



中国邮政通史

The Postal General History of China

叶美兰 著



商务印书馆
The Commercial Press

国家社科基金后期资助项目

中国邮政通史

叶美兰 著



始于1897

商务印书馆
The Commercial Press

2017年·北京

图书在版编目 (CIP) 数据

中国邮政通史 / 叶美兰著. —北京: 商务印书馆,
2017

ISBN 978-7-100-15625-7

I. ①中… II. ①叶… III. ①邮政—经济史—研究—
中国 IV. ① F632.9

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 297568 号

权利保留, 侵权必究。

中国邮政通史

叶美兰 著

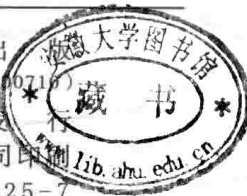
商务印书馆出

(北京王府井大街 36 号 邮政编码 100710)

商务印书馆发

江苏凤凰数码印务有限公司印刷

ISBN 978-7-100-15625-7



2017 年 12 月第 1 版

开本 787 × 1092 1/16

2017 年 12 月第 1 次印刷

印张 47 1/4

定价: 168.00 元

国家社科基金后期资助项目 出版说明

后期资助项目是国家社科基金设立的一类重要项目,旨在鼓励广大社科研究者潜心治学,支持基础研究多出优秀成果。它是经过严格评审,从接近完成的科研成果中遴选立项的。为扩大后期资助项目的影响,更好地推动学术发展,促进成果转化,全国哲学社会科学规划办公室按照“统一设计、统一标识、统一版式、形成系列”的总体要求,组织出版国家社科基金后期资助项目成果。

全国哲学社会科学规划办公室

序 言

张宪文

邮政作为国家政治、经济、军事、社会以及个人生活不可或缺的事业,对于保证军令、政令的畅通,维护国家的统一和民族团结,促进经济的繁荣、交通的发展与社会的进步,都起着十分重要的作用。邮政的发达程度往往是衡量一个国家民族文化发展的重要尺度,邮政的历史蕴藏着丰富的国家民族文化资源。在当前世界经济全球化不断发展的背景下,邮政在国家之间的桥梁作用也日益重要,邮政的历史折射出国家政治外交与经济文化交流发展的历史。对于邮政历史的研究,是对邮政历史价值的回顾与探索,也是对邮政历史文化的保护、继承与发扬。

中国邮政事业发展源远流长,自先秦至今,已有 3000 余年的历史,是世界上邮政起源最早、最发达的国家之一。在中国古代,邮政历经“邮”“驿”“馆”“站”等的发展,一直紧密地维持着中央与地方的通讯联系,甚至被视作“国之血脉”;进入晚清以来,近代邮政作为中国近代化的重要组成部分,开始萌芽生长,传统邮驿逐渐被近代邮政和电信所取代。

新中国成立后,国家十分重视和关心邮政事业,在管理上实行“邮电合一”,在业务上则实行“邮发合一”,促进了中国现代邮政的健康发展。实行改革开放以来,中国邮政在继续办好传统业务的同时,积极适应市场发展和人民生活需要,创造性地发展了特快专递、集邮、邮政储蓄、礼仪服务等新型业务,形成了比较发达的邮政通信网络,进一步促进了通讯、物流、金融的发展。随着技术进步和社会发展、经济全球化的深化,特别是信息产业、交通运输业的发展,长期以来在世界各国发展相对稳定、运营良好的邮政业,遭受了多种信息手段的冲击,加之跨国物流事业的迅速崛起,邮政垄断经营的弊病日渐显现,世界各国邮政事业开始陷入发展窘境,欧美一些发达国家遂于 20 世纪 90 年代开始不同程度地进行邮政改革,主要是以“政企分开、邮电分营”为其基本表征。在国际邮政改革浪潮兴起的大背景下,在国家深化改革的有力推动下,中国邮政在经营、运行等机制方面也作了一系列的改

