



浦东新区蓝皮书

BLUE BOOK OF PUDONG NEW AREA

No.7

上海浦东经济 发展报告 (2018)

聚焦系统集成改革

主编/周小平 徐美芳

副主编/毛力熊 雷新军

ANNUAL REPORT ON ECONOMIC DEVELOPMENT
OF PUDONG NEW AREA (2018)



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2018
版



浦东新区蓝皮书

BLUE BOOK OF
PUDONG NEW AREA

上海浦东经济发展报告 (2018)

ANNUAL REPORT ON ECONOMIC DEVELOPMENT OF PUDONG
NEW AREA(2018)

聚焦系统集成改革

主 编 / 周小平 徐美芳
副主编 / 毛力熊 雷新军



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

上海浦东经济发展报告. 2018: 聚焦系统集成改革 / 周小平, 徐美芳主编. -- 北京: 社会科学文献出版社, 2018. 1

(浦东新区蓝皮书)

ISBN 978-7-5201-2006-7

I. ①上… II. ①周… ②徐… III. ①区域经济发展—研究报告—浦东新区—2018 IV. ①F127.513

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 312739 号

浦东新区蓝皮书

上海浦东经济发展报告 (2018)

——聚焦系统集成改革

主 编 / 周小平 徐美芳

副 主 编 / 毛力熊 雷新军

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 郑庆寰

责任编辑 / 陈 颖 王丽丽

出 版 / 社会科学文献出版社·皮书出版分社 (010) 59367127

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367018

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 17 字 数: 223 千字

版 次 / 2018 年 1 月第 1 版 2018 年 1 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5201-2006-7

定 价 / 89.00 元

皮书序列号 / PSN B-2011-225-1/1

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010-59367028) 联系

 版权所有 翻印必究



权威·前沿·原创

皮书系列为
“十二五”“十三五”国家重点图书出版规划项目

《上海浦东经济发展报告（2018）》

编 委 会

主 任 张道根 于信汇 谈上伟

副 主 任 沈开艳 周小平

编委会成员 （按姓氏笔画）

毛力熊 张兆安 李江萍 李宏利

沈桂龙 陈建华 周 扬 雷新军

钟祥财 胡云华 唐忆文 徐美芳

韩汉君 韩 清 薛春芳 檀 莉

主 编 周小平 徐美芳

副 主 编 毛力熊 雷新军

主编介绍

周小平 管理学博士，中共上海市浦东新区委员会党校常务副校长，中共上海市浦东新区委员会党校校务委员会副主任，上海市浦东新区行政学院副院长，复旦大学城市发展研究院研究员，复旦大学城市治理研究中心主任，浦东区情研究中心主任，浦东新区党建研究会副会长，《浦东论坛》杂志主编。历任上海市政府办公厅建议提案处处长，浦东新区陆家嘴街道党工委书记。主要研究方向为经济金融、社会学、党建理论，长期致力于党建引领下基层社会治理实践研究，推动形成多个项目、品牌创新，产生积极影响；牵头制定智慧城市建设就绪指数，自2014年起连续4年组织并发布《陆家嘴智慧社区建设白皮书》；2014年曾被选调为上海市委一号课题“创新社会治理、加强基层建设”课题组成员。

徐美芳 女，江苏吴江人。经济学博士，副研究员。1994年毕业于武汉大学保险系，获经济学学士学位；2001年、2005年毕业于上海社会科学院研究生部，分别获经济学硕士、博士学位。现为上海社会科学院经济研究所西方经济研究室副研究员、硕士生导师，《社会科学报》副主编。主要研究方向为发展经济学、保险学。现已出版学术专著《中国寿险需求决定因素分析》，主持和参与多项上海市政府决策咨询、市哲社、市妇联招标课题。参与专著10余本，公开发表各类学术论文20余篇。担任《浦东经济发展报告》（2014～2017）副主编，参与《上海经济发展报告》（2011～2017）和《上海浦东发展报告》（2012～2017）章节撰写、组织工作。

毛力熊 浙江人，理学硕士，上海市浦东新区行政学院副院长，中共上海市浦东新区党校副校长，副教授，研究方向：公共管理学、社会学。在学术刊物上公开发表 10 余篇论文，科研成果多次为浦东新区区委、区政府决策提供参考。曾多次参加或者主持完成了国家行政学院、中国浦东干部学院、市委党校等省部级课题。参与并完成国家行政学院 2004~2005 年度招标课题“上海特大城市区县政府管理体制变革与制度创新研究”、中国行政管理学会 2005 年度招标课题“中国特大城市政府管理体制创新——以上海为个案的研究”、参与 2009 年全国哲学社会科学规划办公室立项课题“综合配套改革中服务型政府的构建研究”、担任上海市哲学社会科学规划办公室 2007 年立项课题“上海率先构建社会主义和谐社会研究”的课题组组长等。担任 2012~2017 年“浦东新区蓝皮书”副主编。

