



社会工作
硕士专业
丛书

农村社会工作 理论与实践

古学斌 著

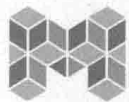
RURAL SOCIAL WORK :
THEORY AND PRACTICE

RURAL

海外借



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)



社会工作硕士专业丛书

农村社会工作 理论与实践

RURAL SOCIAL WORK :
THEORY AND PRACTICE

古学斌 著

图书在版编目(CIP)数据

农村社会工作：理论与实践 / 古学斌著. -- 北京：
社会科学文献出版社，2018.8

(社会工作硕士专业丛书)

ISBN 978-7-5201-2798-1

I. ①农… II. ①古… III. ①农村-社会工作-研究
-中国 IV. ①F323.89

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2018)第 103613 号

社会工作硕士专业丛书

农村社会工作：理论与实践

著 者 / 古学斌

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 杨桂凤

责任编辑 / 杨桂凤 任剑润 石云龙

出 版 / 社会科学文献出版社·社会学出版中心 (010) 59367159

地址：北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编：100029

网址：www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367018

印 装 / 三河市东方印刷有限公司

规 格 / 开 本：787mm × 1092mm 1/16

印 张：13 字 数：205 千字

版 次 / 2018 年 8 月第 1 版 2018 年 8 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5201-2798-1

定 价 / 59.00 元



本书如有印装质量问题，请与读者服务中心 (010-59367028) 联系

▲ 版权所有 翻印必究

“社会工作硕士专业丛书”学术顾问委员会

主任

王思斌

副主任

谢立中 陆士桢 张李玺 徐永祥 关信平 史柏年

学术顾问委员会成员

(按音序排列)

蔡禾 陈光金 陈树强 陈涛 高鉴国 顾东辉 雷洪 林卡 刘梦
马凤芝 彭华民 钱宁 沈原 史铁尔 隋玉杰 田毅鹏 田玉荣 王婴
向德平 熊跃根 薛新娅 张曙 张文宏 张友琴 钟涨宝 朱眉华

此书献给养活了我们的农民们，
同时也为那些在农村默默耕耘的社会工作者加油！

鸣 谢

此书中的研究项目先后得到凯瑟克基金会、择善基金会资助，以及利丰社会政策基金和香港 RGC 研究拨款（项目代码：PolyU 5491/09H；B - Q39N）的经费支持。

这些年来，能够落地深耕在中国美丽的村（寨）里，非常感谢乡亲们的接待和宽容，也感谢“一路上有你”的农村社会工作的伙伴们，包括张和清、杨锡聪、黄亚军、齐华栋、向荣、陆德泉、杨静、朱皓、刘静、洪蓓、莫青华、张杨、娄碧伟、刘庆伟、欧阳令芝、吴月琼、钱亚、王永华、刘芳、滕爱聪、甘泉、李洁、廖勇、阳珍丽、许景皓、张蕾、崔小维、闫红红、张文浩、郝雪云、饶琪弘、郭燕平、张庆华、裴建忠、曹恩濡、康进、余长芳、黄艺、金恩实、强朝兴、孔亮、洪金、吴素华、陈敏芳、万乙晔、林枫桦、何超杨、黄海澜、任浩、唐皎……

特别感谢麦萍施、阮曾媛琪（阮太）和王思斌老师一路上的支持和鼓励。

前 言

执笔书写此书之际，回想起 17 年前我们与香港理工大学阮曾媛琪教授邂逅的一幕，当时她不断地告诫我们，“中国要发展社会工作，一定要有农村社会工作。”是的，社会工作专业是在西方工业化和城市化脉络下建立起来的，中国社会的发展路径和社会脉络与西方皆不相同，如果没有农村社会工作，中国社会工作将有一大空缺，进而无法真正回应中国社会的核心问题。

那年是 2001 年，也是香港理工大学与北京大学合办社会工作硕士（中国）课程的第一年。我们相聚在云南上课，那时候大家风华正茂，怀着一腔热情，希望能够推动中国社会工作的发展。农村是中国社会的根，在剧烈的社会变迁中面临巨大的挑战。农村社会工作如何回应中国农村问题对我们而言是陌生的。在阮太的鼓励下，云南大学和香港理工大学开始携手探索中国农村社会工作的理论与实践的模式，我们一群人（早期的队伍包括张和清、杨锡聪、向荣和朱皓）开始扎根农村，精耕细作。后来中山大学与香港理工大学继续往前走，推动成立了广东绿耕社会工作发展中心，我们的脚步从云南的农村到四川、广东……这是一条艰难的道路，常常举步维艰，心情跌宕起伏——有时兴奋不已，有时心痛沮丧。但是每当看见所在农村社区有了一点点改变，我们就有了力量继续往前走。这样，一路走来，我们的农村社会工作探索之路已过了 15 个年头。虽然一路上磕磕绊绊，但是总算探索出一条团队至今还依然坚持的城乡合作的农村发展道路。

