



国家出版基金项目
NATIONAL PUBLICATION FOUNDATION

民國史料叢刊

續編

0327

孫燕京 張研 主編

政治·對外關係

中國國際關係
國民政府近三年來外交經過紀要
非常時期之外交

大象出版社

民國史料叢刊

續編
0327

孫燕京 張研 主編
政治・對外關係

中國國際關係
國民政府近三年來外交經過紀要
非常時期之外交



大象出版社

張忠絨編著

中國國際關係

自序

本書中散文七篇，係作者應平津各校及學術團體演講而作。除第一篇世界政治與中國係由崔書琴先生筆記經作者修正外，餘六篇均係作者原稿。

書中各文既係講稿，故多有業已在平津報誌中發表者。惟各文脫稿時間極不一致，有遠在一二年前者，現經作者增修，務使各篇所述概括最近情形。值茲國難期間，或亦留心我國國際關係者所樂閱覽。敢付剞劂，是爲序。

中華民國二十二年元月一日張忠絨識

目次

第一章	世界政治與中國·····	一
第二章	中俄國際關係·····	三一
第三章	中英國際關係·····	五三
第四章	中美國際關係·····	八一
第五章	中日國際關係·····	一〇七
第六章	太平洋上之風雲·····	一三三
第七章	中國外交政策之商榷·····	一六三

第一章 世界政治與中國

從外交關係上講，有的國家支配世界政治，有的國家被世界政治支配。所謂支配與被支配當然是相對的而非絕對的。沒有一個國家能夠完全支配世界政治，也沒有一個國家完全被世界政治支配。立於支配地位的多是些內政修明，武力充實，經濟富足的強權。立於被支配地位的多是些弱小民族。立於被支配地位的國家在自己未富強以前當然不能反過來去支配世界政治，但是他卻不是連影響世界政治的能力都沒有的。這種國家既然受世界政治的支配，故此他的命運也多半由世界政治決定的。我們中國不幸而因政治腐敗，亂事頻仍，致在外交關係上立於受世界政治支配的地位。過去的命運固以世界政治為轉移，即未來的命運，在我們未能富強以前，亦必

將爲世界政治所左右。我們今天所要討論的有兩個問題：第一，在過去三十餘年中世界政治曾如何影響中國？第二，由目前的世界大勢推測，將來中國的命運究將若何？

列強在遠東鉤心鬬角互相爭競實自甲午戰後始。自甲午戰爭迄今，過去世界政治影響於中國的情形，可以分爲三期講：

第一期：自一八九四年至一九〇四年，即由中日戰爭至英法協定。在這一期中世界政治的焦點是英俄對抗（英俄對抗自世界政治觀點言之，始於一八七八年之柏林會議或柏林會議以前）。

第二期：自一九〇四年至一九一八年，即由英法協定至歐戰終結。在這一期中世界政治的中心問題是英德對抗。

第三期：自一九一八年至一九三三年，即由歐戰終結至現今。在這一期

中世界政治的中心問題是英美對抗

在我們未討論上述三期中世界政治如何影響中國以前，我們應當先知道各國對華的基本政策。一國外交的實施可以分爲政策（Strategy）與政略（Tactics）二種。政策是根據一國自己切膚的利益定的，有固定的目標，故此不易改變。政略是爲實現政策而定的，故此可以更變，以應環境與時事的需要。我們現在所要討論的是各國已往對華的外交政策同政略。

一、法國：法國在中國的行動多半是以他在歐洲的外交策略決定的。法國自從一八七〇年被普魯士戰敗以後，無時無刻不是在那裏預備復仇。法國既想復仇，他遂不得不竭力聯絡英俄日諸國，以免法國在國際間孤立。故此他不得不盡力維持與他爲友的各國彼此間的協定與聯盟。一八九一年法俄聯盟，一九〇四年英法協定，一九〇七年英俄與日俄間亦均成立協

