

2015-2016 中国 | 上卷  
优秀城市规划作品  
China Excellent Urban Planning Works

中国城市规划协会  
主编

2015-2016 中国 | 上卷  
**优秀城市规划作品**  
China Excellent Urban Planning Works

常州大学图书馆  
藏书章

华中科技大学出版社  
中国·武汉

## 图书在版编目 (CIP) 数据

中国优秀城市规划作品·2015-2016·全2册 / 中国城市规划协会主编. - 武汉 : 华中科技大学出版社, 2017.8

ISBN 978-7-5680-3244-5

I . ①中… II . ①中… III . ①城市规划 - 建筑设计 - 作品集 - 中国 - 现代 IV . ① TU984.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 179213 号

中国优秀城市规划作品·2015-2016 (上)

ZHONGGUO YOUNG SHI CHENGSHI GUIHUA ZUOPIN. 2015-2016

中国城市规划协会 主编

出版发行：华中科技大学出版社（中国·武汉）

电话：(027) 81321913

武汉市东湖新技术开发区华工科技园

邮编：430223

出版人：阮海洪

责任编辑：尹 欣

责任监印：秦 英

责任校对：刘锐桢

书籍设计：北京清大卓筑文化传播有限公司

设计制作：郑慧晴 谢 飞 武 艺 杨智超

印 刷：北京地大彩印有限公司

开 本：889mm X 1194mm 1/8

印 张：146

字 数：1180 千字

版 次：2017 年 8 月第 1 版第 1 次印刷

定 价：1200.00 元（上、下卷）



本书若有印装质量问题, 请向出版社营销中心调换

全国免费服务热线：400-6679-118 竭诚为您服务

版权所有 侵权必究

# EDITORIAL COMMITTEE

## 编委会

### 第四届全国优秀城乡规划设计奖 评选组织委员会委员名单

#### 主任委员

赵宝江

#### 副主任委员

唐 凯、孙安军、吴建平

#### 委员

(按姓氏笔划排列)

王 引、王 燕、王凤武、毛佳樑、尹 稚、  
李晓江、严文复、肖建华、邱 建、邹德慈、  
张 泉、张少康、张学勤、陈桂秋、和红星、  
高冰松、薛 峰

2015

2016

# 前 言

—— 改革开放以来，

我国城市建设取得了快速的发展，城市功能不断完善，现代化程度不断提高，已经成为经济社会发展过程中关键的核心和引擎，承担着越来越重要的拉动和引领责任。但是，由于发展理念、发展水平、资源条件、环境条件等诸多因素的制约，我国的城市发展也面临着一系列问题与挑战。

2015年，在中央召开的城市工作会议上，习近平总书记发表了重要讲话，精辟分析了当前城市发展所面临的形势，明确地提出了做好城市工作的指导思想、总体思路、重点任务。为切实落实总书记的要求，我们的城乡规划工作就必须适应新形势要求，坚持改革创新，全面推进工作体制与机制的改善，为切实有效地推进新型城镇化进程奠定基础。这已经成为我国城乡规划行业面临的最重大课题。

“全国优秀城乡规划设计奖”是行业内唯一经国家批准的评优项目。中国城市规划协会组织此项活动的基本原则，就是要按照中央的要求，紧扣发展的脉络，为我国城乡规划编制工作提供必要的指引。从“2015年度全国优秀城乡规划设计奖”的评选结果看，我们的城乡规划编制工作，从适应形势要求、锐意改革创新的要求出发，在推进多规合一、促进转型发展、生态资源与环境保护、城乡防灾减灾、城乡历史文化与特色传承等诸多方面，已经取得了相当的进展。中国城市规划协会顺应行业的要求，借助行业的力量组织编辑本作品集，唯一的目的是希望充分利用这些优秀的规划成果，为城乡规划编制工作提供有益的参考和借鉴，进而为推动行业的技术进步做出贡献。

THE  
FIRST  
PRIZE

# 目 录

## 一等奖 THE FIRST PRIZE

### 区域规划

2 环珠江口宜居湾区建设重点行动计划

### 战略规划

- 10 “美丽厦门”战略规划
- 18 武汉 2049 远景发展战略
- 26 美丽福建宜居环境建设总体规划（2014—2020年）

### 控制性详细规划

- 34 广州市轨道交通沿线站点周边综合发展规划研究
- 42 中心街区的创新设计与导控实现——  
前海深港现代服务业合作区2、9开发单元规划

### 城市设计

- 50 南京青奥村地区整体规划与城市设计
- 58 上海南外滩滨水区城市设计
- 66 郑州中心城区总体城市设计
- 74 留仙洞总部基地城市设计
- 82 汤阴老城更新详细城市设计

### 专项规划—交通

- 90 高铁效应下的城市规划编制技术研究
- 98 西安市城市综合交通体系规划

### 专项规划—历史保护

- 106 广州历史文化名城保护规划

### 专项规划—绿地系统规划

- 114 天津环城铁路绿道公园规划
- 122 南京市绿地系统规划（2013—2020年）
- 130 中东铁路公园规划设计

### 专项规划—防灾减灾

- 138 北京市中心城防洪防涝系统规划

### 专项规划—低碳生态

- 146 低碳生态规划技术集成与实施推进的系统解决方案——  
深圳国际低碳城系列规划

### 研究类—总体层面

- 154 广州市“三合一”“一张图”规划
- 162 厦门市“多合一”规划及项目生成与规划管理机制创新研究
- 170 深圳市城市规划标准与准则（2013版）
- 178 北京市人口、空间、功能及规划实施综合分析报告
- 186 就地城镇化背景下袁家村规划实践研究

