



公共安全感蓝皮书

BLUE BOOK OF PUBLIC SECURITY SENSE

No.1

中国城市公共安全感 调查报告 (2018)

中国应急管理学会

编

中国矿业大学

王义保 许超 曹明 主编

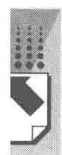
REPORT OF URBAN PUBLIC SECURITY SENSE IN CHINA

(2018)



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2018
版



公共安全感蓝皮书

BLUE BOOK OF
PUBLIC SECURITY SENSE

中国城市公共安全感调查报告 (2018)

REPORT OF URBAN PUBLIC SECURITY SENSE IN CHINA
(2018)

中国应急管理学会
中国矿业大学 编
王义保 许超 曹明 主编



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

中国城市公共安全感调查报告. 2018 / 王义保, 许超, 曹明主编. -- 北京: 社会科学文献出版社, 2018. 12

(公共安全感蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5201 - 3953 - 3

I. ①中… II. ①王… ②许… ③曹… III. ①城市 - 公共安全 - 安全管理 - 调查报告 - 中国 - 2017 IV. ①D630.8

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 261085 号

公共安全感蓝皮书

中国城市公共安全感调查报告 (2018)

编 者 / 中国应急管理学会

中国矿业大学

主 编 / 王义保 许 超 曹 明

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 吴 丹

责任编辑 / 薛铭洁 周爱民

出 版 / 社会科学文献出版社·皮书出版分社 (010) 59367127

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367083

印 装 / 三河市龙林印务有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 22 字 数: 333 千字

版 次 / 2018 年 12 月第 1 版 2018 年 12 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5201 - 3953 - 3

定 价 / 128.00 元

皮书序列号 / PSN B - 2018 - 781 - 1/1

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010 - 59367028) 联系

版权所有 翻印必究

中国应急管理学会蓝皮书 系列编写指导委员会

主任委员：

洪毅 中国应急管理学会会长，国家行政学院原副院长

副主任委员：

范维澄 清华大学公共安全研究院院长，中国工程院院士

闪淳昌 国务院应急管理专家组组长

刘铁民 中国应急管理学会副会长，研究员

龚维斌 中共中央党校（国家行政学院）应急管理培训中心主任，教授

吴旦 上海交通大学副校长，教授

秘书长：

余廉 中国应急管理学会副秘书长，中共中央党校（国家行政学院）教授

委员 按姓氏笔画排序：

丁辉 北京市科学技术研究院院长，研究员

王守兴 国务院原应急办巡视员兼副主任

王金玉 中国应急管理学会公共安全标准化专业委员会主任委员

- 王宝明 中国应急管理学会原秘书长，教授
- 王瑶琪 中央财经大学校长，教授
- 田廷山 中国地质环境监测院副院长，研究员
- 乔仁毅 中国应急管理学会副会长
- 池 宏 中国科学院科技政策与管理科学研究所研究员
- 许小峰 中国气象局党组副书记，副局长，正研级高级工程师
- 严新平 武汉理工大学副校长，教授
- 李湖生 中国安全生产科学研究院副总工，研究员
- 吴孔明 中国农业科学院副院长，研究员
- 孟宪生 国防大学战役教研部大校，教授
- 赵和平 中国地震局副局长，研究员
- 官辉力 首都师范大学校长，教授
- 高 山 中国应急管理学会校园安全专业委员会主任委员，中南大学教授
- 郭太生 中国人民公安大学教授
- 曾 光 中国疾病预防控制中心流行病学首席科学家
- 薛 澜 清华大学公共管理学院原院长，教授
- 魏明海 中山大学副校长，教授

公共安全感蓝皮书编委会

主 编 王义保 许 超 曹 明

编委会成员 刘 蕾 王义保 李 明 许 超 曹惠民
韦长伟 张彦华 陈世民 张 辉 曹 明
翟军亮 施 炜 陈 静 周云圣

学术顾问：

范维澄 清华大学公共安全研究院院长 中国工程院院士
彭苏萍 中国矿业大学（北京）中国工程院院士
刘彦伟 江苏省安全生产科学研究院院长、教授
黄 弘 清华大学教授
周福宝 中国矿业大学教授
孙连英 北京联合大学教授
杨 科 安徽理工大学教授
段鑫星 中国矿业大学教授
杨思留 中国矿业大学教授
张长立 中国矿业大学教授

