

蒋正华文集

发展卷



人民出版社

蒋正华文集

发展卷



人民出版社



全国人大常委会原副委员长、中国农工民主党中央原
主席、人口学家蒋正华同志



2012 年，蒋正华同志在 2012 中国（安徽）光电显示产业发展论坛上发表演讲

目 录

深化经济改革，防范金融风险·····	1
可持续发展与世界的未来·····	7
全球化中的中国可持续发展·····	31
可持续发展与复杂自循环经济系统·····	46
系统理论在可持续发展中的应用·····	58
数字时代的管理革命·····	75
中国城镇化与现代化·····	86
中国经济与世界经济双赢·····	93
虚拟经济与实体经济关系研讨·····	102
生物技术投资中的风险与机遇·····	111
关于“三农”问题·····	118
以城市化建设带动县域经济快速增长·····	130
21 世纪人类生活与生存的科技·····	140
构建信用平台，加快信用建设·····	167
管理科学技术也是第一生产力·····	172
全力打造中国物流行业新纪元·····	176
社会、发展与生态健康·····	180

在首届中国再生资源论坛上的讲话·····	191
多方协作,共同努力,促进“三农”保险市场 快速健康发展·····	195
新医药科学与中医药科学·····	204
依靠科技发展,建设先进农业·····	215
实施可持续发展战略,促进城市经济健康发展·····	227
技术标准是国家经济安全的前沿防线·····	231
战略机遇期的风险防范·····	241
在首届中国城市发展与规划国际年会上的讲话·····	252
开放背景下的中国金融法制建设·····	257
在整体论与未来科学技术发展论坛上的讲话·····	265
经济全球化条件下的中国制造业发展·····	276
提高自主创新能力,改变经济增长方式·····	282
关于发展我国公司债券市场的建议·····	288
统筹城乡发展,加快推进城乡一体化进程·····	292
全面贯彻科学发展观,促进我国金融业稳健发展·····	296
谱写海峡两岸经济合作的新篇章·····	299
在“中国森林资源对全球影响”合作项目研讨会上的 讲话·····	307
做大军工资本市场,推进国防现代化建设·····	318
落实科学发展观,稳步推进医药卫生体制改革·····	324

在第五届中国教育家大会开幕式上的讲话·····	328
在“非传统安全——世界与中国”论坛上的讲话·····	333
金融危机下应对气候变化和能源问题的新态势·····	342
“危”中求“机”，积极实施国际金融中心战略·····	350
中国金融发展前景·····	354
全球金融、经济危机及中国·····	361
环境保护何去何从·····	376
振兴物流产业，促进经济增长·····	381
留学事业对中国发展的意义·····	386
经济、金融形势与发展·····	391
着力产业转型升级，实现企业健康发展·····	406
华侨总部经济与中国经济发展·····	410
在中国医疗器械产业科学发展高层峰会上的讲话·····	415
让长江经济带领跑中国新一轮发展·····	419
后危机时代：城市更要坚持科学发展·····	423
共同推进中国—东盟合作迈向新阶段·····	427
后危机时期的中国经济·····	431
走出国际金融危机阴影，加大中小企业扶持力度·····	439
创新决定未来·····	442
城市发展的新动向·····	446
世界性调整中的中国发展·····	451

海峡两岸清洁能源合作研究·····	459
推动中国经济的绿色转型·····	468
开展军民融合调研的报告·····	472
发展文化产业，服务公众需求·····	478
建设生态文明、转变经济发展方式与资本市场·····	483
抓住机遇，抓住关键·····	487

深化经济改革，防范金融风险^{*}

(1998年5月27日)

从1997年开始的东南亚及东亚金融危机，对全球经济产生了极大影响。由于我国政府领导坚强有力，采取的措施正确有效，我们较好地抵御了国际金融风暴的入侵。现在看来，东南亚金融危机只是得到缓解，还远未解决。日本的经济问题已明显暴露，美国、欧洲在经济运行中都存在许多不确定因素。经济界对国际经济趋势认识不一，尚待冷静观察。我们不能低估和轻视这些新情况对我国的影响。实际上，我国1/3的出口面向亚洲，2/3的外资来自亚洲。从最近的情况看，这场金融风暴已越来越明显地影响着我们的经济发展。为汲取东南亚金融、经济危机的教训，实现我国1998年的发展目标，我在这里提出五点建议。

