

國民 文獻 分類 編續

國家圖書館出版社

民國文獻類編續編

政治
卷

236

民國時期文獻保護中心
中國社會科學院近代史研究所

編

民國文獻類編續編

政治
卷
236

民國時期文獻保護中心
中國社會科學院近代史研究所
編

國家圖書館出版社

第二三六冊目錄

廣東省政府三十五年度工作計劃	羅卓英編	一九四六年出版		一
廣東省政府三十五年度政績比較表	廣東省政府設計考核委員會編	廣東省政府		
設計考核委員會，一九四六年出版				二八九

廣東省政府三十五年度工作計劃

行政部

廣東省政府
設計考核委員會主任委員

陳其美

行政部份

廣東省政府三十五年度工作計劃

廣東省政府主席
設計考核委員會兼主任委員

羅卓英

廣東省政府三十五年度工作計劃簡目

行政部份

計劃提要

甲 總類

壹 設計考核

貳 人事管理

參 政令宣導

乙 政治

肆 民政

伍 衛生

陸 社會

柒 僑務

丙 經濟

捌 財政

玖 建設

拾 農林

拾壹 田糧

拾貳 地政

拾叁 計政
（會計統計）

丁 教育

拾肆 教育

拾伍 幹部訓練

戊 軍事

拾陸 保安

拾柒 兵役

廣東省政府三十五年度工作計劃詳目

行政部份

計劃提要

甲 總類

- 壹 設計考核：一、訂編本省各項重要施政計畫 二、隨時擬訂各種改進省政設計 三、舉行省縣兩級施政成績考核及抽查 四、選辦各種工作競賽
- 貳 人事管理：一、健全機構 二、嚴厲執行法定代理期間銓敘 三、嚴密執行年終政績政成及平時考核 四、繼續辦理登記 五、編印書刊 六、訓練各級管理人員 七、切實輔導進修 八、增進公務員福利 九、切實推行退休制度
- 參 政令宣導：一、發布各種宣導政令刊物 二、改善無線電總台設備 三、完成海南通訊網 四、推行各縣收音 五、整理戰時單行法規

乙 政治

- 肆 民政：一、加緊完成地方自治 二、推進戶政 三、整頓警政 四、加強禁政
- 伍 衛生：一、整設充實各項機構 二、厲行環境衛生 三、加強防疫工作 四、促進衛生健康教育 五、印刷法規

陸 社會：一、加強職業團體組織 二、加緊職業團體職員會員訓練 三、推行義務勞動 四

、推行社會救濟 五、增進社會福利 六、舉辦社會調查

柒 僑務：一、加強輔導機構 二、印發宣傳刊物 三、增進歸僑福利 四、擴充僑資墾殖

丙 經濟

捌 財政：一、整理自治財政 二、推進國庫行政 三、督導縣庫行政 四、靈活地方金融

玖 建設：一、振興工業 二、管理商業 三、推進礦業 四、改良魚業 五、興修水利 六

、整頓交通 七、推廣合作 八、推行度政

拾 農林：一、健全農林機構 二、稻作改進 三、畜疫防療 四、蠶桑改良 五、增進什糧

生產 六、發展林業 七、防治病蟲害 八、改良畜種 九、改進肥料

拾壹 田糧：一、加強管理 二、厲行節約 三、充實儲糧 四、整理田賦

拾貳 地政：一、整理各縣市地籍 二、調查及督墾荒地 三、實施二五減租 四、指定仁化

縣實驗地政工作

拾叁 計政：（會計部份）一、核編三十四年度決算 二、執行三十五年度預算 三、籌編卅

六年度預算 四、整編省財務收支報告 五、厲行公有營業會計制度 六、整復收復縣市會

計機構（統計部份）七、健全各級統計機構 八、甄選登記統計人才 九、實施公務統計

方案 十、編製全省統計總報告 十一、編印統計書刊 十二、舉行全省統計人員會議

丁 教育

拾肆 教育：一、加強教育行政 二、擴充國民教育 三、改進中等教育 四、擴整高等教育

五、推展社會教育 六、續辦圖書審查

拾伍 幹部訓練：一、健全省級訓練 二、健全縣級訓練

戊 軍事

拾陸 保安：一、充實團隊編制 二、提高官兵待遇 三、嚴格訓練幹部 四、增配武器裝具

五、整編自衛武力 六、搜勦各地餘匪 七、加強治安情報

拾柒 兵役：一、確立役政基礎 二、加強國民兵組訓 三、改進學校軍訓 四、管訓備役幹

部

廣東省政府三十五年度工作計劃（行政部份）詳目

行六

計劃提要(行政部份)