主编简介

王义保 博士后，教授，博士生导师，江苏省城市公共安全创新中心主任，中国矿业大学城市公共安全管理智库主任、公共管理学院副院长。主要研究领域：城市公共安全、危机管理、政府改革等。发表《大安全观下的城市发展》《近年来我国公共安全研究热点与趋势分析》等高水平学术论文40多篇，专著2部，编著4部，主持国家社科基金、教育部社科基金项目等课题8项，荣获2项省部级成果奖励。

许超 博士，教授，中国矿业大学公共管理学院系主任，PPP绩效评估中心主任。主要研究领域：公共安全治理、行政体制改革、PPP绩效研究等。在《中国行政管理》《社会科学战线》等期刊发表学术论文20余篇。承担国家级课题1项，参与国家级课题2项，承担和参加省部级课题12项，荣获多项教学科研奖励。

曹明 博士，副教授，中国矿业大学公共管理学院副系主任。主要研究领域：公共安全管理、能源经济与政策、社会治理等。近年来主持国家社科基金课题1项，参与国家社科基金重大课题1项，参与国家自然科学基金和国家社科基金课题多项。在《科学学研究》《中国人口资源与环境》等刊物上发表学术论文20余篇，出版专著1部，获省部级教学科研奖励2项。

摘 要

安全发展是城市现代文明的重要标志。随着我国城市化进程日益加快,城市人口、功能和规模扩大与城市安全发展的要求不适应不平衡问题变得更加突出,城市复杂性风险日益加剧,人们对城市安全的需求成为当前城市建设和发展的重要话题。安全感作为公众对城市环境安全感知的“晴雨表”,成为衡量城市公共安全状况、评价政府对城市公共安全治理成效的一项重要指标。

为了客观真实地反映我国城市居民公共安全感的现状及问题,课题组在借鉴学界相关研究成果基础上,构建了一套涵盖城市自然安全、治安安全、食品安全、交通安全、医疗卫生安全、生态安全、公共场所设施安全、社会保障安全、信息安全9个传统与非传统安全层面的城市公共安全感量表,于2017年7~8月组织18队调查小组200余名师生进行大规模的全国城市调查活动,收集全国城市居民公共安全感的第一手数据和资料,形成全面翔实的城市公共安全感报告,为我国城市安全发展的战略决策和学术研究提供重要依据。

第一部分为总报告。总报告在说明全国城市公共安全感调查指标体系基础上,根据科学的全国城市公共安全感调查数据,对全国城市公共安全感指数进行了测算并排名,全面分析了全国城市公共安全感存在的结构性、区域性不平衡等问题,指出了提升我国城市居民公共安全感的有关对策和建议。

第二部分为专题报告。专题报告共9篇,分别为中国城市自然安全感调查报告(2018)、中国城市治安安全感调查报告(2018)、中国城市食品安全感调查报告(2018)、中国城市交通安全感调查报告(2018)、中国城市医疗卫生安全感调查报告(2018)、中国城市生态安全感调查报告(2018)、



中国城市公共场所设施安全感调查报告（2018）、中国城市社会保障安全感调查报告（2018）、中国城市信息安全感调查报告（2018）。专题报告从当前全国专项城市公共安全感的总体状况、存在问题与挑战和提升对策与建议等方面，全面深入地识别、评估了全国城市公共安全感的具体表现，并对全国专项城市公共安全进行预测、预警和提供应对措施。

关键词：城市安全 安全感 城市居民 安全治理

Abstract

Security development features modern urban civilization as an important symbol. The accelerating development in urbanization in China leads to the growing incompatibility and imbalance between the demand in urban security development and the expansion in urban populations, functions and scales. Complex urban risks are becoming more and more serious. City dwellers' demand for urban security has become a significant issue in the current urban construction and development. Sense of security, as a "barometer" of city dwellers' feeling of public safety, has also been regarded as an essential indicator which is adopted in measuring the status of urban public security as well as in evaluating government's achievement in urban public security.