## 二等奖 THE SECOND PRIZE

### 城镇体系规划

196 西藏自治区城镇体系规划（2012－2020年）

### 城市总体规划

202 长沙市城市总体规划（2003－2020年）（2014年修订）  
208 重庆两江新区总体规划（2010－2020年）  
214 浙江舟山群岛新区（城市）总体规划（2012－2030年）  
220 呼伦贝尔市城市总体规划（2012－2030年）  
226 贵安新区总体规划（2013－2030年）

### 分区（片区）规划

232 中关村软件城（大上地地区）发展建设规划  
238 北京市CBD——定福庄国际传媒走廊空间发展整体规划研究  
244 嘉兴市区有机更新总体规划——中观尺度城市有机更新规划探索  
250 杭州市上城区沿山空间发展与行动详细规划

### 控制性详细规划

256 广州南沙新区明珠湾区城市设计及起步区控制性详细规划  
262 乌兰察布新区概念性城市设计及控制性详细规划  
268 存量规划新思维：广钢新城控制性详细规划修编

### 城市设计

274 成都市中心城特色风貌街道专项规划  
280 上海杨浦滨江核心段城市设计及控制性详细规划  
286 西安总体城市设计  
292 黄鹤楼视线保护控制规划  
298 黄石市沿江地区城市设计研究

- 304 灯影交织漫申城——浦东新区夜景照明建设管理专项规划  
310 永丰县城总体城市设计  
316 中国西藏文化旅游创意园规划  
322 西安市城市设计导则  
328 宣城市城市空间特色规划——特色导向的总体城市设计编制  
334 天津新八大里地区城市设计  
340 浙江省城市设计编制导则研究  
342 五家渠总体城市设计

### 专项规划—市政

- 348 北京市电网中长期发展空间布局规划  
354 北海市城市基础设施多规协同规划  
360 杭州市城市排水（雨水）防涝综合规划  
366 武汉市中心城区排水防涝专项规划（2010－2030年）

### 专项规划—交通

- 372 深圳市综合交通体系规划（2013－2030年）  
378 兰州市城市综合交通规划  
384 南宁市城市交通白皮书  
390 武汉市地铁城市规划  
396 广州市轨道交通线网规划修编  
402 杭州市轨道交通站点周边综合交通衔接规划  
408 柳州市城市综合交通规划修编

### 专项规划—历史保护

- 414 独克宗古城火灾恢复重建民居恢复与改造建设规划  
420 拉萨八廓街历史文化街区保护规划  
426 福州市上下杭历史文化街区保护规划  
432 昆明历史文化名城保护规划（2014－2020年）  
438 广州市历史建筑和历史风貌区保护办法研究  
444 齐齐哈尔历史文化名城保护规划  
450 都江堰市西街历史文化街区保护与整治修建性详细规划  
（规划与实施）  
456 上海市历史文化风貌区保护规划实施评估——以衡复风貌区实践为例  
462 上海市新场历史文化风貌区保护规划  
468 世界文化遗产平遥古城保护规划——保护性详细规划、管理规划及导则  
474 荷花塘历史文化街区保护规划

# 目 录

## 专项规划—绿地系统规划

- 480 北京市海淀区北部生态科技绿心总体规划及启动区概念性规划设计
- 486 南京市明外郭—秦淮新河百里风光带规划——秦淮新河沿线地区规划设计
- 492 浙江省绿道网技术标准研究及绿道网规划
- 498 北京市级绿道系统规划
- 504 东湖国家自主创新示范区绿道和蓝道系统专项规划
- 510 北京市顺义区五彩浅山国家登山健身步道规划
- 516 宁波市生态绿地系统专项规划
- 522 漳州市“水城”规划漳州中心城区水系综合保护与利用规划
- 528 广东省社区体育公园规划建设指引

## 专项规划—防灾减灾

- 534 海南省海口市城市综合防灾规划
- 540 广州市城市消防规划（2011—2020年）

## 专项规划—低碳生态

- 546 武汉市全域生态空间管控行动规划
- 552 《广东省低碳生态城市建设规划编制指引》及《广东省绿色生态城区规划建设指引》制定
- 558 潍坊市中心城区河道联网暨生态修复规划

## 专项规划—地下空间

- 564 通州新城运河核心区启动区地下空间综合规划及实施

## 研究类—总体层面

- 570 城市总体规划制定的审查要点和行政要求
- 576 德阳市城乡统筹规划（2014—2020年）
- 582 转型背景下特大城市总体规划编制技术与方法研究
- 588 深圳市社会建设的空间策略研究
- 594 杭州市城市总体规划（2001—2020年）实施评估

## 研究类—控规层面

- 600 中国（上海）自由贸易试验区控制性详细规划  
编制办法创新研究
- 606 武汉市主城区控制性详细规划导则

## 三等奖 THE THIRD PRIZE

### 城镇体系规划

- 614 伊犁哈萨克自治州州直城镇体系规划(2013—2030年)
- 618 安徽省城镇体系规划(2011—2030年)
- 622 福建省城镇体系规划(2011—2030年)

### 区域规划

- 626 成都平原城市群规划
- 630 滇西北次区域城镇体系规划(滇西北城镇群规划2014—2030年)

### 战略规划

- 634 宁夏空间发展战略规划

### 城市总体规划

- 638 乌兰浩特城市总体规划及科右前旗科尔沁镇总体规划
- 642 赤峰市城市总体规划(2012—2030年)
- 646 遂宁市城市总体规划(2013—2030年)
- 650 阆中市城市总体规划(2012—2030年)
- 654 泸州市城市总体规划(2010—2030年)
- 658 贵州省黔西县县城总体规划(2010—2030年)
- 662 长治市城市总体规划(2011—2030年)
- 666 泗水县城市总体规划(2011—2030年)

### 分区(片区)规划

- 670 苏州工业园区总体规划(2012—2030年)
- 674 南京市鼓楼区总体规划(2013—2030年)
- 678 深圳市龙华新区综合发展规划
- 682 乌鲁木齐市老城区改造提升整体规划
- 686 重庆市主城区分区规划(2012年)
- 690 山西科技创新城核心区总体规划与实施
- 694 海口市东寨港旅游区(西区)单元规划
- 698 良渚组团空间发展概念规划

