



浙江改革开放四十年研究系列

# 国企改革发展

浙江的探索与实践

黄中伟 傅德荣 等 著

中国社会科学出版社



浙江改革开放四十年研究系列

# 国企改革发展

浙江的探索与实践



黄中伟 傅德荣 等 著

中国社会科学出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

国企改革发展：浙江的探索与实践 / 黄中伟等著. —北京：中国社会科学出版社，2018. 10

(浙江改革开放四十年研究系列)

ISBN 978 - 7 - 5203 - 3357 - 3

I. ①国… II. ①黄… III. ①国企改革—研究—浙江 IV. ①F279. 275. 5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 237566 号

---

出版人 赵剑英  
责任编辑 喻 苗  
责任校对 冯英爽  
责任印制 王 超

---

出 版 中国社会科学出版社  
社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号  
邮 编 100720  
网 址 <http://www.csspw.cn>  
发 行 部 010 - 84083685  
门 市 部 010 - 84029450  
经 销 新华书店及其他书店

---

印刷装订 北京君升印刷有限公司  
版 次 2018 年 10 月第 1 版  
印 次 2018 年 10 月第 1 次印刷

---

开 本 710 × 1000 1/16  
印 张 15.75  
插 页 2  
字 数 234 千字  
定 价 68.00 元

---

凡购买中国社会科学出版社图书，如有质量问题请与本社营销中心联系调换  
电话：010 - 84083683

版权所有 侵权必究

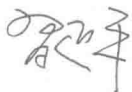
## 浙江省文化研究工程指导委员会

主任：车俊

副主任：葛慧君 郑栅洁 陈金彪 周江勇  
成岳冲 陈伟俊 邹晓东

成员：胡庆国 吴伟平 蔡晓春 来颖杰  
徐明华 焦旭祥 郭华巍 徐宇宁  
鲁俊 褚子育 寿剑刚 盛世豪  
蒋承勇 张伟斌 鲍洪俊 许江  
蔡袁强 蒋国俊 马晓晖 张兵  
马卫光 陈龙 徐文光 俞东来  
陈奕君 胡海峰

## 浙江文化研究工程成果文库总序



有人将文化比作一条来自老祖宗而又流向未来的河，这是说文化的传统，通过纵向传承和横向传递，生生不息地影响和引领着人们的生存与发展；有人说文化是人类的思想、智慧、信仰、情感和生活的载体、方式和方法，这是将文化作为人们代代相传的生活方式的整体。我们说，文化为群体生活提供规范、方式与环境，文化通过传承为社会进步发挥基础作用，文化会促进或制约经济乃至整个社会的发展。文化的力量，已经深深熔铸在民族的生命力、创造力和凝聚力之中。

在人类文化演化的进程中，各种文化都在其内部生成众多的元素、层次与类型，由此决定了文化的多样性与复杂性。

中国文化的博大精深，来源于其内部生成的多姿多彩；中国文化的历久弥新，取决于其变迁过程中各种元素、层次、类型在内容和结构上通过碰撞、解构、融合而产生的革故鼎新的强大动力。

中国土地广袤、疆域辽阔，不同区域间因自然环境、经济环境、社会环境等诸多方面的差异，建构了不同的区域文化。区域文化如同百川归海，共同汇聚成中国文化的大传统，这种大传统如同春风化雨，渗透于各种区域文化之中。在这个过程中，区域文化如同清溪山泉潺潺不息，在中国文化的共同价值取向下，以自己的独特个性支撑着、引领着本地经济社会的发展。

从区域文化入手，对一地文化的历史与现状展开全面、系统、扎实、有序的研究，一方面可以藉此梳理和弘扬当地的历史传统和文化

资源，繁荣和丰富当代的先进文化建设活动，规划和指导未来的文化发展蓝图，增强文化软实力，为全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化提供思想保证、精神动力、智力支持和舆论力量；另一方面，这也是深入了解中国文化、研究中国文化、发展中国文化、创新中国文化的重要途径之一。如今，区域文化研究日益受到各地重视，成为我国文化研究走向深入的一个重要标志。我们今天实施浙江文化研究工程，其目的和意义也在于此。

