



國家出版基金項目
NATIONAL PUBLICATION FOUNDATION

經濟·綜合

戰時經濟原理（中華印書館）

戰時勞動統制

戰時上海經濟（第一輯）

戰時中國經濟研究

中國抗日戰爭史料叢刊

638

主編
虞和平



大象出版社



中國抗日戰爭史料叢刊

638

經濟
綜合


大象出版社

虞和平 主編

戰時經濟原理（中華印書館）

戰時勞動統制

戰時上海經濟（第一輯）

戰時中國經濟研究

唐啟賢著

戰時經濟原理

序

各國之天然資源分配不均，土地利用程度有別，人口增加，物力有限，貪心不戢，慾望無窮；於是國家主義蘊諸思想，國用不足播諸呼聲，國際糾紛見諸事態，雖有折衝樽俎之和平使者，常感解決之困難，而卒訴之於戰爭。戰爭之要素有二：一曰精神，二曰物質，尤以後者力量之優劣爲今日戰爭勝敗之關鍵，除非交戰國家物質之勢力相差匪遠，乃決於人之精神耳。物質之基礎建築於國民經濟之上，其完成也非一朝一夕之功

，在平時務求質量之兼進，日集月累以期戰時所需要者不致缺乏。然而戰時需要至繁，平時準備仍有未盡之處，況以戰時之人羣生活迥異平時；此則戰時經濟必另有其策進之道。著者不敏，爰據披各家之意見，證之以實例，用成此編，所以闡戰時經濟之理則，供作戰者參考者也。

目次

- 第一章 軍事之潛在力量
- 第二章 平時經濟與戰時經濟之差別
- 第三章 人力物力及財力總動員
- 第四章 軍民必需品之加緊生產
- 第五章 資源缺乏之彌補方法
- 第六章 勞動供給之調整
- 第七章 徵發
- 第八章 積貯
- 第九章 日常消費之節約

第十章 統制貿易

第十一章 管轄交通

第十二章 評定物價

第十三章 優先分配與定量分配

第十四章 控制金融

第十五章 擴大財源

第十六章 經濟統制組織之建立

第一章 軍事之潛在力量

孫子曰：「凡用兵之法，馳車千駟，革車千乘，帶甲十萬，千里饋糧，內外之費，賓客之用，膠漆之材，車甲之奉，日費千金，然後十萬之師舉矣。」此古之名將言戰爭之用費者，彼以為其時戰費已甚昂貴，然與近代較，固尚懸遠也。一九一四年起之歐洲大戰，各國陸續動員逾八千萬人，據紐約銀行信託公司 (Bankers' Trust Company) 估計戰費為五百五十四億八千六百萬鎊，若以全役時間為五十二月，則每月費用不下十億鎊，日費約三百萬鎊，似此鉅額之款，乃能支持近代大規模之戰爭。

古時戰爭起於兩軍陣前，最遠致人於死之兵器，為百步發射之弓箭及可於目及距離射擊之槍砲。今則戰事活動之範圍，由水底以至天空，利用

物理與化學的各種方法與材料，製成效力強大之武器，如自動步槍、機關槍、山砲、野砲、重砲、高射砲、飛機、潛艇、毒瓦斯等，能出沒於戰場範圍以外，致人於死；雖遠距戰區後方之民衆，亦處於戰爭恐怖之中。故當滿清季葉，各國對於中國疊起釁端，戰區以外之人民照常經營事業；在十九世紀至二十世紀，英軍作戰南非，幾有四載，死傷甚衆，費用殊巨，而本國經濟並無多大變化，仍與各國照常貿易；一八七〇至一八七一年之德法戰爭計二百十日，德與其他國家除法國外，亦照常貿易，國內反因軍用品之需要增加而有繁榮之現象，法國方面雖巴黎被圍，東北地方爲德軍佔領，而國民經濟之根本組織並未搖動；日俄之戰計一年八個月，日本尙與英美繼續貿易，當時因舉外債七億日元，向外國購置大宗物品，經濟界

亦形成繁榮之氣象；若一九一四年爆發之歐洲大戰則不然，各參戰國不僅作戰之區域擴大，其經濟社會呈異常混亂之狀態，即非戰區之經濟活動，亦受嚴重之影響，對外貿易受潛水艇之襲擊以致停滯。全國頓陷於悽風慘雨之中。

作戰國家以戰費之龐大，無不望速戰速決，與敵人以敏捷嚴重之打擊，挫其戰鬥能力；然而事實上因各國人民愛國情緒之熱烈，多抱至死不屈之決心，不少天然形勢，有利於守者，故非強弱懸殊，戰爭常遷延甚久。維持甚久之戰爭，雖平日軍需品蓄積甚多，亦有感覺不敷之時，是則用兵者將如何籌措軍實之補充，使不慮缺乏，此誠爲一重要之問題。