### 近期建设规划

- 702 佛山市近期建设规划(2011—2015年)

### 控制性详细规划

- 706 中新广州知识城核心区城市设计深化及主城区控制性详细规划
- 710 重庆市主城区大竹林—礼嘉组团C标准分区(悦来生态城)控制性详细规划修编
- 714 虹桥商务区机场东片区控制性详细规划
- 718 厦门市轨道交通1号线综合开发规划
- 722 泰兴市老城中心区控制性详细规划
- 726 天河智慧城核心区控制性详细规划
- 730 赤峰市小新地片区控制性详细规划暨城市设计
- 734 苏州西部生态城控制性详细规划
- 738 新疆霍尔果斯经济开发区控制性详细规划
- 742 鄂州市中心城区控制性详细规划
- 746 江门市新会中心旧城地段控制性详细规划
- 750 黄冈城东新区环白潭湖地区控制性详细规划
- 754 昆明巫家坝新中心概念性城市设计与控制性详细规划
- 758 和田市老城区控制性详细规划

### 修建性详细规划

- 762 汉口滨江国际商务区二七核心区实施规划暨修建性详细规划
- 766 菩提缘·景真避暑山庄修建性详细规划
- 770 新型生活方式激活创新——浦东软件园川沙分园修建性详细规划

# 目 录

## 城市设计

- 774 佛山城市中轴线城市设计——老城区段城市设计及提升策划  
778 杭州下沙金沙湖中央商务区核心地段修建性城市设计  
782 长春市都市区魅力空间体系规划  
786 面向地块出让的重点区段城市设计导则编制方法探索：  
南京河西新城中轴（淮河路两侧地块）城市设计  
790 赤壁市中心区重点地区城市设计  
794 密山市中心城区总体城市设计及重点地段城市设计：  
一个支援城市发展战的城市设计  
798 吉林市老城区更新改造研究  
802 萝岗中心区、广州科学城城市设计及景观规划  
806 武汉汉正街中央服务区核心区实施性规划  
810 青羊区成温路轴线城市设计  
814 南阳市中心城区景观风貌规划  
818 石柱县总体城市设计  
822 马鞍山市城市空间特色研究  
826 敦煌市城乡风貌规划及重点地段城市设计  
830 安徽省明光市中心城区城市设计  
834 福建省城市景观风貌专项规划导则及实例示范  
838 重塑塞外边城——  
阿拉善盟左旗巴彦浩特街区城市设计  
842 武汉市主城区建筑色彩和材质规划  
846 安顺市贵城河景观风貌规划  
850 广州市南沙东部滨海新城城市设计  
854 常州市轨道交通 1 号线站点周边地区城市设计  
858 烟台市历史文化核心地段城市设计

## 专项规划—市政

- 862 厦门市天然气分布式能源规划  
866 成都市中心城区生活垃圾转运站专项规划  
（2014 - 2020 年）  
870 石家庄市城市排水（雨水）防涝综合规划  
874 南宁市中心城区公共厕所规划（2012 - 2020 年）  
878 苍南县江南平原水系综合整治专项规划  
882 温岭市中心城区竖向规划  
886 开平市区排水专项规划

## 专项规划—交通

- 890 克拉玛依市道路和停车专项规划  
894 沈阳地铁 4 号、9 号、10 号线沿线优化规划  
898 成都市新机场场外综合交通规划  
902 重庆主城区道路保通保畅近期建设规划  
906 常州市慢行系统规划——生态绿城专项建设实施规划  
910 南京市创建国家“公交都市”建设示范工程实施方案  
914 南昌市轨道交通 2 号线站点交通一体化规划  
918 石家庄铁路枢纽改造规划  
922 青岛新机场综合交通衔接规划  
926 南通市城市慢行交通系统规划（2013 - 2020 年）  
930 武义城市综合交通规划  
934 金华市区公共交通专项规划（2013 - 2020 年）  
938 福州市中心城区近期道路交通改善方案研究  
942 南宁市公交都市总体规划  
946 梁家河片区交通承载力及对策研究

## 专项规划—历史保护

- 950 鼓浪屿重点要素（历史风貌建筑、申遗核心要素和重要街巷）业态发展引导  
954 苏州平江历史文化街区保护规划  
958 丝绸之路：长安一天山廊道的路网  
（陕西省段）申遗工作项目遗址缓冲区建设高度控制专项规划  
962 烟台市历史文化名城保护规划  
966 苏州怡园历史文化街区保护规划  
970 大运河天津段遗产保护规划  
974 中山市中心城区五区紫线控制规划  
978 云南省安宁市禄脿村保护规划

## 专项规划—绿地系统规划

- 982 合肥市南艳湖景观规划设计及水质保障维护专项
- 986 第十届中国（武汉）国际园林博览会园区修建性详细规划
- 990 昆明城市绿地系统规划（2010—2020年）
- 994 流溪河沿线岸线控制性规划
- 998 广州市天河区儿童公园修建性详细规划
- 1002 2014青岛世界园艺博览会园区修建性详细规划
- 1006 上海国际旅游度假区绿化专项规划（2011—2030年）
- 1010 安徽皖南区域绿道总体规划（2013—2020年）
- 1014 卧龙湖滨水区（城市段）景观设计
- 1018 烟台市中心城区山体绿线保护控制规划
- 1022 南宁市五象新区良庆河、楞塘冲综合整治二期工程  
生态景观工程方案设计
- 1026 沧州市主城区水系景观提升规划

