有机融合，即绿色发展与减贫相融合，也就是“既要绿水青山，也要金山银山”。事实上，绿色发展和减贫是联合国 2030 年可持续发展议程的首要目标，也体现了习近平以绿色减贫引领扶贫开发的思想，生态文明和共同富裕，关乎民族未来，关系人民福祉，事关“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦的实现。因此，他指出“要正确处理发展和生态环境保护的关系，在生态文明建设体制、机制改革方面先行先试，把提出的行动计划扎扎实实落实到行动上，实现发展和生态环境保护协同推进”。反贫困要守住经济发展和生态保护两条底线，不仅是总书记对贵州经济发展扶贫致富的明确要求，也是对全国各地实行绿色减贫的殷切希望。

“宁要绿水青山，不要金山银山”是绿色减贫的基础和前提。即在贫困地区谋求脱贫致富的同时也要重视生态环境保护，不能为了“一时”脱贫而损害“长期”的效益。总书记指出“要正确处理好经济发展同生态环

境保护的关系，牢固树立保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力的理念，更加自觉地推动绿色发展、循环发展、低碳发展，决不以牺牲环境为代价去换取一时的经济增长。”总书记指出“宁要绿水青山，不要金山银山”，这是因为“脱离生态环境保护搞经济发展是竭泽而渔，离开经济发展抓生态环境保护是缘木求鱼。我们要像对待生命一样对待生态环境，像保护眼睛一样保护生态环境，大力推进生态文明建设，创造更多的绿色财富和生态福利”。因此，在脱贫攻坚过程中，对于扶贫项目的选择不能追求短期化，而应以绿色发展理念为原则，充分考量人、自然和社会的协调统一发展，在以打造贫困地区“金山银山”为目标之一的同时，更注重贫困地区的“绿水青山”的保护延存与可持续发展。当扶贫脱贫目标与绿色生态效益出现冲突时应坚定不移地将绿色发展目标放在首位。然而正如习总书记所言，“单纯依靠刺激政策和政府对经济大规模直接干预的增长，只治标、不治本，而建立在大量资源消耗、环境污染基础上的增长则更难以持久”，这种经济增长不顾效益与质量，并未对贫困地区的经济结构进行调整，构造因地制宜的经济与生态循环发展格局，缺少可持续发展的内在经济动力，极容易导致返贫甚至加剧当地贫困，并不能实现真正意义上的减贫脱贫目的。

“绿水青山就是金山银山”是绿色减贫目标任务论。这是贫困地区推进绿色减贫的目标和任务。也就是说，当人们打破传统扶贫开发认识、生态与经济价值观念得以重塑之后，该如何构建生态优势与实现生态效益成为绿色减贫的核心问题。如果绿色减贫不能真正为经济创造价值，实现“绿水青山”到“金山银山”、生态环境优势到生态经济效益的转化呢？这是习近平总书记为绿色减贫提出的新的目标任务和要求，也就是说，要想实现绿色减贫的高效化，就必须做到绿色减贫的方式路径和方法能够获得脱贫致富效应，至少达到脱贫，然后是实现致富。绿色减贫包括的绿色产业扶贫、绿色旅游扶贫、传统文化扶贫等等都是以稳定的资产收益和效益为基础的，也就是说绿色生态文化等资源价值必须转化为资产和资本价值并能够在市场中实现，这才是绿色减贫中的最重要一点。否则，绿水青山是无法变成金山银山的。因此就必须探索将绿水青山变成金山银山的方法方式和具体路径。也就是说，绿色减贫的本质在于实现内在价