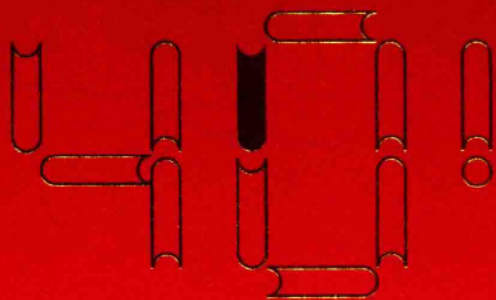


贵州改革开放40年丛书



毕节卷



主 编：杜 丹
副主编：覃爱华 谢丹华

 贵州出版集团
贵州人民出版社

中共贵州省委党史研究室
中共毕节市委党史研究室

编著

贵州改革开放 40 年丛书

毕节卷

中共贵州省委党史研究室 编著
中共毕节市委党史研究室



贵州出版集团
贵州人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

贵州改革开放 40 年丛书·毕节卷 / 中共贵州省委党史研究室, 中共毕节市委党史研究室编著. — 贵阳: 贵州人民出版社, 2018.12

ISBN 978-7-221-14936-7

I. ①贵… II. ①中… ②中… III. ①改革开放—历史—毕节—1978—2018 IV. ① D619.73

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 268768 号

书 名 贵州改革开放 40 年丛书·毕节卷
编 著 中共贵州省委党史研究室 中共毕节市委党史研究室

责任编辑 徐 晶

装帧设计 狮扬文化

出版发行 贵州出版集团 贵州人民出版社

社址邮编 贵阳市观山湖区会展东路 SOHO 办公区 A 座 550081

印 刷 深圳市泰和精品印刷有限公司

规 格 787 毫米 × 1092 毫米 1/16

字 数 190 千字

印 张 11.5

版 次 2018 年 12 月第 1 版

印 次 2018 年 12 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978-7-221-14936-7

定 价 46.00 元

《贵州改革开放 40 年丛书》编委会

主 任：杜 丹

副 主 任：余 雄 覃爱华 夏 昆

成 员：郑 萍 张 骏 张 炼 赵 略 黄海林 潘圣群
韩江华 吴隆文 胡智勇 王淑芳 彭志伟

主 编：杜 丹

副 主 编：覃爱华 谢丹华

编辑部主任：郑 萍 刘泽海

成 员：余福仁 萧 强 徐 伟 李 波 胡 松 罗基仁
吴南剑 彭 辉 龙昭栋 黄 明 徐 燕 李慕航

专 家 组：肖先治 田 洪 覃爱华 李朝贵 余福仁

《贵州改革开放 40 年丛书·毕节卷》

编写组组长：高隆礼

副 组 长：吴南剑

成 员：田 平 彭恩泉 饶艳兰 刘 宇 胡雪虹 张祥学
罗 恺

本书获

2018年贵州省出版传媒事业发展专项资金资助

1978年12月召开的党的十一届三中全会，实现中华人民共和国成立以来党的历史上具有深远意义的伟大转折，开启了我国改革开放和社会主义现代化建设新时期。面对国民经济出现的严重困难和社会主义建设出现的较大曲折，贵州认真总结了正反两方面的经验教训，即时结束了徘徊中前进的局面，迈开了改革开放的步伐。以此为起点，在党中央、国务院的坚强领导和亲切关怀下，中共贵州省委、省政府团结带领全省各族人民，坚持党的十一届三中全会开辟的正确道路，社会各项事业取得了前所未有的巨大成就，贵州各族人民的面貌、贵州社会的面貌发生了历史性的变化。

改革开放是中国共产党在新的时代条件下带领人民进行的伟大革命，是当代中国最鲜明的特色，也是我们党最鲜明的旗帜。伴随全国改革开放的脚步，贵州各级党委、政府始终坚持以马克思主义中国化的成果为指导，结合贵州实际，正确贯彻党的各项方针政策，在改革旧的体制机制障碍的同时，创造了许多新鲜经验，为全国改革提供了参考借鉴。

