



中国社会科学院创新工程学术出版资助项目



国际形势黄皮书

YELLOW BOOK OF INTERNATIONAL POLITICS

No.19

全球政治与安全报告 (2019)

中国社会科学院世界经济与政治研究所

主编/张宇燕

副主编/李东燕 邹治波

ANNUAL REPORT ON INTERNATIONAL POLITICS
AND SECURITY (2019)



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2019
版

 中国社会科学院创新工程学术出版资助项目



国际形势黄皮书

**YELLOW BOOK OF
INTERNATIONAL POLITICS**

全球政治与安全报告 (2019)

ANNUAL REPORT ON INTERNATIONAL POLITICS AND
SECURITY (2019)

中国社会科学院世界经济与政治研究所

主 编 / 张宇燕

副主编 / 李东燕 邹治波



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

全球政治与安全报告. 2019 / 张宇燕主编. -- 北京:
社会科学文献出版社, 2019. 1

(国际形势黄皮书)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 7713 - 8

I. ①全… II. ①张… III. ①国际政治 - 研究报告 -
2019②国家安全 - 研究报告 - 世界 - 2019 IV. ①D5
②D815.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 281189 号

国际形势黄皮书

全球政治与安全报告 (2019)

主 编 / 张宇燕

副 主 编 / 李东燕 邹治波

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 邓泳红 郑庆寰

责任编辑 / 郑庆寰 张 媛

出 版 / 社会科学文献出版社·皮书出版分社 (010) 59367127

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367083

印 装 / 三河市东方印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 20.5 字 数: 308 千字

版 次 / 2019 年 1 月第 1 版 2019 年 1 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 7713 - 8

定 价 / 99.00 元

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010 - 59367028) 联系

 版权所有 翻印必究

国际形势黄皮书编委会

主 编 张宇燕

副主编 李东燕 邹治波

编审组 张宇燕 李东燕 邹治波 袁正清 徐 进
薛 力 王 新 郝艳菊

主要编撰者简介

张宇燕 中国社会科学院世界经济与政治研究所所长、研究员，中国社会科学院学部委员。中国世界经济学会会长，新兴经济体研究会会长。曾先后就读于北京大学和中国社会科学院研究生院。主要研究领域包括国际政治经济学、制度经济学等。著有《经济发展与制度选择》（1992）、《国际经济政治学》（2008）、《美国行为的根源》（2015）、《中国和平发展道路》（2017）等。

李东燕 中国社会科学院世界经济与政治研究所研究员，博士生导师。研究专业为国际政治，主要研究领域为联合国、全球安全与全球治理，主要研究成果有：《秘书长对联合国变革的影响：安南与潘基文之比较》（2008）、《如何评价联合国价值与价值整合》（2010）、《从国际责任的认定与特征看中国的国际责任》（2011）、《中国参与联合国维和建和的前景与路径分析》（2012）、《全球安全治理与中国的选择》（2013）等。

邹治波 中国社会科学院世界经济与政治研究所研究员、副所长。目前主要研究领域为国际关系和战略安全。曾长期从事导弹核武器技术、核战略、军控与防扩散、大国关系研究，获得国家科技进步二等奖一项，部委科技进步一等奖、二等奖等多项研究成果。

摘 要

《全球政治与安全报告（2019）》为“国际形势黄皮书”系列年度报告之一。报告旨在对本年度全球政治及安全形势的总体情况及变化进行回顾与分析，并提出一定的预测及对策建议。

在世界格局与国际安全部分，报告对中、俄、美三国关系的性质进行了深度分析，揭示了影响中美、中俄及俄美关系的主要因素及变化趋势。在这一部分中，还包括中国周边安全环境、全球重大武装冲突及全球军事形势等内容。在全球问题与全球治理部分，报告对全球治理的现状以及网络安全、恐怖主义、能源政治、难民与移民问题、全球反腐等当前重大的全球问题进行了跟踪研究。在专题与热点部分，报告对朝鲜半岛局势、西亚北非局势，全球选举，以及海外利益保护、“一带一路”倡议的进展等问题展开了专门的讨论。本年度报告也对国际著名智库及国际关系理论学界的最新研究成果进行了梳理和介绍。

