



国家发展改革委宏观经济管理编辑部
中国现代经济研究院年度报告系列

中国新发展理念指数报告

China's New Development
Concept Index Report

主编 易昌良



中国财经出版传媒集团



经济科学出版社
Economic Science Press



国家发展改革委宏观经济管理编辑部
中国现代经济研究院年度报告系列

中国新发展理念指数报告

China's New Development
Concept Index Report

主编 易昌良



中国财经出版传媒集团



经济科学出版社
Economic Science Press

图书在版编目 (CIP) 数据

中国新发展理念指数报告/易昌良主编. —北京: 经济科学出版社, 2019. 2

ISBN 978 - 7 - 5218 - 0301 - 3

I. ①中… II. ①易… III. ①中国经济 - 经济发展 - 指数 - 研究报告 IV. ①F124

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2019) 第 034833 号

责任编辑: 于海汛 李 林

责任校对: 郑淑艳

责任印制: 李 鹏

中国新发展理念指数报告

主编 易昌良

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编: 100142

总编辑部电话: 010 - 88191217 发行部电话: 010 - 88191522

网址: [www. esp. com. cn](http://www.esp.com.cn)

电子邮件: [esp@ esp. com. cn](mailto:esp@esp.com.cn)

天猫网店: 经济科学出版社旗舰店

网址: [http: //jjkxcbs. tmall. com](http://jjkxcbs.tmall.com)

北京季蜂印刷有限公司印装

710 × 1000 16 开 19.75 印张 390000 字

2019 年 2 月第 1 版 2019 年 2 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5218 - 0301 - 3 定价: 58.00 元

(图书出现印装问题, 本社负责调换。电话: 010 - 88191510)

(版权所有 侵权必究 打击盗版 举报热线: 010 - 88191661)

QQ: 2242791300 营销中心电话: 010 - 88191537

电子邮箱: [dbts@ esp. com. cn](mailto:dbts@esp.com.cn)

《中国新发展理念指数报告》

编辑委员会

顾问：王茂林 沙祖康 龙宇翔

编委会主任：任旺兵

主编：易昌良

副主编：林涛 王彤 杨杞煌 胡长顺 陈弘仁 张松峰
景峰 高子华 王海平 赤卫娟 黄卫根 刘赞平

编委：（排名不分先后）

宋健 邵诗洋 陈军 匡涛涛 李晓峰
陈军 何利华 郑彦哲 黄建 王克
李海龙 潘轶汎 李林 王大成 彭喜波

工作团队：（排名不分先后）

安国强 万新月 吕佳兴 夏洁 王觅璟
栗剑峰 蒋梦鸽 夏莲莲 徐晓明 李菲

《中国新发展理念指数报告》

课 题 组

学术指导：（排名不分先后）

- | | |
|-----|---|
| 陈 骏 | 中科院院士、南京大学原校长、教授、博导 |
| 谢和平 | 中国工程院院士、四川大学原校长、教授、博导 |
| 袁占亭 | 兰州大学党委书记、教授、博导 |
| 于鸿君 | 北京大学党委常务副书记、马克思主义学院院长、
习近平新时代中国特色社会主义思想研究院院长、
教授、博导 |
| 王丕君 | 欧美同学会党组书记、秘书长 |
| 刘尚希 | 中国财政科学研究院党委书记、院长、研究员、博导 |
| 袁南生 | 外交学院党委书记、常务副院长、教授、博导 |
| 毕吉耀 | 国家发展改革委宏观经济研究院副院长、研究员、
博导 |
| 李十中 | 清华大学教授、博导、海南省政府科技顾问 |
| 王辉耀 | 国务院参事、欧美同学会副会长、全球化智库主任 |
| 唐任伍 | 北京师范大学政府管理研究院院长、教授、博导 |
| 沈坤荣 | 南京大学商学院院长、教育部长江学者特聘教授、
博导 |
| 刘海燕 | 中国地质大学（北京）人文经管学院教授、博导 |
| 宋英华 | 武汉理工大学管理学院副院长、教授、博导 |
| 刘 刚 | 中国人民大学企业管理系主任、教授、博导 |

