

B

新疆蓝皮书

BLUE BOOK OF XINJIANG

No.1

2017~2018年

新疆经济社会形势 分析与预测

主编 / 高建龙 苏成

ANALYSIS AND FORECAST OF ECONOMY AND SOCIETY
OF XINJIANG (2017-2018)

 社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2018
版



新疆蓝皮书

BLUE BOOK OF
XINJIANG

2017~2018 年新疆经济 社会形势分析与预测

ANALYSIS AND FORECAST OF ECONOMY AND SOCIETY
OF XINJIANG (2017-2018)

主 编 / 高建龙 苏 成



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

2017-2018年新疆经济社会形势分析与预测 / 高建龙, 苏成主编. -- 北京: 社会科学文献出版社, 2018.5

(新疆蓝皮书)

ISBN 978-7-5201-2483-6

I. ①2… II. ①高… ②苏… III. ①区域经济-经济分析-新疆-2017 ②社会分析-新疆-2017 ③区域经济-经济预测-新疆-2018 ④社会预测-新疆-2018 IV.

①F127.45

中国版本图书馆CIP数据核字(2018)第049709号

新疆蓝皮书

2017~2018年新疆经济社会形势分析与预测

主 编 / 高建龙 苏 成

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 邓泳红 郑庆寰

责任编辑 / 王 展 郑庆寰

出 版 / 社会科学文献出版社·皮书出版分社(010)59367127

地址: 北京市北三环中路甲29号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心(010)59367081 59367018

印 装 / 三河市龙林印务有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 25 字 数: 378千字

版 次 / 2018年5月第1版 2018年5月第1次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5201-2483-6

定 价 / 99.00元

皮书序列号 / PSN B-2018-717-1/1

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心(010-59367028)联系

▲ 版权所有 翻印必究

“新疆蓝皮书”编委会

编委会主任 高建龙

编委会副主任 苏 成 于尚平

编委会委员 (按姓氏笔画排名)

于尚平 木拉提·黑尼亚提 王 磊

艾力·吾甫尔 白 丽 石 岚 刘芦梅

李晓霞 闫 静 阿布都伟力·买合普拉

苏 成 宋建华 周 潇 郭泰山

贾丛江 高建龙 海拉提·阿不都热合曼

曾和平

主要编撰者简介

高建龙 新疆社会科学院院长，教授。长期从事政治经济学、区域经济发展、产业经济等方向的教学与研究工作。任新疆维吾尔自治区人民政府立法专家咨询委员，兼任新疆经济学会副会长，新疆大学、新疆财经大学等客座教授。主持国家社会科学基金重点项目 1 项，参与 3 项；主持国家部委课题 3 项；主持自治区社会科学基金重点项目 3 项；主持厅局、地州、县市委托研究课题 7 项。主编《中国特色社会主义理论在新疆的实践》《新疆文化发展报告》《新疆企业发展报告》等系列丛书十多部。发表学术论文 80 余篇，其中核心期刊论文近 10 篇。获得新疆哲学社会科学一、二、三等奖多项。

苏成 管理学博士，新疆社会科学院编审，享受国务院特殊津贴专家。2013 年入选新疆高层次人才培养“天山英才”第一层次计划，新疆维吾尔自治区文化名家暨“四个一批”人才。长期从事区域经济发展、政治经济学等相关研究工作。主持、参加国家级、自治区级哲学社会科学项目十余项，主持完成厅局、地州委托研究项目 20 余项。完成专著 2 部，合著 20 部，刊发核心期刊论文 5 篇，一般期刊论文 20 余篇。主持完成的课题获新疆维吾尔自治区人民政府调研课题一等奖一次；合作完成的研究成果，分别获得新疆维吾尔自治区哲学社会科学二、三等奖多次；参与完成的要报、专报分别获得国家领导人、自治区领导批示。自 2000 年至今连续 18 年参加“新疆蓝皮书”经济篇总报告的撰写。

阿布都伟力·买合普拉 理学博士，新疆社会科学院农村发展研究所所

长、研究员。2013 年被纳入新疆维吾尔自治区高层次人才培养“天山英才”计划，2014 年被纳入新疆维吾尔自治区宣传文化系统“四个一批”人才计划，主要研究方向为区域经济。主持自治区社科基金项目 4 项、自治区科技支撑计划项目 1 项、自治区专家顾问团项目 4 项、自治区自然科学基金 1 项、国家部委委托项目 1 项，地州委托项目 3 项，参与完成国家和自治区社会科学基金项目 6 项、科技部项目 1 项、中国科学院项目 3 项、省部级及横向课题 45 项。出版《新疆南疆地区物流节点评价与网络空间布局研究》《区域物流研究：基础理论和综述》等著作 4 部，发表国外 SSCI 论文 1 篇、ISTP 论文 1 篇、国内论文 100 余篇，注册软件 1 项。撰写各类咨询报告、要报 19 篇，其中 5 篇得到自治区主要领导批示。作为主要参与者获得新疆维吾尔自治区哲学社会科学奖二等奖 1 次、三等奖 1 次、优秀奖 2 次。