千百年来，浙江人民积淀和传承了一个底蕴深厚的文化传统。这种文化传统的独特性，正在于它令人惊叹的富于创造力的智慧和力量。

浙江文化中富于创造力的基因，早早地出现在其历史的源头。在浙江新石器时代最为著名的跨湖桥、河姆渡、马家浜和良渚的考古文化中，浙江先民们都以不同凡响的作为，在中华民族的文明之源留下了创造和进步的印记。

浙江人民在与时俱进的历史轨迹上一路走来，秉承富于创造力的文化传统，这深深地融汇在一代代浙江人民的血液中，体现在浙江人民的行为上，也在浙江历史上众多杰出人物身上得到充分展示。从大禹的因势利导、敬业治水，到勾践的卧薪尝胆、励精图治；从钱氏的保境安民、纳土归宋，到胡则的为官一任、造福一方；从岳飞、于谦的精忠报国、清白一生，到方孝孺、张苍水的刚正不阿、以身殉国；从沈括的博学多识、精研深究，到竺可桢的科学救国、求是一生；无论是陈亮、叶适的经世致用，还是黄宗羲的工商皆本；无论是王充、王阳明的批判、自觉，还是龚自珍、蔡元培的开明、开放，等等，都展示了浙江深厚的文化底蕴，凝聚了浙江人民求真务实的创造精神。

代代相传的文化创造的作为和精神，从观念、态度、行为方式和价值取向上，孕育、形成和发展了渊源有自的浙江地域文化传统和与时俱进的浙江文化精神，她滋养着浙江的生命力、催生着浙江的凝聚力、激发着浙江的创造力、培植着浙江的竞争力，激励着浙江人民永不自满、永不停息，在各个不同的历史时期不断地超越自我、创业奋进。

悠久深厚、意韵丰富的浙江文化传统，是历史赐予我们的宝贵财

富，也是我们开拓未来的丰富资源和不竭动力。党的十六大以来推进浙江新发展的实践，使我们越来越深刻地认识到，与国家实施改革开放大政方针相伴随的浙江经济社会持续快速健康发展的深层原因，就在于浙江深厚的文化底蕴和文化传统与当今时代精神的有机结合，就在于发展先进生产力与发展先进文化的有机结合。今后一个时期浙江能否在全面建设小康社会、加快社会主义现代化建设进程中继续走在前列，很大程度上取决于我们对文化力量的深刻认识、对发展先进文化的高度自觉和对加快建设文化大省的工作力度。我们应该看到，文化的力量最终可以转化为物质的力量，文化的软实力最终可以转化为经济的硬实力。文化要素是综合竞争力的核心要素，文化资源是经济社会发展的重要资源，文化素质是领导者和劳动者的首要素质。因此，研究浙江文化的历史与现状，增强文化软实力，为浙江的现代化建设服务，是浙江人民的共同事业，也是浙江各级党委、政府的重要使命和责任。

2005年7月召开的中共浙江省委十一届八次全会，作出《关于加快建设文化大省的决定》，提出要从增强先进文化凝聚力、解放和发展生产力、增强社会公共服务能力入手，大力实施文明素质工程、文化精品工程、文化研究工程、文化保护工程、文化产业促进工程、文化阵地工程、文化传播工程、文化人才工程等“八项工程”，实施科教兴国和人才强国战略，加快建设教育、科技、卫生、体育等“四个强省”。作为文化建设“八项工程”之一的文化研究工程，其任务就是系统研究浙江文化的历史成就和当代发展，深入挖掘浙江文化底蕴、研究浙江现象、总结浙江经验、指导浙江未来的发展。

