



群众体育蓝皮书

BLUE BOOK OF SPORT FOR ALL

No.4

中国群众体育 发展报告 (2018)

主 编/刘国永 戴 健

副主编/曹可强 郑家鲲

ANNUAL REPORT ON DEVELOPMENT OF
SPORT FOR ALL IN CHINA (2018)

 社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2018
版



群众体育蓝皮书

**BLUE BOOK OF
SPORT FOR ALL**

中国群众体育发展报告 (2018)

ANNUAL REPORT ON DEVELOPMENT OF SPORT FOR
ALL IN CHINA (2018)



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

中国群众体育发展报告. 2018 / 刘国永, 戴健主编

. -- 北京: 社会科学文献出版社, 2018. 8

(群众体育蓝皮书)

ISBN 978-7-5201-2795-0

I. ①中… II. ①刘… ②戴… III. ①群众体育-研究报告-中国-2018 IV. ①G812.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 103617 号

群众体育蓝皮书

中国群众体育发展报告 (2018)

主 编 / 刘国永 戴 健

副 主 编 / 曹可强 郑家鲲

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 任文武

责任编辑 / 连凌云

出 版 / 社会科学文献出版社·区域发展出版中心 (010) 59367143

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367018

印 装 / 三河市龙林印务有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 19.75 字 数: 296 千字

版 次 / 2018 年 8 月第 1 版 2018 年 8 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5201-2795-0

定 价 / 98.00 元

皮书序列号 / PSN B-2014-411-1/3

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010-59367028) 联系

 版权所有 翻印必究



权威·前沿·原创

皮书系列为

“十二五”“十三五”国家重点图书出版规划项目

《中国群众体育发展报告（2018）》

编 委 会

顾 问 赵 勇 国家体育总局副局长

主 编 刘国永 国家体育总局群众体育司司长
戴 健 上海体育学院教授、博士生导师

副主编 曹可强 上海体育学院教授、博士生导师
郑家鲲 上海体育学院教授、博士生导师

委 员 邱 汝 高元义 孟亚峥 何红宇 赵爱国
宋云飞 郭修金 张 盛 胡德平 骆 雷
杨 琼 丁 一 沈 佳 齐 超 张叶涵
史小强

编委会办公室人员

杨 敏 李 杰 张艺冉 王学彬 王 凡
韩 慧 焦长庚

主要编撰者简介

刘国永 国家体育总局群众体育司司长，西安交通大学经济与金融学院产业经济学博士。中华全国体育总会副秘书长、群众体育部部长，中国奥委会副秘书长、群众体育部部长，国际大众体育协会副主席，亚洲及大洋洲地区大众体育协会执委、司库，亚洲轮滑协会会长、中国轮滑协会主席。长期从事群众体育管理和研究工作，参与《全民健身条例》《全民健身计划（2016~2020年）》等多项重大法规和规划的制定和实施。

戴 健 二级教授，博士，博士生导师，上海体育学院党委原书记。现担任国家社会科学基金学科规划评审组专家，国家社会科学基金重大项目首席专家，上海体育学院公共体育服务发展研究中心主任。兼任中国体育科学学会常务理事、中国体育科学学会体育产业分会主任委员、中国体育发展战略研究会理事、上海市体育总会副主席等社会职务。近年来，先后主持并完成国家哲学社会科学基金重大项目及一般项目、国家体育总局决策咨询重大课题项目、国家体育总局体育社会科学研究项目、上海市哲学社会科学规划课题等国家级和省部级项目 30 余项；出版专著 2 本，作为主编和编委出版学术成果 5 本，其中，著作《公共体育服务体系建设》一书获上海市第十三届哲学社会科学优秀成果著作类一等奖，主编的《体育蓝皮书：中国公共体育服务发展报告（2013）》，是目前国内唯一一本公共体育服务领域的蓝皮书。在《光明日报》《解放日报》《文汇报》《中国体育报》等报刊和《欧洲体育科学杂志》（*European Journal of Sport Science*）、《体育科学》、《上海体育学院学报》、《党政论坛》、《思想理论教育》等核心期刊发表科研论文 100 余篇；多篇成果作