组 长：易昌良

副 组 长：林 涛 景 峰 高子华

成 员：（排名不分先后）

- | | | | | | |
|-----|-----|-----|-----|-----|-----|
| 陈阳波 | 邵诗洋 | 李海龙 | 陈 军 | 李 林 | 郑彦哲 |
| 王大成 | 李寒湜 | 张荣东 | 杜小东 | 黄 建 | 黄艳军 |
| 毕媛媛 | 耿之倩 | 韩 迪 | 张伯伦 | 刘贇平 | 张为宏 |

《中国新发展理念指数报告》

报告研究机构

国家发展改革委宏观经济管理编辑部

中国现代经济研究院

北京师范大学政府管理研究院

北京市博士爱心基金会

广州南粤基金集团有限公司

中国大数据研究院

一带一路经济技术合作中心

国是智库研究院

中宏网

贵州宝文电机科技有限公司

华容县华清渔业有限公司

序

建设高质量发展的新时代

发展是中国特色社会主义的主题，是中国共产党执政兴国的第一要务。发展理念是发展行动的先导，发展实践皆由发展理念来引领，发展理念从根本上决定着发展成效乃至成败。为了继续推动发展，着力解决发展不平衡不充分问题，大力提升发展质量和效益，党的十九大报告在充分肯定党的十八大以来坚定不移贯彻新发展理念取得巨大成就的基础上，发出了“贯彻新发展理念，建设现代化经济体系”的伟大号召，并把“坚持新发展理念”作为新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略之一，强调发展是解决我国一切问题的基础和关键，发展必须是科学发展，必须坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念。这是党中央统筹国内、国际发展大势作出的重大判断，是指导未来相当长时期我国经济建设与发展的行动指南。

新发展理念是发展思路、发展方向、发展着力点的集中体现，具有高度的战略性、纲领性、引领性，在我国发展全局中具有重要的指引作用。新发展理念体现了新的发展阶段基本特征的深刻洞悉，体现了对社会主义本质要求和发展方向的科学把握，标志着我们党对经济社会发展规律的认识达到了新的高度，是我国经济社会发展必须长期坚持的重要遵循。只有以新发展理念引领建设现代化经济体系，才能推动我国在破解发展难题中增强动力、厚植优势，不断朝着更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的方向前进。

历经改革开放40年的发展，我国经济总量已跃居世界第二。虽然中国经济社会发展取得了巨大成就，但还存在许多不足，也面临不少困难和挑战，主要是：发展不平衡不充分的一些突出问题尚未解决，发展质量和效益还不高，创新能力不够强，实体经济水平有待提高，生态环境保护任重道远；民生领域还有不少短板，脱贫攻坚任务艰巨，城乡区域发展和收入分配差距依然较大，群众在就业、教育、医疗、

居住、养老等方面面临不少难题等。如果不解决这些问题，我国经济社会发展的进程就会受到干扰和阻碍。新发展理念正是为解决这些新问题、应对这些新挑战而提出来的。深入理解新发展理念的理论内涵和实践要求，让新发展理念落地生根、变成普遍实践，才能顺利实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦。

新发展理念是高质量发展的天然内涵和应有之意。因为高质量发展是能够很好满足人民日益增长的美好生活需要的发展，是体现新发展理念、创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的的发展。