作者通过事实梳理、数据分析、政策分析，阐释了本年度国际关系及全球安全形势发展的基本特点和趋势，并在此基础上提出了具有启示性和前瞻性的结论。本书兼知识性、理论性、战略性和对策性之特点，可供国际问题研究人员、外交决策者以及对全球问题感兴趣的广大读者阅读。

关键词：大国关系 世界格局 国际冲突 全球治理 海外利益

目 录



I 总 论

- Y.1** 世界格局在2018年的多重变奏..... 张宇燕 / 001
- Y.2** 2018年全球政治与安全形势：热点与趋势
..... 《全球政治与安全报告》课题组 / 006

II 世界格局与国际安全

- Y.3** 中美俄大国关系新进展 李隽旻 / 024
- Y.4** 全球重大武装冲突和军事形势评估（2017 ~ 2018）
..... 徐 进 章 珏 / 044
- Y.5** 中国周边安全形势评估（2017 ~ 2018） 王 雷 / 068

III 全球问题与全球治理

- Y.6** 全球治理：形势与热点..... 任 琳 / 086
- Y.7** 网络安全与大国关系 郎 平 丁丽伟 / 100
- Y.8** 全球恐怖主义与国际反恐斗争（2017 ~ 2018） 邵 峰 / 116



Y.9	全球反腐：进展及趋势·····	彭成义 / 131
Y.10	全球移民与难民问题（2017 ~ 2018）·····	李东燕 / 145
Y.11	全球能源政治（2017 ~ 2018）·····	薛 力 / 166

IV 专题·热点

Y.12	“一带一路”倡议五周年：进展与挑战·····	赵 海 / 184
Y.13	海外利益保护的国家间比较·····	肖 河 / 204
Y.14	2018年中东形势评估与前景预判·····	张 元 / 220
Y.15	2018年世界各地选举概况·····	王鸣鸣 / 238
Y.16	朝鲜半岛局势的重大变化与发展·····	邹治波 / 252

V 国际关系研究与智库

Y.17	国际智库研究综述（2017 ~ 2018）·····	杨 原 / 268
Y.18	国际关系研究的热点与新进展·····	袁正清 贺 杨 / 283

Abstract	·····	/ 301
Contents	·····	/ 302

总 论



Introduction

Y. 1

世界格局在2018年的多重变奏

张宇燕*

摘 要： 世界形势正面临百年未有之大变局。作为当今和可见未来世界中最重要双边关系之一，中美关系不仅进入了质变期，而且这一变化构成了2018年全球形势交响乐章的主旋律。世界百年变局，还表现为伴随中美关系巨变而来的现行国际秩序进入一个瓦解与重建期。与主旋律共同构成2018年全球政治经济安全交响乐章“副部主题”的，有所谓的“国际自由主义”开始瓦解和新秩序的呼之欲出，主要工业化国家或地区间扑朔迷离的分合博弈，美元霸权体系出现松动，以及民粹主义与民族主义在欧洲和拉美发出的巨大回声。2018年出现的一些“插曲”亦可提及，比如朝核问题的峰回路转与中