In order to reflect the current situation and problems of city dwellers' sense of public security objectively and truly, based on the relevant academic studies, the research group has established a set of as many as nine conventional and unconventional standards in sense of public security, such as natural security, social security, food security, traffic security, public health security, social assistance security, information security, and so on. 200 teachers and students are divided into 18 teams to conduct a mass investigation nationwide for the first-hand materials of city dwellers' sense of security. The report developed on the basis of the mass investigation has provided important and valuable evidences for strategic policy-making and academic research in urban security development in China.

Part one of the report is written from a general perspective, which calculates and ranks the national urban public security index based on the demonstration of indicator system of national sense of public security survey and the collected data from the mass investigation. This part gives a thorough analysis on questions including structural and regional imbalances of national urban sense of public security and provides measures as well as suggestions for upgrading urban sense of



public security in China.

The second part consists of specialized reports from nine perspectives, which are reports on senses of natural security, social security, food security, traffic security, health security, ecological security, public facilities security, social assistance security and information security in Chinese urban area. These specialized reports thoroughly and comprehensively identify and evaluate the specific situation of the national urban sense of public security from the aspects of general situation, existing problems and challenges, the corresponding measures and suggestions, and so on. The predictions and early warnings have also been made and put forward for urban public security in specialized areas.

Keywords: Urban Security; Sense of Security; City Dweller; Security Governance

目 录



I 总报告

B.1 中国城市公共安全感的状况与评价（2018）

..... 王义保 许 超 刘 蕾 李 明 庆 文 吴欣同 张 莹 /	001
一 城市公共安全感评价意义与指标体系	002
二 中国城市公共安全感指数与排名	023
三 中国城市公共安全感存在的问题与挑战	035
四 提升中国城市公共安全感的对策与建议	047

II 专题报告

B.2 中国城市自然安全感调查报告（2018）	曹惠民 / 057
B.3 中国城市治安安全感调查报告（2018）	韦长伟 张彦华 / 082
B.4 中国城市食品安全感调查报告（2018）	陈世民 / 125
B.5 中国城市交通安全感调查报告（2018） 张 辉 张少康 李雨嘉 /	151
B.6 中国城市医疗卫生安全感调查报告（2018）	曹 明 / 174
B.7 中国城市生态安全感调查报告（2018）	翟军亮 黄 宏 / 196



B.8	中国城市公共场所设施安全感调查报告（2018）	
		施 炜 李 欣 / 237
B.9	中国城市社会保障安全感调查报告（2018）	
		陈 静 郭 榛 / 265
B.10	中国城市信息安全感调查报告（2018）	
		周云圣 / 295

III 附件

B.11	2017年城市公共安全感认知与行为问卷题目	 / 324
B.12	全国城市公共安全感调查小组	 / 328
B.13	后 记	 / 332

CONTENTS



I General Report

B.1 Status and Evaluation of Sense of Public Security in Chinese Urban (2018)

Wang Yibao, Xu Chao, Liu Lei, Li Ming, Qing Wen,

Wu Xintong and Zhang Ying / 001

- 1. Evaluation Significance and Index System of Sense of Public Security in Urban / 002*
- 2. Index and Ranking of Sense of Public Security in Chinese Urban / 023*
- 3. Problems and Challenges of Sense of Public Security in Chinese Urban / 035*
- 4. Methods and Suggestions to Upgrade Sense of Public Security in Chinese Urban / 047*

II Research Reports

B.2 Report on Sense of Natural Security in Chinese Urban (2018)

Cao Huimin / 057

B.3 Report on Sense of Social Security in Chinese Urban (2018)

