



内蒙古自治区哲学社会科学研究基地资助
内蒙古社科基金重点项目

内蒙古科技大学 | 文库
INNER MONGOLIA UNIVERSITY OF SCIENCE & TECHNOLOGY

A Study on the Co-ordinated Development of
the Economic in-Hu-Bao-yin-Yu Economic Zone

呼包银榆
区域经济一体化合作
发展问题研究

1956

呼包银榆区域经济一体化合作 发展问题研究

郝戊 张璞 杨建林 / 著



经济管理出版社
ECONOMY & MANAGEMENT PUBLISHING HOUSE



内蒙古自治区哲学社会科学研究基地资助
内蒙古社科基金重点项目

内蒙古科技大学 | 文库
INNER MONGOLIA UNIVERSITY OF SCIENCE & TECHNOLOGY

A Study on the Co-ordinated Development of
the Economic in-Hu-Bao-yin-Yu Economic Zone

呼包
銀榆
經濟
一體
化
合
作
發
展
問
題
研
究

1956

呼包银榆区域经济一体化合作 发展问题研究

郝戊 张璞 杨建林 / 著



经济管理出版社
ECONOMY & MANAGEMENT PUBLISHING HOUSE

图书在版编目 (CIP) 数据

呼包银榆区域经济一体化合作发展问题研究 / 郝戊, 张璞, 杨建林著. —北京: 经济管理出版社, 2017.4

ISBN 978-7-5096-4999-2

I. ①呼… II. ①郝… ②张… ③杨… III. ①经济区—区域经济合作—研究—北方地区
IV. ①F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 043572 号

组稿编辑: 丁慧敏

责任编辑: 丁慧敏

责任印制: 司东翔

责任校对: 董杉珊

出版发行: 经济管理出版社

(北京市海淀区北蜂窝 8 号中雅大厦 A 座 11 层 100038)

网 址: www.E-mp.com.cn

电 话: (010) 51915602

印 刷: 北京九州迅驰传媒文化有限公司

经 销: 新华书店

开 本: 787mm×1092mm/16

印 张: 16.25

字 数: 327 千字

版 次: 2017 年 4 月第 1 版 2017 年 4 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-5096-4999-2

定 价: 59.00 元

·版权所有 翻印必究·

凡购本社图书, 如有印装错误, 由本社读者服务部负责调换。

联系地址: 北京阜外月坛北小街 2 号

电话: (010) 68022974 邮编: 100836

前言

2012年10月,随着国务院正式批复《呼包银榆经济区发展规划(2012~2020年)》,呼包银榆经济区(以下简称经济区)作为西部发展的重点经济区正式成立。在此机遇下,如何充分发挥呼和浩特、包头、鄂尔多斯、银川、榆林等中心城市的带动作用,建设国家级经济区,促进产业结构升级以及转变发展模式、构建现代产业体系,促进能源安全与生态安全,实现经济区的可持续发展等都是当前呼包银榆经济区合作与发展需要解决的重点问题。

本书共分上下两篇:上篇,呼包银榆经济区合作发展模式与机制研究;下篇,专题研究。

一、上篇:呼包银榆经济区合作发展模式与机制研究

(一) 呼包银榆经济区合作发展问题的提出

呼包银榆经济区作为新一轮西部大开发中新建立的经济区,目前仍存在很多难以解决的实际问题,改革开放以来,凭借区域内丰富的能源,带动了呼包银榆经济区经济的快速发展,但同时面临着许多现实问题和挑战,如过分依赖资源、产业同构现象严重和产业结构不合理、环境破坏、粗放式发展等不可持续性发展问题严重困扰着整个经济区的发展。