## 专项规划—公共服务设施

- 1030 上海市养老设施布局专项规划
- 1034 宁波市城市配送物流基地空间布局规划
- 1038 南昌市中心城区社区专项规划（2013—2020年）
- 1042 郴州市城市体育设施专项规划（2012—2030年）
- 1046 合肥市城市基本公共服务设施专项规划

## 专项规划—低碳生态

- 1050 威海市域生态控制线规划
- 1054 黄石市城市基本生态控制线规划
- 1058 天津市生态用地保护红线划定方案
- 1062 青岛市海域和海岸带保护利用规划
- 1066 长寿区桃花溪保护与利用规划

## 专项规划—地下空间

- 1070 沈阳市太原街地区地下空间控制性详细规划
- 1074 石家庄市地下空间开发利用专项规划
- 1078 横琴新区地下空间建设专项规划

## 研究类—总体层面

- 1082 武汉市土地节约集约利用评价与存量用地规划
- 1086 成都市青白江区统筹城乡发展规划
- 1090 全域成都城乡总体规划
- 1094 武汉市新型城镇化规划（2014—2020年）
- 1098 统筹城乡规划、优化完善郊区城镇结构体系和功能布局研究
- 1102 四川省城市开发边界划定与管控研究
- 1106 上虞城市总体规划实施评估
- 1110 南宁市城市总体规划（2011—2020年）实施评估报告

## 研究类—控规层面

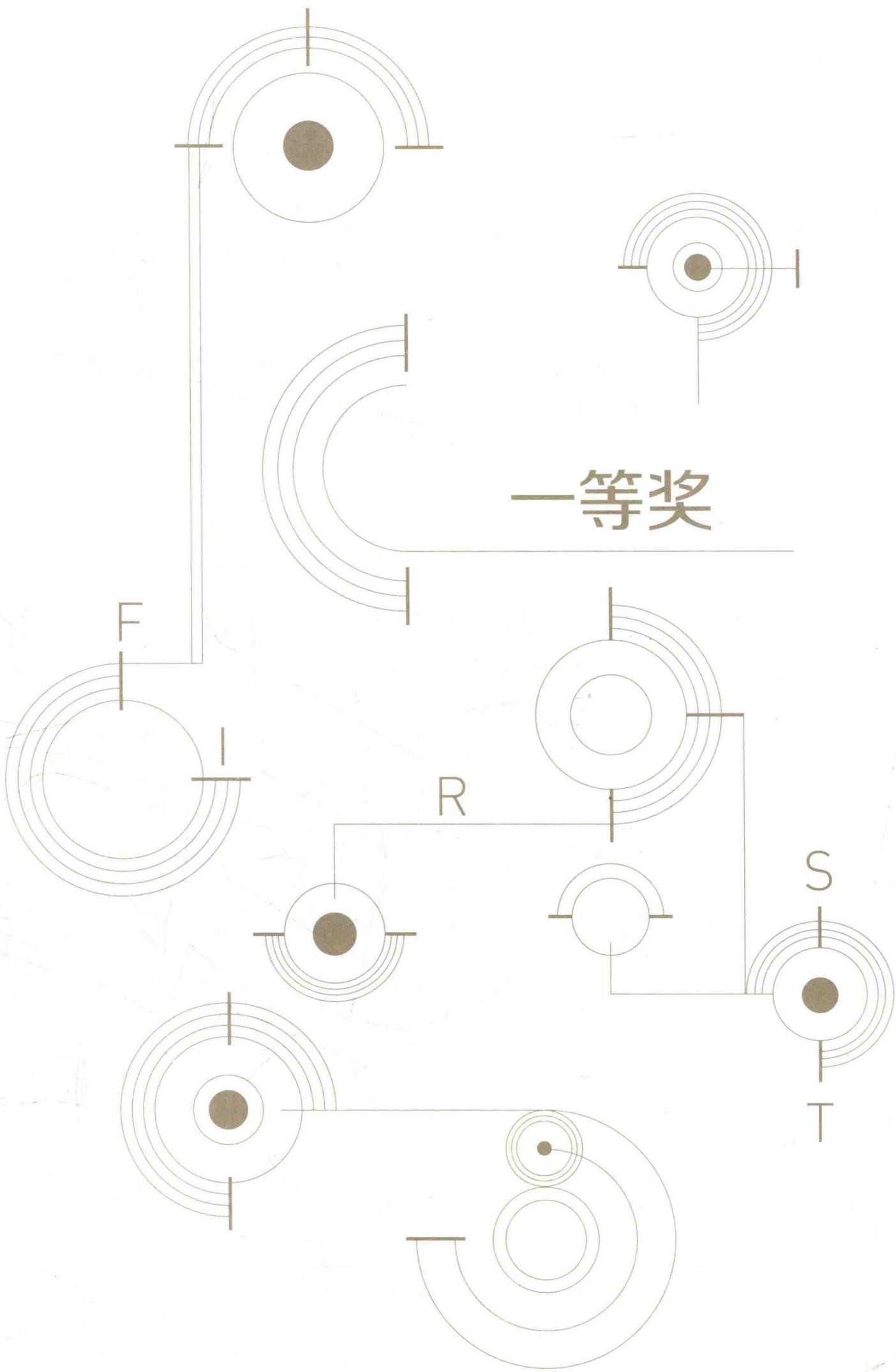
- 1114 天津市中心城区控规深化现状调查报告
- 1118 重庆市渝中区石油路街道社区发展规划研究
- 1122 老旧小区改造的政策研究和规划保障措施
- 1126 江苏省城市环境综合整治技术指南
- 1130 环滇池生态建设控制性详细规划指标体系研究
- 1134 珠海市城市更新专项规划（2013—2020年）

