

新时代 新征程

上海国资国企改革发展100例



中共上海市国有资产监督管理委员会委员会
上海市国有资产监督管理委员会

编

上海人民出版社

新时代 新征程

上海国资国企改革发展 100 例

中共上海市国有资产监督管理委员会委员会
上海市国有资产监督管理委员会

编

图书在版编目(CIP)数据

新时代 新征程:上海国资国企改革发展100例 /
中共上海市国有资产监督管理委员会委员会,上海市国有
资产监督管理委员会编. — 上海:上海人民出版社,
2018

ISBN 978-7-208-15025-6

I. ①新… II. ①中… III. ①国企改革—案例—上海
IV. ①F279.275.1

中国版本图书馆CIP数据核字(2018)第029731号

责任编辑 曹怡波 陈博成

封面设计 夏 芳

新时代 新征程

——上海国资国企改革发展100例

中共上海市国有资产监督管理委员会委员会 编
上海市国有资产监督管理委员会

出 版 上海人民出版社
(200001 上海福建中路193号)

发 行 上海人民出版社发行中心

印 刷 上海市商务联西印刷有限公司

开 本 720×1000 1/16

印 张 27.5

字 数 182,000

版 次 2018年2月第1版

印 次 2018年2月第1次印刷

ISBN 978-7-208-15025-6/F·2516

定 价 98.00元

编辑委员会

主 任:金兴明

编 委:董 勤 肖文高 胡宏伟 林益彬 王亚元 姜方平

程 巍 叶劲松 李咏今 邵 珉 顾水弟

(以下按姓氏笔画为序)

田 野 刘亦颖 刘雨眠 李小山 李永昌 苏 虹

汪 莹 吴从宏 张 骏 张福军 陈 东 陈忠益

钟可慰 邵卫华 夏柱道 曹庆伟 黄 曙 黄斌兵

商小芳 蒋 华 韩建新 鲍 杰 谭盛世 薛 燕

编辑人员:黄 坦 张 坤 程 静 张 鹏 李 尧 陆倩荷

要完善各类国有资产管理体制，改革国有资本授权经营体制，加快国有经济布局优化、结构调整、战略性重组，促进国有资产保值增值，推动国有资本做强做优做大，有效防止国有资产流失。深化国有企业改革，发展混合所有制经济，培育具有全球竞争力的世界一流企业。

——摘自中国共产党第十九次全国代表大会：《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利》

以国资管理创新带动国企改革，深化国企分类改革，推动市场竞争类国有企业整体上市，走公众公司为主的混合所有制发展路径。健全权责对等、运转协调、有效制衡的决策执行监督机制，推进市场化选聘职业经理人制度，构建中国特色现代国有企业制度。

——摘自中国共产党上海市第十一次代表大会：《勇当排头兵 敢为先行者 不断把社会主义现代化国际大都市建设推向前进》

序

为贯彻落实党的十八大和十八届三中全会关于全面深化改革的战略部署,2013年12月,上海市委、市政府在全国率先出台《关于进一步深化上海国资改革促进企业发展的意见》(简称“上海国资国企改革20条”),明确以国资改革带动国企改革为核心,以提高国有企业活力和国有经济整体竞争力为目标,以发展混合所有制经济为实现形式,以国有资本统一管理和国有企业分类监管为关键环节,以有利于企业家成长集聚的制度性建设为根本,努力在重点领域和关键环节实现改革突破,被誉为“打响全国国资国企改革第一枪”。

在上海市委、市政府的正确领导下,在全市各部门的大力支持下,近年来,上海地方国有企业按照习近平总书记提出的国资国企改革要“有利于国有资产保值增值、有利于提高国有经济竞争力、有利于放大国有资本功能”的原则,主动适应国际国内经济形势发展变化,积极探索、勇于实践,在深化体制机制改革、加快科技创新发展、积极履行社会责任、加强企业党建文化等方面形成了一批成功做法和特色亮点,体现了上海国资国企深化改革攻坚、加快创新转型,探索建设中国特色现代国有企业制度的决心

和勇气,彰显了上海国资国企坚持党的领导、加强党的建设,积极履行政治责任、社会责任和经济责任的本色和担当。

党的十九大做出了“中国特色社会主义进入了新时代”的重大政治论断,对新时代国资国企改革明确了前进的方向,提供了基本遵循。2018年是全面贯彻落实党的十九大精神的开局之年,是我国改革开放的40周年,是实施“十三五”规划承上启下的关键之年。下一步,上海国资国企将深入学习贯彻党的十九大精神,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,按照市委、市政府的决策部署,坚持需求导向、问题导向和效果导向,顺势而为、主动作为、奋发有为,主动服务服从国家战略和上海经济社会发展,全力推动国有资本做强做优做大,加大培育具有全球竞争力的世界一流企业力度,努力当好新时代全国国资国企改革的排头兵、上海创新驱动发展的先行者、提升国有企业党建科学化水平的示范者,为建成“五个中心”和社会主义现代化国际大都市作出新的更大的贡献!