呼包银榆经济区自2013年启动以来,虽然成功实现了“到2105年综合实力显著提升”的规划目标,但是由于经济区成立时间较短,与国内的珠三角、长三角等发达经济区相比,该经济区的经济一体化进程步履蹒跚,任重道远。本书以《呼包银榆经济区发展规划(2012~2020年)》为指导,从西部大开发、呼包银榆经济区合作发展的现实背景出发,用全新的视野、思路、理论、方法和技术手段,揭示和探寻了呼包银榆经济区一体化合作发展的模式与机制,期望能够为经济区决策机构正确制定区域发展政策并实现我国东中西部区域协调可持续发展提供理论指导和实践参考。

(二) 主要观点和对策建议

就呼包银榆经济区产业合作现状来说,产业结构处于转型过程中,单位GDP能耗

较高,经济发展质量不高,第三产业发展缓慢。

就当前呼包银榆经济区合作发展模式来说,粗放型增长模式的影响仍然存在,区域发展不协调。

以上存在的问题,极大地阻碍了呼包银榆经济区的快速发展,成为呼包银榆经济区合作发展中亟待解决的问题。

为了进一步推动呼包银榆经济区的合作与发展,针对这些亟待解决的问题,提出以下对策和建议:

1. 针对产业合作的对策与建议

①由政府主导向市场驱动转变;②明确定位,实现差异化、错位化发展;③警惕“比较优势”陷阱;④经济区要以第三产业发展突破口——大力发展旅游业。

2. 针对发展模式的对策与建议

①消除壁垒,共建市场体系——区域一体化模式;②经济、社会和环境协调发展——可持续发展模式;③积极培育增长极——增长极模式。

3. 构建呼包银榆经济区合作机制的对策建议

①信息交流机制;②运行机制;③争议解决机制;④监督机制。

二、下篇:专题研究

下篇主要就呼包银榆经济区的重大现实问题,对诸如经济区现代产业体系的构建、经济区能源安全和生态保障以及经济区经济—资源—环境系统协调性等方面进行深入探讨。

“专题研究”中的主要观点 and 对策建议如下。

(一)“呼包银榆经济区现代产业体系的构建”的主要观点和对策建议

呼包银榆经济区的产业结构总体上仍然处于低级化阶段。

第一产业:表现在种植业比重高,优势产业畜牧业没有得到充分发展;农产品品种单一,农业结构雷同,集约化程度低。

第二产业:三次产业中第二产业比重高,且产业重型化特征明显;工业产业对资源和资金的依赖程度高,对环境破坏严重。

第三产业:第三产业比重低,仍以传统服务业为主,新兴服务业尚在萌芽状态。

因此,总体上产业体系要有利于经济可持续发展,有利于资源合理配置,有利于适应现实变化,有利于解决就业问题。所以经济区要建立以现代农牧业为基础,先进工业和服务业为核心的现代产业体系,具体建议如下:

①推进农牧业产业化经营;②发展壮大先进工业;③发展现代服务业;④发挥政府职能。

(二)“呼包银榆经济区能源安全评价及预警系统构建研究”的主要观点和对策建议

呼包银榆经济区虽为我国能源战略基地,但能源安全程度不高,安全级别较低。我国本身能源供应不足,满足国内能源需求要大量依赖进口。从呼包银榆经济区来看,能源供给结构不协调,重工业发展消耗的能源主要来自区内的煤炭,而从能源储量来看,区内常年的大量消耗使得煤炭资源已经不足以支撑我国经济的可持续发展,由此带来的环境污染和能源利用效率低下的问题凸显。此种形势下,呼包银榆经济区能源预警系统的建立尤为必要,但鉴于区内能源问题的复杂性,构建该系统的难度也较大。呼包银榆经济区作为我国能源基地,需要在保障自身能源安全的前提下,为国家提供持续能源供给,不仅要实现国家的可持续发展,更要实现自身的可持续发展。本书为提高呼包银榆经济区能源安全水平、完善经济区能源基地功能建设提出以下建议:①推动传统能源企业重组,开发新能源以优化能源供给结构;②提升科研创新能力,提高能源开采效率;③大力发展第三产业,优化经济区产业结构;④加大环境治理力度,保护生态环境;⑤加强政府合作,促进各地区协调发展;⑥明确能源预警系统构建主体,确保预警系统运作顺利;⑦制定一致的数据统计口径,确保数据的可靠性。