社会工作是一门实践性的专业学科，其研究并非纯粹为了研究而研究，理论的建构也并非为了建构所谓的纯学术理论。社会工作是为了实践而开

展研究的。这正是社会工作知识的本质，也是与其他学科区别之处。一般而言，其他社会科学研究的目標主要是描述社会现象、理解社会以及解释社会的运作机制、社会问题形成背后的原因。虽然社会工作也同样从事这样的研究，但社会工作会议会更进一步探索解决社会问题的方法和路径。譬如社会工作研究农村贫困的问题，并不只是了解农村贫困的现象、解释贫困形成的原因，更是在了解问题的根源之后，更进一步寻找消除农村贫困的策略和方法。我们如此做乃是忠诚于社会工作专业的理念和价值。2014年在澳大利亚墨尔本召开的世界社工联合大会再一次强调社会工作专业的使命：“社会工作是以实践为基础的专业，是促进社会改变和发展、提高社会凝聚力、赋权并解放人类的一门学科。社会工作的核心准则是追求社会正义、人权、集体责任和尊重多样性。基于社会工作、社会学、人类学和本土化知识的理论基础，社会工作使人们致力于面对生活的挑战，提升生活的幸福感。”

通过《农村社会工作：理论与实践》一书，我们希望再一次提醒自己和读者，我们所创建的知识乃是为了实现我们专业的目标。社会工作是实用性很强的学科，所以它的研究也是有实用和实践取向的。要生产实践性的知识，依靠传统的研究方法是不可能的，我们必须另辟蹊径，进入生活世界、实践的现场，通过以身为度、亲身实做、自我探究，才能生产出对实务有借鉴意义的知识，与实务界同仁共同去回应社会和经济发 展过程中的问题。

此外，本书的案例基本上来自笔者亲自参与的农村社会工作的项目，我们希望从自身的实践中提炼的经验，让读者体会到农村社会工作不是说出来，而是行动出来的。

理论与研究方法

第一章 当代中国农村发展及其面临的问题	3
第一节 农村改革开放与农业商品化	4
第二节 中国农村面临的问题	9
第三节 走向另类的农村社会工作与农村发展	20
小 结	23
第二章 农村社会工作的理论视角	25
第一节 他山之石：西方社会工作的理论脉络	25
第二节 功能主义取向的社会工作	27
第三节 批判取向的社会工作	35
第四节 农村社会工作重要的实践理论视角	38
小 结	53
第三章 农村社会工作研究方法	54
第一节 社会工作研究的起源	55
第二节 走出主流社会科学研究范式	57
第三节 参与式研究方法 with 农村社会工作研究的转向	62
第四节 民族志田野方法与农村社会工作研究	73
小 结	79
第四章 行动研究与农村社会工作的介入	81
第一节 行动研究的背景	82

第二节	行动研究的议题和知识论	83
第三节	行动研究的操作方法	86
第四节	行动研究的步骤	87
第五节	行动研究中的三位一体	90
第六节	行动研究与农村社会工作介入的例子	91
小 结		96

实践议题与案例

第五章 社会工作与农村性别充权实践 99

第一节	性别与社会工作	101
第二节	中国农村性别不平等的显著议题	108
第三节	中国农村性别赋权行动 ——云南绿寨的案例	112
小 结		125

第六章 社会工作与乡村教育 127

第一节	反思乡村教育	128
第二节	教育与农村社区培力	130
第三节	农村社会工作与教育行动 ——贵州雷山的案例	132
小 结		145

第七章 社会工作与乡村文化发展 146

第一节	现代化与农村文化危机	147
第二节	农村社会工作与文化介入	148
第三节	农村文化与发展行动 ——云南师宗的案例	150
小 结		157

第八章 农村社会工作与减贫行动	158
第一节 扶贫模式及其存在的问题	159
第二节 社会工作与减贫行动	163
第三节 乡村社会经济减贫实验 ——广东从化的案例	164
小 结	173
第九章 迈向社区为本的农村社会工作	177
参考文献	180