雷新军 湖南省常德市人。1985 年留学日本，2002 年在日本专修大学获得经济学博士学位，同年回国，在上海社会科学院经济研究所做博士后研究，2004 年正式入职上海社会科学院经济研究所。先后担任经济研究所宏观经济研究室、企业发展研究室副主任。现为上海社会科学院经济研究所人口、资源与环境经济学研究室主任，上海品牌发展研究中心副主任，上海东方品牌文化发展促进中心副理事长。2008 年作为全国 9 次博士服务团成员，赴中国延安干部学院，担任教学科研部国情教研室副主任。长期从事产业经济研究，主要学术著作有：《日本经济发展过程中的政府作用》、《城市产业转型比较研究：上海市杨浦区与日本川崎市的产业转型经验》、《上海经济改革与城市发展：实践与经济》（合著）、《科学发展与城市国际竞争力》（合著）、《上海品牌发展报告》（执笔、主编）、《上海“四新”经济发展报告》。

摘要

2017 年是实施“十三五”规划的重要一年，也是浦东新区“建设开放、创新、高品质的浦东”“向具有标志性的全球城市核心区迈进”的关键一年。浦东新区紧紧把握全球经济有所复苏和国内经济稳中向好发展的有利条件，聚焦自贸试验区建设和科创中心核心功能区建设两大国家战略，全力推进四个中心核心功能提升和城乡发展一体化两大重点任务，推动了浦东二次创业，出色当好改革开放排头兵中的排头兵，创新发展先行者中的先行者。2018 年浦东经济发展报告继续聚焦改革深化和创新探索，以“聚焦系统集成改革”为主题，分四篇，以 11 个报告分析 2017 年浦东新区全面深化改革开放现状及成效。

总报告分析了 2017 年浦东新区经济形势及迈向具有标志性的全球城市核心区的进展，并对 2018 年浦东经济发展进行了预测。总报告认为，2017 年，浦东实体经济出现可喜变化，工业对经济增长的拉动作用加强，服务经济继续引领新区经济发展，扭转了 2010 年以来经济增速下降趋势，强势上行。2017 年，具有全球影响力的科创中心建设的核心功能进一步聚焦，浦东在上海的经济地位继续保持上升趋势，国际金融中心的核心功能进一步巩固，国际航运中心功能明显提升。展望 2018 年，伴随上海自由港建设和科学城进一步推进，浦东新区经济增长总体将保持平稳运行态势，全球城市核心区功能将进一步提升。

改革深化篇聚焦浦东的“一带一路”建设、自贸区金融制度创新和城乡经济协调改革等。该篇首先选取传统制造业领域企业——振



华重工和新兴科技创新企业——太库两个市场案例，分析了浦东结合自贸试验区在投资贸易便利化、金融开放合作、互联互通合作、科技创新合作、人文交流合作等方面的改革创新。其次，报告认为，金融综合监管框架、中央金融机构监管驻沪部门和地方政府之间的监管协调协作机制初步形成，但仍需加强全面监管组织网络与信息化网络建设。报告还认为浦东城市化过程中既出现了城市和乡村发展极不平衡的城乡二元结构，也形成了人口的“新二元结构”，镇域经济成为浦东经济发展的重要组成部分。

机制创新篇主要关注浦东政府行政体制改革。首先，报告实证分析了浦东建设网上政务大厅窗口办理模式，指出加强电子政务的信息基础设施建设对打造“整体政府”具有重要意义；其次，报告分析了以“六个双”为核心的政府综合监管体系建设，指出它不断提升了浦东新区政府监管效能，有效推动“四位一体”事中事后监管格局构建；最后，报告以承诺改革中公共场所卫生许可实施告知承诺制为例，分析浦东以企业诚信为导向，运用契约形式探索的行政管理方式。