中国特色社会主义进入新时代，我国经济已由高速增长转向高质量发展阶段。如何践行新发展理念，如何在改革开放40年的基础上实现高质量发展，如何建设高质量发展的新时代，必须有一个衡量标准。因此，课题组在充分研究与总结国内外发展相关理论与实践成果的基础上，经过多次详细研讨和抽样运行，结合中国发展现实，构建了中国发展指数评价体系，即“中国发展指数指标体系”，下设五个一级指标：创新发展指数、协调发展指数、绿色发展指数、开放发展指数和共享发展指数，以科学的评价体系来测度中国发展状况，监测中国发展进程。“中国发展指数指标体系”不仅是一个评价工具，更是对相关层面发展水平的检验工具。在明确指标体系的基础上，我们将建立统计监测体系，健全绩效评价体系，夯实政绩考核体系，从而完善政策促进体系。特别是，通过评估国家、省际和城市发展状态与进度水平，在政策层面为城市发展的战略导向提供相应参考，满足中国加快转变经济发展方式的政策需求。我们衷心希望通过中国发展指数年度报告，为社会提供一个认识和领会“新发展理念”的窗口，为建设高质量发展的新时代提供基准参照物，共同见证中国这艘巨轮在驶向伟大复兴梦的航程中不断前行。

第十二届全国人大常委会副委员长

陈昌智

2019年1月28日

前言

2018年是贯彻党的十九大精神的开局之年，是中国特色社会主义新时代的第一年，是改革开放40周年，是决胜全面建成小康社会、实现精准脱贫的冲刺之年，还是实施“十三五”规划承上启下的关键一年。要坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，大力推进改革开放，打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战，推动经济高质量发展取得新进展。方式的变革、产业的升级，最终来自思想的转变。把握好中国经济迎来的新时代，在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，新发展理念不仅当下有为，而且未来可期。

中国特色社会主义进入了新时代，这是我国发展新的历史方位。中国特色社会主义进入新时代，意味着近代以来久经磨难的中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，迎来了实现中华民族伟大复兴的光明前景；意味着科学社会主义在21世纪的中国焕发出强大的生机活力，在世界上高高举起了中国特色社会主义伟大旗帜；意味着中国特色社会主义道路、理论、制度、文化不断发展，拓展了发展中国家走向现代化的途径，给世界上那些既希望加快发展又希望保持自身独立性的国家和民族提供了全新借鉴，为解决人类问题贡献了中国智慧和中国方案。

中国特色社会主义进入新时代，我国经济发展也进入了新时代，基本特征就是我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。中国速度向中国质量转变意味着通过量的快速扩展来实现经济发展的时代已经基本结束，质量问题已经取代数量成为制约中国经济发展的根本问题，要推动中国经济持续发展，必须着力于提升质量，让中国质量成为吸引国内外消费者的新动力。

站在中国新的历史方位，我们要实现更高质量、更加平衡、更加开放、更为包容、更加公平、更可持续的发展，进一步解放和发展社会生产力，进一步激发全社会创造力和生机活力，改革的艰辛、困难、风险和挑战一点也没有减少。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，继续高举改革开放的伟大旗帜，深刻把握当今世界正在发生的深刻复杂变化，牢牢把握我国发展仍处于的重要战略机遇期，初心不改、矢志不渝，坚定地走中国特色社会主义道路，改革是全面

发力、多点突破、纵深推进，着力增强改革系统性、整体性、协同性、群众性，加快拓展改革的广度深度，全面深化改革取得重大突破，中国特色社会主义制度更加完善，国家治理体系和治理能力现代化明显提高。

经过改革开放后的快速发展，我国在 20 世纪 90 年代中后期告别了短缺经济，数量矛盾逐步缓解。随着收入水平提高和中等收入群体扩大，居民消费加快向多样化、个性化、服务化方向升级，而“数量追赶”时期迅猛扩张形成的传统产业生产能力跟不上市场需求变化，出现严重的产能过剩，质量矛盾上升到主导地位。如果说，填补“数量缺口”是过去一个时期经济发展的动力源泉，那么，填补“质量缺口”就是高质量发展阶段经济发展的潜力所在。高质量发展阶段的主要任务就是要转向“质量追赶”，以提高供给体系质量，提升产品、技术和服务质量为主攻方向，提升产业价值链和产品附加值，提高劳动生产率、投资回报率和全要素生产率，显著增强我国经济质量优势。