理论与研究方法

第一章 当代中国农村发展 及其面临的问题

社会工作是一门实践性学科，它的根本宗旨是维护社会的公平正义，帮助社会上的边缘弱势群体。然而，在社会工作介入社会问题之先，必须准确地把脉社会问题产生的根源。社会问题的形成有些可能是个人的原因，但大部分是制度和结构性因素造成的。所以，每个社会工作者要回应的都是社会结构的问题，探索社会制度和结构改变的可能性，以便从根本上改变弱势边缘群体的处境。同样，农村社会工作是要回应农村在发展过程中出现的问题，帮助弱势的农民走出困境。

需要特别强调的是，中国农村南北东西地域非常广阔，经济和文化差异也非常大，有的农村发展状况非常好，有的农村却依然面对贫困的问题。有的农村虽然经济发展了，却面对环境的问题；有的农村环境没有问题，却存在留守老人、留守儿童缺乏照顾等问题。其实中国政府也看见农村在发展过程中出现的问题，2017年9月30日中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于创新体制机制推进农业绿色发展的意见》，其中就提到如何帮助贫困地区用新的策略推动精准扶贫，带动贫困农户脱贫致富。文件中更多地提到的是环境土地的问题，提出了绿色发展的理念，等等。如何“守住绿水青山”、如何“促进农业可持续发展”等，是农村社会工作不可回避的议题。

农村社会工作的使命是回应有需要的农村，此书展示的各种实践是回应农村存在的各种不同的问题。不是每个农村都面临上面所述的全部问题，

有的可能面临贫困的议题，有的可能面临发展中出现的环境破坏的问题，有的可能面临文化的危机，有的可能面临老人和儿童的问题，情况各异。所以，当农村社会工作者进入农村时，最重要的是把脉在地农村的实际处境，找出回应的策略，协力在地民众共同解决自身的问题。

本章的主要目标是让读者从历史的脉络中理解当代中国农村发展的状况和其中某些农村面临的问题，从而思考农村社会工作介入的范畴。

阅读完本章，读者基本上能回答以下问题：

- 当代中国某些农村面临什么样的问题？背后的原因是什么？
- 当代中国一些农村的发展为何是不可持续性的？问题在哪里？

第一节 农村改革开放与农业商品化

中国的改革开放从农村开始，20世纪80年代的改革使农村发生了翻天覆地的变化，公社制度的瓦解以及市场的出现，使得农民从集体经济的束缚中解放出来。农民基本上获得了生产上的自主性，能够决定自己的劳动过程。今日的中国农村已经不再“以粮为纲”，很多地方实现了多样种植。国家允许农民将自己的剩余农产品拿到市场上买卖，这提高了农民生产的积极性，使他们的收入水平提高了。集体经济的瓦解亦使农民从土地上解放出来，加上改革开放引入外资企业、沿海地区工业迅速发展，吸引了很多年轻的村民离开村庄，进入城市的工厂工作，成为新一代身份独特的农民工（张乐天，1998a；1998b）。

与此同时，中国的大部分农村在20世纪80年代也进行了土地改革，实行分田到户及家庭联产承包责任制。笔者根据田野观察及对其他文献的参考发现，分田到户的情况基本上相似，^①但过程会有所差异。笔者的田野地点是南方的村落，那里的土地基本上分为两种——水田及早地。根据村干部的描述，分田到户之时，他们将旱地及水田按照质量、亩产、倾斜度及灌溉条件分为三级，土地基本上按照户口的人头分配，每户都派一个代表针对每一级土地抽签，平均下来，每个人头大概可以分得八分耕地。由于

^① 可参阅 Hartford (1985)、Croll (1994)、Judd (1992)、Lu (1987)、Unger (1985, 1986) 等文献。

使用抽签分地的方法，部分农民所分得的耕地分散于全村不同的角落。^①但对于农民来说，抽签分地是一种公平的方法，因为好坏都由“上天”决定，这样可减少农民因分地而产生的冲突和纠纷。据笔者了解，有些农户因为所分得的耕地离村庄太远，索性放弃了那些耕地。因为在改革的大背景下，生计的来源并非单靠土地，特别是南方沿海一带的农村。