浙江文化研究工程将重点研究“今、古、人、文”四个方面，即围绕浙江当代发展问题研究、浙江历史文化专题研究、浙江名人研究、浙江历史文献整理四大板块，开展系统研究，出版系列丛书。在研究内容上，深入挖掘浙江文化底蕴，系统梳理和分析浙江历史文化的内部结构、变化规律和地域特色，坚持和发展浙江精神；研究浙江文化与其他地域文化的异同，厘清浙江文化在中国文化中的地位和相互影响的关系；围绕浙江生动的当代实践，深入解读浙江现象，总结浙江经验，指导浙江发展。在研究力量上，通过课题组织、出版资

助、重点研究基地建设、加强省内外大院名校合作、整合各地各部门力量等途径，形成上下联动、学界互动的整体合力。在成果运用上，注重研究成果的学术价值和应用价值，充分发挥其认识世界、传承文明、创新理论、咨政育人、服务社会的重要作用。

我们希望通过实施浙江文化研究工程，努力用浙江历史教育浙江人民、用浙江文化熏陶浙江人民、用浙江精神鼓舞浙江人民、用浙江经验引领浙江人民，进一步激发浙江人民的无穷智慧和伟大创造能力，推动浙江实现又快又好发展。

今天，我们踏着来自历史的河流，受着一方百姓的期许，理应负起使命，至诚奉献，让我们的文化绵延不绝，让我们的创造生生不息。

2006年5月30日于杭州



# 浙江文化研究工程(第二期)序

## 车俊

文化是一个国家、一个民族的灵魂。文化兴国运兴，文化强民族强。没有高度的文化自信，没有文化的繁荣昌盛，就没有中华民族伟大复兴。文化研究肩负着继承文化传统、推动文化创新、激发文化自信、增强文化自信的历史重任和时代担当。

浙江是中华文明的重要发祥地，文源深、文脉广、文气足。悠久深厚、意蕴丰富的浙江文化传统，是浙江改革发展最充沛的养分、最深沉的力量。2003年，时任浙江省委书记的习近平同志作出了“八八战略”重大决策部署，明确提出要“进一步发挥浙江的人文优势，积极推进科教兴省、人才强省，加快建设文化大省”。2005年，作为落实“八八战略”的重要举措，习近平同志亲自谋划实施浙江文化研究工程，并亲自担任指导委员会主任，提出要通过实施这一工程，用浙江历史教育浙江人民、用浙江文化熏陶浙江人民、用浙江精神鼓舞浙江人民、用浙江经验引领浙江人民。

12年来，历届省委坚持一张蓝图绘到底，一年接着一年干，持续深入推进浙江文化研究工程的实施。全省哲学社会科学工作者积极响应、踊跃参与，将毕生所学倾注于一功，为工程的顺利实施提供了强大智力支持。经过这些年的艰苦努力和不断积淀，第一期“浙江文化研究工程”圆满完成了规划任务。通过实施第一期“浙江文化研究工程”，一大批优秀学术研究成果涌现出来，一大批优秀哲学社会科学人才成长起来，我省哲学社会科学研究水平站上了新高度，这不仅为优秀传统文化创造性转化、创新性发展作出了浙江探索，也为加

快构建中国特色哲学社会科学提供了浙江素材。可以说，浙江文化研究工程，已经成为浙江文化大省、文化强省建设的有力抓手，成为浙江社会主义文化建设的一块“金字招牌”。

新时代，历史变化如此深刻，社会进步如此巨大，精神世界如此活跃，文化建设正当其时，文化研究正当其势。党的十九大深刻阐明了新时代中国特色社会主义文化发展的一系列重大问题，并对坚定文化自信、推动社会主义文化繁荣兴盛作出了全面部署。浙江省第十四次党代会也明确提出“在提升文化软实力上更进一步、更快一步，努力建设文化浙江”。在承接第一期成果的基础上，实施新一期浙江文化研究工程，是坚定不移沿着“八八战略”指引的路子走下去的具体行动，是推动新时代中国特色社会主义文化繁荣兴盛的重大举措，也是建设文化浙江的必然要求。新一期浙江文化研究工程将延续“今、古、人、文”的主题框架，通过突出当代发展研究、历史文化研究、“浙学”文化阐述三方面内容，努力把浙江历史讲得更动听、把浙江文化讲得更精彩、把浙江精神讲得更深刻、把浙江经验讲得更透彻。