周 潇 新疆社会科学院经济研究所研究员。2012 年入选新疆第一批“高层次人才培养工程”，2013 年入选新疆“天山英才”项目。长期从事经济形势分析、区域发展规划、产业经济、城市经济、县域经济以及外资项目经济社会评估等领域的研究工作。主持完成 1 项、参与 4 项国家社科基金项目；主持新疆社科基金项目 1 项，参与新疆社科基金重点项目 2 项；主持 1 项、参与 3 项国家部委研究项目；主持 10 项、参与 14 项自治区厅局、地（州、市）、兵团委托项目以及 6 项县级委托项目的研究。发表核心期刊论文 10 余篇，出版个人专著《参与与共享——新疆外资扶贫项目中当地少数民族居民共同参与、共同享有研究》，参与完成各类专著 30 余部。获得新疆哲学社会科学奖 6 项。

于尚平 新疆社会科学院办公室主任、副研究员，在读博士。2011 年被评为全国舆情信息工作先进个人；2015 年入选国家高层次人才特殊支持计划，2015 年入选新疆维吾尔自治区文化名家暨“四个一批”人才计划。主要研究领域为宗教问题和“去极端化”，著作有《多元新疆》等，发表论文有《新疆所谓“瓦哈比派”的实质是当代伊斯兰极端主义》等。2008 年

至今连续10年参加“新疆蓝皮书”经济篇总报告的撰写；先后主持完成或参与国家、自治区各类课题十余项，完成有决策参考价值的社会调研报告20余篇；合著科研成果先后荣获新疆维吾尔自治区哲学社会科学优秀成果奖一、二、三等奖多项。

摘 要

《2017~2018年新疆经济社会形势分析与预测》是由新疆社会科学院研究人员联合新疆维吾尔自治区财政厅、经济和信息化委员会、统计局、教育厅、人力资源和社会保障厅、卫生和计划生育委员会、乌鲁木齐海关等各政府部门的专家学者及中国人民银行乌鲁木齐中心支行工作人员共同撰写的关于新疆经济、社会发展形势分析与预测的年度研究报告。

本书分为总报告、分报告、专题篇和地方案例篇四个部分。

总报告着重从全局角度分析和研判2017年新疆经济、社会发展以及维护稳定方面的基本情况、主要特点和存在问题，同时在对2018年发展环境进行分析的基础上，提出有针对性的对策建议。由于新疆与8个国家相邻，总报告还专设了对新疆周边国家形势分析与预测的内容，这也体现了“新疆蓝皮书”的区域性特征。

分报告则具体从固定资产投资、金融、财政、工业经济发展、对外贸易、就业、社会保障、教育、卫生计生、社会稳定等多个领域对新疆经济社会发展的相关问题展开有针对性的研究。其中《新疆社会稳定形势分析与预测》，是基于新疆维护社会稳定的基本形势和主要任务专门设置的，同样具有明显的区域性特征。

专题篇是针对2017年新疆地区发展中的热点、难点问题以及人民群众反映、关注比较多的问题而完成的相关研究。地方案例篇则选取了在新疆有代表性的两个地州，对相关领域的问题展开调查研究。

全书以翔实的基础数据和大量的调查研究为基础展开研究，是对2017年新疆经济社会发展情况的系统梳理和深入研究，期望本书的出版能对新疆各级政府相关部门实际工作有一定的参考和借鉴意义，也期望国内外关心新疆发展的各界人士，能通过本书得到一些有价值的信息和启发。

目 录



I 总报告

B.1	2017~2018年新疆经济形势分析与预测	001
一	2017年新疆经济运行总体形势	003
二	2018年新疆经济运行环境分析	011
三	2018年新疆经济发展对策建议	015
B.2	2017~2018年新疆社会形势分析与预测	024
一	2017年新疆社会发展状况及亮点	025
二	社会发展中面临的若干问题	036
三	2018年新疆社会发展对策建议	041
B.3	2017~2018年新疆周边国家形势分析与展望	048
一	对华关系积极务实	049
二	政治局势保持稳定	053
三	经济形势企稳向好	059
四	安全形势复杂多变	071
五	对外关系多元平衡	074