抗戰以還，本省淪陷地域，過於四圍，及其末期，蹂躪尤甚，社會組織之摧殘，人民元氣之虧喪，誠非十年莫能規復，其籌備建設之難，實深且巨，本府肝衡事勢，創設總務處，認為本年度施政中心應以安定秩序，恢復南方重鎮地位為第一要義，然後健全基層，以為實施市政之準備；扶植農工，以為經濟建設之根本；種種積極措施，乃得以按步而徐圖展開，故本年度工作大致：對於保安之充實團隊，田糧之管理糧食，社會之救濟災難，首須加以較高速度之努力；次則民政之自治警察，衛生之防疫清潔，農林之增產農貨，建設之交通水利工業，教育之增設學府，地政之蠲免墾荒，並為密切配合之推進，其他一切與軍，均以收拾殘破，安定動亂，恢復生機，培養建設為依歸，謹本此義，訂定本省行政部份工作計劃凡十六門，關於總務者三：曰總計考核，曰人事管理，曰政令宣導，關於專門業務者十三：曰民政，曰衛生，曰社會，曰民政，曰財政，曰建設，田糧，曰地政，曰計政，曰教育，曰幹部訓練，曰保安，曰兵役，茲併分別概述如次：

壹 設計考核

本省設計考核制度，早於六年前戰爭時期建立，逐年演進，粗具規模，現當銳意精進之始，自宜益求進步，本年度工作要旨：設計方面，務求更臻科學化；考核方面，務求更趨切實化，至其業務：則(1)根據中央頒發復員綱要，修訂本省戰後復員計劃。(2)集中設計人才，搜羅有關省政資料，擬訂本省五年建設計劃。(3)編訂卅六年度本省及各縣施政計劃。(4)隨時建議改進省政方案。(5)切實考察有關兩級應政成績，(六)擇要舉辦各種工作競賽，務使設計考核工作，在本省實施復員及準備建設期間，發生有力之推動作用，並提高各級行政之工作效能。

貳 人事管理

復員建國，鄉鄰葛端，向用人事行政，尤為治本所繫，故本年度人事行政，首在整頓官制，釐定官等，使省縣各級機關，均能完成合法組織，次為訓練大批人事管理員，充實幹部，適當調配員額，以健全人事機構，同時履行公務員法定代理期間痊癒，及平時成績考核，暨年終致績考核，以奠定銓政之基礎，此皆為人事行政之要務，至如推行退休制度，增進公務員福利事業，繼續舉辦全省人事登記，亦為建立人事制度所必需完成之工作。

參 政令宣導

復員伊始，凡百庶政，無不以撥亂反治為第一要義，然撥亂反治之關鍵，端在民志統一，政令通暢，然後一切設施，乃能無阻涉屆，於是加強政令宣導，實為先決條件，故本年度一般行政，於設計考核，人事管理，幹部訓練三項之外，特加注意於健全各種宣導政令工具一端，如發布刊物，改善電台，推行收音，完成濟南通訊網，整理法規，皆為業務中之最要者。

肆 民政

本年度為加緊準備實施憲政之年，故民政工作，第一在健全基層組織，使鄉鎮保甲之機構及其幹部，均能切實運用，負起自治行政之責任，第二

廣東省政府三十五年度工作計劃(行政部份)詳目

行七

在完成各級民意機關，如縣市參議會，鄉鎮民代表會，保民大會，均須普遍成立，經常召開，俾人民行使四權，得以確立其基礎，此皆為本年度民政工作兩大要點，此外如整理戶籍，健全戶政，以開闢辦理自治之坦途；訓練警察，充實裝備，以樹立維持治安之主力，亦屬完成役員準備建設期間不容忽略之措施。

伍 衛生

本省經敵人蹂躪數年，四分之三以上縣份，慘受戰禍，大兵之後，必有凶年，疫癘發生，恐難倖免，本年衛生行政，首須恢復各縣衛生機構，加派幹員下鄉指導，使各鄉環境衛生，清潔運動，疫癘防禦，醫藥救濟等問題，皆得比較合理之解決，同時擴充各省立醫院，派駐重要城市，以期推動衛生行政，而解除民衆疾苦之實效，惟是各縣衛生人員缺乏，藥品補給，亦極感困難，故次要工作，即須加強本省公共衛生人員訓練所，訓練大批公共衛生人員，以補充各縣醫藥機關，並充實衛生試驗所，以利防疫醫藥材料之補給，庶使衛政推行，不致因人才藥物兩缺，而減損成績。

陸 社會

本年度本省社會行政，適應現實環境需要，以安定社會，與救濟災民為主要目標，在積極方面：特別注意加強同業公會農會工會商會漁會等職業團體之組織與訓練，同時改進工人生活，增進兒童福利，推廣社會服務，並運用國民義務勞動，集中力量，興修水利，開墾公荒，修築道路，以配合復員後地方之初期建設，在消極方面：則充實救濟機構，發揮救濟工作效能，一面舉辦緊急救濟農貸，實施二五減租，以利農民；一面舉辦工振，救濟難民，至於扶助義民還鄉，辦理職業指導介紹，亦為當前要務，必以全力求得有效之解決。

