



关注民生 构建和谐

调研文集

政协安阳市委员会

关注民生 构建和谐 调研文集

江苏工业学院图书馆
藏书章

政协安阳市委员会

二〇〇七年三月

目 录

建 议 案

关于“关注民生 构建和谐”的建议案 市政协常委会 (3)

调 研 报 告

关于安阳市市场建设情况的调研报告
..... 市民革“关注民生 构建和谐”调研组 (11)

关于我市城市卫生与环境状况的调研报告
..... 市民盟“关注民生 构建和谐”调研组 (19)

关于加快我市城市公共交通事业发展的调研报告
..... 市民建“关注民生 构建和谐”调研组 (27)

关于安阳市小学生就学问题的调研报告
..... 市民进“关注民生 构建和谐”调研组 (32)

关于人民群众看病难、看病贵问题的调研报告
..... 市农工党“关注民生 构建和谐”调研组 (37)

关于安阳市农村沼气建设情况的调研报告
..... 市九三学社“关注民生 构建和谐”调研组 (44)

关于我市社区卫生服务发展现状的调研报告
..... 市政协提案委“关注民生 构建和谐”调研组 (48)

关于下岗职工创业问题的调研报告

..... 市政协经济委“关注民生 构建和谐”调研组 (53)

关于滑县、内黄县农村饮水安全的调研报告

..... 市政协农业委“关注民生 构建和谐”调研组 (57)

关于落实《中华人民共和国义务教育法》有关问题的调研报告

..... 市政协教科委“关注民生 构建和谐”调研组 (62)

关于我市出生人口性别比失调情况的调研报告

..... 市政协教科委“关注民生 构建和谐”调研组 (71)

关于发展我市城市社区卫生服务的调研报告

..... 市政协教科委“关注民生 构建和谐”调研组 (80)

关于我市饮用水环境安全状况的调查报告

..... 市政协教科委“关注民生 构建和谐”调研组 (87)

关于促进我市农村青年劳动力转移就业情况的调研报告

..... 市政协社法委“关注民生 构建和谐”调研组 (94)

关于我市法律援助事业的调研报告

..... 市政协社法委“关注民生 构建和谐”调研组 (99)

关于我市归侨侨眷生活状况的调研报告

..... 市政协港澳委“关注民生 构建和谐”调研组 (105)

关于我市贯彻执行《劳动法》情况的调研报告

..... 市政协文史委“关注民生 构建和谐”调研组 (113)

关于林州市社区文化建设情况的调研报告

..... 市政协县区委“关注民生 构建和谐”调研组 (120)

关于中小学布局调整及卫生防保体系建设情况的调研报告

..... 市政协县区委“关注民生 构建和谐”调研组 (125)

关于我市部分节能工作情况的调研报告

..... 市政协调研室“关注民生 构建和谐”调研组

市委党校第32期市管干部班第一组 (130)

关于我市农村中小学教育状况的调研报告

..... 市政协调研室“关注民生 构建和谐”调研组 (137)

关于我市社区体育发展状况的调研报告

..... 市政协秘书科“关注民生 构建和谐”调研组 (144)

关于发展我市社区卫生事业的调研报告

..... 市政协人事科“关注民生 构建和谐”调研组 (149)

关于构筑城乡一体化客运网络的调研报告

..... 市政协宣传科“关注民生 构建和谐”调研组 (155)

理 论 文 章

浅谈完善政府职能加强市场机制的作用 民革安阳市委 (161)

关注民生民情 构建和谐社会 张 玲 (165)

城市社区卫生服务模式的探讨 张改臣 (170)

我市出生人口性别比失调应引起高度重视 梁爱风 (175)

教育反腐败 关键是领导 郭郑生 (183)

继续改善非公经济发展环境 加快非公经济发展步伐 张黎明 (188)

关于对构建和谐企业的思考 刘海军 (191)

农民增收的关键在于提升农民的素质 高振茂 (194)

转变作风 真情实干 同心同德 共促和谐 何爱丽 (197)

构建和谐社会要注意协调好各阶层的利益关系 陈文道 (201)

铲除邪教毒瘤 构建和谐社会 刘跃胜 (208)

关注民生 建立和谐医患关系 程美艳 (214)

发展对台经济 为构建和谐安阳贡献力量 李新明 (217)

关于农民工留守儿童的调查与建议 李 琦 (221)

关于农民工养老问题的思考与建议 邵敬春 (226)

浅谈建设安阳豫北区域性大市场 王庆利 (228)

“看病难、看病贵”成因分析及对策研究 田建华 彭 夫 (232)

“看病难、看病贵”问题解析 于培龙 (236)



调 研 综 述

办好人民满意的教育

——市政协“关注民生 构建和谐”大型调研综述之一

..... 王海平 (241)