## 获奖项目名单

### AWARD-WINNING PROJECTS

- 1140 2015年度全国优秀城乡规划设计奖评选结果

一等奖



# 环珠江口宜居湾区建设重点行动计划

**ABSTRACT**

摘要

规划是在“一国两制”框架下，由香港、澳门及广东省（以下简称粤港澳）三地政府共同提出的，围绕三地共同关注的环境和民生问题，从发展优先向生态优先转变，从关注生产向关注生活转变，以“宜居”为方向，以“行动”为抓手，通过研究国内外有关宜居理论的主要文献阐述、粤港澳三地的相关政策文件及多个世界著名宜居区域，立足于湾区的现实需求，确立了资源环境、公共空间、民生保障、交通出行、生产就业、社会创新六大宜居区域关键要素，提出培育生态低碳湾、人文休闲湾、优质生活湾、门户枢纽湾、高效服务湾和开放创新湾六大发展策略，重点开展“绿网”“阳光水岸”“区域公交网”“文化街区”“特色公共空间”“公共服务网”“宜居社区”“步行城市”“便捷通关”和“跨界环保合作”等十大重点专项建设，并将南沙、前海、横琴、莞深港湾新城、南朗—唐家湾生态科技城、深港河套地区和珠澳跨境合作区等涉及城际功能协调的新兴发展地区划定为宜居建设重点地区，把环珠江口湾区建设成为“粤港澳共建优质生活圈的精华区”和“引领大珠三角转变经济发展方式的示范区”，促进了“一国两制”框架下的区域合作创新。

规划成立了由粤港澳三地相关领域专业的知名专家组成的顾问组，按照三地不同的规划程序和模式开展公众咨询、推出湾区专属网页，并在三地举办了多次公众论坛和简介会，广泛收集公众及相关团体的意见及建议。

项目地点：华南地区 - 广东省、香港、澳门  
编制单位：广东省城乡规划设计研究院、北京大学深圳研究生院

编制时间：2010.04-2014.12  
编制人员：张少康、宋劲松、马向明、曾辉、  
罗勇、郑泽爽、汪志雄、徐建华、  
缪春胜、张源、罗小虹、倪宏刚、  
张晓春、黄琳璐、李日生  
获奖情况：2015 年度全国优秀城乡规划设计奖一等奖



**TEAM**  
团队

成立了由广东省城乡规划设计研究院、北京大学深圳研究生院等专家团队组成的规划编制组。

广东省城乡规划设计研究院是广东省住房和城乡建设厅直属事业单位，具有城市规划、建筑工程设计、工程咨询、市政行业（道路工程）设计、工程监理、招标代理六个甲级资质。其下属单位广东省城市发展研究中心牵头承担本次规划的主要编制和研究工作。