中共上海市国有资产监督管理委员会委员会

上海市国有资产监督管理委员会

2018年1月

目 录

概 述

勇当改革开放排头兵 敢为创新发展先行者

—— 2013~2017 年上海国资国企改革创新发展和党建纪实 03

改 革 篇

01	上海市国资委出台推进创新发展等“三个一批”工作方案	40
02	上海市国资委出台混合所有制改制操作指引	43
03	上海市国资委出台出资监管企业委托管理暂行办法	46
04	上海市政府相关委办主动服务企业改革发展联合制定企业 划拨土地使用权处置意见	49
05	上海国盛牵头推动发布中证上海国企指数发行中证上海 国企 ETF 基金	52
06	上海国际集团发起设立国方母基金	56
07	上海银行 IPO 上市加快发展	59
08	国泰君安 H 股上市	63
09	申能集团东方证券 H 股上市	66
10	上海电气核心业务资产上市	69
11	华谊集团核心资产上市	72

12	上海城投集团城投控股吸收合并阳晨 B 股并分立上市	75
13	上海仪电与电动所加快融合发展取得成效	79
14	上海纺织和东方国际联合重组	83
15	光明食品集团与水产集团联合重组	86
16	上海地产集团与世博发展集团、申虹公司联合重组	89
17	上港集团托管同盛集团	92
18	上海国资战略投资澎湃新闻新闻网助力文化产业发展	95
19	上海建科集团实施混合所有制改革	98
20	上海市供销合作社系统综合改革取得积极成效	101
21	上海建工实施核心员工持股计划	104
22	上海仪电飞乐音响实施限制性股票激励计划	107
23	百联集团全渠道公司实施股票期权激励计划	110
24	锦江国际集团、上海银行产融结合促进实体经济发展	114
25	上化院试点技术类无形资产协议转让	118

创新篇

26	上汽集团跨界打造全球首款量产互联网汽车	122
27	上海电气自主设计百万千瓦级超超临界二次再热 高效燃煤发电机组	125
28	上海电气海上风电 6MW 首个订单落地	129
29	华虹集团华力 12 英寸集成电路芯片生产线正式投产	133
30	上缆所成功运行国际领先的高温超导电缆工程	137
31	联和投资公司上海兆芯研发具有中国自主知识产权的 CPU	140

32	自仪院助力文昌发射场建设服务航天事业发展	144
33	上港集团融入智慧城市打造智慧港口	147
34	上海仪电打造智慧城市生态系统	151
35	申能集团与腾讯战略合作打造互联网能源生态链	155
36	百联集团“i 百联”全渠道电商平台上线	159
37	东方国际推进实施“易融达”创新转型项目	163
38	华建集团打造上海“设计之都”建筑设计创新平台	167
39	东方国际上海纺织龙头股份创新渠道模式做强做大民族品牌 ...	171
40	上海国际集团国资经营公司创新不良资产证券化金融工具	175
41	太保集团夯实主业服务实体经济和社会民生	178
42	上海建工加快科技创新体系建设提升核心竞争力	182
43	上海仪电建立健全人才管理创新体系	186
44	隧道股份加快创新转型拓展市场发展空间	190
45	上汽集团上汽大众打造“三众”平台推进全员创新	194
46	临港集团漕河泾科技打造创新创业服务绿洲	198
47	科创投集团构建支持创新创业四大功能平台	202
48	上海地产集团联手上海交大、闵行区打造“零号湾”	206
49	上汽集团出台创新项目容错管理办法	210
50	东方国际上海纺织建立改革创新容错机制	213

