

N

新时代党的建设丛书

总顾问：虞云耀 总主编：洪向华

新时代党的 全面领导与党的建设

E

主 编 / 吴传毅

副主编 / 朱雄君 尹同君

3

不 | 忘 | 初 | 心 | 牢 | 记 | 使 | 命

W

 中共党史出版社

新时代党的建设丛书

总顾问：虞云耀 总主编：洪向华

新时代党的 全面领导与党的建设

主 编 / 吴传毅

副主编 / 朱雄君 尹同君

 中共党史出版社

图书在版编目(CIP)数据

新时代党的全面领导与党的建设 / 吴传毅主编. —北京 :
中共党史出版社, 2018. 7

ISBN 978-7-5098-4644-5

I. ①新… II. ①吴… III. ①中国共产党—党的领导—研究②中国共产党—党的建设—研究 IV. ① D25
② D26

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 083240 号

出版发行 : 中共党史出版社

责任编辑 : 姚建萍

复 审 : 陈海平

终 审 : 吴 江

社 址 : 北京市海淀区芙蓉里南街 6 号院 1 号楼

邮 编 : 100080

网 址 : www.dscbs.com

经 销 : 新华书店

印 刷 : 天津中印联印务有限公司

开 本 : 170mm × 240mm 1/16

字 数 : 200 千字

印 张 : 15.5

印 数 : 1—10000 册

版 次 : 2018 年 7 月第 1 版

印 次 : 2018 年 7 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5098-4644-5

定 价 : 46.00 元

此书如有印制质量问题, 请与中共党史出版社营销部联系
电话 : 010-82517190

主编简介

吴传毅，中共湖南省委党校副校长、湖南行政学院副院长，国家二级教授，国务院政府特殊津贴专家。湖南省委宣讲团成员，湖南省纪委反腐倡廉教育宣讲团成员，湖南省依法治省讲师团成员。主要研究方向：法学、政治学、管理学、党的建设等。获湖南省干部教育系统优秀教师称号和湖南省干部教育系统名师名课奖，为地市中心组和省厅局作过上百次专题讲座。主持国家社科规划课题和省部级社科规划课题20多项，独著和参与出版著作10余部，有8项成果获省部优秀社科成果一、二等奖。

《新时代党的建设丛书》

编委会名单

总顾问 虞云耀

中共中央党校原常务副校长、全国党建研究会原会长

总主编 洪向华

中共中央党校（国家行政学院）督学组督学、教授、博士生导师

编委会成员（以姓氏笔画为序）

于 斌	王 凡	王国炜	王金炳	王莲花	乌云娜
尹同君	甘守义	田瑞华	包 笑	冯俊刚	朱雄君
刘 媛	刘 颖	刘志新	刘辛辛	刘金程	杜治洲
李 松	李春林	李莉芳	杨德山	吴传毅	汪 勇
沈小平	宋 伟	张 健	张士义	张冬冬	张欣荣
阿娜尔	陈 果	陈 剑	陈东平	陈朋举	邵景均
武 荣	尚传斌	郑 涛	赵树禄	侯晋雄	洪向华
姚元军	莎日娜	高 娃	高广景	郭从伦	黄建国
康媛璐	湛玉梅	斯 芹	储连伟	曾维伦	谢撼澜
蔡文华	裴泽庆				

总 序

准确把握新时代党的建设总要求， 把党的建设得更加坚强有力

洪向华

办好中国的事情，关键在党，关键在党的领导和党的建设。完成党的十九大确定的中国特色社会主义新时代的历史使命，必须以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，准确把握新时代党的建设总要求，毫不动摇把党的建设得更加坚强有力。

党的十九大鲜明地指出，新时代党的建设总要求是：坚持和加强党的全面领导，坚持党要管党、全面从严治党，以加强党的长期执政能力建设、先进性和纯洁性建设为主线，以党的政治建设为统领，以坚定理想信念宗旨为根基，以调动全党积极性、主动性、创造性为着力点，全面推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，把制度建设贯穿其中，深入推进反腐败斗争，不断提高党的建设质量，把党建设成为始终走在时代前列、人民衷心拥护、勇于自我革命、经得起各种风浪考验、朝气蓬勃的马克思主义执政党。这段论述在十九大报告中虽然不长，却是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是新时代加强党的建设总纲领。纲举才能目张，只有深刻领会党的建设的总纲领，才能在总纲领指导下抓好党的建设具体工作。