II 分报告

B. 4	新疆固定资产投资形势分析与预测	078
B. 5	新疆金融形势分析与预测	087
B. 6	新疆财政运行形势分析与预测	094
B. 7	新疆工业经济发展形势分析与预测	110
B. 8	新疆外贸发展形势分析与预测	128
B. 9	新疆就业形势分析与预测	137
B. 10	新疆社会保障体系建设形势分析与预测	148
B. 11	新疆教育形势分析与预测	163
B. 12	新疆卫生计生事业形势分析与预测	181
B. 13	新疆社会稳定形势分析与预测	199

III 专题篇

B. 14	新疆丝绸之路经济带发展问题研究	218
B. 15	新疆推进农业供给侧结构性改革研究	237
B. 16	新疆生态环境保护问题研究	255
B. 17	新疆易地扶贫搬迁问题研究	272
B. 18	新疆民族团结问题研究	287
B. 19	新疆重大法制事件评析	301
B. 20	新疆“访惠聚”驻村工作的实践与思考	316
B. 21	新疆推动全面从严治党问题研究	328

IV 地方案例篇

B. 22 和田地区基层组织建设创新研究	340
B. 23 昌吉州“争做发展先行者”路径研究	352
Abstract	366
Contents	368

皮书数据库阅读 **使用指南**

总 报 告



General Reports

B. 1

2017 ~ 2018年新疆经济 形势分析与预测

周 潇 阿布都伟力·买合普拉 苏 成*

摘 要: 2017年,在稳中有进、稳中向好的国内宏观环境下,新疆经济得益于诸多积极因素的累积和强化,平稳向好的发展势头得以延续和巩固。经济在合理区间保持中高速平稳运行,调结构转方式、推进增长新动力转换的成效显现,投资强劲增长和第三产业加快发展成为稳增长的重要定力,供给侧结构性改革使经济发展的微观基础得到改善,惠民生成为稳增长的重要着力点。2018年,在十九大中长期方略的基础上制定出台的短期基本政策和基本举措,将决定2019年新疆经济社

* 周潇,新疆社会科学院经济研究所研究员,研究方向为区域经济学、产业经济学;阿布都伟力·买合普拉,新疆社会科学院农村发展研究所研究员,研究方向为区域经济学;苏成,新疆社会科学院编审,研究方向为区域经济学。



会发展各项工作的基调。外部环境持续回暖和国内经济增长预期提升，将为新疆经济运行的稳定性和增长质量效益的提高营造良好环境。但与此同时，新动力转换的增长基础有待加强，金融风险和各种不确定性依然存在。为此，应从加大供给侧结构性改革力度、加快区域经济创新协调发展、深入推进民生工程、实施乡村振兴发展战略、提升外向型经济发展水平等多方面积极推进，努力实现新疆经济又好又快发展。

关键词： 新疆 经济形势 运行环境

2017年是党的十九大召开之年，随着“十三五”规划的推进落实、积极的财政政策和稳健的货币政策持续发力、供给侧结构性改革全面深化、改革攻坚力度持续加大，新一轮改革红利不断释放。2016年以来中国经济运行中的亮点不断强化突出，经济整体缓中趋稳，稳中向好的增长趋势得到进一步巩固。GDP季度增长速度从2016年开始走向平缓趋稳，全国前三季度GDP增长速度分别为6.9%、6.9%、6.9%，相较于上年四个季度6.7%、6.7%、6.7%、6.8%的增速，呈现出超预期的增长^①。这表明整个经济连续下行的趋势得到了有效遏制，经济下行压力得到缓解。2016年9月，全国工业品出厂价格（PPI）摆脱了连续54个月的下行走势，由负转正（2015年PPI的增长是-2.3%）；全国工业企业平均利润全年增长了8.5%，扭亏为盈^②。这两项指标的正向扭转，印证了中国经济基本从“触底”转为“筑底”，走向稳步回升。国家宏观政策安排也从过去的

① 国家统计局：《2017年三季度我国GDP初步核算结果》，http://www.stats.gov.cn/tjsj/zxfb/201710/t20171020_1544259.html，2017年12月18日。

② 国家统计局：《前三季度国民经济稳中向好态势持续发展》，http://www.stats.gov.cn/tjsj/zxfb/201710/t20171019_1543751.html，2017年12月18日。