改革开放是当代中国发展进步的活力之源，是我们党和人民大踏步赶上时代前进步伐的重要法宝，是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路。贵州各级党委、政府始终高举中国特色社会主义伟大旗帜，紧跟时代步伐，紧紧依靠各族干部群众，团结一切可以团结的力量，努力激发社会创新活力，改革开放呈现了良好的发展态势，实现了后发赶超和历史性跨越。

改革开放是决定当代中国命运的关键一招，也是决定实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。改革开放40年的经验证明，只有改革开放，才能发展中国、发展社会主义、发展马克思主义。贵州改革开放的40年，是贵州历史上发展最快、成就最大的时期，也是人民群众得到实惠最多的时期。

中国特色社会主义是改革开放以来党的全部理论和实践的主题。40 年的快速发展，构成了贵州改革开放历史的主题和主线、主流和本质。贵州紧紧抓住加快发展这一根本主题和结构调整这条主线，实现了速度、质量和效益的统一，增强了经济社会发展的协调性，为实现同步全面建成小康社会和实现“两个一百年”奋斗目标奠定了坚实的基础。

改革开放只有进行时，没有完成时。我国进入了新的时代，贵州面临新的发展机遇，全省各族人民正沿着党的十一届三中全会开辟的中国特色社会主义道路，发扬新时代贵州精神，为努力实现与全国同步建成全面小康，实现中华民族伟大复兴中国梦的贵州篇章而奋斗。

在改革开放迎来 40 周年之际，认真总结和研究贵州改革开放以来的基本实践和基本经验，是我们编写《贵州改革开放 40 年丛书》的初衷。当然，记叙这样近的、行进中的历史，不是一件容易的事。由于全省 40 年改革开放涉及方方面面，内容十分丰富，各地又有自己的特色，因此只能通过综述对这 40 年的历史作比较简要的回顾和总结，重点选取各个时期各地区有一定影响的事件作专题，进行较为完整的叙述。同时，书中所涉及的一些问题还需要进一步研究和探讨，难免有许多缺憾和不足，这些问题留待今后的研究和著述中加以完善。

目录

毕节改革开放 40 年历程综述	001
-----------------	-----

第一章

实现伟大转折和改革开放的全面展开	014
------------------	-----

第二章

毕节试验区的建立和探索	048
-------------	-----

第三章

毕节改革开放和试验区建设的新阶段	087
------------------	-----

第四章

深化改革的全面推进和历史性突破	107
-----------------	-----

第五章

奋力后发赶超和推进同步全面小康	144
-----------------	-----

结束语	170
-----	-----

后 记	175
-----	-----

毕节改革开放 40 年历程综述

毕节位于贵州省西北部，地处川、滇、黔三省交界，西邻云南，北接四川，与贵阳、遵义一起被称为贵州的“金三角”。毕节属典型的喀斯特岩溶地貌，最高海拔 2900.6 米，最低海拔 457 米，平均海拔 1400 米，面积为 26848.5 平方公里。截至 2017 年，毕节市辖七星关区、大方、黔西、金沙、织金、纳雍、威宁、赫章 7 县 1 区 263 个乡（镇、街道），居住着汉、彝、苗、回等 46 个民族，户籍人口 922.6 万。

毕节是一个红星闪耀的地方。1934 年 1 月，中共毕节地下党第一个支部在毕节建立，是贵州省中共地下党早期组织之一。1935 年 2 月，在红军长征途中，中共中央政治局在毕节林口镇鸡鸣三省村召开了常委分工会议。1936 年 2 月，红二、六军团在毕节创建了黔西北革命根据地，成立了中华苏维埃人民共和国川滇黔省革命委员会，组建了贵州抗日救国军。夏曦、钱壮飞、吴正卿和许多红军战士热血洒毕节，长眠在此地。五千多名毕节热血青年踊跃参加了红军。长征精神一直是毕节各族人民战天斗地、改变面貌、加快发展的强大动力。