随着近年来劳动年龄人口逐年减少，人口数量红利快速消失，土地、资源供需形势发生变化，生态环境硬约束强化，支撑经济发展的主要驱动力已由生产要素高强度投入转向提高生产效率。这个阶段，制约发展的瓶颈是创新能力不足，必须把发展基点放在创新上，依靠创新推动经济发展的质量变革、效率变革、动力变革，不断增强我国经济创新力和竞争力。

党的十九大报告在充分肯定党的十八大以来坚定不移贯彻新发展理念取得巨大成就的基础上，把“坚持新发展理念”作为新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略之一，强调发展是解决我国一切问题的基础和关键，发展必须是科学发展，必须坚定不移地贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念。

我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。“不平衡不充分的发展”本身就是发展质量不高的突出表现。因此，要针对社会生产力发展不平衡不充分的问题，推动经济发展从数量扩张为主转向质量提升为主，从主要解决“有没有”转向解决“好不好”。高质量发展既是一个社会历史发展过程，又是一项系统工程，不仅要有顶层设计，也离不开社会动员。新时代是全体中华儿女勠力同心、奋力实现中华民族伟大复兴中国梦的时代。

习近平总书记曾多次强调指出，新发展理念要落地生根、变成普遍实践，关键在于各级领导干部的认识和行动。为此，我们要努力做到这四点：

第一，深学笃用，通过示范引领让干部群众感受到新发展理念的真理力量。各级领导干部要加强对新发展理念的学习，结合历史学，比较法学，联系实际学，真正做到崇尚创新、注重协调、倡导绿色、厚植开放、推进共享。

第二，用好辩证法，对贯彻落实新发展理念进行科学设计和施工。新发展理念的提出，是对辩证法的运用；新发展理念的实施，离不开辩证法的指导。各级

领导干部要坚持系统的观点，要坚持“两点论”和“重点论”的统一，要遵循对立统一规律、质量互变规律、否定之否定规律，要坚持具体问题具体分析。

第三，创新手段，善于通过改革和法治推动贯彻落实新发展理念。中央关于全面深化改革的各项部署同贯彻落实新发展理念是贯通的，各级领导干部在贯彻落实中，必须落实主体责任、抓好落实。遇到阻力，要努力排除，要有针对性地采取对策措施，运用法治思维和法治方式贯彻落实新发展理念。

第四，守住底线，在贯彻落实新发展理念中及时化解矛盾风险。当前和今后一个时期，我们在国际国内面临的矛盾风险挑战都不少，我们必须下好“先手棋”，打好主动仗，做好应对任何形式的矛盾风险挑战的准备，层层负责、人人担当。

为此，我们必须高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十九大精神，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，坚持全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，坚持发展是第一要务，牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放共享的新发展理念，以提高发展质量和效益为中心，以供给侧结构性改革为主线，扩大有效供给，满足有效需求，加快形成引领经济发展新常态的体制机制和发展方式，保持战略定力，坚持稳中求进，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，确保在党的坚强领导下，如期全面建成小康社会，顺利实现“两个一百年”奋斗目标，造福百姓、造福社会、造福世界。

目 录

绪论	1
第一章 继往开来	
——创新引领未来发展	15
第一节 落地生根，让创新在全社会蔚然成风	15
第二节 开拓改革，构建多维创新体系	26
第三节 求真务实，在实践中发挥敢为人先的创新精神	38
第二章 唱和如一	
——协调奏响全面建成小康交响曲	54
第一节 统筹兼顾，全方面调动经济社会稳健发展	54
第二节 行稳致远，稳步实现中华民族伟大复兴中国梦	61
第三节 纲目举张，谋全局与补短板比翼齐飞	67
第三章 枝繁叶茂	
——绿色发展指明新时期前进方向	77
第一节 从绿掘金，绿水青山就是金山银山	77
第二节 科学布局，扎实推进生态环境保护	87
第三节 反腐倡廉，构建绿色政治生态理念	96
第四章 美美与共	
——开放潮流谱写共赢新篇章	103
第一节 相通则进，开放理念引领对外开放新格局	103
第二节 包罗万象，把开放作为国家发展的内在要求	115
第三节 海纳百川，促进全球经济体系更加开放	120