定，一九〇二年英日聯盟——這些協定與聯盟限制了法國在中國的行動。因為法國要極力與俄國聯歡，故此自中日戰爭至日俄戰爭，甚至於直至一九〇七年，法國在中國與俄國絕對合作，助俄侵華。在這些年中，法國在中國的 policy 幾完全受他國的政策所左右，尤以受俄國的為甚。在華盛頓會議時，則法國與日本較為接近。法國在中國直至現在尚不能謂為有具體的政策；他在中國的外交策略直至現在尚是受他在世界政治中的整個狀況所左右。

二、德國：德國和法國相仿，在中國也沒有十分固定的政策，不過是——得機會便想討些便宜罷了。此種策略在一九〇七年以前尤為明顯。自一九〇七年及於大戰開始，德國因為與英法俄等國對抗，故在中國表同情於美國的門戶開放政策。大戰以後，德國因為注意於整理內部，故在遠東的權利

多已放棄。德國在今日在中國的地位已遠不如他昔日在中國的地位那般重要了。

三、日本：日本在中國的外交策略常因國際情勢不同而有變更。在中日戰爭以前，我們固不能說日本對於中國決沒有侵略的野心，然而我們卻也不能說日本已有固定的侵略中國的政策。中日戰爭以後，日本原想乘戰勝餘威在亞洲大陸上佔一立足的地方，故此強迫中國於締結馬關和約時割讓遼東半島。嗣以俄法德三國干涉，日本竟未能如願以償。是以日本痛恨俄國。因恨俄國，日本乃聯絡英國。因聯絡英國，日本遂不得不採取維持中國門戶開放的政略，而同時暫停在中國侵略行動。及至一九〇四年日本戰敗俄國，日本乃於一九〇七年和俄國訂立關於商業漁業及東三省鐵路的協定。自此以後，日俄遂言歸於好，而共同侵略中國。一九一四年歐戰開始，日

本乃藉此機會積極進行侵略。歐戰告終，英美日法於一九二一年訂立四國協定，以代舊有之英日同盟。日本爲時勢所迫，乃不得不在中國採取較爲緩和的政策。自一九二一年至現在，日本在中國的政策，時而緩和，時而積極，這全是以世界政治及日本國內政局而定的。在世界政治的形勢，尤其是英美國的關係利於日本的時候，日本在中國的政策就積極些；否則緩和些。一九二七年日內瓦會議失敗，英美兩國間關係顯現裂痕，日本於是乃出兵山東，并高唱積極侵略滿蒙——是其明例。同時日本國內的政局亦有影響日本對華政策的能力。主張對華積極侵略的政黨或軍人操縱政權的時候，日本在中國的政策就積極些；主張對華緩進的政黨操縱政權的時候，日本在華的政策就緩和些。這種情形從近幾年來民政黨政友會同日軍閥的對華政策，和他們上台後的行爲可以看出。此次九一八事件更足以證明上面所說

的是不錯的。總之，日本在中國的政策是政治與經濟的侵略。自日俄戰後，日本在中國的這種政策向未改變；然而他的政略却因世界政治及日本國內政局的變遷常有更變——時而積極，時而緩和。

四、俄國：俄國在一八九四年以前，在中國已經就是以侵略為目的的。一八九四年以後，中國為日本戰敗，弱點完全暴露，俄國侵略中國乃愈益積極。直至一九〇四年為日本所敗，俄國不得已乃於一九〇七年後和日本訂立協定，合作以侵略中國。一九一七年赤俄政府成立。在表面上，赤俄政府雖唱打倒帝國主義的高調，雖曾自動放棄領事裁判權以及其他帝俄時代俄人在中國所享之種種權利，但實際上則帝俄時代俄國侵得中國之重要利益，蘇俄政府迄未放棄，如外蒙及中東路等等。

