

贵州农业资料汇编

第十七集

贵州省农业厅

二〇〇二年

贵州农业资料汇编

第十七集

江苏工业学院图书馆
藏书章

贵州省农业厅
二〇〇二年

目 录

- 1、加快结构调整促进农民增收努力提高我国农业国际竞争力
——杜青林部长在全国农业工作会议上的讲话 (1)
- 2、落实关键措施推进结构调整全面增强种植业竞争力——刘坚
副部长在全国农业工作会议种植业专业会议上的讲话 (21)
- 3、坚定不移推进结构调整千方百计增加农民收入——陶性潜厅
长在全省农业工作会议上的讲话 (34)
- 4、班程农副厅长在全省农业工作会议结束时的讲话 (50)
- 5、认清形势解放思想突出重点继续打好农垦企业扭亏增盈攻坚
战——王登齐副厅长在全省农业工作会议农垦企业专业组会议上的
讲话 (55)
- 6、加快畜牧业发展促进农民增收——熊文中副厅长在全省农业
工作会议畜牧养殖专业组会议上的讲话 (62)
- 7、明确目标突出重点全面完成 2002 年种植业工作任务——许宾
生副厅长在全省农业工作会议种植业专业组会议上的讲话 ... (70)

8、发挥区域优势建设绿色长廊

黔南州农业局 (79)

9、以牛改为突破口大力发展草食畜牧业

毕节地区畜牧事业局 (86)

10、发展稻田生态渔业——农民增收的有效途径

贵阳市农业局 (94)

11、发展特色农业增加农民收入

铜仁地区农业局 (97)

12、大力调整种植业结构努力增加农民收入

遵义市农业局 (103)

13、以沼气建设为载体推进生态农业发展

黔东南州农业局 (110)

14、突出重点狠抓落实切实减轻农民负担

毕节地区农业局 (116)

15、抓大放小推进改革提高农垦企业竞争力

遵义市农场站 (122)

16、积极探索种子产业化途径促进长江流域双低油菜发展

贵州省油料科学研究所 贵州油研种业有限公司 (128)

17、发展脱毒马铃薯产业脱贫致富奔小康	
六盘水市农业局	(133)
18、以农产品加工为突破口大力推进农业产业化经营	
安顺市农业局	(137)
19、草地畜牧业将成为托起黔西南州经济的支柱产业	
黔西南州畜牧水产局	(143)
20、黔西南州 2001 年农业工作总结	
黔西南州农业局	(148)
21、黔东南州 2001 年农业工作总结及 2002 年农业工作初步意见	
黔东南州农业局	(154)
22、遵义市 2001 年农业工作总结及 2002 年农业工作要点	
遵义市农业局	(163)
23、铜仁地区 2001 年农业工作总结及 2002 年工作思路	
铜仁地区农业局	(172)
24、安顺市 2001 年农业工作总结	
安顺市农业局	(180)
25、遵义市 2001 年畜牧水产工作总结	
遵义市畜牧事业局	(187)

26、毕节地区 2001 年畜牧水产工作总结

毕节地区畜牧事业局 (198)

27、铜仁地区 2001 年畜牧水产工作总结和 2002 年工作计划

铜仁地区畜牧水产事业局 (207)

28、六盘水市 2001 年工作总结

六盘水市畜牧事业局 (213)

29、黔南州 2001 年农业工作总结

黔南州农业局 (220)

加快结构调整 促进农民增收 努力提高我国农业的国际竞争力

——杜青林部长在全国农业工作会议上的讲话

(2002年1月9日)

同志们：

几天来，大家列席了中央农村工作会议，参加了WTO知识培训。温家宝副总理在中央农村工作会议上的重要讲话，对于我们做好今年农业和农村经济工作具有非常现实的指导意义，各级农业部门要认真学习，深刻领会，狠抓落实。下面，我讲几点意见。