現代戰爭既需費浩繁，能活動於廣大之空間，持續於長久之時間，則

非以舉國之經濟力量，未足以言抗戰，非充實戰鬥力與經濟力兩種之合力，不可以支持猛烈之大戰。此種經濟力雖非直接的作戰之力量，而實爲間接的潛在之軍事力量（Potential Military Strength）稍加忽視，即可遭覆軍之禍。例如歐戰之初，德軍極占優勢，卒因受協約國之封鎖，使食糧缺乏，國民陷於飢餓恐慌，動搖戰爭能力之基礎，遂應毛奇（G. V. Moltke）將軍之言「戰爭不能滅亡德國農業失敗始足滅亡德國」而入於潰敗之境。軍讖曰「用兵之要必先察敵情，視其倉庫，度其糧食。」又曰「國虛則民貧，民貧則上下不親，敵攻其外，民盜其內，是謂必潰。」孫子曰「久暴師，則國用不足，屈力殫貨，則諸侯乘其弊而起；雖有智者不能善其後矣。」吳起曰「凡料敵有不卜而與之戰者八：其三曰，師既淹久，糧食無有，百

姓怨怒，妖祥數起，上不能止；四曰，軍資既竭，薪芻既寡，天多陰雨，欲掠無所。」此可謂洞見經濟力與兵事關係之深切者矣。

第一章 平時經濟與戰時經濟之差別

經濟之在戰時與在平時不同。蓋平時經濟以滿足人羣之欲望爲目的，而戰時經濟要以滿足軍事之需求爲目的，此其一也；平時經濟思想生活與行動，皆極自由，戰時則受嚴峻之約束，此其二也；平時凡地理上條件如物資勞力等之不同，而講求地域分工，戰時則不必顧及物質與人工之地理上情勢之優劣，而力求本國自給自足，此其三也；經濟之在平時重在精神與物質上之建設，使國富增加，而在戰時則移用一國資源於講求破壞之途，使國富減少，故戰時經濟之本質，由全部經濟言之誠不足以言經濟，此

其四也。經濟之在戰時既異於平時，故平時經濟入於戰時，有再編之必要，使成近似國家資本主義或國家社會主義之形式。戰時經濟既爲平時經濟之轉變，則平時經濟最宜一方面順應平時之人民生活，一方面復顧及戰時之軍事需要，使改編時易於爲力，例如戰爭時，日本之愛知時計公司製造砲彈信管，美國新加縫衣機器公司製造機關槍，布爾克林之潛水裝具工廠作發射機，但佛爾之橡皮工廠可作防毒面具之頰護物，他如人造絲工廠可製毒瓦斯與火藥，製棉工廠亦可改製火藥，染料工廠改製炸藥等。此種便於投合軍事需要之平時經濟，卽所謂經濟準戰體制。歐戰前德國經濟組織頗爲嚴密，對於戰爭之物質上需要多有準備，故戰爭爆發，全國動員至爲迅速；英法之人習尚自由，重個人主義，以權利與義務相當爲要義，經濟

組織較德爲渙散，對於戰爭之物質上需要之準備，不如德人之積極，故動員較爲迂緩，此開始戰爭之勝敗，固不待交綏而已判矣。

第二章 人力物力及財力總動員

人力，物力與財力爲組成完全經濟力之三要素。戰時須發動全國之經濟力，易言之，卽人力物力與財力須爲總動員。此所謂總動員，不但消極的使人無遺才，物無廢棄，財無虛靡；且積極的促成入盡其才，物盡其用，財盡其利，而三者均集中於軍事民生需要之標的。歐戰四年，德英法美等國皆曾充分運用此三種力量。德國動員兵力達一千萬人，較平時兵力八十五萬人，約爲一與十二之比，合當全國人口七分之一；英國平時正規軍十萬人，動員達七百萬，增加七十倍；法國當戰爭爆發，壯丁被召應役

者，達七百三十二萬，爲全國壯丁總數百分之八十三強；美國參加戰爭後，卽有一百萬人赴歐洲作戰，迄休戰之時，共動員三百六十六萬五千人。此種服役之人皆非老弱之輩，譬如英國之兵役法對於國民在五十歲以內者，卽強制爲戰地工作；法國則規定在十九歲至四十五歲之壯丁。此輩體力健實，堪任艱巨之勞務，既大批調赴戰場服役，則後方將有感於勞動之缺乏，於是各國對於不參加戰爭之人民，則強使其擔任後方之工作，蓋前方作戰之兵員每人所耗費者，幾須二十人爲之生產，譬如一九一八年法國在戰綫之三百萬兵員，卽每日所消耗之砲彈二十二萬五千發須九十萬工人爲之工作，故後方之工作與前方之作戰，各有其重要性。德國曾制定工業徵工法，對於所有男子在十六歲至六十歲之間者，皆可實施。英國制定國

民勤務法，強制國民勞動，並限制不重要工商業勞動者之雇用。美法等國對於未參戰之人，亦使從事於政府所需要之勞動。在戰期內不僅須強迫勞動，且不准任意罷工或辭職；譬如歐戰時英國曾制定禁止罷工法律，禁止軍需工業罷工，另對於行政官吏及工廠服務之職工不准隨便辭職。至若男子勞動者仍覺不敷，可以婦女補充之，甚或擇若干種工作由俘虜爲之；例如歐戰時英法等國皆曾以婦女協助工作，雖兵工業尙有婦女參加，僅英國參加兵工業之婦女勞動者在一九一六年七月有四十萬人，當該業全體工人百分之十八，迄一九一七年十月增至七十萬四千人，當全業工人百分之二十六，德英法等國皆嘗利用俘虜協助勞作，僅德國所用俘虜達一百二十萬人。戰時各國除充分利用人力外，而對於物品資金之利用亦盡其能事；例