北京大学深圳研究生院城市规划与设计学院是为培养国际化、应用型研究生而成立的全日制教学学院，为大珠三角地区的可持续发展提供优质的人才培养和学术研究服务。



图1 湾区范围图

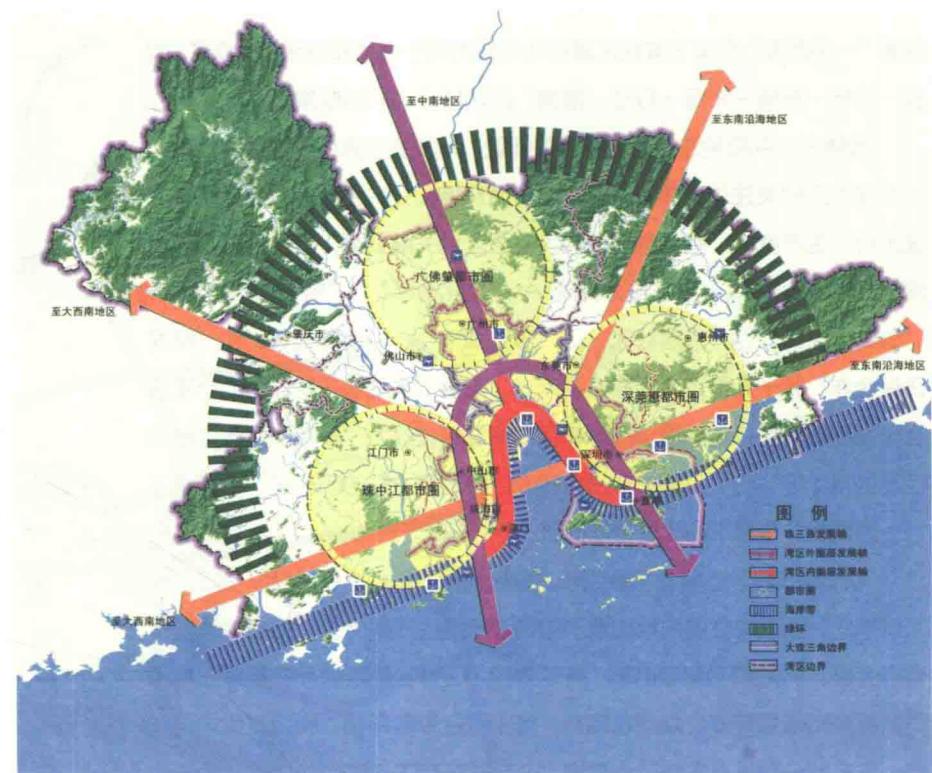


图2 湾区与大珠三角的结构关系图

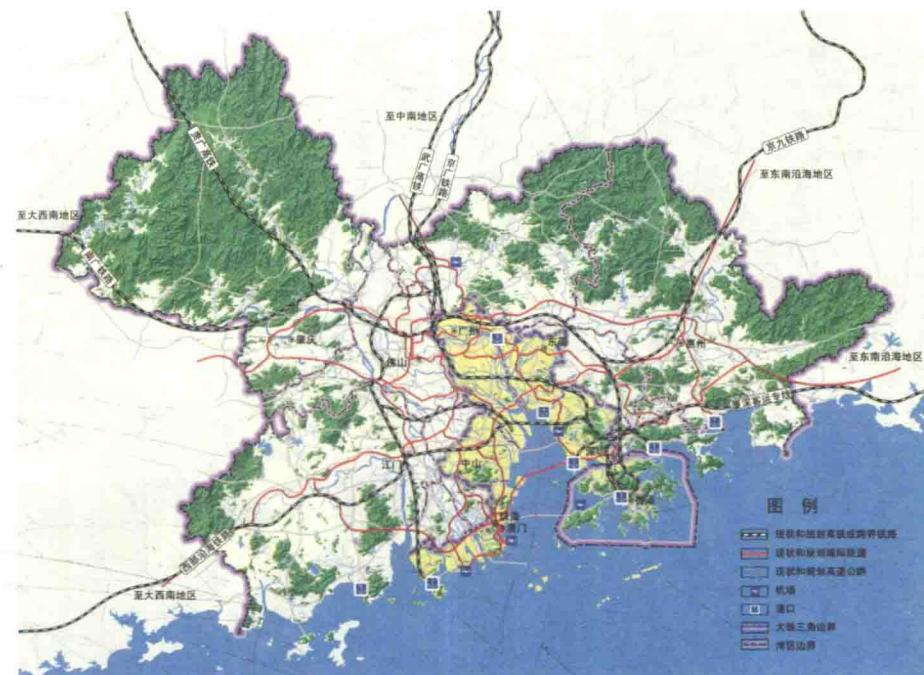


图3 湾区在大珠三角的交通区位图

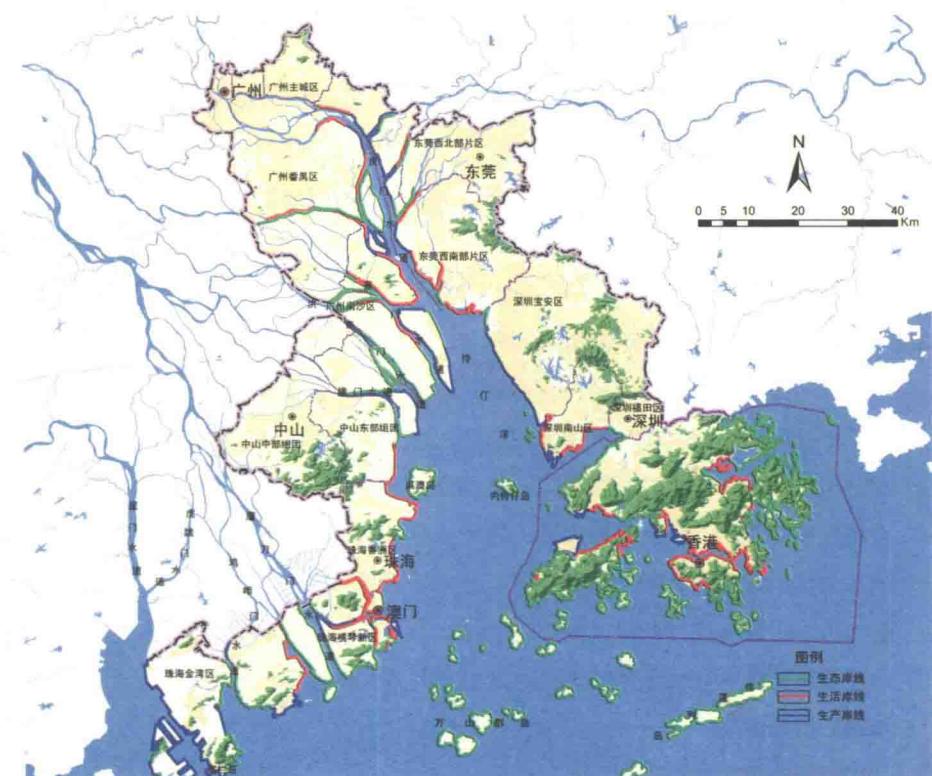


图4 湾区岸线利用现状图

# PROJECT 项 目

## 1 规划背景

2006年，粤港澳三地政府在“一国两制”框架下联合开展了《大珠江三角洲城镇群协调发展规划研究》，三方共同探讨环珠江口湾区未来发展策略。2008年，国务院颁布实施的《珠江三角洲地区改革发展规划纲要（2008—2020年）》（以下简称《纲要》）提出了“支持共同规划实施环珠江口地区的‘湾区’重点行动计划”的工作要求，为粤港澳合作提供了新的契机和平台。其后，三地政府达成共同进行《环珠江口宜居湾区建设重点行动计划》（以下简称《行动计划》）的共识，并将此研究列为《粤港合作框架协议》及《粤澳合作框架协议》的其中一项区域重点合作规划项目。《行动计划》由广东省住房和城乡建设厅、香港发展局、澳门运输工务司联合组织编制，于2010年4月正式启动。最终成果经粤港澳三地政府按照各自程序审定后，于2014年12月完成。

“环珠江口湾区”是大珠三角的核心区域，由邻接珠江出海口水域的区级行政单元（片区或组团）组成，包括广州、深圳、珠海、东莞、中山珠三角五市所辖的19个区和香港、澳门两个特别行政区全境。粤、港、澳三地在行政上互不隶属，

经济社会发展情况亦有所不同，但湾区范围内各城市和地区在文化和生活上关系密切，个别地方的发展均可能影响邻近乃至整个区域，要使“湾区”达到“宜居”的目标，应更加注重区域协调，就共同关心及影响区域发展的问题开展研究合作。此外，一些发展较先进、较成熟的城市，例如香港、澳门、广州、深圳等，也可发挥示范作用，促进其他城市的发展。《行动计划》主要为粤港澳三地制定共同行动大纲提供一个有效的协商沟通平台，目的在于共同研究如何实现区域资源优化配置，为“湾区”成为大珠三角内一个既有优质生活、又有利经济发展的核心地区提供参考。