发 展 篇

51	浦发银行推进综合化经营,打造高绩效全能型银行集团	218
52	上海银行打造供应链综合金融服务	222

53	海通证券加快构建现代投行统一运营平台	225
54	东方国际上海纺织成立上海国际棉花交易中心	229
55	上实集团上实环境“融产结合”提升市场竞争力	233
56	上海建工积极参与 PPP 拓展企业发展新空间	236
57	海通证券全球化布局打造综合跨境金融服务平台	239
58	上海电气海立股份布局印度深入拓展海外市场	243
59	上实集团上海医药探索国际并购拓展大健康业务	246
60	上海仪电飞乐音响收购喜万年集团	250
61	光明食品集团收购澳大利亚玛纳森集团协同发展	253
62	光明食品集团水产集团收购西班牙 ALBO 公司	257
63	隧道股份海外市场新增订单破百亿	260
64	锦江国际集团收购法国卢浮酒店集团	263
65	绿地集团布局日本打造旅游一站式大型城市综合体	267
66	华谊集团稳妥调整双钱轮胎公司上海生产基地	270
67	申能集团东方证券东证资本推动跨境投资并购及产业整合	273
68	浦发银行助力上实集团产业链并购整合	276
69	科创投集团探索投贷联动解决中小微企业融资难题	279
70	上汽集团大通公司建立国内最大房车研发制造基地	283
71	上海电气上海微电子公司构建知识产权管理和保护网	287
72	光明食品集团全力打造安全优质健康食品标杆企业	290
73	上海地产集团实施三林楔形绿地项目打造城市更新平台	294
74	上海信投所属亿通公司建成全球业务处理规模最大的 国际贸易单一窗口平台	297

75	上海联交所规范、高效、专业的服务助力国资国企混改创新	301
----	----------------------------------	-----

党建篇

76	上海市国资委党委、市国资委确立市国资委系统企业文化核心理念	306
77	上海市国资委党委、市国资委完善人才管理机制激发人才创新活力	309
78	上海市国资委出台加强党建带团建工作的意见	313
79	上海市国资委党委出台落实党建工作责任制责任清单	316
80	上海市国资委党委完善国有企业党建工作责任制考核评价办法 - - -	319
81	上海市国资委党委出台市管国有企业党建工作要求写入公司章程的指导意见	322
82	机场集团将党建工作总体要求纳入直属企业公司章程	325
83	久事集团将党建工作总体要求纳入直属企业公司章程	328
84	上海农商银行探索建立健全党建考核评价机制	332
85	上海电气构建落实党委主体责任新机制	337
86	久事集团构建“6+1”党建工作体系	341
87	上港集团党委坚持“三个基本”夯实党建基础	345
88	东方国际上海纺织党建围绕中心服务大局确保落实	349
89	申通地铁集团联合周边社区单位开展党建联建	353
90	机场集团探索空港社区社会治理制度创新模式	357
91	上海城投集团志愿者服务民生奉献社会	361
92	《国泰君安共识》凝聚企业核心价值观	365

93	申通地铁集团打造上海地铁公共文化	368
94	申迪集团全力保障迪士尼乐园开园运营	373
95	东浩兰生集团接棒“上马”打造上海城市名片	377
96	久事集团打造体育平台助推上海体育产业发展	380
97	太保集团设立城市建设与改造投资计划支持旧区改造	384
98	上海城投集团加强原水供应集中管理	387
99	申通地铁集团实施标准化管理筑牢安全根基	391
100	交运集团强化信息技术提升道路客运安全管理水平	394