新一期工程将进一步传承优秀文化，弘扬时代价值，提炼浙江文化的优秀基因和核心价值，推动优秀传统文化基因和思想融入经济社会发展之中，推动文化软实力转化为发展硬实力。

新一期工程将进一步整理文献典籍，发掘学术思想，继续对浙江文献典籍和学术思想进行系统梳理，对濒临失传的珍贵文献和经典著述进行抢救性发掘和系统整理，对历代有突出影响的文化名家进行深入研究，帮助人们加深对中华思想文化宝库的认识。

新一期工程将进一步注重成果运用，突出咨政功能，深入阐释红船精神、浙江精神，积极提炼浙江文化中的治理智慧和思想，为浙江改革发展提供学理支持。

新一期工程将进一步淬炼“浙学”品牌，完善学科体系，不断推出富有主体性、原创性的研究成果，切实提高浙江学术的影响力和话语权。

文化河流奔腾不息，文化研究逐浪前行。我们相信，浙江文化研究工程的深入实施，必将进一步满足浙江人民的精神文化需求，滋养

浙江人民的精神家园，夯实浙江人民文化自信和文化自觉的根基，激励浙江人民坚定不移沿着习近平总书记指引的路子走下去，为高水平全面建成小康社会、高水平推进社会主义现代化建设凝聚起强大精神力量。

# 目 录

<b>绪论 习近平关于国有企业改革发展的思想方略</b> .....	(1)
第一节 习近平推动浙江国有企业改革发展的深刻背景 .....	(1)
第二节 习近平推动浙江国有企业改革发展的思想方略 .....	(7)
第三节 党的十八大以来习近平关于国有企业改革发展的 思想方略 .....	(16)
<b>第一章 浙江国有企业改革发展的辉煌历程和基本经验</b> .....	(25)
第一节 浙江现象:浙江国有企业改革发展走在全国前列 .....	(26)
第二节 浙江路径:回望40年浙江国有企业改革发展历程 .....	(38)
第三节 浙江经验:浙江国有企业改革发展的重要启示 .....	(56)
<b>第二章 坚持市场导向,发力供给侧结构性改革</b> .....	(68)
第一节 浙江国有企业市场导向改革的生动实践 .....	(69)
第二节 融入市场发挥国有经济的主导作用 .....	(76)
第三节 发挥供给侧结构性改革的重要作用 .....	(85)
<b>第三章 构筑大平台,服务重大发展战略</b> .....	(94)
第一节 “大港口”带动海洋经济大发展 .....	(94)
第二节 “大交通”拓展开放发展新格局 .....	(104)
第三节 “大能源”引领发展方式转变 .....	(109)
第四节 “大粮食”构建粮食安全保障体系 .....	(118)
第五节 “大资本”推动国有经济混合发展 .....	(123)

<b>第四章 创新驱动发展,培育现代产业新动能</b> .....	(131)
第一节 科技创新引领先进制造业发展 .....	(131)
第二节 产业创新培育新兴市场业态 .....	(141)
第三节 金融创新支持实体经济发展 .....	(148)
第四节 服务创新加大生产性服务供给 .....	(155)
<b>第五章 以管资本为主,建立现代治理体系</b> .....	(168)
第一节 浙江国有资产管理体制的改革实践 .....	(168)
第二节 以管资本为主建立国有资本运营管理体系 .....	(174)
第三节 以管资本为主完善国有资本监督管理体系 .....	(181)
第四节 党建引领,提升国企现代治理水平 .....	(184)
<b>第六章 谱写新时代浙江国企改革发展新华章</b> .....	(198)
第一节 浙江国企改革发展的理论思考 .....	(198)
第二节 新时代国企改革发展的新使命 .....	(204)
第三节 实现浙江国企改革发展新跨越 .....	(207)
<b>参考文献</b> .....	(228)
<b>后 记</b> .....	(235)