柒 僑務

粵籍僑胞，散佈於五洲，人數約在七八百萬以上，為鼓勵僑胞內向，協助經濟建設，恢復昔日繁榮起見，去年曾將原有之僑資獎勵委員會，及粵僑通訊處兩機構，改組為粵僑事業輔導委員會，惟因人力物力所限，一切聯絡輔導，未能作大規模之展開，本年度經能按步就班，漸重於以下三種業務：（一）辦理粵僑文化社，印布宣傳刊物；（二）辦理僑樂社，增進歸僑福利；（三）辦理僑資獎勵社，擴充獎勵事業。

捌 財政

本年度本省財政中心工作，以健全自治財政為目的，首重整頓稅捐，增開合理稅源，同時整理收支，配合實際需要，期達到歲入歲出之平衡，餘如各縣市財政機構與人事之切實調整，地方公有財產之加強管理，推進國庫行政，督導推銷縣庫，皆力求健全組織，嚴密稽征以期稅收涓滴歸公，而杜中飽虧損流弊，至於地稅縣市銀行，以及管理監督，尤當認真辦理，依期完成，以謀地方經濟之繁榮，同時對一切金融行政，亦加強推動督導，冀收實效。

玖 建設

本省經濟建設，原包括農林，工業，商業，礦業，漁業，水利，交通，合作，度政九項行政，除農林一項，因機構獨立，另列專章外，其餘各項

，茲將述其業務要點如次（工業）本省為南方工業中心，原有手工業與輸出工業，向占經濟上重要地位，惜生產家默守成法，遂致生產衰落，輸出銳減，為挽救此種趨勢起見，本年度工業行政，首先恢復工業試驗所，以負指導一般工業生產之專責。次則編印工業小冊，分發各手工業生產家，或派技術人員，親赴各廠，切實指導生產，至對輸出工業部份，則除指導其生產外。（1）協助各業組成輸出協會，經常與外國商會取得聯絡，（2）於汕頭廣州兩地，各開輸出工業展覽會一次，以鼓勵本省工業，爭取省際及國際地位，均為本年度重要工作。（商業）本省為南方唯一商埠所在，商業登記公司登記各法，早經頒布，惟以抗戰期間，經商者多輾轉播遷，執行不無困難，致未積極辦理，現復員班設開始，指導商業，關係重要，故本年度應澈底執行商務登記及公司登記，並作各縣市一律舉辦商業登記，俾明瞭全省商業狀況，以為建設時期實行指導之資料。（鹽業）本省鹽業，原甚發達，惟在抗戰期間，多被敵摧毀，或被迫停銷，不足餉情，本年度除澈底整理原有鹽區，積極恢復其生產外，對於民營鹽業，尤宜切實補助其發展，以期配合準備經濟建設之需要。（漁業）本省海岸線特長，為漁業最良其地，然漁業發展，首須健全機構，以負指導指揮之專責，故本年度計劃，特設省漁業管理局，樹立事業中心，其下設水產試驗場，專責技術改進，并設四個漁業管理局，以協助推行全省漁政，其次則組織合作社，以發展漁業經濟，籌設漁業學校及水產講習會，以提高漁民教育，派員赴國外考察，以為發展水產事業之借鑒，均屬本省漁業大建設前應有之準備。（水利）本省水利設備，迭經變遷，組織亦未健全，殊不足以提挈全省水利事業，故本年度工作，以設立健全水利委員會為中心，其業務推廣次序：則（1）續辦未完工程，（2）實施新興工程，（3）指導各縣興修小型水利工程，（4）繼續全省查勘測量設計，惟推動水利，首須加強一體羣策之認識，故編印各種刊物，廣事宣傳，亦為不可缺少之工作。（交通）本省自抗戰後，原有公路及電話線，非自動拆毀，即被敵人破壞，現當復員伊始，交通為首政之母，迅速修復，最為急務，故本年度應照初期復員辦法，擇要次第修復各公路，並改善橋樑涵洞路面，同時督飭各縣修築鄉村道路，以開闢基層交通而與省道相配合，均為工作中心，至於電話方面，除已拆之話線，儘財力物力可能，擇要修復外，其餘存話線，亦趕速改善，並一面加強電話管理機構，以應需要。（合作）本年度對於合作組織，仍本過去方針，以完成縣各級合作社之組織為目標，尤着重鄉鎮社及縣聯社之組設，不合作業務，則以均衡發展為原則，一面推動合作教育，以普遍擴展合作運動，樹立督導制度及示範合作，以促進各級合作社社務之健全發展，至於合作金融，則希望中央合作金庫，早日成立，提前設立本省分庫，同時配合現有農貸機關，改善合作貸款，以適應事實之需求，（度政）本省度政，以幅員廣大，度檢人員缺乏，非積極完成各縣市度檢分所組織，及訓練合格檢定人員，嚴密制衡之供應，無從開展工作，故本年應政，側重人才之訓練與組織，及器材之製造與管制，俾度政得以普遍推行。