(三)“呼包银榆经济区产业结构对生态环境的影响研究”的主要观点和对策建议

经济区的生态环境较为脆弱,产业结构以重工业为主,第三产业所占比重保持在40%,第一产业所占比例极低,产业结构不合理,对生态环境的影响较大。构建呼包银榆经济区的首要目标是实现区域一体化下的高效、生态、循环的发展模式,以带动中西部地区经济与生态的协调发展。因此,通过研究经济区产业结构对生态环境的影响程度以及产业结构的生态环境效应,并以此作为参考依据来对经济区的产业结构进行合理化调整,能真正实现呼包银榆经济区一体化的可持续发展。具体如下:①制定与生态环境相协调的产业政策;②大力建立技术开发体系;③加强经济区环保监督;④健全经济区生态经济发展合作机制。

(四)“呼包银榆经济区经济—资源—环境系统协调性分析”的主要观点和对策建议

改革开放以来,虽然呼包银榆经济区凭借丰富的煤炭、天然气等资源储备,实现了经济跨越式的发展,但是同时也给资源环境造成了巨大的破坏,造成了“一业成功环境差”的局面。西部地区自然环境具有先天不足的缺点,加之煤炭等矿产资源开采造成土地表面的破坏更是雪上加霜,同时引发了一系列收入不均的社会问题。随着近年来煤炭价格的回落,“一业独大”的经济结构弊端便显露了出来,地方财政收入和税收收入大幅回落,促使呼包银榆经济区的经济、资源、环境系统之间协调发展成为重中之重。调整产业结构,促进产业升级,减少经济发展对资源的依赖和对环境的破坏成为日后相当长的一段时间的经济发展重点。经济区作为国家资源储备基地,蕴藏着

丰富的资源，因此，如何协调好经济、资源、环境这三者之间的发展问题，关系到整个经济区资源基地的建设，这不仅是地方发展的问题，也是国家战略的问题。本书通过对经济、资源、环境三者之间关系的定性与定量分析，找到实现三者协调发展的措施，同时为其他经济区或者其他资源型城市的发展提供一定的借鉴。

本书结合研究结果从经济和资源环境两个方面提出了如下相关对策建议：①以发展的观念，适应新常态；②促进产业结构调整，大力发展新型工业化；③提高居民收入水平，鼓励居民消费；④提高创新能力水平，加大科技投入；⑤合理利用水资源；⑥提高能源利用率，降低万元 GDP 能耗；⑦加快经济与生态环境协调发展的制度建设；⑧加强能源产业的发展，但要着力于产业结构升级和降低工业能耗，深耕细作、延伸产业链条大力发展具有高附加值的能源产业。

本书是在笔者主持的内蒙古自治区哲学社会科学基金重点项目“呼包银榆区域经济一体化合作发展问题研究”（2013A004）研究成果的基础上整理而成的。本书思路清晰，内容充实，结构完整，资料丰富，方法运用科学，分析客观。全书层次分明，逻辑清晰，上篇与下篇互为支撑，既有理论研究，又有现实分析。定量分析与实证分析相结合更是本书的一大特点，书中运用了主成分分析法、灰色关联分析法、模糊综合分析法等产业经济学与区域经济学中的分析工具，为深入分析问题提供了有力支撑。