Wei Changwei, Zhang Yanhua / 082



- B.4** Report on Sense of Food Security in Chinese Urban (2018)
Chen Shimin / 125
- B.5** Report on Sense of Traffic Security in Chinese Urban (2018)
Zhang Hui, Zhang Shaokang and Li Yujia / 151
- B.6** Report on Sense of Public Health Security in Chinese Urban (2018)
Cao Ming / 174
- B.7** Report on Sense of Ecological Security in Chinese Urban (2018)
Zhai Junliang, Huang Hong / 196
- B.8** Report on Sense of Public Facilities Security in Chinese
Urban (2018) *Shi Wei, Li Xin* / 237
- B.9** Report on Sense of Social Assistance Security in Chinese
Urban (2018) *Chen Jing, Guo Meng* / 265
- B.10** Report on Sense of Information Security in Chinese
Urban (2018) *Zhou Yunsheng* / 295

III Appendix

- B.11** Behavior-Cognition Questionnaire of Sense of
Public Security in Chinese Urban / 324
- B.12** List of Members in Investigation Groups / 328
- B.13** Postscript / 332

总 报 告



General Report

B. 1

中国城市公共安全感的 状况与评价（2018）

王义保 许超 刘蕾 李明 庆文 吴欣同 张莹*

摘 要： 随着我国城镇化进程快速发展，城市人口、功能和规模不断扩大，一些城市的安全基础薄弱，与现代化城市安全发展需求不适应、不协调的问题变得突出，给人民群众的城市公共安全感带来很大影响。为了有效地反映我国城市居民城市公共安全感的现状及其变化，课题组通过构建9个一级指标、18个二级指标和32个三级指标的安全感量表，组织了18个调查小组完成全国31个

* 王义保，博士，中国矿业大学公共管理学院教授，研究方向为城市公共安全与政府改革；许超，博士，中国矿业大学公共管理学院公共管理系主任，教授，研究方向为公共安全治理与PPP绩效研究；刘蕾，博士，中国矿业大学公共管理学院讲师，研究方向为社会组织与社区治理；李明，博士，常州大学瞿秋白政府管理学院讲师，研究方向为公共治理与安全管理；庆文，中国矿业大学公共管理学院硕士研究生；吴欣同，中国矿业大学公共管理学院硕士研究生；张莹，中国矿业大学公共管理学院硕士研究生。



省会城市的安全感调查,进行了全国城市公共安全感指数测算并进行排名,分析了当前我国城市公共安全感存在着结构性、区域性不平衡问题,指出了提升我国城市居民公共安全感的有关对策和建议,为进一步推进我国城市安全发展提供理论依据。

关键词: 城市 安全感 评价指标 安全管理

“安全感”、“幸福感”和“获得感”是党的十九大提出的重要“三感”指标。其中“安全感”作为一个重要议题,目前学术界研究成果丰硕。“安全感”偏重于主体内心的安全感受,不能等同于对安全现状评价。城市公共安全感是安全感的外延,是衡量城市公共安全状况、评价政府公共安全治理成效的重要指标。当前,我国正处在公共安全事件易发、频发和多发期。^①城市越来越成为当前充满最大危险和复杂性风险的特殊区域。随着城镇化进程日益加快,城市数量、人口、功能和规模不断扩大,城市运行系统日益复杂,城市公共安全风险不断增加。在日益严峻的公共安全形势下,城市居民的公共安全感成为人们愈来愈感到严肃的话题。因此,衡量、评价和报告城市居民公共安全感内容成为学术界研究的重要课题。

一 城市公共安全感评价意义与指标体系

城市化的发展对公共安全既是机遇也是挑战,中国城市高速的发展进程,一方面累积了大量资金和技术,为建立更完善的城市安全管理与保障系统提供了物质基础;另一方面高速化发展伴随的是城市规模的急剧扩张和城市基础设施的高负荷运转,给中国城市在治安、食品、交通、医疗卫生、生态、生活设施、社会保障、信息金融等多个传统与非传统安全层面造成威

^① 范维澄:《健全公共安全体系 构建安全保障型社会》,《人民日报》2016年4月18日,第9版。