革,于1998年成立了国家邮政局,完成了邮电分营,既顺应了国际邮政改革与发展的历史趋势,也满足了中国邮政事业发展的实际需要,促进了中国邮政事业现代化发展的步伐。

对于中国几千年漫长而复杂的邮政通信历史进行系统而全面的梳理和研究,是一项总结性、开创性的工作,具有重要价值。一方面,通过对中国古代、近现代邮政史料全面系统地解读,有助于深化对中国古代和近现代的邮政制度、组织机构、社会观念、发展规律的理解,也有助于对中国邮政发展与政治、经济、军事、文化、民族、外交等彼此联系的把握,进而打通历史学与交通学、管理学等相邻学科的联系,推进对中国邮政历史的进一步研究。另一方面,加强中国邮政历史的研究,对于科学认识和把握中国邮政历史文化及其发展规律具有重要作用,对于保护、继承和发扬中国邮政历史文化乃至深化当代邮政改革也具有积极的历史借鉴意义。

叶美兰教授在其专著中,对上述问题作了具体深入的论证,对中国历史上邮政制度规定与实际运作等方面作出了进一步探索,从政治制度、军事形势、经济条件、文化传统等不同方面,对不同历史时期邮政发展变化的特点、成因等的分析是透彻而深刻的。研究取得了颇有价值的见解,提出了诸多独自的创见。比如,关于中国邮政历史的整体发展,研究认为,中国邮政的发展体现了历史上中央集权政府逐渐将此权力下放到平民社会的过程,社会的进步使人们对邮政的利用不断拓展与升级,并影响着中国历史的近代化和现代化进程;邮政发展与经济、社会发展相辅相成,邮政通信发展的水平与社会开放程度,与社会思想、文化的变革、进步也息息相关。关于中国古代邮驿,研究在对历代邮驿机构设置、管理系统、地位作用、邮书传递方式等问题进行分析的基础上,系统地梳理了古代邮驿制度发展的基本线索和内容,在论述中国古代邮驿制度沿革相承的同时,更进一步地对历代邮驿的制度律令、经费来源以及经费筹措渠道和具体使用等问题进行了严谨考证或科学分析。关于近代和现代邮政,研究通过对近代地方邮政发展历史的综合分析,较为完整地描述了中国近代邮政处所逐年增多、邮政业务逐年发展以及多种邮路开辟的事实,论证了近代邮政从行政中心和通商口岸发展到边远地带,最终形成较为发达邮政网络的发展趋势;与此同时,研究在对近代和现代邮政与外国的关系以及邮政近代化等问题进行探讨的基础上,既理性分析了外国对中国近现代邮政发展的消极影响,也力求客观地探讨了其在近代化与现代化方面的刺激作用,既对传统邮驿衰落、新兴客邮发展、海关与民信局的关系、国家邮政局的创办等问题加强了分析,同时也注重了其中经验教训的总结。

总的来说,中国邮政通史的研究在全面继承、汲取已有研究成果的基础上,力求不断扩大资料征引范围、拓展研究内容,既注重史实考证和描述,也注重理论分析,系统地勾勒出了中国古代和近现代邮驿制度的基本线索和内容,丰富地展示了中国历代邮政的组织管理、制度律令与发展规律,把中国邮政史的研究与国家政治、经济、军事、安全、文化等社会环境结合起来,进行互动式的、全息式的研究,将研究的视野扩大到文本之外的社会生活的宽阔领域,一定程度上实现了中国邮政史研究的突破性进展。