《行动计划》是在“一国两制”框架下，由粤港澳三地政府共同提出，按现有粤港和粤澳的城市规划合作机制下进行的区域规划概念性研究，目的是在平等协商的前提下，通过沟通协调、统筹合作，达到优势互补、互利共享。（图1）

## 2 规划构思

《行动计划》借鉴国内外宜居区域建设的先进经验，参考粤港澳三地的实际情况，共同开展的有关规划的研究分析，

探索“一国两制”框架下宜居区域行动计划的编制思路和方法，建立了“问题-目标-策略-布局-行动-措施”的区域行动规划框架。

围绕三地共同关注的环境和民生问题，从发展优先向生态优先转变，从关注生产向关注生活转变，确立了资源环境、公共空间、民生保障、交通出行、生产就业、社会创新等六大宜居区域关键要素，提出了开展“绿网”、“阳光水岸”、“区域公交网”、“文化街区”、“特色公共空间”、“公共服务网”、“宜居社区”、“步行城市”、“便捷通关”和“跨界环保合作”等十大重点专项建设及南沙、前海、横琴等环珠江口七个重点合作发展地区的行动计划，把环珠江口湾区建设成为“粤港澳共建优质生活圈的精华区”和“引领大珠三角转变经济发展方式的示范区”，促进了“一国两制”框架下的区域合作创新。

《行动计划》还探索了全过程“专家把脉、部门合作、公众参与”的工作模式，通过成立由内地和港澳知名专家组成的顾问组，历经3次专家咨询会议，6次部门意见征询，18次粤港澳工作协商会议，并按照三地不同的程序和模式开展公众问卷调查，推出湾区专属网站，利用媒体广泛宣传，在三地分别举办多次公众咨询、公众论坛和工作坊，开展了两轮长达3个月的公众咨询，凝聚了三地政府及社会各界的广泛共识。

### 3 规划内容与特色

《行动计划》尝试通过转变以往经济导向型的规划思路，以保育生态和改善民生为导向，以建设“宜居区域”为目标，促进发展方式和建设模式的转型，以“重点专项行动”为抓手，以“重点合作发展地区”为示范，共同建设宜居、宜业、宜游的环珠江口湾区。

#### 3.1 构建一套“宜居区域”评估指标体系

《行动计划》根据《雅典宪章》、联合国《人居议程》等多个国际研究机构的重大文献有关宜居的理论阐述及温哥华、东京湾区、旧金山湾区等世界著名宜居区域的实践经验，结合粤港澳三地对于宜居发展的共识，提出宜居区域的内涵主要可以归纳为更丰富的资源和更优良的生态环境、更多姿多彩的休闲游憩空间、更健全的民生服务、更便捷高效和以人为本的交通出行、更多元化的经济和就业及更可持续的社会创新能力六大方面，并依此构建了一套宜居区域评估指标体系。

对照宜居区域的要求，对湾区的资源环境、人文、产业、交通、公共服务等宜居建设要素开展系统的评估，发现湾区各市的社会情况和发展基础互有差异，部分城市在个别范畴可以媲美世界著名的宜居区域，但整体而言，离宜居区域的要求还有较大差距，存在区域整体资源及环境状况有待改善、具有地方特色的休闲游憩空间不足、居住和公共服务品质有待提高、社会创新能力亟待加强等问题。

同时，湾区作为大珠三角的地理中心和生态核心，保存了较为完备的生态资源和开放包容的文化氛围，集聚了发达的交通系统和多元的产业体系，具备率先成为世界级宜居区域的基础条件。此外，香港、澳门拥有开放的制度环境和面向全球的市场网络，积累了许多宜居城市建设的先进经验，可促进湾区共同建设成为大珠三角宜居区域的先行示范区。（图2~图6）

#### 3.2 确立三地建设宜居区域的共同目标和策略愿景

由于粤港澳三地发展基础和体制的不同，在宜居建设水平上也有所差异，因此在发展目标和指标的制定上，兼顾了粤港澳三地不同阶段发展的要求，并从资源利用、公共空间、服务设施、交通、就业、管理六个方面提出引导发展方式和建设模式转变的六大目标策略，以整体保护生态人文环境和提升生活服务水平为着力点，引导发展方式和建设模式的转变，为大珠三角区域实现经济繁荣、社会和谐及环境友好的可持续发展提供示范。