一、党的领导是全面的领导

党的十九大要求“坚持党对一切工作的领导”。党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。坚持党对一切工作的领导，就是说党要对一切工作领域、一切工作部门实施政治领导、思想领导、组织领导，以发挥党的领导核心作用。

坚持党对一切工作的领导首先要在这些工作领域、工作部门设立党组织，这样才能发挥基层党组织的战斗堡垒作用。党的十八大以来，我们党除了加强在党政机关、企事业单位党组织的领导以外，在非公经济、新兴经济组织、社会组织中也加强党组织的建设，开展了党的工作。楼宇党建、社区党建、弄堂党建等新的党建活动方式越来越抢眼。

党对一切工作的领导包括党对一切部门和一切领域的工作进行领导。也就是说，这些部门、这些领域的工作都由党组织牵头，制定规划，组织实施。党的十八大以来，习近平总书记从中央层面“挂帅亲征”，担任了中央全面深化改革领导小组、中央财经领导小组等多个领导小组组长，党中央进一步加强对经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设、军队和国防建设等工作的领导，使党总揽全局、协调各方的作用得到充分发挥。

一个国家、一个民族、一个政党，领导核心至关重要。保证党对一切工作的领导，关键要有一个全党和全体人民群众真心拥戴的领导核心，通过这个核心制定正确的路线方针政策，带领全党和全国各族人民实现新时代党确定的历史使命。党的十八届六中全会明确了习近平总书记在全党的核心地位，这是全党的共同意志，是全党全军全国各族人民的共同心愿，为进一步加强党的集中统一领导奠定了坚实的政治基础。党的十九届一中全会选举产生了以习近平同志为核心的新一届党中央领导集体，这也为我们完成夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利，实现中华民族伟大复兴的中国梦提供了根本保证。

二、建设主线强调长期性、先进性和纯洁性

十九大报告中把“执政能力建设”改成了“长期执政能力建设”，这是一个创新点。中国特色社会主义进入新时代，我们党面临的执政环境是复杂的，影响党的先进性、弱化党的纯洁性的因素也是复杂的，党内存在的思想不纯、组织不纯、作风不纯等突出问题尚未得到根本解决。要深刻认识党面临的执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验的长期性和复杂性，深刻认识党面临的精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险的尖锐性和严峻性，始终把加强党的长期执政能力建设、先进性和纯洁性建设作为党的建设的主线。只有牢牢把握这条主线，才能增强党的建设的针对性，才能增强党的长期执政的能力，始终保持党的先进性和纯洁性。

三、以党的政治建设为统领

加强党的政治建设是关系到党的性质是不是马克思主义政党的大问题，是关系到我们党的建设的大方向问题。党的十九大报告中提出把政治建设放在党的建设的首位，既是一个创新性的提法，也具有极强的现实针对性。创新性的提法是指以前我们强调党的政治领导，但是政治建设强调不够。事实上，政治建设是一项最根本的建设，其他的建设都是政治建设在各领域的反映。具有极强的现实针对性，是指党的十八大以来，我们查处的 200 多位中管干部几乎都有违反政治纪律的行为，绝大多数都有政治问题 and 经济腐败相互交织的严重问题，所以十九大报告把政治建设摆在党的建设的第一条。坚持把政治标准放在首位，对政治不过关的“一票否决”，这样一来，一批在大是大非面前立场坚定的干部，政治可靠、敢于担当的干部，强力推动本单位改革事业的干部脱颖而出，为党和国家事业的发展输送了执政兴国的中坚力量。

四、以坚定理想信念为根基

党的十八大以来，习近平总书记多次强调理想信念的重要性。他指出，坚定理想信念，坚守共产党人精神追求，始终是共产党人安身立命的根本。对马克思主义的信仰，对社会主义和共产主义的信念，是共产党人的政治灵魂，是共产党人经受住任何考验的精神支柱。形象地说，理想信念就是共产党人精神上的“钙”，没有理想信念，理想信念不坚定，精神上就会“缺钙”，就会得“软骨病”。以坚定理想信念为根基就要按照党的十九大的要求，把坚定理想信念作为党的思想建设的首要任务，教育引导全党牢记党的宗旨，挺起共产党人的精神脊梁，解决好世界观、人生观、价值观这个“总开关”问题，自觉做共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想的坚定信仰者和忠实实践者。