毕节是一个资源富集的地方。矿产资源储量巨大，已探明储量的矿产资源达 40 多种，尤以煤、磷、稀土、硫铁、铅锌、大理石、硅、镍、钼、钾等矿藏最为丰富。煤炭理论储量 760 亿吨，1000 米以浅储量 570 亿吨，有“西南煤海”之誉，上表储量 281 亿吨，占贵州省的 51%。水能资源丰富，区内河流分属长江、珠江两大水系，流域面积在 10 平方公里以上的有 193 条，100 平方公里的有 80 条，总流量 128.2 亿立方米，水能资源理论蕴藏量为 221.2 万千瓦，可开发量为 161 万千瓦。毕节生物资源独特多样，烤烟产量占贵州省的 40% 以上，是全国四大烟区之一；马铃薯产量达 650 多万吨，是全国四大马铃薯主产区之一；中药材种类和含量居贵州之首，盛产核桃、茶叶、生漆、油菜、辣椒、大蒜、天麻，享有中国竹荪之乡、中国天麻之乡、中国皱椒之乡、中国核桃之乡、中国南方马铃薯之乡、中国漆城、天然药园等美称。

毕节是一个神奇秀美的地方，历史文化灿烂，有黔西观音洞遗址、可乐遗址、奢香博物馆、彝族大屯土司庄园等，展示着古人类的历史遗踪、夜郎古国的神秘、水西文化的灿烂。有明初彝族先民女杰奢香、报国爱民的清代重臣丁宝桢，以及李世杰等历史著名人物。毕节风光景色旖旎，被誉为“洞天湖地、花海鹤乡、避

暑天堂”，主要有国家5A级旅游景区、被誉为“地球的彩带、世界的花园”的国家级森林公园——百里杜鹃；世界地质公园、国家重点风景名胜区、国家4A级旅游景区、中国最美六大旅游洞穴之首——织金洞；国家级自然保护区、国家4A级旅游景区、“高原明珠”——威宁草海；世界上最大面积的野生韭菜花带、国家4A级旅游景区——韭菜坪云上花海；集奇山、秀水、异石为一体的国家级风景名胜区，“岩溶百科全书”——九洞天；高峡平湖、古彝圣水——支嘎阿鲁湖等。毕节气候清凉宜人，年平均气温13.09℃，夏季平均气温22℃，赫章县阿西里西山入选中国十大避暑名山，七星关区入选中国十大避暑旅游城市。

1978年，中共十一届三中全会召开，确定把全党工作重点转移到社会主义现代化建设上来，在解放思想、开动脑筋、实事求是、团结一致向前看的思想路线指引下，毕节地区进行各条战线的拨乱反正，通过开展揭批“四人帮”的群众运动，对真理标准问题大讨论和思想、政治、组织上的拨乱反正，国民经济得到了初步恢复，农村经济体制改革也取得了决定性突破。在全力医治“文化大革命”带来的创伤过程中，全区贯彻国家制定的“调整、改革、整顿、提高”方针，国民经济在调整中稳步前进。

1980年9月，中共中央下发了《关于进一步加强和完善农业生产责任制的几个问题》。根据中央指示精神，毕节地区开始试行包产到组、包产到户、包干到户的农业生产责任制。7月初，中共毕节地委召开了全区县委书记会议。会议，要求各县一定要深刻认识放宽农业政策的重要意义，把工作重点转到经济建设上来。根据全区情况，地委制定了落实农村经济政策的十条决定，其中，在贯彻让农民休养生息的方针、调整生产队规模、尊重生产队自主权、整顿经营管理、发展社员家庭副业、开放集市贸易、放宽小自由市场等方面采取了较宽松的政策措施。全区农村以家庭联产承包责任制为基础的新型经营体制初步形成，并使以家庭为单位的联产承包责任制得到了进一步的完善和稳定。全区工业战线，以调整为中心，推行经济承包责任制，所有企业逐步实行了厂长经理负责制，进一步明确责权利，实行计时工资加奖励制度。搞好定人员、定岗位、定任务、定消耗、定劳动生产率的“五定”工作，把各项经济技术指标落实到各企业、车间和班组，进一步落实岗位责任制、考勤制、交接班制、设备维修

