



国家出版基金项目
NATIONAL PUBLICATION FOUNDATION

民國史料叢刊

續編
0984

孫燕京 張研 主編

史地·歷史

交通史航政編（第一冊）（一）

大象出版社

民國史料叢刊

續編
0984

孫燕京 張研 主編
史地·歷史

交通史航政編(第一冊)(一)

交通部、鐵道部交通史編纂委員會編輯發行

交通史航政編（第一冊）（一）

序一

古人見窾木浮而作舟伏羲剡木爲舟剡木爲楫我國水上交通之器具早已胚胎於上古至於夏禹治水吳開邗溝藉河渠以資漕運實爲後世航政水利之嚆矢中世紀以還初有隋之大舉以開運河宋有鄭和馬歡之航海遠征其間若元之海運明之河運莫不利便商旅光昭史冊如能邁往前進因勢利導則雄長海上舍我其誰惜乎當時主旨偏於政治罔識經濟但知一時之趨向忽視永久之利賴故雖時興大舉未幾復又放棄卒至海疆無尺寸之展拓航運乏顯著之進步迄海禁初開外輪侵入舊式帆船相形見絀縱令步武前趨已屬望塵莫及不意通商航海締結條約沿海內河航權又復次第喪失航業之根基既弱國際之桎梏又多是故論及我國近百年內航政實有怵目傷心之痛史在焉現在舉國上下對於航運僉以關係國計民生咸思革興奮發余忝長交通職責所在舉凡收回航權展拓航綫獎勵商航補助造船培育人才制定法規各項莫不殫精竭慮黽勉以赴所幸基礎先樹發展可期茲者交通史航政編又銓輯完全於已往百年內航業盛衰之史跡航政設施之沿革與夫對外之交涉條約之締結或援

據成案或博採羣籍綱舉目張詳載靡遺是編之行匪特足爲史實文獻而於航政前途興革實有重大之貢獻也是爲序

民國十九年十一月

交通部部長王伯羣

序二

航業至今日我國奚所指而言政奈何復以史辱之都全國大小商輪及摩托船之噸數才四十七萬而強劣能與日本三等汽船會社比尙自不逮曰政曰史紀之之辭云爾遠覽前載光明之跡先民艱貞宏大之圖深惟近代頹敗不振之所由至此極事業之盛衰恆繫乎政治之隆污與時勢之推移豈不信夫磁針之創造星象之推究三角法之運用水準器之發明皆遠在我千餘年前西歷第一世紀之季西亞細亞海船舶始至交趾二百年間航行不絕至第三世紀之中葉漸次西鄉達檳榔嶼而至錫蘭第五世紀則更由希拉以達亞丁終乃抵波斯及米梭畢達美亞之間文物之盛炳耀重譯法人黎柱荷芬明初鄭和以修四十四丈廣十八丈之樓船六十二艘徧歷南洋羣島先後七役終乃由滿刺加海按今爲經麻六甲海角灣暹羅京城至錫蘭沿印度半島之西岸入波斯灣更道阿剌伯海而至亞丁灣瀾紅海而抵晨達復從亞比西尼亞之沿海航摩森比克海峽以至馬達加斯加島之南駸駸及好望角矣彼葡人維哥達加馬繞好望角而達舍衛歐人震駭以爲艱絕者後於和且八十年自餘遐征未易羅縷要皆可考而知是時歐西今之

強大諸國但省識祈禱焉爾然至正德嘉靖以降遂設海禁嚴詔極刑力遏曲防英傑裹足茲業中斷雖時異勢殊未可與今日同類而並笑之而鋼蔽人心亦已深矣有清中業海禁既開當國不知遠計南京條約既成中英續約繼立而沿海內河之航權並喪咸同之際以曾胡之賢既用舟師削平內亂而驚怖輪舶疑有鬼神至於墮馬嘔血然上海福州造船廠之初立而臺諫已有傷財請罷之疏合肥繼起知外患之日深海軍商運之相表裏遠慮力圖兼籌並顧而樞廷劫持清議掊擊使臣如郭筠仙曾劄剛之流乘輪還里湘人駭詫以爲妖孽甲午之役舉昔所辛苦經營而僅有者而壹覆之自是海軍既無可言而外商足跡之所至莫不挾國力以俱來汽聲輪步四闢六通初無與抗招商局號爲我之碩果而貪汚之所窟宅權要之所侵漁外人之所傾軋軍役之所殘毀條約之所摧抑海難之所沉淪五十年來人船俱老其與存幾何夫又安能強顏而言所謂航業者此豈旦夕之故亦豈旦夕所能革新者且以日本言彼郵船會社之創設後於我招商局且數年而今日幾握海運之牛耳彼政府之於航商如手足之護頭目不期而自救同業相煦沫而相忘於江湖故三菱共同始以異趨而俱傾終以協力而復