目 录

上篇 中国古代邮政史

导语	中国古代邮驿史论的构建	3
一、	中国古代邮驿的起源与变化	3
二、	中国古代著名的驿道	5
三、	古代驿道的军事功能	8
四、	中国古代驿道设施与建筑	10
五、	中国古代邮驿的本质与发展机制	12
第一章	先秦邮驿的规模初具	15
第一节	夏商王朝时期邮驿的初始及其交通通信	15
第二节	脱胎于殷商较成熟的西周邮传	19
第三节	诸侯称霸时期的春秋邮传	21
第四节	七国并峙时期的战国邮传	24
第五节	先秦驿路通行凭证——符节	25
第二章	秦汉邮驿的方兴未艾	28
第一节	秦代邮驿与军政	28
第二节	秦代的邮驿法规	31
第三节	“公车上书”与汉代邮驿管理制度	34
第四节	汉代邮亭与驿站建设	36
第五节	汉代书信投递与烽火通信	38
第三章	三国两晋南北朝邮驿的风起云涌	44
第一节	三国两晋南北朝邮驿概况	44

第二节	历史上第一个《邮驿令》的出现	46
第三节	邮驿与民族融合	47
第四节	私邮的出现	50
第四章	隋唐邮驿的兴盛繁荣	52
第一节	隋唐时期的邮驿发展	53
第二节	隋唐时期的通信方式	59
第三节	隋唐时期的通信制度和法律	67
第四节	隋唐时期的邮驿与文化	74
第五章	宋元邮驿的演进嬗变	79
第一节	宋代邮驿的演进	79
第二节	宋代邮驿形式与种类	101
第三节	宋代邮驿与社会	115
第四节	辽夏金元邮驿的嬗变	120
第六章	明代邮驿的改革发展	160
第一节	明代前期邮驿的开拓	160
第二节	明代中后期的邮驿改革	177
第三节	明代邮驿与社会	184
第七章	前清邮驿的新陈代谢	200
第一节	前清邮驿的新陈代谢	200
第二节	前清邮驿的组织结构	206
第三节	前清的邮驿制度与律令	214

下篇 中国近现代邮政史

导语	中国近现代邮政发展的基础及特征	227
一、	中国近现代邮政发展的历史基础	227
二、	中国近现代邮政发展的历史特征	249
第一章	晚清国家邮政的开办与经营	253
第一节	晚清海关邮政的建设	253

第二节	晚清国家邮政的正式开办与统一经营	260
第三节	邮政事业的进一步发展	272
第二章	中华邮政的开办与发展	279
第一节	中华邮政的开办与实现利权统一	279
第二节	中华邮政的早期发展	292
第三节	抗战时期的中华邮政	319
第四节	中华邮政晚期的发展与终结	333
第三章	革命战争年代的革命邮政	352
第一节	革命邮政的特殊雏形——“红色交通线”	352
第二节	革命邮政的初步发展——苏区的赤色邮政	355
第三节	革命邮政的特别发展——抗战时期边区和战时邮政	360
第四节	革命邮政的最后发展——解放区人民邮政	365
第四章	中国人民邮政的初步建设(1949~1957年)	371
第一节	恢复和发展邮政通信事业	371
第二节	逐步建立邮政通信管理制度	410
第三节	人民邮政初建时期的特征	429
第五章	中国人民邮政的徘徊和调整(1958~1976年)	446
第一节	“大跃进”中的人民邮政(1958~1960年)	446
第二节	人民邮政进入调整和巩固期(1961~1965年)	479
第三节	“文化大革命”中的人民邮政(1966~1976年)	497
第六章	调整 and 改革中的中国邮政事业(1977~1986年)	521
第一节	在徘徊中拨乱反正的中国邮政	521
第二节	邮政通信事业的恢复和发展	536
第三节	邮政法制化:《中华人民共和国邮政法》的解析	563
第七章	渐进和发展中的中国邮政事业(1987~1998年)	574
第一节	邮政改革与建设的深化	574
第二节	邮政体制的再度变迁:邮电分营	628
第三节	海峡两岸的通邮及其重要影响	641

第八章 邮电分营后的中国邮政事业(1999 年~)	659
第一节 万国邮政联盟与当代中国	659
第二节 WTO 与中国邮政市场的开放	670
第三节 艰孵而出的邮政体制改革	679
第四节 邮电分营后的邮政现状及其分析	688
参考文献	729
后记	742