五、英國：英國雖為首先以武力強迫中國開放門戶之國家，然英國在

華之利益與政策偏重商業。英國在中國之利益與政策既偏重商業，故英國在華之基本政策爲贊助中國門戶開放與維持中國的獨立與領土完整。但爲適應國際大勢與環境，英政府有時亦不得不變更其政略。一八九四年中日戰爭以前，英國在華的政策爲絕對的贊助門戶開放與中國的獨立與領土完整。一八九四年以後，俄法德三國在遠東合作以侵略中國，英國在此時處於孤立的地位，既無力堅持其在華之基本政策，爲抵制俄法德等國在中國之勢力起見，英國遂不得不暫時放棄其在華之基本政策，而採取利益均霑政策。因爲德國租有膠洲灣，俄國租有旅順大連，英國乃租借威海衛，并以俄租旅大之期限爲英租威海衛之期限。嗣後復以法國租有廣州灣，英國乃強迫中國政府允許英國擴充香港地界并得航行內河。及至一九〇七年英俄、日俄等協定成立，歐洲局勢大變，英俄妥協而繼之以英德對峙。英國爲抵

抗德國計，勢不得不買日俄之歡心。英國欲買日俄之歡心，故日對俄兩國在中國之侵略政策採取相當的放任主義。直至一九二一年華盛頓會議後，英美漸趨合作，英國於是乃相對的放棄了日本的友誼，而在華復回到維持中國門戶開放與領土完整政策。一九二七年英政府所宣佈的對華新政策就是根據於這種原則的。總之，英國在華之利益與政策偏重商業，是以英國在華之基本政策爲贊助中國門戶開放與維持中國的獨立與領土完整。然而以國際形勢之變遷，英國有時亦不得不採取他種政策，以適應一時之環境與狀況。

六、美國：美國於一八九四年以前，在中國僅有商業上的利益，及至一八九八年菲律賓與夏威夷併入美國版圖之後，美國在遠東始并有政治上的利益，而美國與遠東的關係亦日益密切。中日戰爭以後，美國因列強在華

競爭利益範圍與勢力範圍有害於美國在華之商業，美國國務卿海約翰（John Hay）乃毅然出而主張維持中國門戶開放，并徵列強同意。中國門戶開放原則本是英國早有的主張，美國提出後，英政府自然首先贊成。德俄法日義五國也都表示贊同——有誠意的，有非誠意的。一九〇七年英俄、日俄兩協定成立之後，美國乃益形活動。前美總統塔虎脫（Taft）是時適為陸軍總長，遊歷遠東，在上海美商會中演說，明白表示美國在華的商業利益極大，為維持此種利益計，美政府決不能容任何國破壞中國的領土完整或違反中國門戶開放原則。一九〇九年美國國務卿擲克斯（Knox）建議以東三省境內鐵路交由國際共管，嗣以日俄兩國政府反對，未克實行。然美國在華的積極行動則迄未稍止。自一九〇七年以至如今，美國在中國始終是主張維持中國門戶開放與領土完整的。一九一七年的蘭辛石井協定雖與此原則

相反，然彼時美國正對德作戰，爲鞏固後防起見，美國不得不承認日本因地理關係在中國有特殊利益。這不過是一時權宜的政略，後來於一九二二年春已被取消。總之，美國在華的政策是維持中國的門戶開放與領土完整，美國在華的政策自一九〇七年至今是一貫的。

從上述的分析中，我們可以知道各國對華外交策略的梗概。法國在中國沒有固定一貫的政策，他在中國的政策是以他在歐洲整個的外交政策爲轉移的。德國在歐戰前在遠東亦沒有固定的政策，不過是一有機會便想討些便宜罷了。大戰以後，德國因注意於整理內部，刻間已無暇東顧。日本自日俄戰後，在中國的政策其目的是在政治與經濟的侵略。自日俄戰爭至今，日本在中國的這種政策向未改變。然而他的政略卻因國際大勢與日本國內政局的變遷常有變更——時而積極，時而緩和。俄國在中國的政策素主