为内参专报被中央和上海、江苏、浙江等省市有关部门采纳，并获中央和地方有关领导正面批示，成为相关决策的重要依据；获教育部、国家体育总局等单位 10 余项奖励。

曹可强 上海体育学院经济管理学院院长，教授，教育学博士，博士生导师。兼任中国体育场馆协会副理事长、中国体育科学学会体育产业分会常委兼秘书长。2002 年获上海市宝钢教育基金“优秀教师”奖。近年来，主持完成国家自然科学基金项目“我国经济发达地区体育公共服务体系与供给模式研究——以上海、杭州市为例”；主持完成国务院足球改革发展部际联席会议办公室 2016 年重大约标项目“足球产业开发的相关理论研究”及国家体育总局体育哲学社会科学研究重点项目、第六次全国体育场地普查办公室招标课题、上海市哲学社会科学规划课题、上海市科委重点支撑项目、国家体育总局决策咨询课题等国家级、省部级课题 20 余项。出版学术专著《体育产业概论》《公共体育服务：体系构建、机制创新与制度安排》和《青少年体力活动方案与评价指导手册》，主编《体育赛事运作》《体育产业经营管理》等教材 7 部，主编《五环旗下的精彩人生》等著作 6 部。在国内体育类中文核心期刊上发表《论公众参与政府公共体育服务的决策》《我国体育场地建设现状与发展对策》等论文 40 多篇。

郑家鲲 上海体育学院教授，教育学博士，博士生导师。上海市“曙光学者”，入选上海市“浦江人才计划”，兼任中国体育科学学会体育产业分会学术部主任，美国伊利诺伊大学香槟分校高级访问学者。近年来，主持完成国家社科基金项目“和谐社会进程中我国公共体育服务发展现状及对策研究”；主持国家社科重大招标项目子课题、国家体育总局体育哲学社会科学项目、上海市哲学社会科学规划课题、上海市浦江人才项目、上海市曙光项目等国家级、省部级课题 6 项。作为主要成员，执笔国家《体育发展“十三五”规划》《全民健身计划（2011～2015 年）实施效果评估》

《全民健身计划（2016~2020年）第三方评估》《上海市“十三五”基本公共体育服务规划》《2017年国家体育总局决策咨询重大项目》及其他横向部委委托项目、规划编制10余项。以第一作者兼通讯作者发表SSCI、SCI论文5篇，中文核心期刊论文30余篇，出版学术专著1部，合著专著、教材3部。

摘 要

2018年,我国“十三五”规划的实施进入中程深入阶段。习近平总书记在党的十九大报告中指出:“中国特色社会主义进入新时代,我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。”这是党中央对新时代我国社会主要矛盾发生历史性变化作出的一个新的重大判断,它深刻揭示出我国经济社会发展的阶段性特征,为我们准确把握新时代体育事业发展的新要求,制定新时代体育事业发展的基本方略及方针、政策提供了重要依据和遵循。因此,如何在群众体育发展过程中坚持贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想,坚持问题导向,进一步明确新时代群众体育发展的指导思想、战略布局、路径举措等,对于加快推进体育强国建设,满足人民群众日益增长的美好生活需要具有重要的战略意义和现实意义。

《中国群众体育发展报告(2018)》由总报告、政策理论篇、改革创新篇、实践借鉴篇和附录组成。总报告重点对如何深刻理解、准确把握新时代我国群众体育领域中发展的不平衡不充分问题,以新时代我国全民健身公共服务绩效的测量为核心,将“以人民为中心”作为量度其绩效的基本价值取向,设计了一套符合新时代全民健身公共服务发展需求的结构绩效测量模型,旨在研判新时代人民群众多样化的体育需求,并提出了今后提升我国全民健身公共服务绩效的对策建议。

政策理论篇站在我国群众体育发展新的历史起点上,在深刻领悟习近平总书记关于体育工作的重要论述的时代意义和丰富内涵的基础上,准确把握我国群众体育事业发展新的历史方位,旨在把党的十九大报告中对群众体育事业的发展要求落实在每个体育工作者、每个具体的个人身上,激荡起全社会砥砺



前行、开创群众体育事业改革发展新局面的信心与干劲。

改革创新篇首先重点就我国各省、自治区、直辖市贯彻落实国务院、国家体育总局《全民健身计划（2016～2020年）》精神和各地实施计划研制工作的总体情况进行了深入剖析，旨在揭示我国不同地区实施计划研制的政策概貌，发现政策研制过程中的薄弱环节，从而为提升未来我国全民健身政策水平提供客观依据，以供学界和实务部门参考。此外，改革创新篇还对我国新时期运动休闲小镇建设、第十三届全国运动会改革、全民健身与全域旅游融合发展等热点和焦点问题进行了系统回顾和客观分析。

实践借鉴篇以我国群众体育“六个身边”工程为主线，在全国范围内挑选具有代表性的群众体育改革创新的生动案例，目的在于展示各地政府在群众体育改革发展过程中所取得的丰硕成果。案例中基层政府勇于突破思想观念的束缚和体制机制的藩篱，更加自觉地扛起群众体育改革创新、先行先试的使命担当，能够做到思想解放、敢为人先、发挥特色、争创先进，可以供全国其他地区在群众体育事业深化改革、不断创新的过程中借鉴。