上 篇

中国古代邮政史

导语 中国古代邮驿史论的构建

中国邮驿制度源远流长,起源于何时,尚无确证。从先秦周驿(公元前 11 世纪至公元前 256 年)至清同治五年(1866 年)海关兼办邮政、光绪元年(1875 年)海关试办邮政开始发展近代邮政,中国古代邮驿存在了 3000 多年,经历了先秦时期的“邮”“置”、秦汉时期的“驿”、魏晋南北朝隋唐时期的“驿”“馆”“水驿”、宋元明清时期的“驿站”。从远古时代“以物示意”以后出现的殷墟甲骨、商周铜鼎、烽火台、声光通信、置邮传命、秦邮律、丝绸之路、鸿雁传书、木牒家书、青鸟传信、鱼传尺素、竹报平安、驿站邮亭、急递铺、汉代印信和宋代金牌等珍贵文物,既有传说,又有史实考证,以及众多史籍记载着中国邮驿发展的历史,描绘了中国古老通信文明。

一、中国古代邮驿的起源与变化

马克思曾说,人们“如果不以一定方式结合起来共同活动和互相交换其活动,便不能进行生产。为了进行生产,人们便发生一定的联系和关系;只有在这些社会联系和社会关系范围内,才会有他们对自然界的联系,才会有生产”^①。交往通信是人们这种社会联系和社会关系的直接产物。

从有人类的那一天起,就出现了各种形式的通信活动。史载“昔在黄帝,作舟车以济不通,旁行天下”,也就是说,自黄帝时起,中国各地已普遍制造水陆道路的交通工具舟(船)、车,开拓了水陆道路交通。常州武进圩墩马家浜文化遗址,出土有当时划船用的木桨。良渚文化的一些遗址,也出土有这种木桨。吴江梅堰龙南的早期良渚文化村落遗址,发现一条古河道和小路,河岸边有踏步和外护墙。这反映夏代以前的江南地区确有水路交通工具——独木船,也有陆路交通工具的原始形式——车辆。

直到中华人民共和国成立前,云南佤族等少数民族还使用木符进行联络。人们在木条上刻着不同纹路表示不同信息,也有的刻着不同数量的缺

^① 《马克思恩格斯选集》(第一卷),人民出版社,1972 年,第 362 页。

口。考古学家们 20 世纪在青海乐都柳湾村出土文物中也发现过这种原始的用木符联络的方式,表明几千年前中国已有简单的通信活动。

尧时,通信方式更有进步。尧的举措有三种:一是“设诽谤之木”。《古今注》记载,尧曾“设诽谤之木”。“诽谤之木”避免了书政差错。此木是用一根横木交叉在高高竖立的柱头上,“形似桔槔,大路交衢悉施焉”,形似华表木,像汲水的桔槔,称为表木。《古今注》载:“以表王者纳谏,亦表识衢路也。秦时废除此举,汉时又恢复。”“诽谤之木”作用重要,一来用以识别岔路的方向,二来作为向上级表达意见的工具。尧的第二个举措是曾设木鼓传信。人们要提意见,可击鼓传达,类似于今天非洲有些地区还实行的“鼓邮”之举。尧的第三个举措是在都城平阳(治今山西临汾)修出一条宽广的“康庄大道”。

到舜时,继续保留“诽谤之木”的制度,设置了“敢谏之鼓”,“使谏者击之以自闻”。舜还设有专司通信的喉官之职,命 12 名州郡长官讨论帝王德行,从而“厚德,远佞人”,以“明通四方耳目”。《史记》载,舜曾设有 22 名专司“纳言”的官。《尚书注疏》卷二载,这些官员的任务是“听下言,纳于上;受上言,宣于下”,他们很有诚信,不馋言,“不妄传下言,不妄宣帝命”。官员们从早到晚办公,听取意见,传递信息,起上通下达作用。