# 绪论 习近平关于国有企业改革发展的思想方略

中国国有企业是以国家或地方政府出资建立发展起来的经济组织，是社会主义公有制的主要形式，在国民经济中占有举足轻重的地位。改革与发展是国有企业与生俱来的主题。2016年7月，习近平在全国国有企业改革座谈会上做出重要指示：“国有企业是壮大国家综合实力、保障人民共同利益的重要力量，必须理直气壮做强做优做大，不断增强活力、影响力、抗风险能力，实现国有资产保值增值。要坚定不移深化国有企业改革，着力创新体制机制，加快建立现代企业制度，发挥国有企业各类人才积极性、主动性、创造性，激发各类要素活力。”这既是对全国国企改革发展的要求，也是习近平主政浙江期间推动国企改革发展的—条重要经验。

## 第一节 习近平推动浙江国企改革发展的深刻背景

2002年10月到2007年3月习近平主政浙江工作的5年，是浙江改革发展的重要时期，也是浙江国有企业改革发展的重要时期。—方面，浙江国有企业经过改革开放以来20多年的发展，形成了与民营企业共同发展、相得益彰的良好局面；另—方面，浙江国有企业也出现体制机制僵化问题，亟待进一步深化改革；同时，还面临着世情、国情、省情以及市场环境深刻变化带来的机遇和挑战。所有这些，构成了习近平推动浙江国企改革发展的深刻背景。

### 一 改革开放以来浙江国有企业取得长足发展

自1978年改革开放以来，在全国各地纷纷掀起改革发展的大潮中，浙江像一颗璀璨的明珠光芒四射。改革开放的时代背景为浙江的全面崛起创造了前所未有的发展机遇，为浙江国企改革发展提供了良好的外部环境。这期间，浙江不仅民营经济发展迅猛，在全国刮起了一阵强劲的浙江民企风潮，而且国有经济发展也不甘落后，两者各领风骚、相得益彰，集中体现了浙江市场经济的活力和改革发展的成就。

改革开放之初的1978年，浙江国有经济的比重为38.6%，集体经济的比重为55.7%，个私经济的比重为5.7%，国有经济比重在当时的全国各省区市中是最低的。后来经过多种所有制经济竞相发展，浙江国有经济比重虽然有所下降，2000年降至20%左右，包括集体经济、个私经济在内的民营经济达到80%左右，但国有经济的影响力、竞争力、控制力大为增强，其经济总量规模和经济效益在全国各省区市中的位次不断提升。

根据浙江省统计局公布的第一次经济普查数据，浙江国有企业呈现出比重低、总量大，布局与结构合理，效益良好和增量活跃的特点。一是比重低。2004年年底，浙江国有企业在企业数、就业人数和营业收入三项指标占全部企业的比重分别为1.81%、3.74%和8.42%，这三项比重在全国各省区市排名中均列居后位。二是总量大。浙江国有企业经济总量在全国排名居于前列。根据国有资产监督管理委员会的统计，2004年，浙江的国有企业户数在全国排名居第11位，但国有企业的总资产、净资产、国有资产总量和营业收入几项指标在全国各省区市中都位居前4名、前5名之列。三是地位高。浙江国有企业在重要行业和关键领域占据支配地位。2004年年底，浙江国有控股企业法人单位数为9927个，其中13.37%集中在第二产业，这些企业中又有近30%的企业集中在关系国计民生和带有自然垄断性的工业基础设施领域，包括烟草、石油、钢铁、电力、自来水等行业。而从全国看，有19.77%的企业集中在第二产业，其中只有15%的企业分布在工业基础设施领域，大多数企业集中在第三产业。

四是效益好。2004年，浙江国有经济运营效益在全国各省区市中居于前列，净利润仅次于上海和广东，在全国排名第3位；盈利面全国排名位居第2位，净资产利润率在全国排名第2位；人均税利水平达到8万元/人以上的较高水平，是不少省区市的2—4倍。