制和安全生产制，彻底打破了“大锅饭”。

1984 年 10 月，中共毕节地委印发了《关于认真学习十二届三中全会文件的通知》，指出党的十二届三中全会通过的《中共中央关于经济体制改革的决定》是指导我国经济体制改革的纲领性文件，要求各级党委要把组织广大干部、党员和群众学习贯彻《决定》作为头等大事抓紧抓好。从 1984 年底开始，毕节地区进入了以城市为重点的全面改革阶段。

从 1984 年 12 月中旬开始，全区整党工作全面开展。通过形势教育和遵纪守法教育，一是使广大党员和干部深刻认识到党的十一届三中全会以来的路线、方针、政策，是建设有中国特色社会主义的指路明灯，是强国富民的好政策，必须坚决贯彻执行；只有坚持改革、开放、搞活，破除“大锅饭”“铁饭碗”、平均分配和闭关自守等陈规旧习，才能大力发展社会主义商品经济和社会生产力，国家富强、人民富裕才有指望，毕节地区的脱贫致富才有保障。二是促进了改革和经济发展，加快了脱贫致富步伐。

1987 年 10 月，党的“十三大”召开，提出了社会主义初级阶段的理论和党在社会主义初级阶段的基本路线，做出了加快深化经济体制改革和积极稳步推进政治体制改革的决定。地委及时制发关于认真学习、宣传十三大文件的意见，对贯彻“十三大”精神提出了具体要求，全区深化经济体制改革步伐加快。

1988 年 6 月 9 日，经国务院批复同意，毕节“开发扶贫、生态建设试验区”正式宣告成立。明确了紧紧围绕“开发扶贫、生态建设、人口控制”这个主题，坚持“两个文明”一起抓，动员和组织全区各族人民，以农业为基础，以资源为依托，以市场为导向，以效益为中心，以脱贫为重点，大力发展商品经济，严格控制水土流失和人口增长，脚踏实地，苦干实干，推进全区经济社会持续、稳定、协调发展的指导思想。

1991—1995 年，全区各族人民在地委、行署的领导下，坚持“一个中心，两个基本点”的基本路线，认真贯彻执行“抓住机遇、深化改革、扩大开放、促进发展、保持稳定”的方针，围绕试验区“开发扶贫、生态建设、人口控制”的主题和“八五”计划的各项目标，大胆探索，真抓实干，经济、社会的发展取得了显著成就。这一时期，农村改革进一步深入，逐步试行土地使用权有偿

转让和“四荒”拍卖，进一步拓展了农村生产领域，有力地调动了农民生产积极性和创造性；国营企业改革围绕转换经营机制，落实企业经营自主权、加强内部管理、提高经济效益这一中心，进行了租赁、拍卖、破产以及建立现代企业制度试点，使国营企业状况有所改变；国合商业进行了“四放开”和“国有民营”探索，建立了内部激励机制和竞争机制；非公有制经济在改革中得到较大发展，乡镇企业、集体企业、个体及私营企业和三资企业竞相发展，非公有制经济比重不断提高；毕节试验区工作取得了阶段性成果。围绕试验区“三大主题”，各地利用优势资源建立各具特色的试验小区，从土地、城建、环保、税收、财政、金融等方面制定宽松政策，取得了良好效果。

1996—2000年间，全区各级党委、政府团结带领广大干部和各族人民，坚持以邓小平理论和党的十五大精神为指针，认真贯彻落实党中央、国务院的各项方针政策和省委、省政府的工作部署，在中央统战部、各民主党派中央、全国工商联和深圳市的帮助支持下，在试验区专家顾问组的具体指导下，围绕毕节试验区“开发扶贫、生态建设、人口控制”三大主题，按照建设“四个大区”的目标，紧紧抓住国家实施西部大开发战略的历史性机遇，实施“八七”扶贫攻坚计划、国有企业改革三年两大目标的决战，励精图治，开拓进取，继续保持了国民经济的持续健康发展和社会的全面进步。