一、加速国民经济结构调整，合理引导资金流向

不断发生的金融危机给我们的重要启示就是，只要国民经济健康运行，即使出现一些波动，也不易掀起大的风浪。1993年以来，我国正确处理了改革、发展和稳定的关系，采取了强有力的宏观调控和改善金融秩序的政策措施，在按购买力平价法计算国内生产总值超过3万亿美元的同时，成功地实现了经济的“稳

^{*} 这是蒋正华同志在东南亚金融危机情况下的我国经济形势分析和未来发展趋势展望研讨会上的发言。

着陆”和“软着陆”，为抗御国际金融危机的冲击创造了良好的条件。1997年年底以来，中央银行采取的灵活再贷款手段，取消贷款限额控制，给商业银行充分贷款自主权，改革存款准备金制度，增加金融机构的流动性贷款能力，下调央行存款及金融机构存款利率，刺激金融机构多贷款，减轻企业负担，改革贴现、再贴现利率生成机制，追加国家开发银行贷款规模等货币政策措施也逐步生效。现在的新问题是没有好的项目，银行有贷款资金却不敢贷。由于各种非市场机制的影响，一些运行良好的企业发生亏损。相当多的企业产品不符合市场需求，严重积压。因此，必须坚定不移地调整经济结构、规范市场秩序、优化产业和产品结构。在具体操作中，首先要千方百计引导居民将部分储蓄转向生产投资。最近，有个省的省政府拿出200多个中小企业向社会转让，但没有一个被个人投资者选中。主要原因之一，就是个人投资得不到像集体、国有企业投资一样的政策优惠，以及相应的行政、法律保障。因此，要使储蓄转化为投资，首先要为投资者提供良好的投资环境和政策保证。对高估资产、虚报业绩、诱骗集资入股的行为要坚决杜绝。要保障个人投资与集体、国企享有同等的政策与权利。其次要实行投资保护政策，增强透明度，并建立相应的投资协调机构。一是公布产业政策、财务状况，指导资金流向高效率的产业、公司及流通渠道，按照法定的程序、科学的标准、严密的测算，提出产业结构的总体规划和各种预选方案，增强社会投资者的信心。二是集中资金支持铁路、公路、通信、环保等基础设施建设，以此带动钢铁和建材工业的增长、就业渠道的拓宽和科技的发展。三是通过扩大基础设施建设、技术改造及改善经济增长环境，促使国有大中型企业搞好搞活。对搞活国企不宜过分采用行政手段，不能用一个模式解决所有的问题。应采用经济的手段，按市场经济的要求，利用经济要素和市

场调节要素，启动市场并加强企业管理，促进其经营好转和发展。四是严格控制重复建设和非生产性、与人们生活无关联的“花架子”工程。

二、坚定不移地加速实施中央的经济、金融体制改革方案

首先，要采取措施确保 1998 年国内生产总值 8% 的增长速度。我们认为，8% 的增速是根据国民经济诸多相关因素进行综合平衡与科学测算得出的数据，是贯彻“稳中求进”方针的需要。只有达到这个增速，才能较好地解决国民收入的适度增长，才能缓解失业的压力。但是，同时实现低失业率和低通货膨胀率，在宏观经济理论上是有矛盾。根据我国目前实际情况，解决这个矛盾，就要加快产业结构调整，提高劳动力素质。这些措施可以与下岗职工的培训、在职人员的知识更新等结合起来，促进“两个转变”的实现。这也有利于提高产品质量和生产效率，在东南亚各国货币贬值的情况下增强我国出口的竞争力。其次，要尽快建立健全社会保障制度。防范金融风险、推进金融体制改革，需要社会保障配套。保持社会稳定和经济发展繁荣，也需要社会保障的完善和配套。我们完全支持中央就金融体制改革所作出的一系列决策，要促使地方与中央密切配合，果断快速地推行金融体制改革。撤销人民银行省级分行、按区域设置一级分行的工作，要尽快完成并投入运行。对尚未正式出台的金融政策，应从各个角度加紧研究，完善实施方案。对城乡信用社的改革与撤并，应从经济成分、历史原因等方面多加考虑，成熟一个办理一个，不要搞“一刀切”。

三、适度调整财政政策，促进经济发展

为了使新出台的货币政策迅速、有力地促进经济发展，应尽快发挥财政的调控和配合作用。我们建议：（1）适当降低税费标准，以利于休养生息和经济回位，并刺激有效需求。（2）针对东南亚货币贬值对我国出口造成的压力，应尽快试行出口产品零税率制度，对出口产品 100% 退税，对出口型企业的进口设备予以免税，增强出口产品生产企业走向世界的竞争力。（3）拿出一部分财政资金投资社会公益事业，以此增加就业机会和促进工业生产回升。这样，财政与金融适度调整将能保证 1998 年经济增长目标的顺利达成。