一、站在战略全局的高度，深刻认识当前我国农业和农村经济形势与任务

去年，我们在党中央、国务院的正确领导下，各级农业部门与广大农村干部群众共同努力，积极推进农业和农村经济结构的战略性调整，认真落实增加农民收入的各项措施，不断深化农村改革，农业和农村经济发展取得新的成绩。战胜了严重干旱等自然灾害，农业保持了平稳发展。主要农产品除粮油略减外，棉花、糖料、蔬菜、水产品和畜产品都保持了增长态势。农业和农村经济结构战略性调整取得明显成效。种植业结构进一步优化，优质稻、专用小麦、特用玉米、“双低”油菜、优质水果种植面积进一步扩大。畜牧业尤其是奶业快速增长，成为新的亮点。渔业结构调整的步伐加快，水产养殖业发展迅速。农产品产销衔接逐步紧密，订单农业不断发展完善。农产品质量明显提高，农业标准化有了良好开端。主要农产品进一步向主产区集中，农业区

域化布局、专业化分工的趋势逐步显现。龙头企业发展壮大，农业产业化经营水平提高。乡镇企业结构调整的力度加大，农村二、三产业持续发展。农业科技进步取得新成果。农垦改革取得新成效。农机工作取得新成绩。粮棉流通体制改革优化了粮棉生产布局。增收和减负工作得到高度重视，农村税费改革试点稳步推进，切实减轻了农民的负担。农民收入实现恢复性增长，预计去年农民人均纯收入比上年增长4%以上，扭转了连续四年增幅下滑的局面。这些成绩的取得来之不易，为加快结构调整和农民增收奠定了基础，为农业和农村经济的发展开辟了新的道路。借此机会，我代表农业部向在种植业、畜牧业、渔业、农机事业、农垦事业和乡镇企业等战线上不辞辛苦，勤奋工作，无私奉献的同志们表示亲切的问候和衷心的感谢！

当前，我国农业正处于新阶段的“爬坡”时期，农业和农村经济的发展仍然步履艰难，我们面临着前所未有的三大考验：一是农产品供求关系发生根本变化的考验。农业发展受到资源和市场双重约束，农产品难以满足多样、优质、专用、安全的市场需求。二是进口农产品冲击的考验。入世对我国农业来说，有利有弊，“弊”是现实的、来得快的；“利”是潜在的、需要相当长时间努力才能体现出来的。入世对我国农业将产生重大而深远的影响。三是国际经济严峻形势的考验。美国、日本、欧盟经济增长同时减缓，国际市场需求进一步萎缩，我国农产品出口会遇到更多的困难。

面对如此严峻的考验，我们要进一步认识到，农业是为广大农村人口提供就业，实现农民共同富裕的重要产业；是为城镇居民提供食物，为加工业提供原料的基础产业；是关系到国家经济安全和稳定的战略产业。中国是人口大国、农业大国，解决近13亿人口的吃饭问题和8亿多农民的生计问题，必须立足于我国农业和农村经济的持续健康发展。农业搞上去了，则农民富裕、农

村稳定、国泰民安。如果农业上不去，就会产生一系列严重的社会问题。尤其是对于入世后的农业、农村、农民问题，绝不可掉以轻心。

在新形势下抓农业，尽管有不少困难，但也有许多有利条件。党中央、国务院高度重视农业，各级党委和政府都很支持农业，社会各界都非常关注农业，这是我们抓好农业的重要保证。各级农业部门要肩负起光荣而艰巨的任务，增强政治责任感和历史使命感，以发展农业、富裕农民为己任，创造性地做好各项工作。根据《中共中央、国务院关于做好2002年农业和农村工作的意见》和温家宝副总理在中央农村工作会议上的重要讲话，今年的农业和农村经济工作，要以“三个代表”重要思想统揽全局，深入贯彻江总书记“七一”重要讲话和党的十五届五中、六中全会精神，认真落实中央经济工作会议和中央农村工作会议提出的任务，正确把握复杂多变的国际政治经济形势，坚持实施扩大国内需求的方针，适应我国加入世贸组织的新形势，加大体制创新和科技创新的力度，加快农业和农村经济结构战略性调整步伐，千方百计增加农民收入，努力提高我国农业的整体素质、综合效益和国际竞争力。为此，要把握五个关键点。

第一、把增加农民收入作农业和农村工作的基本目标。农民增收是关系到扩大国内需求、促进整个国民经济持续增长的重大问题。要增加对农业的投入，进一步巩固农业的基础地位。加快农村劳动力向非农业转移，拓宽农民增收的渠道。坚持“多予、少取、放活”的指导思想，增收和减负两手抓，增强农民自我积累、自我发展的能力，提高农村购买力水平。