关键词：群众体育 全民健身 公共服务绩效

目 录



I 总报告

B.1 新时代全民健身公共服务绩效评价及其对策建议

——基于“以人民为中心”价值取向的量度

..... 史小强 戴 健 / 001

一 迈向新时代的全民健身公共服务与绩效评价 / 003

二 新时代全民健身公共服务绩效评价的理论基础 / 008

三 新时代全民健身公共服务绩效评价的实证研究 / 021

四 提升新时代全民健身公共服务绩效的对策建议 / 030

五 新时代全民健身公共服务绩效评价的未来展望 / 035

II 政策理论篇

B.2 迈向健康中国之路

——习近平总书记关于体育工作重要指示研读

..... 韩 慧 郑家鲲 / 037

B.3 坚持发展“以人民为中心”的体育

——十八大以来我国全民健身工作发展纪实..... 张 盛 / 053



B.4 新时代、新使命、新举措

——论国家体育总局领导关于全民健身“六个身边”

工程系列讲话……………郭修金 / 066

B.5 新时代群众体育发展的若干思考……………刘国永 / 082

B.6 回顾与展望：近10年我国公共体育服务研究述评

……………王学彬 郑家鲲 / 095

III 改革创新篇

B.7 加强顶层设计，创新工作方法

——省、市、县三级《全民健身实施计划（2016~2020年）》

研制工作评估总报告

……………杨琼 史小强 王凡 焦长庚 / 116

B.8 构筑时代发展新坐标

——全国运动休闲小镇建设的意义、现状与未来……………胡德平 / 143

B.9 全运惠民、健康中国

——第十三届全国运动会改革启示……………骆雷 / 162

B.10 促进民生幸福 带动区域发展

——全民健身与全域旅游互动融合的思考……………齐超 / 173

IV 实践借鉴篇

B.11 创新森林步道设计 开发观光健身资源

……………福州市体育局 / 192

B.12 展现运动小镇特色 助推航空运动旅游

……………浙江建德市政府 / 197

B.13 发挥社会组织优势 促进社区体育开展

……………上海市社区体育协会 / 210



- B. 14** 适应市民体育需求 构建业余竞赛体系
..... 上海市体育局 / 223
- B. 15** 品牌“北马”锐意改革 延续全民健身热潮
..... 北京市体育局 / 231
- B. 16** 推进示范园区建设 完善体育服务体系
..... 江苏省体育局 / 244
- B. 17** 发展山地户外运动 树立以“体”促“旅”理念
..... 贵州黔西南州文体广电新闻出版局 / 256

V 附录

- B. 18** 附录1 《全民健身实施计划（2016~2020年）》研制
工作评估标准及参考分值 / 262
- B. 19** 附录2 上海市社区体育健身俱乐部（协会）工作
规范（讨论稿） / 267
- B. 20** 附录3 上海城市业余联赛篮球项目联赛案例分析
——一场八万人的业余篮球盛宴 戴富祺 / 271
- B. 21** 附录4 国家体育总局 江苏省人民政府建设公共体育
服务体系示范区合作协议 / 276
- Abstract / 282
- Contents / 285

总 报 告



General Report

B.1

新时代全民健身公共服务绩效 评价及其对策建议

——基于“以人民为中心”价值取向的度量

史小强 戴健*

摘 要: 在对迈向新时代的我国全民健身公共服务绩效内涵进行重新解读的基础上,将“以人民为中心”的价值导向贯穿在新时代全民健身公共服务绩效测量的整个过程中,并结合文献和深度访谈等质性研究方法,提出了新时代我国全民健身公共服务绩效结构要素的假设模型。该结构模型的要素主要包括全民健身公共服务的服务效率、服务质量、服务民主性和服务回应性四个方面。选取具有代表性的12个省份30个市县

* 史小强,教育学博士,研究方向:群众体育评估、体育管理;戴健,上海体育学院教授,教育学博士,博士生导师,研究方向:公共体育服务、人力资源管理。



(区)的全民健身公共服务绩效结构模型进行了实证检验,全面考察了服务效率、服务质量、服务民主性和服务回应性四个要素维度对新时代全民健身公共服务绩效的影响强度。结果表明,服务民主性对全民健身公共服务绩效影响最强,服务质量、服务效率以及服务回应性对全民健身公共服务绩效的影响依次减弱。最后,分别针对四个结构要素提出今后提升我国全民健身公共服务绩效的对策建议,即建立部门协同机制,拓宽全民健身公共服务民主渠道;推进资源均衡配置,提升全民健身公共服务质量;开发信息技术能力,提高全民健身公共服务效率;加强政策执行力度,回应公众全民健身公共服务关切。

关键词: 新时代 全民健身公共服务 绩效结构模型 “以人民为中心”