2001—2005年间，全区各族人民在各级党委和政府的领导下，高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，坚持和深化试验区“开发扶贫、生态建设、人口控制”三大主题，弘扬“坚定信念、艰苦创业，求实进取、无私奉献”的试验区精神，扎实苦干，奋力拼搏，抢抓西部大开发、新阶段扶贫开发的历史机遇，抓紧推出事关发展大局又具备可行条件的各类建设项目，千方百计争取国家和省的支持，使政策机遇转化为加快发展的实际成效，推动全区经济社会全面持续协调发展。坚持以经济建设为中心，不断培育壮大支柱产业，强化“两烟”在全区经济中的重要地位，在提高质量上下功夫，巩固了传统产业在全区经济中的地位。同时，把煤炭的勘探、开采、加工和水资源的开发作为推动全区经济发展新的支柱产业来培育，通过努力，以煤、电为主体的能源产业已成为全区重大支柱产业，并探索总结出大煤保大电、煤电联营的新机制。在此基础上以培育壮大生态畜牧

业、发展生物产业、推进旅游产业、抓好劳务产业及地表资源特色种植加工等优势产业作为项目的立足点，形成新的经济增长点，培育了一批毕节特有或有一定特色的油菜、荞麦、核桃、马铃薯、喜凉蔬菜、中药材、茶叶等特色产业，使全区经济的后发优势逐渐显现。坚持深化改革，扩大开放，按照建立和完善社会主义市场经济体制的要求，大力创新体制机制，切实把制约发展的难点作为深化改革的重点，破除一切妨碍发展的观念和机制弊端，发挥市场在资源配置中的基础性作用。牢固树立开放意识和世界眼光，统筹区内发展与对外开放，营造良好的发展环境，瞄准战略投资者，引进国内优强企业，尽可能地借助外力发展自己。5年间，全区基础设施建设取得突破性进展，招商引资环境得以改善，用大项目保证大投入，用大投入推进大开发，用大开发促进大发展的格局形成。

2006—2010年，是毕节试验区科学发展的五年，是毕节试验区深化改革的五年，是毕节试验区跨越发展的五年，是毕节试验区扩大开放的五年。毕节试验区顺势抢跑，推进经济社会又好又快、更好更快发展，一个个台阶的攀爬，一道道难题的破解，前进的轨迹壮丽而辉煌。这五年，在党中央、国务院的亲切关怀下，在省委、省政府的正确领导下，在各级各界的大力支持下，全区上下克服百年不遇的雪凝灾害、特大旱灾和国际金融危机的影响，解放思想，抢抓机遇，艰苦奋斗，砥砺前行，经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设成效显著，发展局面令人欣喜。这一时期，“两基”顺利通过国检验收，建成了毕节学院、毕节职业技术学院；富有成效地进行了国有企业体制、林权制度、

005



2006年4月20日

毕节学院挂牌

(聂宗荣 摄)

土地流转、农村经济、文化体制、投融资等方面的改革探索。

2011—2015年间，毕节市赢得了发展新机遇。党和国家领导人做出22次重要批示，尤其是习近平总书记“5·15”重要批示赋予试验区“两新”使命；2012年国务院出台的《关于进一步促进贵州经济社会又好又快发展的若干意见》中29处涉及毕节，2013年国务院批准实施《深入推进毕节试验区改革发展规划（2013—2020年）》，23个部委出台28项差别化支持政策；省委、省政府两次召开毕节试验区改革发展推动大会并出台了两个支持文件。全市认真贯彻落实习近平总书记系列重要讲话和对毕节试验区的重要指示精神，坚决执行中央、省和市委的各项决策部署，继续深化“三大主题”，牢牢守住发展和生态“两条底线”，坚持“两加一推”主基调，大力实施工业强市和城镇化带动“两大主战略”，以“决战贫困、提速赶超、同步小康”为统领，用好改革开放关键一招，踏踏实实促转变，扎扎实实惠民生。“十二五”期间，始终坚持推动“三大主题”实践，始终坚持主攻项目扩大投资，始终坚持改革创新、开放开拓，始终坚持抢抓机遇、同心攻坚，始终坚持自力更生、艰苦奋斗，不断增强政府工作的执行力和落实力，努力创造经得起实践和人民检验的实绩。全市呈现出经济实力大幅提升、社会事业长足进步、文化旅游异彩纷呈、生态修复张力凸显、城乡面貌生机勃勃的良好局面，改革开放红利不断释放。试验区新一轮改革发展“九条新路子”“威宁精神”“金沙之路”“赫章城镇棚户区综合整治改造”等经验在全省推广；科技人员创办领办山地高效生态农业发展项目、农村敬老院“老少共融之家”创建活动、“五统一”教育优先发展模式得到省委、省政府充分肯定；工商登记“先照后证”“三证合一”“电子营业执照”改革在全省率先推行；金沙沙土镇国家级扩权强镇及七星关、金沙、织金等省级统筹城乡和新型工业化综合配套改革试点成效明显；农村土地确权登记颁证试点工作有序开展；获省政府批复建设8个省级经济开发区，成为全市经济发展的重要增长极。