拾 農林

本省糧食，不足自給，情勢最為嚴重，在抗戰期間，早已獲得確切證明，今當復員時期，其嚴重情形，未嘗稍減，故對於糧食之生產，自應特別重視，以期與管制運銷約三方面，密切配合，故本省本年度農林中心工作：第一在健全省縣農林機構，加緊省縣農林工作之指揮及聯繫；第二在稻作改進，使推廣已有成效之優良稻種，迅速普及全省；第三在查疫防疫，注重牛痘之防治；第四在蠶桑改良，以恢復各地區之蠶桑事業，此外如增進什糧生產，發展林業，防治病蟲害，改良畜種，改進肥料等，亦均同時積極推進，抑本省在抗戰期間，淪陷地區廣闊，農林事業，毀損極大，今後倘欲解除糧食恐慌，首須增撥本省農林處經費，充實其人力物力，以求業務之積極開展，故上述健全機構加強增產各節，經另訂事業部份計劃，呈候核定辦理。

拾壹 田糧

本省係屬缺糧省份，向賴洋米挹注，去歲晚遭歉收，田賦征實，又經明令停免，軍糧籌供，固感困難，民食問題，尤為嚴重，故當前急務，厥在實施（一）全面增產，（二）全面節約，（三）全面管理，（四）全面購運，期以最大之努力，充實糧源，穩定糧價，消弭荒歉於無形，第（一）項計劃另見農林一章，第（二）（三）項計劃見本章，第（四）項計劃另見軍事部份）至於清理欠賦，改善征收，亦應同時積極進行，以期本省賦政，共臻正軌。

拾貳 地政

本年度地政工作，將集中力量，整理收復區重要市城鎮地籍，以利土地政策之推行，而裕庫收，同時辦理荒地勘測，配合軍士投田復員墾業，及實施二五減租，以蘇民困，關於整理地籍業務一節，分為土地測量及土地登記規定地價兩部份，土地測量部份，由地政局組織土地測量隊戶地測量分隊，負責辦理，每縣市派戶地測量分隊之隊實施，至土地登記及規定地價部份，由地政局在各縣市分別設立地籍整理辦事處，負責辦理，業務完成後，即行結束，關於荒地勘測業務一節，由各縣市將大片荒地調查造冊，依法招墾，關於二五減租業務一節，由地政局照章監督，各縣市政府切實依法辦理，至仁化地政實施縣工作，前因戰事影響，未能開展，本年擬派員組織仁化縣地政實施輔導會，協助縣政府辦理，以利進行。

拾參 計政

本年度會計主要工作約分兩端：其一，依照國家施政方針，着重簡化省縣預算手續，增進工作效率；其次履行公有營業事業會計制度，配合經濟建設，並設置恢復收復縣市會計機構，以期完成全省會計網，至統計重要工作：則首重縣政府公務統計方案之實施，俾縣級施政成績，得以經常登記，定期表報，以期統計數字，由下而上，漸臻確實，以輔助行政三聯制之施行；其次為統計機構之籌備建立，與人員之加強訓練，以適應本省統計行政當前之需求。

拾肆 教育

本省教育，因受戰事影響，殘破不堪，故本年度計劃大要，一面恢復或增設各級學校，以期庶事收容，一面充實學校內容，及改進其質量，以期提高水準及管教效率，故對教育行政方面，則整理教育款產，利用其收益，充實學校設備；對國民教育方面，則各縣市局應完成設校標準，即每鄉鎮設一中心國民學校，每保設一國民學校；對中等教育方面，則每一行政區，設立中學師範職業學校最少各一校，尤北側重師範職業公費學生名額之增設，儀器製造衛生之增加，及各縣市校班之調整；對高等教育方面，則恢復省立機構，籌設抄藝專校；對社會教育方面，則恢復電化教育輔導處，省立科學館，藝術館，及收復區各縣市民教館圖書館等，均為本年教育行政之要點，至中心工作，擇定下列四項：（一）各級學校在抗戰期間，遷設內地者甚多，學校產業，不能搬遷，收谷銳減，今既復員，教育款產，自當力圖整理；（二）本省前定國民教育五年計劃，實施期滿，然因戰事影響，未能完成，收復區各縣市，尤待加速實施，本年內對於增設師範學校，尙願積極推行；（三）收復區各級學生，飽受敵偽奴化教育之荼毒，後方各校，亦因戰事影響，致教學鬆懈，本年對於中等學校，宜充實設備，嚴格管教，以養成守法習慣，提高學科程度；（四）我國現列四強之