第二、把战略性结构调整作为农业和农村经济发展的主线。要在稳定总量、保障供给的同时，全面优化农产品品种结构。发挥比较优势，优化农业区域布局。以先进技术改造传统农业，提高农业的劳动生产率和土地产出率。大力发展畜牧业、水产养殖

业和农产品加工业。切实提高农产品质量安全水平。发展乡镇企业、小城镇和二产业，促进城乡经济社会协调发展。

第三、把推进农业产业化经营作为结构调整、农民增收的重要途径。实行农业产业化经营，是继家庭承包经营后我国农村经营体制的又一次创新，既可以进一步发挥家庭承包经营的活力，又有利于解决我国农业发展中一些深层次矛盾。要努力发展一批经济实力强、科技含量高、带动辐射范围广的龙头企业，建设一批大规模的优质、专用、无公害农产品生产基地，把千家万户的农民与千变万化的市场连接起来。

第四，把应对入世挑战作为农业和农村经济工作的紧迫任务。对于我国入世后接踵而来的挑战，要有充分的思想准备和工作准备，把有利的条件用足，把不利的影响减少到最低限度，做到兴利除弊。积极用好“绿箱”政策和“黄箱”政策，保护农业综合生产能力与发展优势农产品并重，实施培育优势产业的非均衡竞争战略，以质取胜、多元化的市场开拓战略，努力提高我国农业的国际竞争力。

第五，把全面落实党的政策作为农业发展和农村稳定的根本举措。稳定和完善土地承包关系，做到承包地面积、地块全部落实到户，30年的承包经营合同全部签订到户，土地承包经营权证书全部发放到户，加强对农村土地流转的引导和管理，在具备条件的地方，坚持“依法、自愿、有偿”的原则搞好土地的合理流转。深化粮棉流通体制改革，巩固和扩大农村税费改革成果，推进乡镇机构、农村教育和乡镇财政等配套改革。充分调动农民的积极性、主动性和创造性，增强农业和农村经济发展的源动力。

二、突出结构调整的战略重点，优化农业生产布局 and 农村劳动力就业结构

加快农业和农村经济结构的战略性调整，是增加农民收入，提高农业国际竞争力的根本性措施。要以国内外市场需求为导

向，从培育优势产品入手，扬长避短，构建农业优势区域和优势产业带，使农业生产布局不断得到优化。

抓紧制定优势农产品布局规划和实施方案，把发展优质、专用、无公害农产品和构建农业的优势区域及优势产业带作为规划的重要内容。确定优势产品的重点生产区域，培育龙头企业，推广先进适用技术，从良种供应、基地建设、技术服务、质量标准体系建设等方面，重点予以扶持，促进优势产品向主产区集中，实现区域化布局、规模化生产、标准化管理、产业化经营。东部地区和大中城市郊区，要通过改革粮食流通体制，放手发展高价值农产品和出口创汇农业。以牛奶加工业为龙头，继续加快奶业发展。沿海地区要率先基本实现农业现代化。中部地区要抓住主销区腾出部分粮食市场的机遇，积极发展优质、专用粮食生产。降低生产成本，扩大粮食销售，促进粮食加工转化和产业化经营，发展集约化养殖业，把粮食产业做优。西部地区要有计划地实施退耕还林还草，搞好畜牧业和林果业，推进特色农业、生态农业和节水农业的发展，走农牧、渔牧结合的路子。各地都要以入世为契机，采取积极措施，充分利用两种资源、两个市场，努力扩大劳动密集型农产品和特色农产品出口。

根据有所侧重、扶优扶强的思路，分类研究我国农产品参与国际市场竞争的优势与劣势，选准主攻方向，实施品牌战略，在重点产区培育一批优势产品和优势产业。对商品化程度高、市场需求大但缺乏国际竞争力的产品，如专用小麦、专用玉米、大豆、棉花、糖料等，要注重保护和提高综合生产能力，采取综合措施，使这些产品和产业在竞争中打好“翻身仗”。对在国际市场上有一定竞争优势的产品，如猪牛羊肉、禽肉、水产品、蔬菜、花卉、水果等，要认真落实国务院有关扩大农产品出口的政策措施，加强优质农产品出口基地建设，不断提高产品品质和质量安全水平，把工作的着重点放在提高这类农产品的国际竞争力