禹时,水患被治理后,开始注重道路的修整。《左传》引《虞人之箴》载:“芒芒禹迹,画为九州,经启九道”,意为大禹治水后,把全国划为九州,开辟并修整出九条大道。

从甲骨文的记载来看,在商代甲骨文中,已有被称为“僖”的边疆通信兵传递军情,这是中国现存最早记载通信的文字资料。中国商代最早的军事通信方式是击鼓传声。大量考古资料证实,到纣王时,有了用烽火传信的记载,说明当时中国已初步建立通信传递制度。

晋人王嘉用神话的方式描绘了商代的烽火传信。他在《拾遗记》中记载,残暴并且昏庸无道的商纣王欲征讨吞并邻邦,派他的近臣——飞廉去邻邦进行颠覆活动,离间杀害贤良之臣,如有可以兴兵的时机,就点燃当地的烽燧。纣王一旦见到烽火情报,就派兵前往讨伐,掠囚其民,抢夺其女,供己淫虐。面对纣王暴行,天神派遣朱鸟下凡阻止其行动。神鸟口衔如星之火,扰乱了烽燧之光,纣王于是无法确定目标而只好停止攻伐邻国,从此国泰民安,直到武王伐纣。神话的表述固然不能与历史的事实完全划上等号,其文学的人物形象也与历史上真实存在的人物形象存在一定偏差,作为史料的价值有限,但所载战争与通信等问题还是有历史痕迹可寻的。基于军事战争、生产生活需要,商代末年,专门负责信息传递的人员——信使或已出现,专门进行信息传递的通信设施或已有所兴建,为后世邮传发展奠定了基础。

时至周代,烽火传递有着明确记载,邮传制度初步发展,对后世也有较为久远的影响。《诗经·小雅·出车》载曰:“昔我往矣,黍稷方华。今我来思,雨雪载涂。王事多难,不遑启居。岂不怀归?畏此简书。”汉代毛氏传曰:“简书,戒命也。邻国有急,以简书相告,则奔命救之。”这或可以看作,在西周至春秋时期,有关告诫、策命、盟誓、征召等文书传递活动已然有规有矩。战国时期开始兴起用竹木制作的简书,使通信的发展有了质的飞跃。那时公文书信、官方奏报上书,全部使用竹木简。竹木简信比以前甲骨轻便许多。当时的日常公文、地方上书、往来信件都用字面向内的竹木简,邮递时用牛皮条把竹木简片连接成册,卷起来,再捆上加封。秦汉邮驿在继承先秦烽火、驿亭、简书等制度的基础上,进一步发展起来。时至唐朝,对于周制仍然备受推崇。唐人高适在其《陈留郡上源新驿记》中,对于周时邮传即有所谈论,“周官行夫,掌邦国传遽之事,施于政者,盖有章焉”,其中的“遽”,即是驿车。同文又记载曰:“皇唐之兴,盛于古制,自京师四极,经启十道,道列于亭,亭实以驷,而亭惟三十里,驷有上中下,丰屋美食,供亿是为,人迹所穷,帝命流洽,用之远者,莫若于斯矣。”

隋唐宋时,邮驿极盛。唐代,江南为苏州驿路,江北为扬州驿路。邗江设有水陆相兼的扬子驿。当时的邮驿,除了传递紧急文书,还兼理人员接待、物资运输。宋代的邮驿组织,以驿铺为基础,驿路上有馆驿、递铺、站亭等。递铺有步递、马递、急脚递等。

元明清时期,邮驿又有所变化、发展。元代,各行省都设有水陆驿站,陆站的传递用马、牛或车,水站则用船。明初定都应天(今江苏南京),改“站”为“驿”,设驿馆和驿铺。应天的首驿是会同馆,应天之外的驿道上为水马驿。各地每隔十里设急递铺。洪武年间在高邮所设的孟城驿,现今仍保存较好。明代制定有专门管驿传的《驿律》,清代也制定了《清驿律例》。以江苏为例,清代全省置有官方驿站40处,驿铺51处。与官方驿站并存的,还有私营的通信机构民信局。这种民信局的总局有151家,分局有150家,遍及全省大部分城市和乡镇。