让老百姓看得起病

——市政协“关注民生 构建和谐”大型调研综述之二

..... 王海平 (244)

扎实推进新农村建设

——市政协“关注民生 构建和谐”大型调研综述之三

..... 王海平 (246)

安得广厦千万间

——市政协“关注民生 构建和谐”大型调研综述之四

..... 朱震晓 (248)

编织保障网 拓宽就业路

——市政协“关注民生 构建和谐”大型调研综述之五

..... 王 璐 (250)

安全生产 让社会安定百姓安心

——市政协“关注民生 构建和谐”大型调研综述之六

..... 朱震晓 (252)

以人为本构建秀美家园

——市政协“关注民生 构建和谐”大型调研综述之七

..... 王 璐 (254)

建 议 案

关于“关注民生 构建和谐”的 建 议 案

(2006年11月29日政协安阳市十届十六次常委会议通过)

(安协发〔2006〕19号)

市委、市政府：

党的十六届六中全会作出《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》，省委、市委相继作出重要部署。为认真贯彻落实中央、省委、市委构建社会主义和谐社会精神，进一步加快落实《中共安阳市委关于构建和谐安阳的决定》的步伐，为市九次党代会的胜利召开，创造和谐的政治社会环境，市政协在去年与市各民主党派联合开展构建和谐社区大型调研活动的基础上，今年，市政协与市各民主党派又围绕“关注民生、构建和谐”课题，组成16个调研组，分赴农村、街道、企业、社区，对与人民群众生产生活密切相关、人民群众关注的问题，开展了深入细致的调研活动，形成调研报告24篇，理论文章28篇，20余万字。2006年11月29日，市政协召开十届十六次常委会议，专题研究了“关注民生、构建和谐”问题。经过进一步研究，现集中提出初步建议。

一、关于教育事业

继续把教育放在优先发展的战略地位，强化政府对教育的投入责任，要坚定不移地实施科教兴安和人才强市战略，把经济增长转移到依靠科技进步和提高劳动者素质上来。建议建立、完善与公共财政体制相适应的教育财政制度，刚性的教育拨款预决算制度，形成与我市经济社会发展相适应、稳定



并持续增长的教育投入机制。各级财政每年超收部分和预算外收入，建议考虑按不低于年初确定的教育经费占财政支出的比例用于教育。

在市委、市政府的高度重视下，“十五”期间，我市义务教育发展良好。国家“十一五”规划首次提出要“推进城乡、地区间义务教育均衡发展”，明确要求：通过中央和地方各级政府的共同努力，力争用3到5年的时间，基本实现义务教育的均衡发展。针对我市义务教育存在的问题，建议市委、市政府出台有关政策，规范公办学校办学行为，加强薄弱学校建设，建立义务教育均衡发展监测评估机制，强力推进我市义务教育均衡发展步伐。

我市各级党委、政府高度重视职业教育工作，推动各级各类职业教育健康发展，已取得显著成绩。市政府已出台《安阳市人民政府关于大力发展职业教育的决定》，提出了“十一五”时期我市职业教育的发展目标。建议市委、市政府将大力发展职业教育作为“十一五”时期的一项重点工作。要统筹规划，合并、调整市区现有中等和高等职业教育资源，建设好安阳职业教育园区、安阳职业技术学院、安阳高等护理学院、安阳市职业技术教育中心和安阳市高级技工学校。要切实抓好县（市）职教中心的建设。

二、关于医疗卫生

稳步推进城市医疗体制改革，逐步解决群众“看病难、看病贵”问题。进一步加强行业监管，促进多种所有制医疗机构有序竞争。科学确定公立医院的规模和结构，把公立医院办成为群众提供优质、低价服务的公益性医院。重点关注社会困难群体的医疗服务需求，办好惠民医院，为低收入人群提供优质、价廉的医疗服务。规范医院收支管理和人员收入管理，严禁个人收入与业务收入挂钩。坚持公开收费项目和标准，控制药品收入占医院业务收入的比例。推进全科医师岗位培训和规范化培训，提高专业技术能力。强化卫生监督综合执法，规范执法行为，严厉打击非法行医。

加快推进新型农村合作医疗制度建设，探索建立稳定的筹资机制，落实财政补助资金，加强合作医疗基金监管。加强乡村卫生服务一体化管理，利用国债和地方配套资金，加快乡镇卫生院的建设和改造。加强农村卫生人才队伍建设，抓好对现有农村医疗卫生人员在岗培训和人才的引进交流。做好城市卫生支援农村卫生工作。

