

中國抗日戰爭史料叢刊

1014

主編
虞和平



國家出版基金項目
NATIONAL PUBLICATION FOUNDATION

社會·民衆問題和運動

民衆組織與訓練

從犧盟會看山西民衆運動

義賣紀述

怎樣纔能徹底動員民衆

怎樣纔能發動民衆

怎樣發動民衆自衛組織

怎樣組織民衆



人民教育出版社

中國抗日戰爭史料叢刊

1014

社會
民衆問題和運動



大象出版社

虞和平 主編

民衆組織與訓練

從犧盟會看山西民衆運動

義賣紀述

怎樣纔能徹底動員民衆

怎樣纔能發動民衆

怎樣發動民衆自衛組織

怎樣組織民衆

民衆組織與訓練

施復亮等著

豐城保學研究叢刊

鍾悌之主編



豐城縣政府第三科刊行

豐城保學
研究叢書

民衆組織與訓練目次

——民衆組訓手冊——

一、關於民衆運動的幾個根本問題	抗敵歌	十三
二、從漢奸之多談到鄉村工作		十四
三、羣衆動的基本問題	把敵人趕出疆土	二五
四、民衆組織的民主原則		二六
五、當前宣傳上的幾個問題		二七
六、組織農民的主要問題	義勇軍進行曲	三三
七、鄉村救亡運動中的幾個技術問題	抗敵先鋒隊	四九
八、宣傳方式與方法		五〇
九、最近宣傳工作應行注意事項		五五
十、兵役宣傳大綱		五五
十一、戰時民衆組織與訓練		五五
十二、江西省各縣各界抗敵後援會組織大綱		五五
十三、江西省各縣各界民衆抗敵後援會工作團組織規程		五五
十四、江西省各區民衆抗敵後援會組織大綱		五五

★ 民衆運動

關於民衆運動的幾個根本問題

施復亮

一 到底爲什麼要發動民衆運動？

現在輿論界已經一致地要求發動民衆運動了。爲什麼要發動民衆運動？有人說：發動民衆運動可以做些抗敵後援工作，例如募捐，慰勞，救護及維持治安等。不錯，這些工作都是應當發動民衆來做的；但是民衆運動底目的決不止此。

孫中山先生畢生從事革命的目的，『在求中國之自由平等』，也就是要建立一個『民有，民治，民享』的民主共和國。他告訴我們：要達到這個目的，『必須喚起民衆及聯合世界上以平等待我之民族，共同奮鬥』。我們發動抗日戰爭的目的及爭取抗戰勝利的根

本方法，也必須絕對遵守孫中山先生這一正確的指示。

因此我們要明白：我們發動民衆運動的目的，不單在於使民衆做些所謂後援的工作，而且要把整個抗戰底基礎放在民衆身上，發動一切民衆底力量來爭取抗戰底最後勝利。民衆是抗戰底主體，民衆是一切抗戰力量底根本源泉。無論政治、軍事、經濟、或其它任何方面，都只有以民衆做基礎才有辦法。

先從政治方面來說。抗戰底重心在政治，政治底基礎在民衆。政治上沒有辦法，絕對不能保障軍事上的勝利。這種教訓，在歷史上非常之多。最明顯的例子。是南宋底失敗。我們底抗戰，要能獲得最後勝利、必須建立一個適合戰時需要的足以保障『抗戰到底』的强有力的政府。因此我們希望政府當局，立即把一切平素親日主和的分子、及動搖不定的分子從政府機關裏排除出去，把一切平素堅決主戰的各方有力分子都網羅進去，同時立即設法使一切政府機關都一步一步地民主化，以增強自己底民衆基礎。世界上最有力量的政府，就是最能代表民衆利益和民衆勢力的政府，政府越能建築在民衆的基礎上，便越有力量。只有民衆的政府，它底一切政策和行動，才能真正得到民衆底擁護

，永遠立於不敗的地位。戰時政府當然要集權，但只有民主的集權，才是最靠得住的最有力量的集權，發展廣大的民衆運動，是實行這種集權的唯一的基礎。所以我們希望政府趕快明令發動並保護民衆運動，實現政治底民主化，以促進抗戰底勝利。