* 张宇燕，经济学博士，中国社会科学院世界经济与政治研究所研究员、所长，博士生导师，主要研究领域为制度经济学、国际政治经济学等。



东局势的诡异难料。此外，G20 峰会究竟是延续当下的主旋律还是开启新的乐章，人们拭目以待。

关键词： 中美关系 世界秩序 国际货币体系 民粹主义

世界形势面临百年未有之大变局，其主旋律就是美国等西方国家公开把中国当作主要竞争对手，有些国家试图在地缘上围堵、在规则上钳制、在发展上迟滞、在形象上妖魔化中国。“二战”后的国际体系总体上是以美国为主导的工业化国家建立并维持至今的。作为由其主导的非中性国际体系下的最大受益者，美国的对华政策从侧重接纳与改变的“接触”转变为“规锁”，基本原因之一在于中国在综合实力上的追赶，特别是中国对高科技的重视和所取得的进步，已经直接对以美国为首的发达国家构成了“威胁”。在此所说的“规锁”，指的是美国弃用现存国际制度或体系，代之以一套更具针对性和严厉性的新规则，来“规范”中国行为并把中国锁定在全球价值链内的中低端位置。“规锁”与“遏制”或“冷战”不同，后者的硬核在于孤立，即断绝贸易投资往来和社会文化交流。至少在中短期内，美国能够做的至多是减少其对全球价值链内中国环节的依赖，而不是与中国脱钩。美国对华政策的转向发端于贸易，但绝不会止步于贸易。美国对华“规锁”会蔓延到金融、政治、安全、意识形态等领域，应该说是一个大概率事件。这一点从美国副总统彭斯 10 月和 11 月连续两次公开对华全面指责贬损中得到充分反映。

世界百年变局，还表现为伴随中美关系巨变而来的现行国际秩序进入一个瓦解与重建期。从特朗普政府退出《巴黎气候变化协定》和《跨太平洋伙伴关系协定》(TPP)，到终止伊核协议与《中导条约》，再到扬言退出世界贸易组织(WTO)和猛烈抨击北约甚至联合国，美国似乎在抛弃自己苦心孤诣建立起来的战后国际秩序。尽管有人认为美国民主政治体制长期失败所导致的实力衰落、中国的迅速崛起以及俄罗斯的复兴乃现存国际秩序垮塌



的主因，但占主流地位的国际自由主义者仍以为，现代美国成功故事的关键支柱便是国际同盟体系的建立，今天特朗普正在摧毁之。其实被视为“搅局者”的美国之真实意图，已经在其对华政策的转变中得到了展示：美国不是要实现英国脱欧式的“退群”，而是希望以退为进，以破促立，力求通过确立于己更为有利的非中性国际规则来实现自身的政治经济目标。这一逻辑，从美国先是退出北美自由贸易协定（NAFTA），然后与墨西哥和加拿大重新谈判，最后签署新版美墨加自贸协定（USMCA）这一过程中得到了完美印证。美欧日三方贸易部部长几次就未来 WTO 改革与现代化发表共同声明，亦明确显示出主要发达经济体以破促立最大化自身利益的政策取向。

美欧关系在分合交织中分离倾向愈发明显，构成了 2018 年国际形势演变过程中耐人寻味的一幕。在目睹美欧日集体提出 WTO 改革方案、欧洲反复强调与美安全合作重要性、美欧不断申明传统友谊和共同价值观的同时，我们见证了欧洲自主性的显著且实质性提升。从某种意义上讲，美国实力的相对衰弱、中美关系质变以及美国以退为进，客观上也为欧洲重新自我定位创造了一个机遇窗口。正是在这样的背景下，我们看到了欧洲为避免陷入全球地缘政治经济的边缘地位而寻求更高一体化水平的努力：组建一支欧洲军队以明显强化自身认同感；组建银行联盟并把欧洲稳定机制（ESM）扩展为真正的欧洲货币基金组织；将欧洲共同债券转化成各国央行的储备资产以使欧元真正成为世界货币；设立拥有明确职权的欧洲财政部长并建立欧洲共同失业保险；把欧洲农业补贴和结构基金转变为财政平衡手段；创立独立于全球银行间金融电信协会（SWIFT）的欧洲版。德国外长马斯 8 月 23 日在《商报》发表题为《为新世界秩序做计划》的署名文章，或许可以被视为欧洲在不放弃欧美同盟的同时进一步提升欧洲自主性的宣言。欧美分合的方向、速度、结构、顺序，对世界格局影响深远。

国际货币体系多元化或去美元化获得新动力，是 2018 年最值得关注的“苗头性”现象。美国产出按汇率计算仅占世界的 22%，如按购买力平价计算则仅为 15%，但美元在全球计价、结算、储备、流动性和融资中所占比例均超过 50%。美国从美元霸权中获得了巨大好处，包括国际铸币税、汇