五、以调动全党积极性、主动性、创造性为着力点

党的事业是要靠党的领导干部带领全体党员和人民群众共同去努力奋斗完成的。全面从严治党并不是压制党员干部干事创业的积极性、主动性、创造性，相反，是要使党员干部在纪律的约束和上级指导下努力工作，以期更好地发挥他们的积极性、主动性、创造性。习近平总书记多次强调，要把严格管理干部和热情关心干部结合起来，既要强调从严治吏，也要从政治上激励、工作上支持、待遇上保障、心理上关怀广大干部，从而充分地调动广大党员干部的积极性、主动性、创造性。党的十九大提出要坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重，完善干部考核评价机制，建立激励机制和容错纠错机制，旗帜鲜明为那些敢于担当、踏实做事、不谋私利的干部撑腰鼓劲。这些都是调动党员干部积极性、主动性、创造性的重要举措。

六、全面推进党的建设，不断提高党的建设质量

全面推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建

设，把制度建设贯穿其中，这实际上亮出了党的建设全部阵容：政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设、制度建设。

毛泽东提出党的建设包括思想、组织、作风三个方面。改革开放以后，党的十三大提出党的建设包括思想建设、组织建设和作风建设。党的十四大、十五大延续了这一提法。党的十六大提出一定要把思想建设、组织建设和作风建设有机结合起来，把制度建设贯穿其中。党的十七大提出要以坚定理想信念为重点加强思想建设，以造就高素质党员、干部队伍为重点加强组织建设，以保持党同人民群众的血肉联系为重点加强作风建设，以健全民主集中制为重点加强制度建设，以完善惩治和预防腐败体系为重点加强反腐倡廉建设。党的十八大作了一个调整，把制度建设调整到最后，强调指出坚持解放思想、改革创新，坚持党要管党、从严治党，全面加强党的思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设、制度建设。党的十九大又作了重大调整，新增加了政治建设，而且还放在党的建设的首位，同时又把纪律建设隆重提出来。

十九大报告第一次鲜明地提出要不断提高党的建设的质量。以前，我们注重谈党员质量、党的基层组织建设质量，但是从全党建设的角度提质量问题，还是第一次。这说明，加强党的建设，从政治建设方面讲，我们不仅要求党员干部执行党的政治路线，还要检查他们执行得怎么样；从思想建设方面讲，我们不仅要用习近平新时代中国特色社会主义思想武装全党，还要看武装得到位不到位；从组织建设方面讲，不仅要注重数量包括基层党组织和党员的数量，更要重视党组织和党员的质量；从作风建设方面讲，我们不仅要看三大作风落实了没有，还要看落实得怎么样；从纪律建设方面讲，我们不仅要看制定了多少纪律，还要看纪律执行的情况怎么样；从制度建设方面讲，我们不仅要看制定了多少制度，还要看这些制度和国家法律有没有冲突的地方，还要看制度执行的效力如何。

七、建设朝气蓬勃的马克思主义执政党

加强党的建设要有一个最终目标，党的十九大结合新时代的特点提出要把党建设成为始终走在时代前列、人民衷心拥护、勇于自我革命、经得起风浪考验、朝气蓬勃的马克思主义执政党。这是中国特色社会主义新时代党的建设目标，这个目标契合了中国特色社会主义新时代的特征。

这是一个什么样的新时代？十九大报告指出，这个新时代，是承前启后、继往开来、在新的历史条件下继续夺取中国特色社会主义伟大胜利的时代，是决胜全面建成小康社会、进而全面建设社会主义现代化强国的时代，是全国各族人民团结奋斗、不断创造美好生活、逐步实现全体人民共同富裕的时代，是全体中华儿女勠力同心、奋力实现中华民族伟大复兴中国梦的时代，是我国日益走近世界舞台中央、不断为人类作出更大贡献的时代。在这样一个新时代，我们肩负着历史重任和光荣使命，如果不走在时代前列，就不能够带领亿万人民群众完成这些使命。

中国共产党是有着深厚执政基础的政党，这个基础就是人民。共产党是为民族、为人民谋利益的政党，一切以人民利益作为每一个党员的最高准绳。中国共产党始终把人民对美好生活的向往作为自己的奋斗目标，所以中国共产党能够始终得到人民的拥护和爱戴。

习近平总书记说：“勇于自我革命，是我们党最鲜明的品格，也是我们党最大的优势。”党的十八大以来，我们党铁面纠风、铁腕反腐，“老虎”“苍蝇”一起打，去痛除患、斩恶除害，这本身就是自我革命的一种表现。在中国特色社会主义新时代，我们党要完成自己肩负的历史使命，只有勇于自我革命，才能永葆生机和本色。