本书系内蒙古自治区哲学社会科学基金重点项目。在这里感谢内蒙古自治区社科基金的资助。

郝戌

2016年11月23日

于内蒙古科技大学腾飞楼

后 记

内蒙古科技大学区域经济发展研究团队对区域经济发展问题的研究始于2007年成立的区域经济学研究所，首任所长为内蒙古科技大学郝戊教授。2013年5月，内蒙古科技大学成立呼包鄂区域发展研究中心，首任主任为内蒙古科技大学杨建林副校长。2014年4月，伴随着呼包银榆经济区的确立，经内蒙古自治区宣传部批准设立了内蒙古自治区哲学社会科学重点研究基地——呼包银榆经济区研究中心，中心依托单位为内蒙古科技大学。随之，内蒙古科技大学呼包鄂区域发展研究中心更名为呼包银榆经济区研究中心，中心首任主任为内蒙古科技大学杨建林常务副校长，中心首席专家为内蒙古科技大学张璞教授，中心执行主任与政策研究室主任为郝戊教授。本书就是近年来呼包银榆经济区研究中心上述研究人员关于呼包银榆经济区一体化发展不同方向和内容的系统总结。

本书也是作者主持的内蒙古自治区哲学社会科学基金重点项目“呼包银榆区域经济一体化合作发展问题研究”（批准号为2013A004）的最终研究成果。

参与研究、写作的课题组成员，除张璞教授、杨建林副教授外，都是呼包银榆经济区研究中心的研究生。

各章初稿撰写分工依次为：上篇：第1~7章由郝戊、田喆撰写；第8章由郝戊、缙玉蛟撰写；第9章由张璞、王欢撰写；第10章由杨建林、徐君撰写；第11章由张璞、高鹏撰写。由郝戊提出选题、拟定写作提纲并修订全书。

感谢经济管理出版社对本书出版给予的大力支持，感谢丁慧敏女士为本书的出版付出的辛勤劳动。

郝戊

2016年11月23日

于内蒙古科技大学腾飞楼

目 录

上篇 呼包银榆经济区合作发展模式与机制研究

1 导论	3
1.1 研究背景和意义	3
1.2 研究方法与研究框架	4
2 文献综述	7
2.1 国内外区域经济合作发展研究综述	7
2.2 呼包银榆合作发展研究进展	9
2.3 本章小结	11
3 呼包银榆区域经济合作发展的理论基础	13
3.1 经济区增长理论	13
3.2 区域经济合作理论	16
4 呼包银榆区域经济合作发展的现状分析	19
4.1 基本概况	19
4.2 合作发展现状分析	19
4.3 本章小结	29
5 呼包银榆经济区产业合作的实证分析	31
5.1 评价方法的选取	31
5.2 指标体系的构建	31

5.3 实证原理及模型介绍	32
5.4 实证分析	33
5.5 本章小结	35
6 呼包银榆经济区合作发展模式选择的实证分析	37
6.1 可供选择的合作发展模式	37
6.2 呼包银榆经济区合作发展模式选择的 SWOT 分析	38
6.3 合作发展模式选择	45
7 对策与建议	49
7.1 针对产业合作的对策与建议	49
7.2 针对发展模式的对策与建议	51
7.3 呼包银榆经济区合作机制构建的探索	52
7.4 本章小结	54
附录 A 呼包银榆经济区主要城市的 19 个指标数据	56
附录 B 呼包银榆主要城市的 19 个指标标准化数据	57
附录 C 专家打分问卷	58
参考文献	61

下篇 专题研究

8 呼包银榆经济区现代产业体系的构建	67
8.1 引言	67
8.2 国内外现代产业体系研究综述	68
8.3 现代产业体系概述	71
8.4 呼包银榆经济区产业体系的演进与产业发展现状	73
8.5 呼包银榆经济区现代产业体系构建实证分析	79
8.6 现代产业体系构建的政策建议	92
8.7 本章小结	97
附录 A 求差序列处理结果	98