率风险规避、低货币金融交易成本、大宗商品定价、对其他国家尤其是美元化程度高的国家的政策影响力以及可方便地向世界各国出售银行服务等。如果说欧元的创立和伴随 2008 年金融危机而来的人民币国际化提速开启了国际货币体系多元化的漫长进程，那么特朗普政府发动贸易战、美国财政赤字加大、美国利用以美元为核心的 SWIFT 结算系统对全球经济金融活动进行监控并滥施制裁，则增强了许多重要经济体摆脱对美元持续依赖的决心。2018 年土耳其开始抛售美元资产。伊朗已经宣布其石油交易的计价预结算不再使用美元并代之以欧元。俄罗斯在意识到美元已经成为一种有风险的结算工具后也开始逐步在自然资源贸易中使用本币或欧元。2018 年 3 月至 8 月短短的五个月中，上海国际能源交易中心以人民币计价的石油期货交易额增长了 500%。欧洲主要国家力推欧洲版结算体系更是意味深长。

如果说特朗普当政奏响了民粹主义从思潮和运动迈向政治实践的序曲，那么 2017 年 12 月奥地利保守的人民党和极右翼的自由党组成的联合政府成立，便成为民粹主义回荡在欧洲腹地的第一乐章。与北美以反全球化为基调的民粹主义略有不同，欧洲的民粹主义由于难民和移民的大量涌入，其曲调中掺杂了更多民族主义元素。或许是受到奥地利的鼓舞，在 2018 年意大利大选中各极右翼政党获得了约 2/3 的选票，其中赞颂民粹主义的“五星运动”和高歌排外主义的北方联盟成为意大利第一和第二大党并组阁成功，唱响了偏离欧盟政策主旋律的咏叹调。民粹主义 - 民族主义大合唱的最新加入者是被称为“巴西特朗普”的博索纳罗，他领导的社会自由党在击败劳工党的大选中提出了与特朗普两年前如出一辙的政策主张，区别仅在于用“巴西”替代了“美国”。民粹主义 - 民族主义政党及政治人物从反对派到执政者的身份转换，既是全球化负面影响和网络革命所导致的劳动阶层权利意识觉醒的必然后果，也将是加速全球民粹主义 - 民族主义的传播、提振自身信心的动力源。在现存全球体系趋于瓦解和替代体系创立之间的过渡期内，是否会出现长时间的空白期，亦取决于这一动力源的强弱。

2018 年初几乎所有朝核问题观察家都在为半岛高度紧张局势捏一把汗。超出绝大多数人的想象，美朝两国领导人 6 月在新加坡举行了会谈并就建立



新型美朝关系、建立朝鲜半岛长久稳定和平机制达成共识。尽管朝半岛无核化不会一帆风顺，但和平的曙光已经出现，进而也多少证实了有些人的看法，即朝鲜频繁地以核导试验刺激美韩神经的真实目的，在于增加谈判筹码以求为日后的朝鲜版“改革开放”争取更佳的外部环境。与朝鲜半岛局势大为缓和形成鲜明对照的是日趋紧张的中东局势。地区大国和外来势力在此地的角逐如此之激烈，以至于一位沙特籍反王储记者的被害竟然掀起了轩然大波。复杂、敏感、脆弱、多变的中东局势，随时都有可能再次成为全球地缘政治热点。11月底在阿根廷首都举行年度G20峰会的时候，中美两国领导人举行了中美贸易摩擦急速升级以来的首次会面。人们普遍期待这次会面能够为2018年日趋严峻的中美关系画上一个有益的休止符。当然，休止符的出现并不表明中美关系这一部宏大交响会的结束，而是意味着下一段乐章的开始。