二、中国古代著名的驿道

古代的邮递主要通过水陆两道,依靠人力和畜力来完成。可见,邮驿的发展离不开修筑道路、开辟新的交通路线。《逸周书》载曰:“五里有郊,十里有井,二十里有舍(待行旅也),远旅来至,关人易资,舍有委(贸易供其资也)。”^①

① 黄怀信:《逸周书汇校集注》卷四,上海古籍出版社,2007年。

“置邮”的基本条件是纵横交错的大小公路干线，邮驿网路的建设就是依托道路交通干线而建立起来的。

商周时期，驿道已成为沟通东西南北的战略通道。秦始皇统一六国后，为了巩固平定六国开拓疆域的成果，加强统一的多民族中央集权，在各地修筑驿道。据记载，秦代修筑的驰道，“道广五十步，三丈而树”。后来又以帝都为中心，陆续向北部边疆修建了自九原郡（治今内蒙古包头九原区）至云阳（治今重庆东北）的“直道”，通往南粤的“新道”，通到西南夷的广五尺的栈道——“五尺道”，道路宽广，规模甚巨，保证了边疆信息的及时传达，对民族经济、军事、文化的发展发挥了重要作用。历史上比较有名的驿道有陈仓道、褒斜道、傥骆道、子午道、蓝武道、库谷道、义谷道、锡谷道。

陈仓道，开辟并修筑于先秦时期，在陕西南部的沔县东北 20 里，由百丈坡入山，穿越秦岭，通向汉中和巴蜀。秦汉时具有非常重要的军事地位。刘项争霸时，刘邦“明修栈道，暗度陈仓”，就是经此道而向北伐关中。蜀汉诸葛亮出散关围陈仓，曹操自陈仓出散关。此道应当比较险峻，气候多变，环境幽森，常有虎狼野兽出没。明末清初王士禛《渔洋山人精华录》有诗《紫阁岭》亦载曰：“早发陈仓道，马蹄乱云雾。行行到柴关，云低雨倾注。斜径中槎牙，幽篁四森布。大石立当关，势如猛虎踞。世无飞将军，磨牙尔何怒。蛟龙喜昵近，气夺生忧惧。怪鸟时一啼，闻声不知处。黑江远湏洞，万瀑齐奔赴……真宰不可问，更向苍茫去。”唐代又重辟陈仓道为驿道，连接长安和巴蜀，路线与今 316 国道一样。此道南端与褒斜道相重。不过，陈仓道到明时已荒弃。时人李贤、彭时等奉敕修撰《明一统志》卷三十四即载曰：“在沔县东北二十里，由百丈坡入山，今荒塞。”

褒斜道，是古代连接川陕的重要通道，为蜀道之始。明末清初顾祖禹《读史方輿记要》卷五六“褒斜道”载，“褒斜之道，《禹贡》发之，而汉始成之，大约宜于陆不宜于水……张良送高祖至褒中，说之以烧绝栈道，备盗兵且示项羽无东意。盖栈道秦时已有之，所谓范雎相秦，栈道千里通于蜀、汉者也。汉高烧绝栈道，因别开西路，从故道北出以袭陈仓，而栈道遂废。”秦汉时期，褒斜道是经由长安、咸阳通往陕南、四川的重要驿路。褒斜栈道烧绝之后，西汉武帝时期，又一度恢复此道。司马迁《史记·河渠书》记载，“其后人有上书欲通褒斜道及漕事，下御史大夫张汤。汤问其事，因言：‘抵蜀从故道，故道多阪，回远。今穿褒斜道，少阪，近四百里；而褒水通沔，斜水通渭，皆可以行船漕。漕从南阳上沔入褒，褒之绝水至斜，闲百余里，以车转，从斜下下渭。如此，汉中之谷可致，山东从沔无限，便于砥柱之漕。且褒斜材木竹箭