附录 B 灰色关联系数	99
参考文献	100
9 呼包银榆经济区能源安全评价及预警系统构建研究	103
9.1 引言	103
9.2 文献综述	104
9.3 呼包银榆经济区能源现状分析	111
9.4 呼包银榆经济区能源安全综合评价	119
9.5 呼包银榆经济区能源安全预警模型	132
9.6 对策与建议	136
9.7 不足与展望	138
9.8 本章小结	138
附录 A 能源安全指标体系原始数据	140
附录 B 能源安全指标体系数据标准化结果	142
附录 C 能源安全评价指标单因素评价矩阵	144
参考文献	149
10 呼包银榆经济区产业结构对生态环境的影响研究	153
10.1 引言	153
10.2 国内外相关研究综述	154
10.3 概念界定与理论基础	158
10.4 呼包银榆经济区三次产业演变的生态环境效应分析	161
10.5 经济区产业结构与生态环境优化发展的对策及保障	178
10.6 本章小结	183
附录 A 呼包银榆产业结构与生态环境指标原始数据	185
参考文献	186
11 呼包银榆经济区经济—资源—环境系统协调性分析	189
11.1 引言	189
11.2 研究综述	191
11.3 呼包银榆经济区经济—资源—环境系统协调发展理论基础	198
11.4 区域选择及协调发展评价体系	202

11.5 呼包银榆经济区系统协调发展综合评价	211
11.6 呼包银榆经济区协调发展的对策建议	240
11.7 本章小结	243
参考文献	245
后 记	249

上篇

**呼包银榆经济区合作发展
模式与机制研究**

1 导 论

1.1 研究背景和意义

1.1.1 研究背景

得益于区域经济的快速发展,我国区域间的经济合作日渐密切,2012年10月,随着国务院正式批复《呼包银榆经济区发展规划(2012~2020年)》,呼包银榆经济区(以下简称经济区)作为西部发展的重点经济区正式成立。地理位置上,经济区位于鄂尔多斯盆地,其主要地区有:内蒙古境内的呼和浩特、包头、鄂尔多斯、巴彦淖尔、乌海市、二连浩特、乌兰察布的部分地区以及阿拉善盟的阿拉善左旗;宁夏境内的银川市、石嘴山市、吴忠市以及中卫市的部分地区;陕西省的榆林市。经济区作为我国新的经济增长极,对于带动西部地区经济的快速发展有着十分重要的作用。

经济区依靠其丰富的能源、资源实现了经济的快速发展,但同时也面临着许多严峻挑战,过分依赖资源发展产生了产业同构、生态破坏、粗放式发展等问题,制约了整个经济区的协调发展,没有哪一方政府愿意放弃本地区的优势产业而追求产业协同,政府间的合作磋商框架以及协调发展的模式与机制是本书重点讨论的问题。

1.1.2 研究意义

1.1.2.1 理论意义

国内有关区域经济发展的理论文献较多,但由于呼包银榆经济区批准建立的时间较短,关于该区域发展的文献较少。在经济区能源化工产业结构调整、资源型城市转型和转变发展方式上,缺乏相关理论的指导;同时,将呼包银榆经济区发展作为西部地区增长极的研究文献较少,资源转型区域合作发展的研究有待进一步深入,更缺乏

经济区合作机制与模式的探索。

经济区作为新一轮西部大开发中新建立的经济区,目前仍存在很多难以解决的实际问题,该地区隶属于我国西部地区,经济增长主要依靠能源资源拉动,产业结构不协同、环境破坏严重等都制约着经济区的发展,同时,找到一条可持续的发展模式仍需要长期的探讨。

自呼包银榆经济区成立至今,与同时期的长三角和珠三角相比,经济区合作发展和一体化的进展更为缓慢。本书探讨呼包银榆经济区合作发展的模式,丰富了该区域合作发展的相关理论,提出了可供参考的问题解决路径与合作机制,为该区域一体化发展做了有益的探索。

1.1.2.2 实践意义

目前,尽管国内许多区域也开展了合作发展,但合作发展的体制机制与模式也不尽相同,且没有注重各区域产业之间的协同作用。同时,有些区域没有进行实质性的区域合作,地方性的资源难以打破行政壁垒,无法共享技术和信息,阻碍了一体化合作发展的进程。

呼包银榆经济区要探索和构建创新型的合作机制和体制,避免出现其他经济区合作发展中出现的类似问题。通过辨析评价经济区内主要城市的发展状况,寻找各主要城市在整个经济区中的功能定位,以促进协调和统筹发展,避免恶性竞争,以期能够提出促进呼包银榆经济区经济协同快速发展的途径,为呼包银榆的合作机制与模式的完善提供前瞻性的指导。