除了土地之外，农村改革基本上把集体的其他财产都变为私有。虽然国家一再强调经济改革不等于将集体财产卖掉，但似乎很多农村把集体的财产卖空卖尽。在笔者调研的农村，生产队将生产工具如扁担、锄头以及筐箩等全部卖给农民，甚至拖拉机也卖给了关系户。除此之外，原本属于村集体的资产如果园、竹林、鱼塘等都全部承包给各个农户，集体几乎变成了空壳。如果村委会在改革开放之后没有发展什么乡镇企业，那么这些村委会的主要经济收入只能来自承包费，村委会的支出亦主要靠这些收入，这造成了改革之后一些农村出现财政拮据的局面，因为这笔收入实在不够集体开支。村集体的财政困难，也造成了农村发展的困境，下面部分再详细阐述。

家庭联产承包责任制亦意味着农民与国家（包括基层政府）关系的改变。改革开放之后的前二十多年，每个农户要缴纳农业税（村民称之为公粮）。从村民的税收凭证可知，除了公粮，他们还需要缴纳五保粮、教育粮及优待粮。在1992年之前，村民基本上缴纳实物，但在1992年，一些省份如广东省政府出台新的规定，允许农民以金钱代替实物缴纳农业税，这一政策改变对农户与村干部的关系产生了深远的影响。笔者在农村做调查的时候听村里的干部说，原本改革初期是由村干部负责征收农业税，后来，这项任务由粮站直接执行。这一改变对当地干部的权力也有一定的影响——因为这使当地干部作为中间人的影响力下降了。

进入21世纪，中国农村改革进一步深化，“十五”（2000~2005年）之初，中国开始了以减轻农民负担为中心，取消“三提五统”等税外收费、改革农业税收为主要内容的农村税费改革。自2000年起从安徽开始，通过逐步扩大试点省份，到2003年在全国全面铺开。改革的主要内容是：取消

^① 在中国其他农村也有类似的做法，见李慷（1986）。

乡统筹、农村教育集资等专门向农民征收的行政事业性收费和政府性基金、集资，取消屠宰税，取消统一规定的劳动义务工；调整农业税和农业特产税政策；改革村提留征收使用办法。从2004年开始，改革进入深化阶段。改革的主要内容是：清理化解乡村不良债务；取消牧业税和除烟叶外的农业特产税；取消农业税试点并逐步扩大试点范围，对种粮农户实行直接补贴、对粮食主产区的农户实行良种补贴及对购买大型农机具的农户给予补贴；推进乡镇机构改革、农村义务教育和县乡财政体制改革。吉林、黑龙江等8个省份全部或部分免征农业税，河北等11个粮食主产区降低农业税税率3个百分点，其他地方降低农业税税率1个百分点。2005年，全国有28个省份全面免征农业税，河北、山东、云南也按中央要求将农业税税率降到2%以下。2005年12月29日，第十届全国人民代表大会常务委员会第十九次会议高票通过决定，自2006年1月1日起废止《农业税条例》，取消除烟叶以外的农业特产税、全部免征牧业税，中国延续了近3000年的“皇粮国税”走进了历史博物馆。2006年全面取消农业税后，与税费改革前的1999年相比，农民每年减负总额将超过1000亿元，人均减负120元左右。全面取消农业税，表明中国在减轻农民负担方面，以及实行工业反哺农业、城市支持农村方面取得了重大突破。2001~2004年，全国共减免农业税234亿元，免征除烟叶外的农业特产税68亿元，核定农业税灾歉减免160亿元，其中中央财政负担了85亿元，各级农业税征收机关共落实社会减免50亿元，落实种粮大户等其他减免9亿元。2005年全国进一步减轻农民负担220亿元。^①必须承认，取消农业税对农民是一件好事，但是农村的发展却面临来自商品经济导向的发展模式的挑战。

改革时期的中国，在现代化发展主义的意识形态指导下积极地推动农业现代化。农业现代化的一个重要环节就是绿色革命。绿色革命早在20世纪60年代就已发生，是某些西方发达国家将高产谷物品种和农业技术推广到亚洲、非洲和南美洲的部分地区，促使其粮食增产的一项技术改革活动。其主要内容是开展利用“矮化基因”，培育和推广矮秆、耐肥、抗倒伏的高

^① 读者可以在中国政府网 (http://www.gov.cn/test/2006-03/06/content_219801.htm) 查到这些资料。