第五章 同心同德	
——共享趋势顺应时代潮流	126
第一节 不忘初心，深入践行共享发展理念	126
第二节 兼善天下，使共享成果惠及全体人民	139
第三节 砥砺前行，共建共治共享美丽新中国	149
第六章 中国发展指数指标体系	156
第一节 发展指数指标体系的构建	156
第二节 中国发展指数指标体系构成	160
第三节 中国省际发展指数指标体系构成	176
第四节 中国城市发展指数指标体系构成	191
第七章 中国发展指数测算结果及排名	207
第一节 中国发展指数测算结果及排名	207
第二节 省际发展指数测算结果及排名	221
第三节 中国城市发展指数评级结果及排名	237
附录 中国各省（自治区、直辖市）五大发展指数蛛网图	274
主要参考文献及数据来源	285
后记	295

绪 论

2017年10月18日，中国共产党第十九次全国代表大会在人民大会堂隆重开幕。习近平总书记代表第十八届中央委员会向大会作了题为《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利》的报告。党的十九大在承前启后、继往开来的关键节点上，对我国发展所处历史方位作出新的重大政治论断，为制定党和国家大政方针提供了理论依据，进一步指明了党和国家事业的前进方向，具有重大现实意义和深远历史意义。学习贯彻党的十九大精神，一个重要方面就是深刻领会“新时代”的丰富内涵，准确把握我国发展新的历史方位，更好地肩负起新时代的历史使命。

中国进入新时代，是长期奋斗的结果。改革开放之初，我们党发出了走自己的路、建设中国特色社会主义的伟大号召。四十年来，我们党团结带领全国各族人民开拓进取，不断把中国特色社会主义事业推向前进。党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全党全国各族人民共同奋斗，推动党和国家事业取得历史性成就，中国发生了历史性变革。

中国特色社会主义进入新时代，在中华人民共和国发展史上、中华民族发展史上具有重大意义，在世界社会主义发展史上、人类社会发展史上也具有重大意义。这意味着近代以来久经磨难的中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，迎来了实现中华民族伟大复兴的光明前景；意味着科学社会主义在21世纪的中国焕发出强大生机活力，在世界上高高举起了中国特色社会主义伟大旗帜；意味着中国特色社会主义道路、理论、制度、文化不断发展，拓展了发展中国家走向现代化的途径，给世界上那些既希望加快发展又希望保持自身独立性的国家和民族提供了全新选择，为解决人类发展问题贡献了中国智慧和中国方案。“三个意味着”，既深刻阐明中华民族从苦难走向辉煌、实现伟大复兴的奋斗历程和历史大势，更深刻揭示中国特色社会主义的世界意义，进一步坚定了我们坚持和发展中国特色社会主义的信心和决心。

新发展理念，是在深刻总结国内外发展经验教训、分析国内外发展趋势的基础上形成的，是针对我国发展中的突出矛盾和问题提出来的，是“十三五”乃至更长时期我国发展思路、发展方向、发展着力点的集中体现，是关系我国发展全

局的一场深刻变革。

新时代带来新任务，新任务提出新要求。高举中国特色社会主义旗帜，坚定不移走中国特色社会主义道路；新时代是承前启后、继往开来、在新的历史条件下继续夺取中国特色社会主义伟大胜利的时代；聚焦目标任务、践行战略安排，新时代是决胜全面建成小康社会、进而全面建设社会主义现代化强国的时代；坚持以人民为中心的发展思想，把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，新时代是全国各族人民团结奋斗、不断创造美好生活、逐步实现全体人民共同富裕的时代；振奋精神、凝心聚力，让梦想成真，新时代是全体中华儿女勠力同心、奋力实现中华民族伟大复兴中国梦的时代；高举和平、发展、合作、共赢的旗帜，为人类进步事业而奋斗，新时代是我国日益走近世界舞台中央、不断为人类作出更大贡献的时代。新时代的丰富内涵，明确回答了举什么旗、走什么路、为什么人、以什么样的精神状态、担负什么样的历史使命、实现什么样的奋斗目标的重大问题，展现了当代中国共产党人的雄心壮志和使命担当。