实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴的目标和任务不会是一帆风顺的，也不会是坦途，我们在前进的道路上还会面临着“四大考验”。同时，我们工作中还存在许多不足，也面临不少困难和挑战。主要是：发展不平衡不充分的一些突出问题尚未解决，发展质量和效益还不高，

创新能力不够强，实体经济水平有待提高，生态环境保护任重道远；民生领域还有不少短板，脱贫攻坚任务艰巨，城乡区域发展和收入分配差距依然较大，群众在就业、教育、医疗、居住、养老等方面面临不少难题；社会文明水平尚需提高；社会矛盾和问题交织叠加，全面依法治国任务依然繁重，国家治理体系和治理能力有待加强；意识形态领域斗争依然复杂，国家安全面临新情况；一些改革部署和重大政策措施需要进一步落实；党的建设方面还存在不少薄弱环节。这些问题，必须着力加以解决，我们的党要经得起这些风浪的考验，我们的党员干部也要经得起这些风浪的考验。

中国共产党自 1921 年起，已经成立 97 年，自新中国成立之日起已经执政 69 年。放在我们党要从事的中华民族千秋伟业的视野来看，中国共产党风华正茂。风华正茂的中国共产党如果要长期执政必须永葆朝气，必须始终和人民站在一起。只要我们坚定不移全面从严治党，不断提高党的执政能力和领导水平，永远做人民公仆、时代先锋、民族脊梁，就一定能够夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利，实现中华民族伟大复兴的中国梦。

前 言

习近平总书记在党的十九大报告中明确指出：“党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。”中国共产党的领导是历史的选择、人民的选择。中国近百年的历史实践证明：没有中国共产党的领导，中华民族就不可能实现从站起来到富起来再到强起来的伟大飞跃。没有中国共产党的领导，中国人民就不可能得到彻底解放，不可能实现当家作主，不可能有今天的幸福生活。中国共产党对中国革命的卓越贡献表明：没有共产党就没有新中国。中国共产党领导人民取得震撼世界的成就进一步表明：没有共产党的领导，就没有今天中国人民生活的显著改善、综合国力的显著增强、国际地位的显著提高。历史已经并将继续证明，中国共产党的领导是实现民族复兴、人民幸福的根本保证。

坚持党对一切工作的领导，是新时代坚持和发展中国特色社会主义的根本原则，是夺取中国特色社会主义伟大胜利的根本保证。中国特色社会主义进入新时代，决胜全面建成小康社会、进而全面建设社会主义现代化强国，实现中华民族伟大复兴中国梦的伟大征程已经开启。这样一个创世纪的伟大征程，凝聚着数代中华儿女的夙愿，代表了全体中国人民的共同利益，有着光明的前景，也必将进一步凝聚团结奋进的磅礴力量。但是也要看到，在前进的道路上往往会遭遇各种大风大浪，一帆风顺、风平浪静只能是主观臆断和空想，这就需要一



个坚强有力的领导核心作为主心骨，团结带领全国各族人民乘风破浪坚定前行。坚持和加强党的全面领导，就是要牢牢把握党对一切工作的领导权，确保中国特色社会主义沿着正确的方向前进，不断夺取中国特色社会主义新胜利。

打铁必须自身硬。坚持和加强党的全面领导，关键在于党自身坚强有力，能够在世界形势深刻变化的历史进程中始终走在时代前列，在应对国内外各种风险和考验的历史进程中始终成为全国人民的主心骨，在坚持和发展中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强领导核心。我们必须保持清醒的认识：党的领导核心地位并不是一劳永逸的。过去拥有并不等于现在拥有，现在拥有并不等于将来拥有；过去辉煌不等于现在辉煌，现在辉煌不等于将来辉煌，必须靠全党的共同努力。在新的历史起点，中国共产党要肩负起时代赋予的历史使命，应对重大风险考验、解决党内存在的突出问题，就必须不断加强和改进党的自身建设，推进党的建设新的伟大工程。这就要求全党更加自觉地坚定党性原则，勇于直面问题，敢于刮骨疗毒，消除一切损害党的先进性和纯洁性的因素，清除一切侵蚀党的健康肌体的病毒，不断增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，确保我们党永葆旺盛生命力和强大战斗力。