四、加强执法监督力度，严肃金融纪律

近几年来，我国的金融法制建设有所加强，形成了基本的法律框架。今后，应该继续完善金融法律和组织体系，构造一个有序、高效的金融市场。特别是要做到有法必依、执法必严，规范金融市场的微观运作。同时，对银行、证券、信托、保险等机构，要加强层层监管及行业自律。建议各级人大组织一次全国性的金融法律法规执行情况检查，对有法不依、执法不严的金融干部和纪检、司法人员作出严肃处理，以维护法律的严肃性。有些负责人越权干涉金融部门，对造成严重风险或损失者，也要严肃惩处。对在改革中发生的违法行为，对在取消福利分房前突击分房、公买私分、“记账买房”及在金融体制改革中转移资金、实物的行为，要加重处分。这样，正确的政策才能发挥其应有的作用。

在严格执法的同时，也要进一步加大金融法律法规宣传，提高全民的金融意识。近年来，从中央到地方，各级领导的金融意识明显增强，尤其是行政干预明显减少，但由此也出现了部分地区放弃监管、人民银行一级分行权力过大等问题。这些问题的出现，加之广大居民的金融意识普遍不强，就为一些经营不善、支付能力十分低下的非法金融机构长期吸纳存款、违法经营创造了条件，埋下了局部风险的祸根。因此，可考虑在适当的时候，选择适当的对象，让个别资产质量很差、问题很多的金融机构破产倒闭，以此唤醒全民的金融风险意识，使之懂得对自己的金融、经济行为负责，发生问题后“不找市长找市场”，形成较强的风险承受心理。这样做，也会给经营不善的金融机构敲响警钟，力促金融单位的健康经营。

五、加强对金融风险的定量分析，建立金融风险的定量警报系统，以便及时发现危险信号，迅速采取有力对策

根据我国目前情况和多次国际金融危机的教训，建议选取以下10个指标作为监测指标：（1）不良资产比例；（2）短期债务与外汇储备比例；（3）债务率；（4）偿债率；（5）预算赤字占国内生产总值的比例；（6）货币供应量的增长；（7）汇率定值；（8）外资流入的组成；（9）外贸进出口差额；（10）储蓄率。以上指标可以综合成为一个综合性的风险监测指标。

现代经济变化迅速。为了加强对突发经济、金融事件的应变能力，应当利用现代化手段，建立综合评估决策支持系统，研究各方面政策的相互影响。建议由一位副总理或国务委员牵头，吸收各部委参加，并邀请有关专家，共同确定系统框架，交由综合

部门处理具体的技术工作。

防范金融风险不仅是目前中国金融业的头等大事，而且也是政府工作的重点之一。加强对金融机构的监督管理，特别要对可能从内部破坏社会主义建设成果的各种倾向有针对性地采取措施，加以遏制。把金融业的创新与发展纳入规范的、法制的轨道，既是风险防范的手段，也是风险防范的目的。我们相信，只要全社会动员起来，万众一心，我们就一定能够积极稳妥地推进金融体制的改革与发展，就一定能够加强和改进对金融的监管，形成安全、高效、稳健，并对经济发展提供可靠支持的现代金融体系，实现中央既定的经济发展目标。

可持续发展与世界的未来

(1999 年 1 月)

自古以来，人类就不断地在与自然的斗争中发展自己，由于当时生产能力低下，占主导的思想就是尽量多地利用自然资源，取得更多的收益。虽然早在商、周甚至大禹时期，就已经提出定期封山育林保护繁殖期内的鸟兽鱼鳖，只有到了秋季，才“禀上天肃杀之气”进行捕猎，并将这种生产方式称为“永续利用”，但仅限于局部范围。只有到了 20 世纪中期以后，情况才发生了根本的变化，这种变化将对人类的生产、生活方式产生深刻的影响。本文阐述了这种变化，并分析了产生这种变化的原因，以及对人类社会发展所造成的多方面后果及我们可能采取的对策。