历史发展经验表明，一旦“后发优势”“比较优势”等红利渐趋用尽，一国进入到更加成熟的发展阶段，创新能力不强就会成为制约经济增长的“阿喀琉斯之踵”。经济学家约瑟夫·熊彼特在《经济发展理论》一书中提出了“创新理论”：技术不断创新，产业不断变迁，出现所谓的“创造性破坏”，是现代经济增长的最重要本质。坚持创新发展，就是把创新摆在国家发展全局的核心位置，解决发展动力问题。

协调发展注重的是解决发展不平衡问题，注重的是更加均衡、更加全面。我国发展不协调是一个长期存在的问题，突出表现在区域、城乡、经济和社会、物质文明和精神文明、经济建设和国防建设等关系上。在经济发展水平落后的情况下，一段时间的主要任务是要跑得快，但跑过一定路程后，就要注意调整关系，注重发展的整体效能，否则“木桶”效应就会愈加显现，一系列社会矛盾会不断加深。坚持协调发展，将显著推进绿色发展和共享发展进程。更加注重生态保护、社会保护，是协调发展的题中之意。

一段时间以来，我国城镇化发展迅速，但农村现代化进程相对缓慢，农村仍有大量贫困人口；在唯 GDP 时代，经济实现了高速增长，但引发了各种社会问题和矛盾；世界第二大经济体的“硬实力”背后，是软实力的相对不足，国民素质和文明程度有待进一步提高。坚持协调发展，就是实现辩证发展、系统发展、整体发展，解决发展不平衡问题，就是要改变单一发展偏好，打破路径依赖，实现整体发展。

绿色发展注重的是解决人与自然和谐问题，注重的是更加环保、更加和谐。我国资源约束趋紧、环境污染严重、生态系统退化的问题十分严峻，人民群众对清新空气、干净饮水、安全食品、优美环境的要求越来越强烈。要想实现绿色发

展，需要不断的技术创新和理念创新。同时，绿色发展将显著提高人们的生活质量，使绿色发展成为高质量的发展。

无论是生态环境承载力的不足，还是人们环保意识、权利意识的增强，都要求国家调适发展理念，将绿色发展摆在更加突出的位置。“人们对美好生活的向往”，是中国共产党念兹在兹的执政目标和努力方向，而生态美好是人民群众心目中“美好生活”的重要内容。在人们的崭新认知里，生态是否美好、能否尽享绿色，与幸福感息息相关。值得注意的是，近几年由环境事件引起的“邻避效应”和群体抗争行为多次出现，严重威胁着社会稳定和地方秩序。坚持绿色发展，就是在中国发起一次生态革命，解决人与自然和谐问题，将深刻影响一个地区的发展模式和幸福指数，也将深刻影响地方政治生态和社会治理。

开放发展注重的是解决发展内外联动问题，注重的是更加优化、更加融入。现在的问题不是要不要对外开放，而是如何提高对外开放的质量和发展的内外联动性。我国对外开放水平总体上还不够高，用好国际国内两个市场、两种资源的能力还不够强，应对国际经贸摩擦、争取国际经济话语权的能力还比较弱，运用国际经贸规则的本领也不够强，需要加快弥补。坚持开放发展，将增强我国经济的开放性和竞争性。开放发展是一国繁荣的必由之路。综观世界，凡是走封闭之路的国家，无一不是走向失败国家的行列。开放发展，将使发展更加注重创新、更加重视生态文明的影响、更加有利于实现共享发展。