党的十八大以来，毕节市各级党委、政府和广大干部群众深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话和对贵州对毕节的重要指示精神，全面落实省委主基调、主战略和三大战略行动，深化“三大主题”实践，试验区经济社会发展取得

了显著成效，正朝着全面小康宏伟目标阔步前进。

40 年众志成城，40 年砥砺奋进；40 年春风化雨，40 年沧桑巨变。

改革开放 40 年来，毕节在各方面都发生了巨大变化，取得可喜的成绩。

脱贫攻坚方面，毕节累计减少贫困人口 585.02 万人，农村居民人均可支配收入从 300 元增加到 7702 元，实现了人民生活从普遍贫困到基本小康、生态环境从不断恶化到明显改善的“两大跨越”。特别是十八大召开以来，5 个国家扶贫开发重点县全部实现省级“减贫摘帽”，173 个贫困乡镇中已有 129 个实现省级“减贫摘帽”，1981 个贫困村中 284 个贫困村已按国定标准出列，



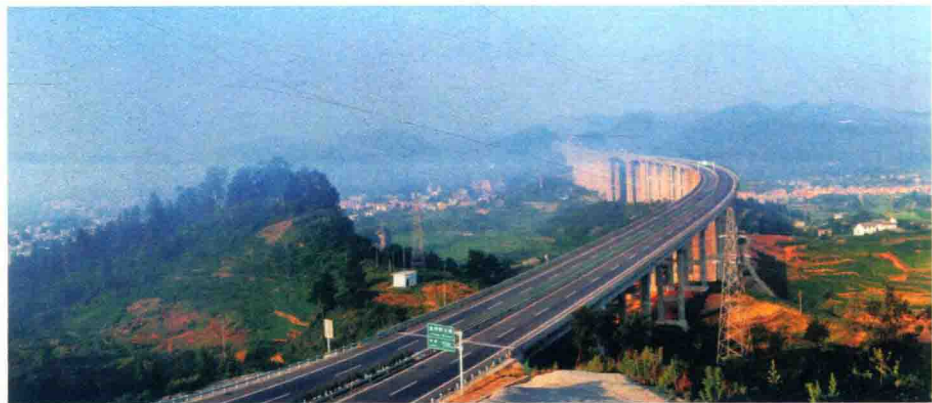
007

2009 年 9 月 19 日毕节飞雄机场奠基

累计减少贫困人口 214.42 万人。

基础建设逐步完善。坚持从“普遍贫困”的实际出发，遵循经济社会发展规律，努力破解交通边缘化瓶颈，破除封闭落后思想保守瓶颈，把扶贫开发纳入经济

社会发展全局同步推进，以开放促开发，以开发促发展，在区域发展中扶贫攻坚。一是改善基础设施，坚持交通先行，积极规划建设高速公路、铁路、机场立体交通网络，把毕节建成川滇黔区域交通枢纽，为经济社会发展创造条件。2017年末公路通车里程3.19万公里，其中高速公路通车里程757公里。黔西至息烽、黔西至白腊坎、毕节至二龙关高速公路建成通车，新增通车里程139公里；镇雄至赫章、赫章至六盘水高速公路开工建设，织金至普定、六盘水经威宁至昭通、黔大东清3条在建高速公路加快推进；建设通乡干线公路1035公里。织毕铁路建成通车，成贵高铁、叙毕铁路、梨树高铁客运枢纽中心加快建设。飞雄机场改扩建一期工程完工，旅客运输量达111万人次；威宁机场获国家发改委批复；百里杜鹃、织金通用机场前期工作稳步推进。夹岩水利枢纽工程成功截流，完成投资23亿元，加快推进中小型水库建设，破解工程性缺水难题。二是实施开放带动，积极面向发达地区、周边城市抓开放，规划建设毕节国际内陆港，推动形成内连大西南、外接东盟、参与国际化分工合作的开放格局，规划建设“北接成都、南下贵阳、东融重庆、西进昆明、连环七市”的省际商贸城，建设内陆开放型经济区。三是统筹城乡发展，从群众最关心、最迫切需要解决的问题入手，改革创新农村公路建设机制，所有建制村修通了水泥（沥青）路，全面启动“组组通公路”三年大决战，建成4028公里。推进美丽乡村水、电、路、讯、房、寨建设，改善农村发展条件；做强“毕节大方”中心城市，做活各县县城，做优特色城镇，加快推进城乡一体化进程。