党的十九大对新时代党的建设作了全面的战略部署，是推进新时代党的建设的根本遵循。新时代党的建设，必须始终“坚持和加强党的全面领导”这一根本原则，始终坚持“党要管党、全面从严治党”这一指导方针，牢牢把握“加强党的长期执政能力建设、先进性和纯洁性建设”这一条主线，深刻领会“以党的政治建设为统领，以坚定理想信念宗旨为根基”这一根本要求，紧紧扣住“调动全党积极性、主动性、创造性”这一着力点，按照新时代党的建设“5+2”的总体布局，全面

推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，把制度建设贯穿其中，深入推进反腐败斗争，努力实现“把党建设成为始终走在时代前列、人民衷心拥护、勇于自我革命、经得起各种风浪考验、朝气蓬勃的马克思主义执政党”新时代党的建设基本目标，坚定不移推动全面从严治党向纵深发展。

历史车轮滚滚向前，时代潮流浩浩荡荡。回望整个 20 世纪，在中国共产党领导下，全体中华儿女知耻后勇、勠力同心，历尽千辛万苦，以无数的鲜血和生命为代价，建成了一个日益繁荣昌盛的社会主义中国，中华民族一改过去一盘散沙、落后挨打、受尽凌辱的局面而屹立于世界民族之林。展望 21 世纪，全体中华儿女仍将在中国共产党领导下，为建设一个富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国，实现中华民族伟大复兴的中国梦而团结奋斗、奋勇拼搏，谱写出更加壮丽、更加璀璨、更加动人的世纪史诗。伟大的事业必须有坚强的党来领导。只要我们党把自身建设好、建设强、建设得豪迈，确保党始终同人民想在一起、干在一起，结成牢不可破的命运共同体，就一定能够引领承载着中国人民伟大梦想的航船破浪前进，胜利驶向光辉的彼岸！

丛书简介

本丛书积极响应党的十九大报告关于新时代党的建设的新要求、新部署，以“新时代推进党的建设新的伟大工程”为主旨，以党员、干部为主要读者对象，聚焦新时代党的全面领导和党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设和制度建设等，从新时代党的全面领导与党的建设、新时代党的政治建设、新时代党的思想建设与理论武装、新时代高素质专业化干部队伍建设、新时代党的基层组织建设、新时代党的作风与纪律建设、反腐败永远在路上、健全党和国家监督体系、全面增强执政本领九个方面，用通俗易懂的语言进行阐述，既有理论指导，又提出针对性的实践建议，对广大党员干部学习把握习近平党建思想和新时代党的建设总要求具有重要的参考价值。

本书简介

习近平总书记明确指出，党要团结带领人民进行伟大斗争、推进伟大事业、实现伟大梦想，必须毫不动摇坚持和完善党的领导，毫不动摇把党的建设得更加坚强有力。党的十九大对新时代党的建设作了全面的战略部署，是推进新时代党的建设的根本遵循。本书紧扣新时代党的建设总要求，从坚持党的全面领导及党的建设的根本原则、指导方针、主线、基本目标、总体布局等几方面，全面阐述了新时代坚持党的领导、推动全面从严治党走向深入的基本理论及实践路径，对广大党员干部正确认识加强党的全面领导的根本原则和根本意义、准确把握加强党的全面领导与全面加强党的建设的关系具有重要意义。

责任编辑：姚建萍

封面设计：久谦轩

目 录
CONTENTS

总 序：准确把握新时代党的建设总要求， 把党的建设得更加坚强有力	/ 001
-------------------------------------	-------

前 言	/ 001
-----	-------

第一章 党的领导是中国特色社会主义的本质特征	/ 001
---------------------------	-------

- | | |
|-----------------------------|-------|
| 一、中国特色社会主义是党带领中国人民开创的伟大事业 | / 001 |
| 二、中国共产党是中国特色社会主义伟大事业的坚强领导核心 | / 007 |
| 三、党的领导是推进新时代中国特色社会主义的根本保证 | / 014 |



创新案例

山东潍坊：坚持党的领导，推进党校教育全覆盖	/ 021
-----------------------	-------

第二章 坚持党的全面领导关键在于加强党的建设	/ 023
---------------------------	-------

- | | |
|----------------------|-------|
| 一、党的全面领导就是统揽全局、协调各方 | / 023 |
| 二、坚持党的全面领导关键是党自身坚强有力 | / 028 |
| 三、党的建设根本目的是加强和改善党的领导 | / 032 |