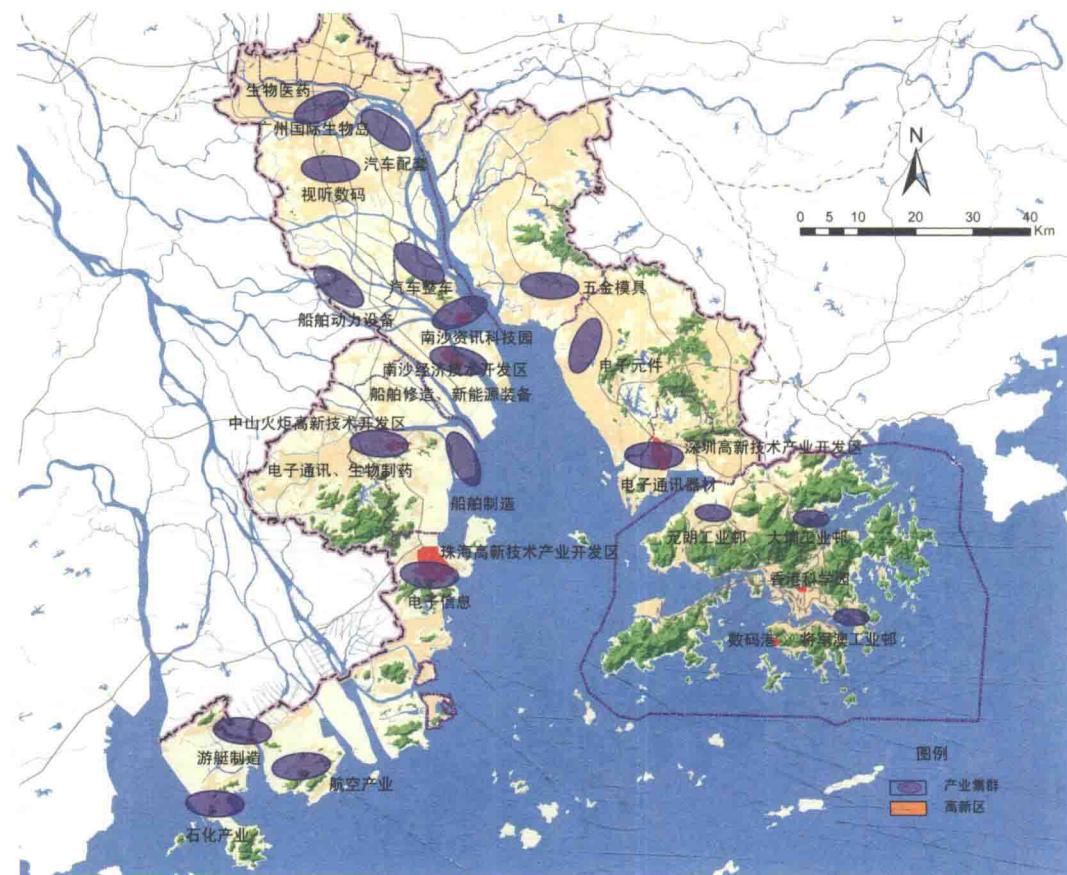


图5 湾区产业集群及高新区现状分布图

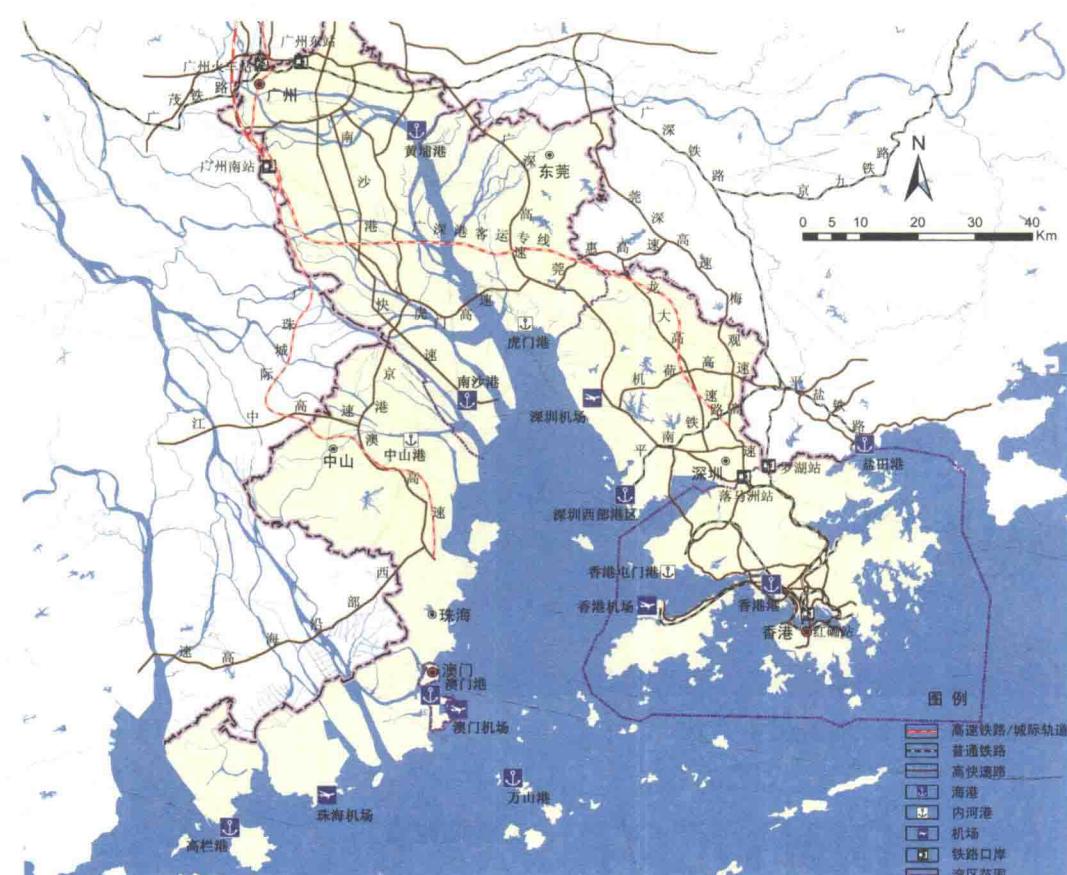


图6 湾区综合交通体系现状图

在资源利用方面，转变早期“经济增长优先”的模式，注重生态保育与经济发展并重，建设环境优良、生物多样、资源利用低碳化的“生态低碳湾”；在公共空间体系建设方面，转变以往过于追求“现代化”而忽略地域性自然和文化特征的发展模式，依托湾区亚热带特色的滨水自然景观及多元荟萃的岭南文化，建设文化氛围浓厚、休闲活动丰富的“人文休闲湾”；在服务设施建设方面，进一步加强民生型公共服务设施建设，重点引入优质的医疗、教育、文化、体育、社会福利等资源，吸引更多的人才到湾区工作、生活，建设服务完善、安定和谐、惠及全民的“幸福民生湾”；在交通建设方面，建立以轨道交通为主干的“区域公交网”，推动城际客运公交化，改善步行系统和行人环境，建设便捷高效、安全舒适、以人为本的“内畅外通湾”；在生产就业体系建设方面，优先发展现代服务业，提升产业及就业档次，加强粤港澳地区在区域和全球的竞争优势，拓展新的发展空间，建设就业充分、