杭瑞高速金沙特大桥（黄超 摄）

产业结构逐渐优化。从“经济贫困”的实际出发，抓住扶贫的主要矛盾，把优化产业结构作为扶贫的根本途径，推动产业转型升级，加快转变发展方式，加快群众增收致富。一是加速新型工业化，着力“跳出能矿抓工业”，打造工业园区招商平台，加快发展新能源汽车、新医药、新材料、电子信息等新兴产业，积极发展服装、食品、烟酒等劳动密集型特色轻工业，推动传统产业生态化、特色产业规模化、新兴产业高端化。二是发展特色农业，发挥山地气候多样、生态环境良好优势，加快发展板块经济，打造烤烟、马铃薯、油菜、蔬菜、生态畜牧业、精品果业、有机茶、中药材、核桃、特色杂粮十大特色农业，建设高产优质高效绿色农产品基地。三是发展旅游服务业，突出推进服务业集聚发展，推进文化和旅游深度融合，发挥百里杜鹃、织金洞、草海等精品旅游景区龙头作用，着力塑造毕节“洞天湖地、花海鹤乡、避暑天堂”品牌形象，推进旅游休闲产业发展成为振兴区域经济、富裕一方百姓的重要支柱产业。到2017年底，大数据电子信息、大健康医药养生、新型建筑建材、新能源汽车、装备制造产业产值分别增长80%、65.7%、61.4%、30%、23%。2017年，旅游总人数7740.87万人次，实现旅游总收入641.71亿元。

生态环境明显改善。从“生态极端脆弱”和“一方水土难以养活一方人”的实际出发，牢牢守住发展和生态“两条底线”，寓生态建设于经济开发之中，着力整治生态穷窝，摆脱发展困境，促进生态美、百姓富。一是实施生态工程。实施了退耕还林、长防长治、天保工程、生态移民和石漠化综合治理等重点生态建设工程，采取封山育林与人工造林、统筹发展生态林与经济林、群众主动造林与政府以奖代补等生态治理模式，使生态修复和群众增收相得益彰。到2017年底，深入开展“绿色毕节”行动，完成营造林187.76万亩，治理石漠化165.71平方公里、水土流失482.52平方公里，森林覆盖率达52.8%。环境保护扎实开展，全面抓好中央环保督察反馈问题整改，办结信访件287个，实施草海综合治理项目39个，完成投资44.6亿元；全面落实“河长制”，抓好城乡垃圾、污水处理和农业污染治理，4个片区垃圾焚烧发电项目开工建设，威宁通过农业部“国家畜禽粪污资源化利用整县推进项目”评定。中心城区、县城空气质量优良天数比例分别达95.4%、94%，赫章被列为全国适应气候变