Y. 2

2018年全球政治与安全形势： 热点与趋势

《全球政治与安全报告》课题组*

摘要： 2018年，中美、俄美关系中的竞争性、对抗性加剧，中美关系成为影响世界格局的关键要素。对国际组织与多边机制而言，“美退中进”的态势正在加快战后国际多边体系的解构与重建进程。叙利亚、也门、朝鲜半岛、伊朗等主要国际热点问题仍未得到解决，和平进程曲折多变。民粹主义势头的上升和大国竞争的加剧，使多边全球治理和联合国全球议程签署受挫，《移民问题全球契约》面临“退约”多米诺骨牌效应，网络安全领域的大国博弈凸显，大国集团内部矛盾加剧。中国面临的安全形势既有积极的方面，也有消极的方面，美国及其盟国针对中国的军事活动升级，增加了中国周边的不稳定因素。随着“一带一路”建设的推进，风险和挑战也日益增多，中国海外利益的保护任务更加复杂艰巨。

关键词： 大国关系 国际格局 安全形势 海外利益

* 执笔人李东燕，定稿人张宇燕。张宇燕，中国社会科学院世界经济与政治研究所研究员、所长；李东燕，中国社会科学院世界经济与政治研究所研究员。本文参考了本书的相关章节。



一 经历巨变的大国关系与世界格局

从2018年大国关系看，中美、俄美两对大国关系中的竞争性、对抗性均有加剧。美国已明确将中国定义为战略上的竞争对手，且采取了一系列针对性政策，中美关系已成为影响大国关系和世界格局的主线。

（一）中美、俄美关系对抗性增强，中美关系成为主线

从战略上看，美国将中国视为头号战略竞争对手已成定局。自2017年底以来，美国发布的一系列有关国家安全和国防战略的重大报告都清楚地阐明了这一意图。例如2017年12月发布的美国《国家安全战略》报告明确将中国定为“竞争对手”和“修正主义国家”，2018年1月美国国防部发布的《国防战略报告》同样将中国视为“战略竞争者”，^①2018年2月美国国防部《核态势评估》报告则称中国和俄罗斯正对美国建立的国际规范与秩序构成挑战。^②

2018年，除了在经贸领域中美之间发生的贸易摩擦之外，中美在其他领域的关系也继续走低。美国及其盟国在台湾问题、南海问题和印太战略方向不断挑战中国底线，对中国进行制衡。在台湾问题上，美国频打“台湾牌”，派军舰通过台湾海峡，称美台关系之牢固为“前所未有”，将台湾视为印太战略的“典范”。^③在南海问题上，美国《2019年度国防授权法案》首次加入了南海条款，并支持英法等国派遣军舰参加所谓“南海自由巡航”

① Ministry of Defense of the USA, *Summary of the 2018 National Defense Strategy*, https://dod.defense.gov/Portals/1/Documents/pubs/2018-National-Defense-Strategy-Summary.pdf?mod=article_inline, p. 1, visited Sept 18, 2018.

② Ministry of Defense of the USA, *Nuclear Posture Review 2018*, Feb 2, 2018, <https://media.defense.gov/2018/Feb/02/2001872886/-1/-1/1/2018-NUCLEAR-POSTURE-REVIEW-FINAL-REPORT.PDF>, p. 2, visited Sept 18, 2018.

③ 外交部发言人华春莹主持例行记者会（2018年3月22日），外交部网，https://www.fmprc.gov.cn/web/wjdt_674879/fyrbt_674889/t1544556.shtml。



行动。2018 年也是美国不断扩大其印太战略影响的一年，特朗普试图拉拢更多国家和地区加入印太战略，其中包括菲律宾、越南等东盟国家以及中国台湾。

2018 年，美国及其盟国在南海、太平洋地区针对中国的军事演习进一步升级。6 月 27 日至 8 月 2 日，规模最大的国际海上演习“环太平洋 - 2018”联合军演在夏威夷群岛海域举行，共有 26 个国家参与。此次演习的最大特点是，美国以南海问题为由拒绝邀请中国参加，而越南、马来西亚、菲律宾等国家则应邀参加，其中越南等国是首次参与这一军演。2018 年 10 月，澳大利亚军方联合新加坡、马来西亚、新西兰和英国四国在中国南海海域进行了为期三周的所谓“国际安全演习”，澳大利亚出动三军，派遣战机和军舰参与了此次演习，并称此次联合军事演习的目的就是以实际行动支持南海的“航行自由”。美国及其盟国采取的这一系列针对中国“核心利益”及“最重要”、“最敏感”问题^①的举措，使中美关系的对抗性增强，风险上升。