建议进一步加强对爱国卫生工作的领导。强化爱卫会在城市卫生管理方面的作用,创造有利于各级爱卫办开展工作的有利环境。建议将爱国卫生工作列入国民经济与社会发展规划,纳入公共卫生体系的建设方案。建议认真组织和开展经常性城市卫生检查评比竞赛活动,形成城市卫生长效管理机制。建议统筹考虑充实市、区爱卫会办公室人力,街道办事处设置爱卫办,配备专职人员、社区基层单位兼职爱国卫生工作人员,爱卫会机构运行和工作经费列入各级财政预算等问题。

三、关于住宅与房产

为实现市委、市政府提出的建设宜居城市的奋斗目标,应继续坚持我市“宏观调控、市场监管、住房保障”的指导思想,认真调整和建立科学的住房供应体系和供求结构,逐步形成高档商品房供应高收入家庭、普通商品房供应中等收入家庭、经济适用住房供应低收入家庭、廉租房供应最低收入家庭的格局。建议市政府加大经济适用住房建设力度和保障廉租住房建设资金的投入量,督促各县(市)尽快启动廉租住房保障工作。

房地产开发企业资质管理职能与房地产市场管理部门分离,不利于房地产市场的培育和规范,不利于房地产业发展。建议尽早理顺我市房地产管理体制,确保我市房地产业健康、规范有序地发展。

旧住宅小区建成时间较早,配套设施不全,居住环境较差,影响着群众的生活和居住质量,极易引发社会治安问题。

建议加快旧有住宅小区改造力度,

加大旧区物业管理力度,扩大物业管理覆盖面。建议统



十届十六次常委会通过“关注民生 构建和谐”建议案

筹考虑推行房地产开发与物业管理分业经营,加快业主大会和业主委员会组建工作,建立物业管理市场双向选择机制、物业专项维修基金使用管理制度,规范物业服务收费,推行新建住宅物业项目招标投标制度。探索把物业管理纳入社区建设,实现市、区、街道办事处、社区四级管理网络,形成一体化新型物业管理机制。

房地产法规政策建设任务繁重,建议政府尽快出台《安阳市经济适用住房建设项目招标投标管理暂行办法》、《安阳市物业管理办法》等规范性文件,以保证住宅与房地产业沿着法制化轨道健康发展。

四、关于就业服务

建议考虑建立并运行行业预警和就业监测机制。扶持就业容量大、门槛低的劳动密集型中小企业和个体民营企业。建立健全就业再就业服务体系。统筹城乡就业,将各种所有制企业职工、农村富余劳动力、各类院校毕业生就业问题纳入就业政策体系。继续加大对就业再就业工作的财政支持力度,扶持“4050”人员、“零就业家庭”等困难群体就业,加快由“安置型”就业向“引导型”、“扶持型”就业方式转变。加强劳动力市场监管、劳动保护和劳动监察执法,规范用工行为,保障劳动者的合法权益。

加快农村富余劳动力转移就业。从加强培训、优化服务入手,为农民创造更多的就业机会。定期对农民工工资支付情况和安全生产情况进行检查。把农民工纳入社会保险范围。大力发展县域经济,积极拓展农村就业空间。

营造创业环境,降低创业门槛,减少创业手续、减免税费负担,降低创业成本,减少行政干预,政府管理部门要加强融资、培训、信息服务,鼓励人们干事创业。

五、关于社会稳定

注意解决政府接收企业所办学问题。部分企业所办学校,因政策或企业倒闭破产等因素,中央、省、市规定应由地方政府接收。目前,接收安化集团、龙山煤矿、电池厂、针织厂学校,遇有相当阻力和困难,影响了教师待遇和教学工作,多次发生集体上访。建议加大工作力度,认真按政策规定,做好接收企业所办学问题。

注意解决部分居民办理房产证问题。部分居民未能办理房产证的根源是:建筑市场不规范、建设无规划,超面积建房。建房审批手续不全,尤其

是用地手续不全，一些开发商售房不开大票等。建议由政府牵头，召开土地、房产等有关部门参加的专题会议，研究解决这一难题。

注意关注土地问题。因土地承包纠纷、土地宅基地纠纷、土地补偿纠纷上访现象趋于增多。主要是，一些基层土地管理部门在宅基地审批过程中不按法定程序办理手续；土地补偿被一些基层政府、村委会截流，失地农民不能及时足额得到补偿。建议严格依法管理土地，完善宅基地审批手续。征地补偿款直补农户。以乡为单位统筹管理土地，补助因人口增加无地、无生活来源的群众。

注意依法行政问题。由于个别执法部门和执法人员不能依法行政，甚至知法犯法、滥用职权，民事案件或行政案件发生后部分群众不愿花钱打官司，导致社会治安和群众上访问题发生。建议进一步加强依法行政工作，严肃查处违法行政和违规行政，调整司法收费，及时对困难群众提供法律援助，使涉法案件能够通过司法途径获得解决。