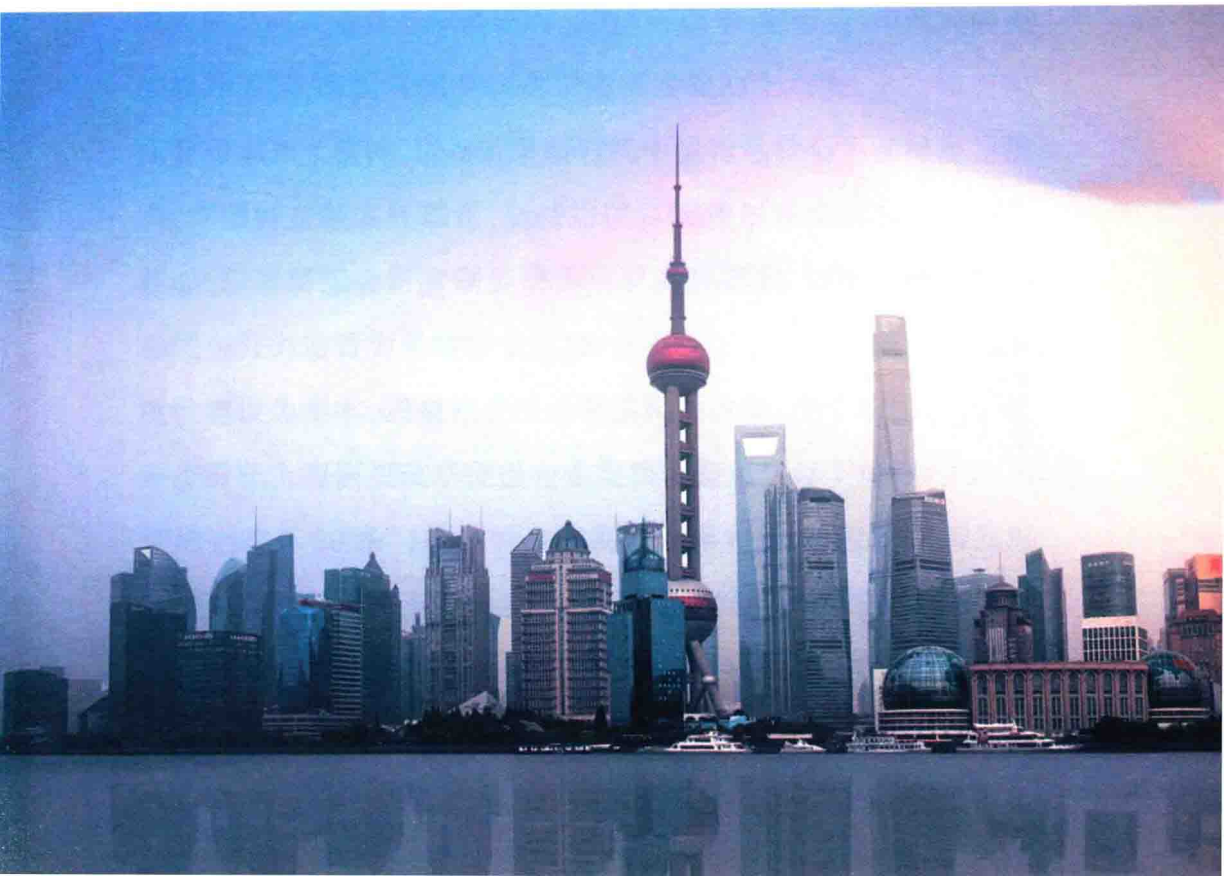
附录

关于进一步深化上海国资改革促进企业发展的意见	400
关于推进本市国有企业积极发展混合所有制经济的若干意见(试行) ...	410
关于鼓励和支持本市国有企业科技创新的若干措施	416

后记	424
----------	-----

概述

GAI SHU



勇当改革开放排头兵 敢为创新发展先行者

—— 2013~2017 年上海国资国企改革创新发展和党建纪实

上海国资国企在全市经济社会发展中具有举足轻重的作用。深化国资改革,促进国有企业发展,是新形势下坚持公有制主体地位,增强国有经济活力、控制力、影响力的必然选择,对上海改革开放和社会主义现代化建设意义重大,对推进国家现代化、保障人民共同利益具有积极影响。2013年以来,在市委、市政府的正确领导下,上海国资国企认真贯彻落实党的十八大、十八届历次全会和十九大精神,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,牢固树立新发展理念,坚持以国资管理创新带动国企改革为核心,以发展混合所有制经济为主要实现形式,以国资统一管理和国企分类监管为关键环节,以建立有利于企业家成长集聚的制度性建设为根本,加快推进供给侧结构性改革,全面落实《关于进一步深化上海国资改革促进企业发展的意见》(以下简称“上海国资国企改革 20 条”)确定的改革发展目标和任务,改革创新发展和党建各项工作亮点纷呈,为上海“五个中心”和卓越的全球城市建设,以及城市经济社会持续发展和民生保障作出积极贡献。

第一篇 以国资管理创新带动国企改革发展

按照习近平总书记关于国企改革要有利于国有资产保值增值、有利于提高国有经济竞争力、有利于放大国有资本功能的要求,认真贯彻“上海国资国企改革 20 条”精神,在市政府成立的由分管副市长任组长,全市 26 个部委办局负责人参加的市国资国企改革工作推进领导小组,以及深化本市国有企业领导人员薪酬制度改革工作领导小组、国有资本运营平台投资决策委员会三个市级工作协调机构的统筹协调下,聚焦重点领域和关键环节,全面推进新一轮国资国企改革发展。

分类改革做强做优做大国有资本

根据企业市场属性,兼顾股权结构、产业特征和发展阶段,在全国率先将市属企业分为竞争、功能和公共服务三类,对不同类型的企业分类定责、分类改革、分类监管、分类考核,实现分类发展。混合型企业加强跨类业务的分别认定、分业核算和分类考核。根据企业发展实际,促进企业成为市场主体,动态调整分类,申能集团从公共服务类企业调整为竞争类企业。功能分类确保了企业发展的目标更清晰、路径更明确,有效推动了市管企业的持续发展。