一、认识的变化

在很长一个时期内，经济学家们认为供给创造需求，只要产品生产出来，自然就会有人来消费，经济也能不断增长。20 世纪 30 年代的全球性经济危机震撼了世界，导致宏观经济理论的一次革命，有效需求理论在此后的半个世纪内主导了大多数国家的经济调控，发展的目标是通过宏观调控使国内生产总值获得最大限度的增长。第二次世界大战后，由于廉价的石油资源支持和绿色革命的成功，全球经济呈现一派繁荣景象。20 世纪 50 年代到“石油危机”爆发之前，世界石油产量平均年增 7.6%，谷物

平均年增 3.1%，国内生产总值平均年增 5.0%，而人口平均年增只有 1.9%，发展道路一帆风顺，没有任何需要担心的问题。然而，1972 年的世界性粮食歉收对盲目乐观者是第一次震动。据世界粮农组织报告，这一年小麦产量下降 2.1%，粗粮减产 2.8%，大米减产 5%，渔业捕捞量也减少了 6.7%。其结果是世界粮食库存几乎耗尽，不得不依靠当年的生产来维持各方面的消费需求。20 世纪 90 年代初的情况更加严重，到 1998 年已有 4 年世界粮食库存低于联合国确定的安全线。

谁也没有料到，第二次震动随之而来。石油的价格从 1950 年至 1973 年的低于 2 美元/桶迅速上升，1974 年猛增到 9.76 美元/桶。之后，油价持续攀升，1982 年达到 33.47 美元/桶的最高峰。世界经济平均年增长率迅速跌落到 1973 年至 1979 年间的 3.5%，在 20 世纪 80 年代初更是跌到 1.7%，许多国家甚至为负增长。80 年代，世界性经济危机成为当时的头号新闻，造成这次危机的原因与 30 年代的完全不同，特征也不相同。这次危机以滞涨为其明显标志，其根源是资源的枯竭。

有枯竭危险的资源不仅仅是石油，还包括土壤和其他不可再生的资源。目前全世界的表土储量不到 3.2 万亿吨，每年约减少 230 亿吨。按此速度，不到一个半世纪的时间，全球的表土就将消耗殆尽。种种原因还造成土地质量的下降，加剧了土壤资源的危机，在自然条件下表土层再生的速度很缓慢。据美国科学院的估计，美国在自然状态下 300 年只能生成 23 毫米的表土层，许多国家和地区还达不到这个水平。由于土壤资源的大量流失和退化，联合国将沙漠化的概念扩大到荒漠化。在 1992 年世界环境与发展大会上，各国一致同意，将防治荒漠化列为优先采取行动的领域。据联合国的统计，全球陆地面积的 1/3 受到荒漠化的影响，耕地、草原、森林都在受到威胁，有 10 亿以上的人口生活

在荒漠化地区。

有的资源不一定枯竭，但供给赶不上需求的增长。水是一种最基本的资源，地球上的生命起源于水，生物界的存在依赖于水，人类社会的发展也离不开水。在干旱地区，人们建造水库储存淡水，将淡水从遥远的水源引到用水地点。有人甚至曾设想过牵引极地的冰山到干旱、半干旱地区使用，还认真地计算了这样做的代价和效益。这些努力取得了一些效果，但也带来某些灾难性的后果。人们对水资源利用的认识仍在不断深化中，许多知识是从教训中得来的。从各地区可用水的分布来看，北非是世界上人均淡水资源最少的地区，只略多于 200 立方米/人·年。中国北部人均淡水资源也属十分匮乏之列，只略高于 1200 立方米/人·年。

水是人类离不开的资源，但也可以给人类带来灾难。特别是当人类的活动破坏了自然界的平衡、污染了水资源时，会带来一系列与水有关的疾病，如疟疾、伤寒、霍乱、血吸虫病等。污染还带来了许多前所未见的怪病，更不用说洪水泛滥所带来的直接的严重破坏了。许多地区面临缺水的威胁。中国是联合国列出的世界水资源最匮乏的 12 个国家之一，南方水多地少，北方水少地多，缺水的感觉更加明显。

导致认识转变的不仅是资源匮乏，还有生态系统的损害和环境污染对人类生存条件所造成的威胁。二氧化碳的大量排放造成温室效应，二氧化硫排放量不断增加导致酸雨和广泛的污染，水土流失、许多生物加速灭绝，超标噪声、排污导致生活环境的恶化，臭氧层受到严重的破坏造成的长期危害等明显威胁着人类社会健康、持续发展。这些问题的存在，促使国际社会日益明确地认识到社会、经济、环境、资源诸因素必须在发展策略中得到综合的考虑，在发展过程中明智地加以协调。19 世纪以来，人口