确保经济不继续下滑、稳步增长，转向长期可持续增长、打牢基础。在平缓稳增的态势下，新旧动能的转换、结构的调整优化正在不断加速推进。

一 2017年新疆经济运行总体形势

(一) 经济增长延续稳中向好走势

坚持稳中求进作为近年来应对经济下行压力、主动引领新常态的工作总基调，在2016年12月召开的中央经济工作会议上更是上升为治国理政的重要原则，成为做好各项经济工作的重要指引。2017年，自治区继续坚持贯彻落实“稳中求进”的工作总基调，围绕保稳定、稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险，建立了由党政主要领导挂帅的主抓稳定和主抓经济两套班子，以社会稳定和长治久安总目标为统领，抓紧抓实经济工作，着力促进“三去一降一补”，培育壮大特色优势产业，加快补齐基础设施短板，大力推进丝绸之路经济带核心区建设，确保新疆经济保持持续稳定健康发展。

1. 经济在合理区间保持中高速平稳运行

2017年，得益于诸多积极因素的不断累积和强化，新疆经济稳中向好的发展势头得到延续和不断巩固，承接了上年良好运行走势，继续保持稳中向好，并且在合理区间平稳运行。按可比价格计算，一季度，新疆实现GDP 1791.85亿元，比上年同期增长7.6%，高于上年同期增长率0.7个百分点，高于一季度全国经济增速0.7个百分点；上半年，实现GDP 4362.98亿元，同比增长7.2%，增速高于全国0.3个百分点；前三季度，完成GDP 7656.35亿元，同比增长7.5%，增速高于全国0.6个百分点。前三季度，新疆第一产业增加值同比增长5.7%，增速高于全国2个百分点，居全国第2位；第三产业增加值同比增长9.5%，增速高于全国1.7个百分点，居全国第12位；固定资产投资增长31.0%，增速高于全国23.5个百分点，居全



国第1位；PPI上涨13.8%，高于全国7.3个百分点^①。1~9月，新疆全社会用电量为1488.7亿千瓦时，同比增长10.8%，比全国平均增速高3.9个百分点^②。多项经济指标高于全国平均水平，表明新疆经济目前仍处于中高速增长态势。需求侧“三驾马车”中，投资增势强劲、消费平稳运行、出口明显改善，对经济增长形成良性支撑，整体来看，市场信心不断增强。

2. 结构调整促进增长动力加快转换

2017年是新疆供给侧结构性改革深化之年，积极调结构转方式、推进增长新旧动能转换的成效显现。前三季度，新疆实现GDP 7656.35亿元，按可比价格计算，同比增长7.5%，在三大产业中，第三产业增加值增长9.5%，成为拉动经济增长的第一动力，对经济增长的贡献率达到56.5%，超过了第一、第二产业的贡献总和。新动能的转换以新技术、新模式、新业态的方式最先在服务业领域得到呈现，消费需求对经济增长的拉动作用增强。1~8月，新疆规模以上其他营利性服务业实现营业收入同比增长28.8%，增速高于全国10.3个百分点。其中，新兴服务业，如，互联网和相关服务业营业收入同比增长3.6倍，软件和信息技术服务业营业收入增长62.6%。前三季度，疆内企业通过电商平台实现零售额44.1亿元，同比增长46.1%；新疆本地消费者通过电商平台实现零售额338.6亿元，增长31.6%。新疆快递服务业营业收入增长25.9%。前三季度城镇新增就业中，第三产业吸纳就业30.3万人，占就业总数的68.1%，第三产业吸纳就业的功能优势借力于旅游业等重点服务业积极向好的发展态势，得以充分发挥。工业领域高新技术产业和战略性新兴产业保持较快增长，前三季度，新疆工业战略性新兴产业完成增加值115.22亿元，增长15.1%；高技术制造业完成增加值32.11亿元，增长37.0%^③。新动能不断蓄积，为经济增长动力的

-
- ① 新疆维吾尔自治区统计局、国家统计局新疆调查总队：《前三季度新疆国民经济运行情况新闻发布稿》，http://www.xjtj.gov.cn/wjtz/201710/t20171023_546475.html，2017年10月22日。
- ② 杨涛：《前三季度新疆全社会用电量同比增长10.8%》，<http://news.ts.cn/system/2017/11/03/035028756.shtml>，2017年11月3日。
- ③ 新疆维吾尔自治区统计局、国家统计局新疆调查总队：《前三季度新疆国民经济运行情况新闻发布稿》，http://www.xjtj.gov.cn/wjtz/201710/t20171023_546475.html，2017年10月22日。