美俄关系在 2018 年继续走低，特朗普与普京之间的对话并未给两国关系带来转机。在此之后，美国国会对俄罗斯发起了新一轮严厉制裁。在叙利亚、乌克兰、伊朗等问题上，美俄关系持续紧张。此外，美俄两国的军演也愈演愈烈，更具有针对性。例如，10 月 8 ~ 19 日，乌克兰和北约八国在乌克兰举行了“晴空 - 2018”军演。作为非北约正式成员，乌克兰和北约国家一起在俄罗斯门口大张旗鼓搞军演，并让美军战斗机进驻乌克兰，显示出乌克兰与北约军事合作的进一步深入。10 月 25 日至 11 月 7 日，北约在挪威及其周边地区举行了自冷战结束以来最大规模的军事演习，代号“三叉戟接点 - 2018”。尽管北约称此次军演没有针对性，但俄罗斯外交部认为，此次军演具有明确的“反俄倾向”。俄国防部部长表示，北约的军事活动达到了冷战结束后前所未有的高水平，对俄罗斯的军事威胁日渐增强。^②

① 外交部发言人华春莹主持例行记者会（2018 年 3 月 22 日），外交部网，https://www.fmprc.gov.cn/web/wjdt_674879/fyrbt_674889/t1544556.shtml。

② 《北约最大演习事故频出》，澎湃新闻，https://www.thepaper.cn/newsDetail_forward_2635725。



针对北约和乌克兰的“晴空-2018”军演，俄罗斯也举行了一系列军事演习。俄罗斯与独联体一些国家在中亚地区进行了空中作战演习，并在10月11日进行了由普京亲自指挥的战略核力量演示，以表明俄罗斯不惜运用核打击的决心，俄罗斯还分别与中国、印度等国举行了军事演习。

中美、美俄、中俄这三对双边关系及三边关系，是影响世界格局变化最为重要的国家间关系。从2018年看，中美力量对比和双边关系的性质已完成从量到质的转变，成为影响世界格局和国际秩序走向的主线。世界格局是否能实现平稳的过渡，取决于这三个主要大国对其相互关系的掌控，尤其取决于中美关系的变化。

（二）发达国家之间矛盾加剧，民粹主义势头上升

一方面，发达国家在针对中国、俄罗斯方面有一定共同利益。以美国为首的北约针对俄罗斯举行的大规模军事演习，美国及其发达国家盟友在亚太地区对中国进行施压，都表明传统发达国家在大战略合作方面基础尚存。另一方面，发达国家之间在许多问题上的矛盾加剧，离心倾向加剧。2017年以来，发达国家民粹主义、民族主义、保护主义势头继续看涨，加之在世界格局过渡时期对主动权和有利地位的角逐，成为加剧发达国家之间矛盾的主要原因。

从2018年看，无论是欧洲国家之间，还是美欧国家之间，或是七国集团国家之间，在许多问题上都显示出利益和立场的分歧，例如对俄关系、伊核问题、气候变化、移民问题、经贸关系等。除了美国与发达国家之间的经贸之争外，美国退出伊核协议、退出《中导条约》，以及要求欧洲国家承担更多军事开支、反对建立欧洲军队的态度，也加剧了美国与主要发达国家之间的分歧。

从2018年七国集团峰会也可看出，作为发达国家集团，七国集团力争体现其内部的团结，在联合公报中就包容性就业、两性平等、妇女赋权、世界和平等问题表达了共同立场。七国集团内部矛盾增加、凝聚力减弱也是事实。特朗普在贸易问题上的态度强硬，导致美国与欧盟、加拿大等的矛盾加