习近平到浙江工作后，高度重视和推动国有企业的改革发展，多次强调民营经济和国有经济相互促进、共同发展，是浙江经济发展的一大优势。2003年7月10日，他在省委十一届四次全会上充分肯定了浙江国有企业发展取得的成就。他说，“根据2001年的测算，与1978年相比，全省国有及国有控股工业企业总资产增长了39.9倍，利税总额增长了12倍。目前，全省经营性国有资产总量（不含金融企业）列全国第六；利税总额、企业盈利面均列全国第三；总资产报酬率、净资产利润率分列全国第一和第二；不良资产占权益比重为全国最低”<sup>①</sup>。

2006年1月16日，习近平在中央电视台经济频道“中国经济大讲堂”的演讲中说道：“民营经济的发展为浙江国有企业改革乃至整个宏观领域的改革提供了动力源泉。民营经济的发展不仅没有陷国有经济于绝境，反而为国有经济的改革与发展创造了优越的外部条件，实现了不同所有制经济的相互融合、相得益彰、共同发展。这就是说蛋糕做大了，蓄水池做大了，国有企业相应地也就壮大了。这个民营企业多的地方、先发的地方，民营经济的一些市场属性对国有企业在客观上有着很大的影响，起着促进观念更新的作用，制度参照的作用，市场开拓的作用，参与改制、分流人员的作用。我们用数字说话，目前浙江国有经济总量比改革开放之初增加了42倍，国有企业的主要经济指标跻身全国前列，全省国有企业资产总额居全国第5位，总资产报酬率居全国第1位，净资产利润率居全国第2位，利润总额居全国第3位。现在从全省来说，国有经济主要集中在大中型国有企业特别是省属20多家企业集团，市县国有经济更多地表现为混

---

<sup>①</sup> 习近平：《干在实处 走在前列——推进浙江新发展的思考与实践》，中共中央党校出版社2006年版，第80页。



合所有制经济的形态。”<sup>①</sup>

## 二 浙江国企改革发展面临的宏观环境变化

进入新世纪，浙江面临难得的发展机遇，具备了进一步发展的基础，同时也面临新的问题和挑战。

首先，经过改革开放 20 多年的发展，浙江积累了比较雄厚的物质基础。改革开放初期的 1978 年，浙江经济总量只有 123.72 亿元，到 2002 年达到 8003.67 亿元，年均实际增长 12.6%，是全国经济增长最快的省份之一；浙江经济总量在全国的排名，由 1978 年的第 12 位提升到第 4 位；浙江经济总量占全国的比重，也由 1978 年的 3.39% 提高到 6.65%。其他如城乡居民收入、财政收入、外贸出口创汇等指标也位居全国前列，成为全国举足轻重的经济大省。

其次，浙江经过改革开放 20 多年的发展，形成或正在形成诸多发展优势。如体制机制先发的民营经济、块状特色产业、专业市场、县域经济、小城镇经济等优势，有城乡发展比较协调、生态建设比较好、山海并利的资源条件等优势，也有位于长三角、接轨上海、软硬环境建设等区位条件优势，还有科技、教育、文化、卫生、体育等基础较好、文化底蕴深厚的人文优势等。尤其是形成了“走遍千山万水、说尽千言万语、想尽千方百计、尝遍千辛万苦”的“四千精神”和“白天当老板、晚上睡地板、还要辛辛苦苦看黑板”的“三板精神”，形成了“自强不息、坚韧不拔、勇于创新、讲求实效”的浙江精神。

再次，浙江发展遇到诸多“成长的烦恼”和“发展中的问题”。山越高越难爬，车越快越难开，前进的道路并不平坦。进入新世纪，随着世情、国情、省情的深刻变化，浙江保持经济快速发展的难度加大，深化改革的阻力加大，扩大开放的风险加大，资源环境的制约加大，维护社会稳定的任务加重，社会经济成分、组织形式、就业方式、利益关系和分配方式日益多元化。正如习近平所说，浙江省经济

---

<sup>①</sup> 习近平：《干在实处 走在前列——推进浙江新发展的思考与实践》，中共中央党校出版社 2006 年版，第 86 页。