近些年，随着国内企业的竞争力和影响力不断增强，外界纷纷猜疑中国是否依然实行30多年一直奉行的对外开放政策。对此，《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》明确提出“开放发展”理念，就是告诉世界，中国会继续坚持对外开放的基本国策。坚持开放发展，就是深度融入世界经济，积极参与全球经济治理，解决发展内外联动问题。中国作为世界第二大经济体，需要更多地参与全球经济治理，提高制度性话语权。

共享发展注重的是解决社会公平正义问题，注重的是更加公平、更加正义。我国经济发展的“蛋糕”不断做大，但分配不公问题比较突出，收入差距、城乡区域公共服务水平差距较大。在共享改革发展成果上，无论是实际情况还是制度设计，都还有不完善的地方。坚持共享发展，是坚持其他四种发展的出发点和落脚点。一切的发展，都是为了人的发展。坚持共享发展，将为其他四种发展提供伦理支持和治理动力。

《吕氏春秋》有曰：“治天下也，必先公。”马克思曾说“每个人的自由而全面的发展”是“目的本身”。然而，随着我国经济发展的“蛋糕”不断做大，分配不公问题、阶层收入差距问题、城乡发展不平衡问题凸显，人们在共享改革发展成果上面临一些体制机制障碍。坚持共享发展，就是着力增进人民福祉，增强获得感，解决社会公平正义问题。无论是共享发展，还是全面深改，都是要破除

实现社会公平正义的体制机制障碍，打破既得利益阻力，实现全面小康。

2013 ~ 2018 年以来，以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民砥砺前行、开拓创新，推动经济社会发展取得历史性成就、发生历史性变革。这些成就的取得，最关键的是有习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引和党对经济工作的坚强领导。

2017 年中央经济工作会议提出：“推动高质量发展是当前和今后一个时期确定发展思路、制定经济政策、实施宏观调控的根本要求。”^① 以习近平同志为核心的党中央，观大势、谋全局、干实事，成功驾驭了我国经济发展的大局，形成了以新发展理念为主要内容的习近平新时代中国特色社会主义经济思想，推动我国经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段。坚持以新发展理念为引领，牢牢把握推动高质量发展的新任务、新路径和新动力是推动我国社会经济沿着高质量发展方向稳步前进的关键。

第一，经济发展要持续健康，而无需追求过高速，这是高质量发展的前提和基础。随着我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，经济结构不断优化，新旧动能转换正在加快。新时代的中国经济，实现经济转型、结构调整、动力优化、风险可控、共同富裕及环境优化的目标要远重于 GDP 增速的快慢，“质量第一、效益优先”将成为中国经济未来高质量发展的核心内涵和基本路径。当然，强调高质量发展，不代表不要速度、完全放弃稳增长，要保持经济运行在合理区间。这既是完成第一个一百年目标的需要，也是提升经济发展信心、避免经济失速陷入“硬着陆”风险的需要。“高质量发展”与“稳中求进”并不矛盾。“稳”本身就是对发展的基本要求，这是一切工作的基础和前提；“进”就要充分体现高质量发展。

第二，社会民生要有持续明显的改善，这是高质量发展的内在要求。要针对人民群众关心的问题精准施策，要突出问题导向，尽力而为、量力而行，找准突出问题及其症结所在，周密谋划、用心操作。实现人民对日益美好生活的向往，破解经济社会发展的不平衡不充分，高质量发展是根本手段。

第三，生态文明建设要提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要，这是高质量发展的时代主题。党的十九大报告将建设生态文明提升为“千年大计”，把可持续发展战略作为全面建成小康社会决胜期的重大战略之一，2017 年中央经济工作会议又把加快推进生态文明建设作为推动高质量发展的重点工作，把污染防治作为三大攻坚战之一，所有这一切，都将极大地助推美丽中国建设，使绿水青山变成金山银山，实现人与自然和谐共生的发展，实现中

^① 中央经济工作会议：推动高质量发展是当前和今后一个时期发展的根本要求，新华社，2017 年 12 月 21 日，http://www.gov.cn/xinwen/2017-12/21/content_5248953.htm。