其次，從軍事方面來說，也絕對必須發動民衆運動。我們底抗戰，必須變成持久的全面的抗戰，才能爭得最後的勝利，戰爭區域也許會擴大到全國，戰爭時期也許會延長到三四年以上。總之，日本帝國主義一天沒有打倒，我們底抗戰就一天不能停止。我們決不能與日本帝國主義並存於世界。在這持久的全面的抗戰中，決不能單靠現有的二百萬常備軍支持到底。抗戰繼續下去，也許要動員一千萬軍隊以上。這些軍隊底來源和補充，只有靠抗戰的民衆。而且在戰爭中隨時隨地都需要民衆底幫助。例如構築防禦工事，運輸軍需品和糧食，修理交通機關，裝置軍用電話、救護傷兵、掩埋死屍，縫製衣服、燒飯洗衣、從事嚮導、偵探敵情、擾亂敵人後方、防止漢奸活動及搜集軍用品等，都可以由有組織的民衆來進行或幫助。我們底抗戰，只有使一切民衆都有直接間接參加的機會，才能得到最後的勝利。要使一切民衆都能自發地踴躍地參加抗戰工作，必須立即

發動廣大的民衆運動，把一切民衆（尤其是占人口底大多數的從事生產的工農大衆）組織起來，並且盡可能地武裝起來。如果不發動廣大的民衆運動，不但現在的軍事行動得不到民衆底積極援助，而且將來的軍力還會得不到有力的補充。這樣，目前很好的抗戰形勢，將會遭遇到着慘痛的失敗。

復次，從經濟方面來看，也絕對必須發動民衆運動。在抗戰中，必須實行統制經濟，對於一切經濟生活都應加以合理的統制。我們爲着保障抗戰底勝利，必須發動全國一切經濟勢力，在一個統一的計劃之下來運用。要做到這一層，絕對必須依靠民衆團體底幫助。例如我們要統制糧食底販賣，奸商一定要把糧食設法藏匿起來，或以糧食資敵，或者任意高抬價格。這時，如果有糧食店員工會底組織，便可以叫它負監察報告的責任，便不怕奸商底違法作弊了。如果要統制糧食底生產及徵收糧食，那更非依靠民衆組織力量不可。任何統制經濟計劃，如果不得到民衆團體底協助，都不會有良好的結果。所以我們爲實行統制經濟以保障抗戰勝利起見，也不能不立即發動民衆運動。

以上從政治、軍事、經濟三方面看來，都可以明白：要使抗戰獲得最後的勝利，絕

對必須發動民衆運動。因此，發動民衆運動是保障抗戰勝利的根本條件。我們要求發動民衆運動的理由，便在於此

二 應當用什麼態度去發動民衆運動？

人們對於發動民衆運動，可以有兩種不同的態度：一種是以組織者為主體，利用民衆來達到自己底某種目的（自私自利的目的）；另一種是以民衆為主體，組織者犧牲自己去爲民衆謀利益。前一種組織者，對於民衆採取『居高臨下』的官僚態度，使民衆把自己看成高一等的人物，把自己所組成的團體變成一個衙門，終於完全脫離民衆而變成『孤家寡人』。後一種組織者，自認爲民衆中的一分子，完全與民衆站在同等的地位，始終站在民衆的立場上去啓發民衆，誘導民衆，訓練民衆，而使自己底組織一天一天地擴大，終於變成廣大民衆底團體

這兩種態度，那一種是對的呢？我們應當採取那一種呢？不用說，後一種態度是對的，我們應當採用後一種態度去發動民衆運動。因爲我們之所以要發動民衆運動，目的是在於使他們參加抗戰工作，並不在於創造一個新的衙門來裝飾門面。用前一種態度去

發動民衆運動，即使一時有若干民衆受我們底欺騙，團集在我們底周圍，不久也是要一個一個地散去的。只有用後一種態度去發動民衆運動，才能真正把民衆組織起來，使民衆團體逐漸變成強有力的團體，能夠切切實實地參加抗戰工作，甚至變成政府底強有力的基礎。

我們發動民衆運動，不但要站在民衆的立場上，而且要擁護民衆本身底利益。我們組織工會，便應當擁護工人本身底利益；組織農民協會，便應當擁護農民本身底利益。不然，工人便不會承認工會是工人底團體，農民也不會承認農民協會是農民底團體。我們不能承認資本家有權在抗戰時期需要加緊生產或縮小規模的名義之下來加倍剝削工人或壓迫工人，我們也不能承認地主可以假借租稅加重或物價漲高等名義來加緊剝削農民或壓迫農民。商會及各種同業公會既然可以擁護工商業資本家本身底利益，工會和農民協會當然也可以擁護他們自己的利益。有人說，在這抗戰救亡的時期中，只應當談民族利益，不應當再談階層利益或職業利益。這句話在某一方面說，對的，在另一方面說却是對的。在這抗戰時期中，無論誰都應當爲擁護整個民族的利益而犧牲自己的利益，但