盛我則上下如越人視秦人之肥瘠蹴踏虔劉略無顧惜棄貨逐客橫加徵調而業務相嫉更無遠見使目前之成本無虧卽異日之共盡不惜優劣得喪大明大白嗟呼此明識之士追維籌曩所以興歎致憾於清廷之無恥與當日士大夫之無識而屬望於今政府之無窮也與自歐戰以還航業愈重全球汽船之噸位增至一千一百萬而美日兩國有其十之六七其尾閭之歸固舍我莫屬以我海岸之長巨川大湖支流細河之多依總理計畫非有千萬噸以上不足以利內外交通運輸之用此真危急存亡之秋也今不平之條約已見廢除內河之航權行將收復招商局之董理亦粗具端倪撫前策後上下維繫凜風雨同舟之危具破釜沉舟之志安見不能與列強爭海上一日之雄後之讀史者其亦憬然於古今中外盛衰得失之故不至望洋而興歎也夫

民國二十年五月

鐵道部部長孫科

一、

二、

三、

四、

五、

六、

七、

八、

九、

十、

十一、

序三

嘗聞環球六大洲英旗無落日以馘初聞是語心竊疑焉嗣涉西籍始恍然彼葛爾三島之英倫所以雄飛宇內震耀人寰者非無故也後起之美利堅新興之日本亦復崛起於海上且與先進之英國有齊驅並駕之觀是可知航政一端關係國力之發展者至重且大我國閉關時代交通本至簡陋水運僅只內河雖有治水專司究未開港互市故航政成績鮮足稱述清季海禁大開歐勢東漸鴉片戰敗五口通商舊有之水上交通遂發生一極大之變化當時政府爲適應環境起見乃有輪船招商局之設立爲新式航運之嚆矢凡屬有關航運之河道港灣輪埠廠塢諸設施悉用新法我國水上交通至是始具現代之規模非復閉關時代之比矣惟以囿於經濟絀於人才又兼不平等之通商航海條約所束縛致不能有長足進步坐使長江大河沿岸近海悉爲英美日本及其他有約諸國壟斷橫行莫之能禦言念及此能不慄然際茲國家建設方新交通尤所注重總理實業計劃昭示至爲周詳而交通史編纂委員會適有航政史之編成始自輪航艱辦時期迄至國民政府成立舉凡航政機關之沿革航業發達之經過航務設施

之次第以及航權喪失之原因縷晰條分詳列備載國人得此一編庶可彰往而察來懲前以毖後全國一致協力同心廢除不平等條約厲行航業國營政策則十年二十年後安見環球六大洲華旗無落日之榮譽不爲我中華民國誦乎是爲序

中華民國十九年十一月

交通部常任次長章以勳

序四

自先總理創知難行易之說發數千年人羣進化之秘然後知致知格物之工深而身體力行之事便囿古迂儒尙持異議泯焚屢歲疑信莫決今吾於序交通史航政編也徵前察後鑑盛嗟衰熟就中外航業榮瘁之原遂益慨知難行易爲千古不易之論矣

我國航輪肇啓同治沿嬗迄今五十餘歲其始興也賴國家扶持之力儼然有高掌遠蹠之象西通英法東抵美陸南接華僑戴宅之羣島迺不旋踵間愈趨愈下朝日耀海之光芒倏如稀微暗澹之孤星上則秉鈞有司既漫無航業政策以資督勵下則經營航商復乏具體計畫以圖競進上上下下舉唯墨守初創成法而委營業盈虧於命運之支配因循日久寢至成法中之優點爲見礙者斲喪而亡自來之弊竇爲衆利者日穴而大及其竟也亦僅存墨守之名不知實已精華早竭適成螽蟴之淵而已是故我國航業數十年來始終如盲人之控瞎馬崩崖絕壑任其顛躓所謂過去之得失他日之短長世界之潮流胥蹟蹟一無所知一無所改革昔人有言問道於盲今固未嘗問道且併故吾故道而皆遺之又安怪其