六、关于养老工作

我市的养老工作面临着一些新的矛盾和问题。建议继续加大对养老事业的扶持力度，培育多渠道投资方式，形成多种所有制形式共同发展养老事业的格局。制定相关政策，推动以居家养老为基础、社区照顾为依托、机构供养为补充的养老服务体系的建立和健全。鼓励集体、村（居）民自治组织、社会团体、个人和外资以多种形式捐助或兴办养老事业。

应继续推进养老体制的改革和规范。要研究制定养老机构分级分类管理的政策措施，逐步建立起政府宏观管理、社会力量兴办、养老机构自主经营的管理体制。对新办的养老机构，按照市场经济的要求运作，遵循市场配置资源、价值规律调节、公平竞争、优胜劣汰的市场经济法则，使各类养老机构能够自主经营、自负盈亏、自我发展。

继续完善养老保障福利供给。加快农村养老保险的试点与推广工作，推广城乡困难群众医疗救助制度，推动农村新型合作医疗制度的建立和完善。认真制定并实施城乡最低生活保障、城乡贫困生活救助和医疗救助中分散供养、分类施保、分类救助政策及办法。制定“为老服务”政策措施、各级各类服务标准和评估监督办法，加强“为老服务”过程控制、质量监督和信息系统建设。



七、关于安全生产监管

强化生产经营单位安全生产主体责任。相当一部分企业安全生产意识和安全生产法制观念淡薄，部分企业老板要钱不要安全，中小企业生产条件简陋，安全生产资金投入不足，安全设施不到位，新建、改建、扩建项目不执行“三同时”（安全设施同时设计、同时施工、同时投产运行）。建议加强生产经营单位企业法人的安全教育，提高企业各级管理人员的安全责任意识，加大职工安全培训，加大企业安全资金投入，改善安全生产条件，实现本质化安全。

加强安监队伍建设，注意监测装备投入和更新。全市安监机构现有人员140人，省局要求为356人，安监现有人力不适应繁重的监管任务和技术需要。市、县两级安监部门检验监测仪器、执法装备严重不足。建议按省安监局有关要求，充实安监人员，配备和更新安监装备。

应重视对非煤矿山老采空区和天然气管线被违章占压两大事故隐患整治工作。去年以来，市非煤矿山老采空区接连发生坍塌，造成了人员伤亡和财产损失。市天然气管线被违章占压问题比较突出，严重影响管道的正常维修，容易造成管道泄漏、燃烧、爆炸事故。建议高度重视对这两项重大事故隐患的整治，协调国土、建设等主管部门尽速拿出并实施整治方案。

八、关于城市管理

目前，我市机动车、非机动车、商（书报）亭、电话亭、临时搭建、固定商业摊点等非交通占道，严重影响着道路功能的正常发挥和市民群众的交通安全，导致城市道路公共资源的巨大浪费，损害着我市的城市形象和品位。建议尽快制定并颁布《安阳市占用道路管理规定》，明确各类非交通占道的规划、许可、建设、管理、监督的责任主体。规划部门要将种类停车场一并纳入主体工程规划，对未配建停车场的商业建筑和公共建筑一律不予审批。应尽早制定并实施我市停车场设置规划，设置临时停车场和临时停车线。

政协安阳市委员会常务委员会

2006年11月

调研报告

关于安阳市市场建设情况的 调 研 报 告

市民革“关注民生 构建和谐”调研组

构建社会主义和谐社会是党的十六届四中全会提出的重大战略部署。为推进我市经济发展和社会进步，构建和谐安阳，民革安阳市组织部分专家学者在市政协副主席刘惠生同志率领下与市市场发展服务中心有关领导同志在8月至10月之间，参加了市政协开展的“关注民生、构建和谐”的联合调研活动，围绕我市市场建设专题，深入我市安钢市场、德隆街再就业市场等多个市场进行调研，并与我市市场发展服务中心进行了座谈。在调研中我们发现：随着市场经济体制的建立和完善，我市市场建设日趋成熟，市场繁荣程度日益提高，有形市场成为连接生产者、经营者和消费者以及沟通城乡和内地商品及科技信息的重要桥梁和纽带，对推动全市经济社会发展，构建豫北区域性中心强市，满足人民群众日益增长的物质文化生活需要产生了积极影响。但在市场建设过程中也还存在一些问题，值得认真思考和研究。

一、我市市场建设现状

改革开放以来，我市市场建设得到了各级党委政府的高度重视，发展较快，尤其是上世纪九十年代末开始，政府规划，工商部门建管的格局被打破，政府主导、市场引导，多元化投资建设，企业化运作的格局初步形成。特别是近几年，对原有事业单位性质的市场均大部分进行了改制，通过招商引资、产权转让，按市场化进行运作，使市场规模不断扩大，市场功能不断增强，为繁荣安阳经济起到了积极的促进和推动作用。目前我市共有各类交