全民健身公共服务绩效作为我国新时代群众体育事业发展成果的正向考量标尺,对于研判新时代全民健身公共服务的新需求,确立匹配提升百姓“获得感”的全民健身公共服务新目标具有重大意义。如何深刻理解、准确把握新时代我国全民健身领域中发展的不平衡不充分问题,精准测量我国全民健身公共服务绩效,成为新时代我国群众体育发展的新的现实任务。

基于此,本研究的主要目的是以新时代我国全民健身公共服务绩效的测量为核心,将“以人民为中心”作为量度其绩效的基本价值取向,在前人研究的基础上,设计一套符合新时代全民健身公共服务发展需求的结构绩效测量模型,以了解我国居民如何定义新时代全民健身公共服务及对全民健身公共服务的态度。



一 迈向新时代的全民健身公共服务与绩效评价

（一）启航新时代的全民健身公共服务新战略布局

党的十九大报告中指出，“经过长期努力，中国特色社会主义进入了新时代”，“这个新时代，是承前启后、继往开来、在新的历史条件下继续夺取中国特色社会主义伟大胜利的时代，是决胜全面建成小康社会、进而全面建设社会主义现代化强国的时代”。“中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾”。中国特色社会主义新时代，也是进一步推动体育事业改革发展，开创体育强国建设新局面的时代。发挥全民健身在促进人们健康幸福生活方面的独特优势，加快推进体育强国建设，是人民群众向往美好生活的必然要求，也是我国体育事业“十三五”规划中后程阶段的重要战略任务。

在2017年全国体育局长会议上，国家体育总局局长苟仲文对我国新时代体育事业发展做出了“五个深刻理解和准确把握”的重要战略部署。他指出，“把体育建设成为中华民族伟大复兴的标志性事业，让体育成为满足人民美好生活需要的重要内容，加快推进体育强国建设，推动群众体育、竞技体育、体育产业协调发展以及加快推进体育改革创新，分别是新时代我国体育事业发展的战略定位、战略方针、战略目标、战略思路 and 战略举措”。这为全国体育系统工作统一思想、凝聚共识、形成合力提供了价值引领和思想保证。

由于全民健身公共服务面向的是人民最直接、最贴近的体育健身权益问题，进一步深入推进全民健身领域供给侧结构性改革适应社会主要矛盾的转化，就不可避免地成为新时代推进我国体育强国建设、改善和提升民生福祉的重要途径。

（二）砥砺前行中的全民健身公共服务新成就变化

2017年是我国群众体育工作锐意改革、开拓进取的一年，也是喜获丰



收、取得成就的一年。在 2018 年全国群众体育工作电视电话会议上，国家体育总局副局长赵勇作了题为《以习近平新时代中国特色社会主义思想引领群众体育工作新实践，努力为全民的健康和幸福服务》的讲话。他在讲话中总结了我国群众体育工作的新成就和新变化，客观分析了我国群众体育工作面临的机遇和挑战，同时明确了未来我国群众体育工作的新任务和新要求。他表示，“过去的一年，在习近平新时代中国特色社会主义思想的指引下，在党中央、国务院的坚强领导下，群众体育工作取得了重要进展，特别是做了一些打基础、利长远的工作”。

总结过去，是为了更好地前行。2017 年，通过一系列群众体育工作新思想、新战略、新举措，主动适应公众对于全民健身公共服务质量的预期和感知发生的新变化，在全国体育界和社会各界的共同努力下，在保持快速发展的前提下，我国群众体育工作更具人文关怀，让百姓更加感受到了体育的温度。过去一年，我国群众体育工作新变化和新成就主要体现在以下几个方面。

第一，国家相关责任部门主动适应新变化，构建了从上到下齐抓共管的工作机制。国务院建立了由 29 个部委组成的全民健身工作部际联席会议制度，据统计，截至 2018 年 3 月，全国已有 28 个省（区、市）、328 个市、1723 个县建立由政府牵头的全民健身领导协调机制。

第二，适应社会发展趋势，满足人民群众健身需求。国家体育总局经过科学规划和缜密部署，进一步完善顶层设计，在全民健身“三个身边”工程的基础上提出了“六个身边”工程，成为解决新时期我国群众体育新矛盾的重要抓手。

第三，制定出台了包括《“十三五”公共体育普及工程实施方案》《室外健身器材配建管理办法》《关于支持社会力量举办马拉松、自行车等大型群众性体育赛事行动方案》《关于实施中华优秀传统文化传承发展工程的意见》《全民健身指南》以及《京津冀健身休闲运动协同发展规划（2016～2025 年）》在内的惠民、便民，让群众参与体育健身的多项政策，在全民健身领域形成了多点发力的政策支撑体系。

第四，继续深入坚持和贯彻“典型就是引领、典型就是范例”的重要