市场发展篇集中分析了浦东新区市场主体、电子商务和众创空间。本篇一方面反映了这些领域最新发展现状，另一方面也体现了浦东体制机制改革对经济转型发展的实质性推动作用。首先，报告通过调研发现浦东公有制企业发展质量的提升、外资企业数量和注册资本仍占绝对优势，私营企业在各类市场主体中居首位。其中，在第二产业中新设企业显示出强劲增长势头，租赁和商务服务业居新设企业注册资本行业首位。其次，报告认为浦东在企业集聚、电子支付以及物流等重要环节积累了创新经验，但也存在进一步促进跨境电商发展、提升专业服务业功能、推动政府监管模式转型等挑战。最后，报告指出浦东新区众创空间具有体系化、国际化、专业化和溢出性特点。与发达国家和地区相比，浦东新区存在着整体创新创业生态环境有待完

善、众创孵化企业能力和水平参差不齐、众创孵化人才队伍难以适应新需求等短板。

关键词：系统集成改革 自贸试验区 科创中心 四个“中心”
全球城市核心区

目 录



I 总报告

B.1 2018年浦东新区经济形势分析与预测

.....	胡云华 / 001
一 2017 年宏观经济背景分析	/ 002
二 2017 年浦东新区经济运行态势分析与判断	/ 007
三 浦东新区加快推进供给侧结构性改革面临 问题分析	/ 016
四 2018 年浦东新区经济发展的宏观背景分析	/ 022
五 2018 年浦东新区经济运行趋势分析与对策建议	/ 024

B.2 2017年浦东新区建设全球城市核心区的现状分析

.....	徐美芳 / 031
一 “四个中心”和“科创中心”核心功能建设现状	/ 032
二 浦东新区配置两种资源的功能建设现状	/ 040



三 迈向具有标志性的全球城市核心区面临的主要挑战

..... / 048

四 2018 年展望 / 052

II 改革深化篇

B.3 上海自贸试验区探索完善金融综合监管制度研究

..... 陈建华 / 055

B.4 浦东新区镇域经济协调发展研究

——以三林镇为例 刘玉博 李双金 周慧锋 / 072

B.5 浦东新区服务“一带一路”建设的战略实践

..... 王 畅 / 092

III 机制创新篇

B.6 浦东基于“互联网+”的行政审批改革

与服务能力提升 徐全勇 熊玉清 / 114

B.7 浦东新区探索“六个双”政府综合监管机制

创新研究 孙 兰 / 136

B.8 浦东新区告知承诺制改革探索 吴 津 / 155

IV 市场发展篇

B.9 浦东新区市场主体发展状况研究

浦东新区市场监管局、上海社会科学院经济研究所

..... 《浦东新区市场主体发展状况白皮书》课题组 / 169

B. 10	浦东电子商务发展的创新实践与未来路径	
		李双金 / 203
B. 11	浦东新区众创空间的发展现状及对策分析	
		张 波 / 223
B. 12	后 记	 / 238
	Abstract	 / 240
	Contents	 / 244

皮书数据库阅读使用指南

总 报 告



General Report

B. 1

2018年浦东新区经济形势分析与预测

胡云华*

摘 要： 本文基于2017年前三季度相关数据，回顾分析了国内外宏观经济背景下浦东新区经济运行特征，对浦东新区主要宏观经济指标进行了判断与分析。2018年是浦东“十三五”发展承上启下的一年，更是全力贯彻落实十九大报告精神的重要一年，浦东新区经济发展既面临难得的发展机遇，也面对不容忽视的风险和压力。综合预判，2018年浦东新区经济增长总体将保持平稳运行态势。在这一情势下，浦东新区要加快制度创新，着力深化供给侧结构性改革、深化自贸区改革、深化

* 胡云华，博士，中共浦东新区区委党校经济教研室主任，副教授，主要研究方向：区域经济、创新经济。



创新驱动改革。

关键词： 浦东经济 供给侧结构性改革 自贸区改革

一 2017年宏观经济背景分析

进入2017年，全球经济延续2016年末以来的复苏态势，需求回暖，国际贸易渐趋强劲，金融市场不断活跃，大宗商品价格持续走强，总体呈现危机后难得的全面上行态势。根据国际货币基金组织2017年10月31日发布的《世界与中国经济展望报告》，全年全球增长率将达到3.6%，高于上年的3.2%。^①从国内来看，随着供给侧结构性改革的不断发力与向纵深推进，企业盈利能力提升，经济稳中向好态势稳固。国内外宏观经济发展回暖向好新走势给浦东新区经济发展带来了新机遇。

（一）全球经济同步复苏

1. 美国强力复苏态势依旧

从2017年全年来看，美国经济延续了2016年三季度以来的复苏态势。产业转型加快，再工业化和制造业再回归效果逐步显现，新技术新产业加速发展，创新活力不断增强，逐步成为经济增长的有力支撑。经济复苏创造的岗位不断增多，失业率不断下降，且基本低于危机前的水平，劳动力短缺甚至成为很多领域的新问题，一些雇主为了保持现有员工并吸引新员工，不得不增加激励措施，全社会消费者信心指数不断上行。从数据上看，美国2017年9月的失业率更是下降

^① <http://finance.people.com.cn/n1/2017/1101/c1004-29621553.html>.



