



国家出版基金项目
NATIONAL PUBLICATION FOUNDATION

民國史料叢刊

續編
0470

孫燕京 張研 主編

經濟·財政

戰時財政與統制經濟

大象出版社

民國史料叢刊

續編
0470

孫燕京 張研 主編
經濟・財政

戰時財政與統制經濟

高漢鈞編輯

戰時財政與統制經濟

序一

查各國經濟財政，自歐戰後而大變，即歐戰時參戰各國之經濟，概爲統制經濟，其財政亦皆編成戰時財政。而此劃時代的經濟財政之變革，不僅爲在歐戰中之一時現象，自一九二九年恐慌發生，以至近日各國所唱之非常時，此種統制經濟之日益強化，與戰時財政之急於編成，實爲各國經濟財政之核心，此徵之各國經濟財政情形而有以知其然也。吾國經濟財政之情形，既與各國不盡相同，則其應採之政策，自不能與各國同一；惟此統制經濟與戰時財政，既爲世界財界之趨勢，自不能對此而漠不關心。高君漢璽此次赴各國考察經濟政治，編有戰時財政與統制經濟一書，關於歐戰時各國所行之財政經濟方策，敘述頗詳。現以付梓在卽，索序於余，余以此書，頗足爲辦理統制經濟與戰時財政者之參考，故樂爲之序。

序二

摯友高君漢璽，理財巨手也。以吾鄉至瘠省分，君與聖禪徐君共理財政，數年應付，絕不形竭蹶，其才可知。徐君既調主上海財政局，政府因派君赴東西洋考察政治經濟，歸成戰時財政與統制經濟一書，數十萬言。以余三十年前曾佐楚督張文襄公經理財政，無意中造成武昌革命者，問敍於余，以余所知，方之於君，不啻莊生所言：江神河伯之於海，若曾醯雞之不如。重達君請，乃努力昏花老眼，略觀大概，深信其言可行，願吾國人，慎勿視如具文，草草讀過也！

八十二叟陳衍書於吳門聿來堂

序三

司馬遷遊龍門，歷名山大川而學益進，諺有之『行萬里遠勝讀萬卷書』，誠哉斯言也！
高君漢鑒從事行政、財政垂十餘年，所至有聲，當道以其富於學歷也，派赴東西洋考察政治經濟，以求資深。其至十餘國，歸而編成此書，求序於予。今各國亟亟擴充軍備，安不忘危；況我國難當前，此篇之作，誠有備無患之道哉！以其貢獻當道也，推而公諸國人，其用益廣矣，故樂爲之序。

中華民國二十六年四月一日 林康侯

自序

夫事有經常權變，常者易知，變者難測。觀乎非常時期之財政經濟，變化出入，不可擬議而益信矣。今日各國充實軍備，劍拔弩張，如戰神之將臨，然近代戰事之勝負兵力而外，又取決於國力民力財政經濟者，國力民力之所表現也。歐洲有第一次大戰之經驗，日本亦有中日之役，日俄之役，對於戰時財政經濟如駕輕就熟，推行便易；鄙人奉命出洋考察，歸編此書，意卽在此，不在彼也。莊周有云：『夫迹履之所出，而迹豈履哉！』今伸而言之，此書者，各國非常時期謀臣智士運籌之陳迹也，豈其所以謀臣智士哉！後之覽者，見仁見智，存乎其人，是爲序。

中華民國二十六年四月六日

文昌高漢鑒

例言

- 一、本書先論戰時財政，附錄則述統制經濟及錄各項報告函件。
- 一、戰時財政與統制經濟互相關連，故前者從詳，後者從略。
- 一、希特拉氏墨索里尼氏之政策與生產事業之管理，亦爲出洋考察之一，皆見附錄。
- 一、本書材料承王君通權、陸君冠裳、朱君英贊助蒐輯編譯，特此誌謝。
- 一、本書倉卒編輯，挂漏錯誤，在所難免，尙荷 博雅君子賜示指正，尤所盼禱！

中華民國二十六年四月六日 編者識

目錄

第一章

總論

一

第一節

戰時財政研究發達之原因

一

第二節

戰時財政運用之基礎與關係

九

第三節

戰時財政準備

一六

第一款

戰時財政準備必要

一六

第二款

戰時財政準備方策

一七

第三款

德國對於準備戰時財政經驗

二〇

第四款

動員期間緊急財政辦法

二六

第二章

戰費論

二二一

第一節 戰費的意義	三二
-----------	----

第二節 戰費的分析	三六
-----------	----

第三節 籌備戰費原則與其最後負擔	四二
------------------	----

第四節 戰費預測之困難與標準	四五
----------------	----

第一款 預測戰費困難	四五
------------	----

第二款 將來戰費預測標準	四八
--------------	----

第三章 戰費可用之資源 五一

第一節 增加戰時生產	五二
------------	----

第一款 優先生產原則	五二
------------	----

第二款 最小犧牲原則	五五
------------	----

第三款 最大功效原則	六七
------------	----

第二節 節約消費·····	九一
第一款 消費節約之必要·····	九一
第二款 消費節約方法·····	九六
第一項 國民自動節約·····	九六
第一目 國民自動節約之重要·····	九六
第二目 國民自動節約之方法·····	九八
第二項 國家實施節約政策·····	一〇〇
第一目 實施節約情形·····	一〇〇
第二目 強制定量制度·····	一〇六
（一）強制定量制度意義·····	一〇六
（二）強制定量制度的問題與效果·····	一〇九
第三目 政府管理糧食分給機關與方法·····	一一一
第三節 限制新投資·····	一一六
第四節 現存資本之利用·····	一一八