转换奠定基础。

3. 投资强劲势头成为稳增长的重要定力

从三大需求来看,前三季度,固定资产投资(不含农户)完成10376.54亿元,增长31.0%;实现社会消费品零售总额2131.17亿元,同比增长7.3%;出口130亿美元,同比增长22.7%。前三季度新疆固定资产投资增速居全国第1位,高于全国投资增速23.5个百分点,其中,新开工项目数量比上年同期增加5754个,完成投资同比增长44.0%。基础设施建设完成投资同比增长51.6%,增速比上半年提高22.0个百分点;对经济增长的贡献率达到56.5%;第三产业完成投资7035.64亿元,增长58.5%,增速同比提高31.3个百分点,占固定资产投资的比重达67.8%。生态环保、农业、水利、教育、卫生和社会发展等领域的投资快速增长,基础设施投资增长57.6%,高于新疆投资26.6个百分点,在补短板的同时,也使稳增长调结构的基础不断得到巩固。可见,大力度的投资依然是拉动新疆经济实现快速增长的一大动力,投资拉动型经济特征依然突出。

民间投资能够在较大程度上表现出以市场为导向的投资趋向,前三季度,新疆民间投资增长9.6%,远远低于新疆投资增速,这可以从一个侧面反映出当前的实际市场状况:前三季度,新疆工业投资下降6.2%,虽然降幅比上半年收窄8.1个百分点,但仍处于下降区间,可以看出市场投资前景和投资新领域有待开发,同时,民间投资的信心有待提振、增长活力有待进一步激活,提示今后的政策方向和调整着力点,政府要在市场准入、要素配置等方面加大力度,营造更好的公平竞争市场环境,从制度层面使民营企业愿意投资、敢于投资。

4. 供给侧结构性改革使微观经济基础得以改善

2017年,国家政策重心向以提高发展质量和效益为中心的供给侧改革倾斜。全国金融工作会议指出,去杠杆核心是国有企业去杠杆,最重要的是通过去“僵尸”企业来去杠杆。2018年以来,新疆供给侧结构性改革深入推进,“三去一降一补”成效显著。新疆已完成钢铁去产能570万吨的目标任务,依法全面取缔了“地条钢”生产;煤炭去产能达到956万吨,完成



全年目标任务的八成以上。房地产去库存成效明显。前三季度，新疆商品房待售面积增长 5.8%，增速比上半年回落 10.1 个百分点，商品房待售面积比上半年减少 45 万平方米。原煤库存量比年初下降 48.3%。1~8 月，新疆规模以上工业产成品存货周转天数为 11.5 天，比上年同期减少 2 天。随着深入清理规范涉企、涉农、涉民等收费项目，加大减税降费力度，降成本的成效得以显现，1~8 月，新疆规模以上工业企业每百元主营业务收入中的成本为 78.40 元，比上年降低 2.44 元^①。过剩产能的减少，“僵尸”企业逐步被淘汰，极大地改善了企业经营环境，经济发展的微观基础得到改善。

从 2016 年四季度开始，新疆工业生产者出厂价格（PPI）摆脱了连续 18 个季度 54 个月的下跌态势。2017 年一季度，PPI 同比上涨 19.9%，涨幅高于上年同期 33.8 个百分点；上半年 PPI 同比上涨 15.7%；前三季度 PPI 上涨 13.8%，高于全国 7.3 个百分点。PPI 持续走高意味着企业销售收入的增加，企业现金流好转。前三季度，工业三大门类增加值均保持增长，工业企业实现利润同比增长 1.7 倍，规模以上工业企业完成增加值比上年同期增长 6.2%，主营业务收入增长 21.8%。利润上升意味着企业的还本付息能力提高，有利于推动杠杆率逐步下降，1~8 月，新疆规模以上工业企业资产负债率为 62.8%，比上年同期降低 1.2 个百分点。通过去产能为去杠杆创造条件，作为政策安排的新思路、新举措，收效明显。

5. 农业供给侧结构调整加快推进

2017 年中央一号文件《中共中央、国务院关于深入推进农业供给侧结构性改革加快培育农业农村发展新动能的若干意见》提出要推进农业供给侧结构性改革。自治区提出以调优调好调顺农业结构为农业供给侧结构性改革的主要任务，按照“稳粮、调棉、优果、兴畜”的基本思路，调整优化农业结构，加快推进农业生产从满足“量”的需求向满足“质”的需求转变。

^① 新疆维吾尔自治区统计局、国家统计局新疆调查总队：《前三季度新疆国民经济运行情况新闻发布稿》，http://www.xjtj.gov.cn/wjtz/201710/t20171023_546475.html，2017 年 10 月 22 日。