1.2 研究方法与研究框架

1.2.1 研究方法

本书采用了文献分析法、静态与动态分析法、定量分析与实证分析法。

(1) 文献分析法。国内外有关区域经济合作与发展的基础理论部分采用了文献分析法,充分了解目前有关区域经济合作与发展的理论前沿,并结合呼包银榆经济区的实际情况对国内外学者的研究成果进行总结,以进一步对经济区进行分析。

(2) 静态与动态分析法。根据呼包银榆经济区内各城市发展指标的数据,运用统计软件对相关数据进行静态对比分析,预测未来呼包银榆经济区合作与发展趋势的部分

主要运用了动态分析法。

(3) 定量分析与实证分析法。本书通过定量分析的方法分析了呼包银榆经济区合作发展的现状和存在的问题,并用实证分析的方法寻求解决问题的途径。

1.2.2 研究框架 (见图 1.1)

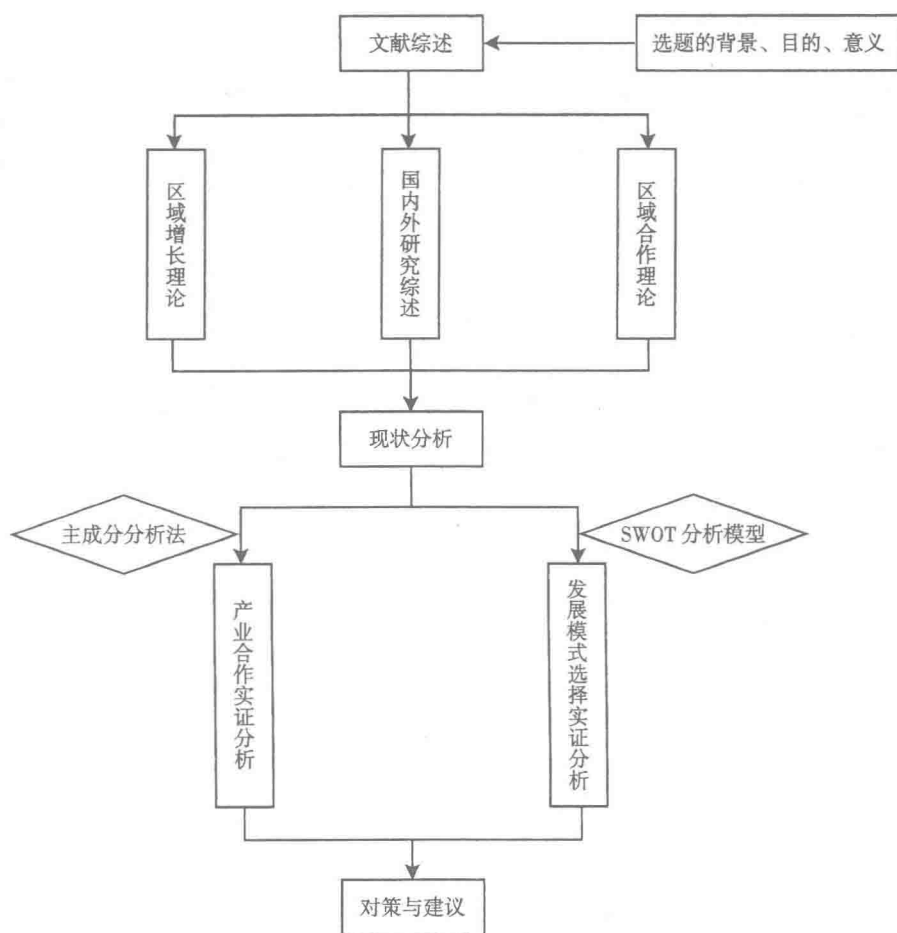


图 1.1 研究框架