不能爲擁護地主資本家的利益而犧牲工農的利益。因爲犧牲工農的利益，不但是剝奪工農底生存權，而且剝奪民族底生存權。工農不但占全國人口的百分之八十五，而且是唯一從事生產的民衆，工農不能生存，民族自當也就不能生存。因此，我們發動工農運動（民衆運動底中心），不但要他們來擁護民族利益，而且要他們能夠擁護他們本身的利益。不然，便不能發動廣大的工農運動。

三 應當採用什麼組織原則

組織民衆團體，通常有三種組織原則：第一種官僚主義的集權主義的原則；第二種自由主義的民主主義的原則；第三種民主集權的原則。

用第一種原則去組織民衆團體，結果會成了一塊空洞的招牌，機關會變成高高在上的衙門，得不到民衆的擁護。這種團體，官僚主義的十足的，動不動對羣衆下命令，組織者儼然自命爲羣衆的代表，到處以羣衆代表的名義向外招搖撞騙。但是它的集權主義却祇有一個形式，它的命令祇是一種官樣文章，不會有羣衆去認真執行。嚴格地說，這算不得民衆團體，用不着我們多加以注意。

用第二種原則去組織民衆團體，雖然可以組織很多羣衆，羣衆與團體的關係也可以相當密切，但是缺點是散漫無力，不能作強有力的行動。過份的民主雖然比過分的集權要好一點，但也不適用於革命的戰鬥的行動。事事要尊重個人底自由，事事要由大會或代表會來解決，必然要耽誤許多應做的重要工作。所以這種組織原則，也不是我們所應當採取的。

我們所應當採用的是第三種組織原則，即民主集權的原則。這一原則底要點有二：

第一、一切執行機關都是由下而上地用選舉的方法產生，同時每一下級機關必須受上級機關底指導或指揮；第二、在發表示意方面（在建議或提議方面），儘量尊重個人底自由，使每一個人都能自由發表他的意見，但一經多數議決之後，就不管你同意不同意，都必須嚴格遵守決議，不能自由行動。民衆團體如果採用這樣的原則，一方面便能夠使民衆團體真正建立在民衆身上，能夠代表民衆的利益和要求，同時又能够使執行機關有權力去執行一切，並且能夠動員它所有的羣衆去一致行動。祇有採用這種組織原則的民衆團體，才是抗戰中所需要的民衆團體。

一個民衆團體，偏重集權，會陷入官僚主義；偏重民主，會陷入自由主義。祇有雙方並重，雙方顧到，才會造成有羣衆的強有力的團體。民主與集權，應該合理地統一起來。但是具有指導的作用的，是在民主方面。祇有民主的集權，才是有自覺性的最有力量。由上而下的集權的指導，必須以由下而上的民主的組織和訓練做基礎。祇有這樣的指導，才能使羣衆自覺自動地來接受指導，發揮出羣衆底高度的援極性和偉大的創造力。所以我們要組織抗戰的民衆團體，必須採用民主集權的原則。

四 應當採用什麼組織形態

現在有人主張在鄉村中把原有的保甲制度充實起來，使它變成農民的基本組織；在城市中普遍地成立里街組織，使它成爲強有力的組織。我以爲這種主張是不妥當的：過份地注意保甲制度和里街組織，結果會放棄真正的民衆運動。

我並不否認保甲制度和里弄組織有相當的意義和作用，我們應當利用它們來做維持治安及防空防毒的工作。但我們要知道：第一、保甲制度和里弄組織是一種地域的組織

，其中包含各階層各職業的民衆，利害既不相同，意識也不一樣，決不能變成一種强有力的民衆團體。第二、保甲制度是一種強制的形式主義的政治組織；里弄組織要想普遍地成立，也祇有採用強制的形式主義的辦法。像這樣的組織，決不能把它當作民衆的基本組織。如果要把這種當作民衆的基本組織，一定要阻礙真正民衆運動的發展。