不航線日縮業務日微邁千載一時之歐戰良機而不能致一輪一噸之增也哉顧返觀外輪何如者英美日意之雄突飛猛進日新月異國有政策商有鴻謀姑毋論矣卽弱小如挪威荷蘭挫敗如德意志亦莫不鼓輪遠邁龍驤重洋凡我內河領海之中皆見其旗幟飛揚樓船梭織華航遭其威脅俛首莫與競爭嗟夫豈果華愚而外智歟抑我否而人泰歟間嘗熟探其故亦毋非人知而我不知人能求知而我不知知已耳蓋航業隆盛諸邦深悉航業與工商經濟之關係上焉國家載籍之府持節折衝之使舉凡世界航業之史乘現況之利弊僉有精詳之攷較縝密之調查圖表記述粲然完備絜短度長知彼知己乃卽本其成竹決其政策業務樞紐悉由操縱下焉出版書肆航業公司亦莫不年糜巨金購求專門著作研究盈絀因果兼收並蓄巨細不捐但觀日本郵船及大阪商船等會社自造船海運以逮設備管理諸端靡不巨冊煌煌各刊專籍是他人致知之勤之精可謂至矣極矣其能趨避盡利日進無疆又豈偶然歟然而我國航輪新業雖具五十餘年之歷史不惟坊間書林難索有關之典籍異國情況絕無借鏡之篇章甚至本國航業今昔源流外國航商在華勢力亦均漫無稽攷罔窺實際轉不若日

英官商之調查有據爲能洞澈底蘊也上不以爲務下不以爲意有切身利害者更不討求其故善不知因謬不知改科學經濟之運用曾夢想之或及昧昧而行兀兀而敗此非知不如人之明證乎此交通史航政編之所由作也

我國民政府秉承先總理之遺教交通部遂有發展國航之政策並深信欲致事功於完成尤必先求充盈其智識爰將交通各政編纂信史舉本末識過程無論爲得爲失莫不據事直書藉供後來之懲愆以冀桑榆之重收茲編紀述航政心力蒼萃羣賢溯同治以至於今類凡統轄規章官私經營人材業務航線港埠旁及條約束縛外航侵凌諸事悉爲考證源流綜覈因果數十年來幽深秘幕今始溫犀高然乃克覩其表裏繼茲以往全國航商龜鑑既有可借舉措自能攸宜補偏救弊按圖索驥知之審而行之通大啓航史之新紀元或將以茲編之出而爲發端之嚆矢乎方今廢除不平等條約收回航權久成當急之務國營航業已頒明令進行決有大計民衆具有同情而本編對於前此海關壟斷航政外航喧賓奪主摘發癥結洞中肯綮所以策勵民衆覺悟者印象尤爲深切一方對於建國方略中之興航開港各項計畫又復謹循矩矱觸類發揮使知我國航業尙如蓓

當初綻後望正極繁榮所以引起民衆從事航業之興趣者亦彌著明此又本編最精最大之含義所願國人共深體認不可視如尋常官書漫同河漢者也他日者世界航情異邦新識源源販輸名著蔚起供知導行上下齊赴國航勃興有備無患航權之復易於反掌工商實業相輔而進民生經濟萬彙昭蘇則茲編嚆引之作誠不虛矣企予望之

民國二十年四月

整理招商局專員李仲公

序五

國家交通之利器有三飛機行空火車行陸船舶行水三者各程其功交相爲用但飛機足供郵運軍事之利用不便重載貨物火車可備國內陸地之運送不能遠涉重洋惟船舶則利涉大川無遠弗届具有任重致遠之能力非飛機火車所能及及并可濟空中與陸上交通之窮是以東西各國之於航業均由小規模之企業變爲大資本之經營初爲個人組織繼以國力補助始尙對外競爭終成國際聯合近年各國經營航業者每以航路協定運費協約加入海運同盟業已數見不鮮蓋當此世界交通海洋自由之時代非此不足以圖自存而謀發展也返觀吾國門戶洞開喧賓奪主沿海及內河航權在各國皆以領土主權之關係始終保持本國獨佔不許外人侵越吾國則以受外國武力及經濟之壓迫成立種種不平等條約遂無以自保自道光二十二年五口通商條約成而沿海航權失咸豐八年中英續約立而長江航權亡同年訂立中英通商章程而航政管理權旁落外人之手迨光緒二十一年締結馬關條約而內河航行權亦拱手讓人國內航商外受帝國主義之侵略內被客卿管理之抑制憔悴呻吟難以自振綜計內