至4.2%，为2001年2月以来最低水平。尽管受飓风及劳动力普遍短缺影响，多数地区制造业投入成本增大，但因为还未传导至销售价格，所以全美通胀率一直低于美联储2%的目标，物价压力仍然基本保持温和态势。国际货币基金组织《世界与中国经济展望报告》预计，美国经济全年增长率将上调至2.2%。^①

2. 欧洲全面复苏

从欧元区来看，2017年复苏已经迈入第5个年头，在德国经济强劲带动下，法国经济也逐渐走出阴影，共同为欧元区的复苏发挥支撑和定力作用。根据已公布数据，多项指标均为几年来最优水平，充分显示欧元区经济维持了较强动能。以PMI指数为例，欧元区10月制造业PMI初值58.6，高于预期值57.8，也高于前值58.1，为2011年2月以来最高值。但由于服务业PMI初值为54.9，未能同步实现预期值和前值“双高”，最终欧元区10月综合PMI初值为55.9，也不及预期值和前值，但仍然高于近几年平均水平。更为积极的是，欧元区新增就业人数不断攀升，企业招聘员工速度甚至呈现出十年来最快的可喜局面，制造业部门就业率屡创新高。在实体经济带动下，需求持续改善，与美国一样，尽管企业投入成本增速不断加快，但无论是制造业还是服务业层面通胀均出现增长。此外，随着英国脱欧负面效应的不断出清以及核心国家大选尘埃落定，影响欧盟一体化进程的障碍也逐步减少。根据世界货币基金组织预计，全年欧元区的经济增长率将上升至2.1%。从英国来看，脱欧后续工作按计划推进，经济发展的不确定性和风险逐步解除，外围环境的持续改善也给英国经济不断注入强心剂，增长上行态势日益显著，走出危机的步伐更显坚定。在经济不断向好局势下，英国央行英格兰银行于2017年11月2日宣布基准利率提高25个基点至0.5%，这是自2007年7月之后英国央行十年来首次加息。

^① <http://finance.people.com.cn/n1/2017/1101/c1004-29621553.html>.



3. 日本温和复苏

全球市场的回暖尤其是北美和亚洲市场需求的兴旺给日本出口以强有力拉动。日本政府公布的数据显示,2017年第二季度出口环比增长达2.1%。与此同时,日本国内需求也逐步回暖活跃,企业信心不断高涨,再加上与东京2020年奥运会相关投资不断开工也进一步提振了经济。安倍政府在产业结构调整方面又继续加大政策导向力度,这些因素都助推了日本经济的温和复苏。根据数据,第二季度经济实现环比增长1.0%,增速高于一季度的0.4%,并实现了连续六个季度上涨,经济持续增长时间达到十年来之最。

4. 新兴经济体向好

以中国为首的新兴经济体2017年经济总体向好上行态势明显。具体来看,尽管印度上半年由于正处于改革过渡时期,财政政策和货币政策的重新调整对经济平稳运行有所干扰,经济增长有所下滑,但长期来看,诸多改革如商品和服务税制改革将有利于经济。国际货币基金组织预测,全年印度经济增长率将达到7.2%,2018年增速或将达到7.7%。^①俄罗斯经济在经历了金融危机和欧美制裁的双重打击后,2016年开始逐步恢复元气,2017年更呈复苏态势。究其原因,既有大宗商品价格上行的有力推动,更大程度上与俄罗斯实施“向东看”战略、深化与中国的全面战略协作伙伴关系密不可分。这一战略性的调整极大地推动了中俄双边经贸合作向多方位、多领域发展,尤其是在能源、农业方面的合作更是向纵深推进,对俄罗斯经济走向复苏发挥了积极效应。巴西为了走出经济泥沼,大力推行多边贸易战略,尤其是强力深化推进巴中贸易向纵深化发展,根据数据,中国已经成为巴西最大出口目的地和最大进口来源地,巴西不断扩大的贸易顺差为经济的复苏奠定了基础。

^① <http://finance.people.com.cn/n1/2017/1101/c1004-29621553.html>.