真正的民衆團體應當按照職業和階層組織起來。例如商人組織商會，工人組織工會，農民組織農民協會，編輯人組織編輯人協會，教職員組織教職員協會等。只有婦女，因為有特殊的情形，可以組織婦女單獨的團體，但也應當按照婦女種類分成幾個部門。只有按照職業和階層組織起來的民衆團體，才能在抗戰中各自守住自己的崗位。從事自己所能做的工作，以收到分工合作的效果。也只有建立在這種民衆團體上面的政府，才能有計劃地實行全國總動員，有把握地指揮全國各方面民衆一致地參加作戰，以爭得最後的勝利。

一切民衆團體 必須有下層的基本組織，才會變成一個有力的團體，不會變成空洞的組織。例如上海組織印刷工會，必須在每一個印刷所設一支部，每一支部分成若干小

組，（五人至十人）；這樣，才能發動全體會員去行動。像現在有許多團體，都患着『頭重腳輕』的毛病，上面有一個龐大的理事會，有三四十名理事，甚至有百名以上的理事，下面並沒有任何基本單位的組織，難怪不能有積極的羣衆活動。像這樣的團體，既不民主，又不集權，結果自然發生『包辦』或『包而不辦』的現象。所以一個真正要想行動的民衆團體，絕對必須有下層的基本組織。沒有下層的民衆團體，決不能發動廣大的民衆運動。

現在是抗戰的時期。我們的抗戰，必須變成持久的全面的抗戰。我們必須以民衆的組織的力量支持抗戰到底。因此，一切民衆團體，不但應有地方的組織，而且要有全國的組織。例如工會，上海應當組織上海總工會，無錫應當組織無錫總工會，江蘇全省應當組織江蘇省總工會，全國應當組織全國總工會。各地方各種民衆團體，也應當有聯合的組織，以便統一領導各該地方民衆運動。各種全國性的民衆團體，也應當聯合組織起來，以便統一地領導全國民衆運動。民衆組織系統應當獨立於政府組織系統之外，不能做政府組織底附庸。但這並不是要使民衆組織跟政府對立。恰恰相反，我們要使民衆

組織跟政府組織在『抗戰到底』這一共同目標之下統一起來。我們要使政府盡可能地民主化，盡可能地把自己的基礎建立在民衆團體上面，同時我們也要使民衆團體用盡一切力量去擁護政府的抗戰政策，援助政府的一切抗戰行動。政府以民衆爲基礎，民衆受政府底領導，才能保障我們得到最後的勝利。

五 怎樣開步走

我很知道，像我上面所說的那樣的民衆運動，在目前的客觀形勢之下，一時是不容易做到的。但是我敢相信：真正要爭取最後的勝利，一定要一步一步地展開那樣的民衆運動。一切從事民衆運動的人，都必須向着上述的正常路線走去。

那末現在我們應當怎樣開步走？我以爲：第一、可以加入各種現成的民衆團體，以羣衆的力量去推動我們加以改組或整理；第二、可以自由地集合一部分志同道合的朋友形成一個小組織（人數少也要不緊）拿這小組織爲中心向各方面去活動，以便形成一個較大的組織；第三、利用各種活動方式與訓練方式造成幹部人才；第四、以羣衆的力量要

求政府保護民衆運動，並設法使政府了解我們的態度。假使我們能夠這樣一步一步地奮鬥下去，只要我們的抗戰不停止，我相信抗戰的民衆運動是一定會日益擴大而且深入的。

發動民衆運動確是當前最緊要的迫不及待的急務。我們在開步走的時候，對於幾個關於民衆運動的根本問題，應當先有一個明白正確的認識。我們是爲保障抗戰勝利而組織民衆，爲擁護民衆利益而組織民衆，決不是爲利用民衆來做我們的工具而組織民衆的。我們要從行動中去組織民衆訓練民衆，同時也要從民衆運動中來訓練自己，教育自己。組織者要受組織，教育者要受教育，一切從事民衆運動的人，一方面要指導民衆，同時也要受民衆的指導。只有這樣，才能發動真正的衆民運動，保障抗戰的最後勝利。

補白 宣傳工作的技術

淑娟

一、宣傳的材料最要最現實的，最目前的，最有刺激性的，最有趣味的，最合當地情形的，最和對象有切身關係的；

二、宣傳的方法是要多方面的，根據對象來決定的。說話是要通俗，態度是要誠懇而熱情。