上。

调整结构，优化布局，要冲破行政区划的局限，打破“小而全”、“大而全”的生产格局。重点建设有优势、上规模、跨区域的黄淮海地区优质专用小麦产业带，东北及内蒙古东部玉米——大豆产业带，新疆棉花产业带，中原地区牛羊肉产业带，“三北”地区奶业产业带，长江流域优质油菜和柑橘产业带，陕西和渤海湾地区的苹果产业带、沿海及重要江河湖泊流域优质水产品产业带。还有山东的蔬菜、海南的热带作物、山西的小杂粮、西南和东北的绿色食品等，都要尽快形成优势产业带。在此基础上，积极发展农业高新技术产业和设施农业，通过农业科技创新和农业产业化等渠道，把优势产品、优势产业和优势产业带有机地编织起来，形成有一定国际竞争力的农业产业新格局。

推进农业和农村经济结构的战略性调整，要把小城镇建设和引导乡镇企业合理集聚、完善农村市场体系、发展农村服务业结合起来，充分发挥小城镇和乡镇企业增加农村就业、带动经济发展的功能，加快农村就业结构调整的步伐。在发展小城镇和乡镇企业过程中，要科学规划，合理布局，突出重点，不要遍地开花。积极协调有关部门，推进户籍改革，创新小城镇投资和建设机制，鼓励社会力量参与小城镇基础设施建设，积极发展劳动密集型产业、中小企业和个体私营经济。乡镇企业要加快技术改造、结构调整和体制创新，提高发展水平。

三、实施产业发展行动计划，把优势产品和优势产业做大做强

我国加入世贸组织，是党中央、国务院为加快改革开放和社会主义现代化建设作出的重大战略决策。当前，农业如何应对入世的挑战，是一件事关全局的大事。今年小麦、大米、玉米、棉花、植物油、食糖、羊毛等主要农产品将执行新的关税配额，这必然会对我国农业发展形成较大的压力。我们要进一步稳定提高

农业的综合生产能力，培育和发挥我国农业的竞争优势，确保农业增效和农民增收，以积极的姿态、务实的精神、灵活的策略应对入世的挑战。

关于农业如何应对入世，温家宝副总理已经在中央农村工作会议上的重要讲话中明确了总的思路，就是“趋利避害，减少冲击，善用权利，扩大出口”。根据这一总的思路，农业部门应该采取的具体措施是，“积极保护，非均衡竞争，对粮食等大宗农产品决不轻易放弃”。积极保护，就不是消极地维持，而是要把应对入世与结构调整、农民增收、农业科技进步紧密结合起来。比如，对农民直接实行良种补贴政策，以促进优质、专用农产品的生产，是一举多得的好事，应该抓紧推行。非均衡竞争，就是不搞四面出击，而是有重点、有计划地从优势产品入手，培育优势产业和产业带，不断提高我国农业的国际竞争力，努力扩大出口。非均衡竞争的手段和载体是，实施产业发展行动计划，一项一项地推进，一个环节一个环节地解决问题。对粮食等大宗农产品决不轻易放弃，就是要从我国的基本国情出发，切实保护我国粮食等大宗农产品的生产能力。这既是粮食安全问题，也是国家经济安全问题。总而言之，我们要集中力量在影响竞争力的关节点上取得突破，把优势产品和优势产业做大做强。从今年开始，农业部门要重点抓好六个方面产业发展行动计划的实施。

一要实施优质、专用粮食等大宗农产品发展行动计划。各地特别是粮食主产区，要在稳定生产能力、密切产销关系的前提下，继续压缩一般品种，大力发展优质、专用品种。小麦主要在黄淮海平原优势产区发展强筋、弱筋专用品种生产基地。因地制宜发展饲料玉米、加工专用玉米。尽快增强大豆竞争力，是入世后我国农业不可避免的一场“翻身仗”，要稳扎稳打，千方百计提高含油率、提高单产，降低成本。今年重点是抓好良种扩繁、加强示范基地建设、强化产销衔接三件事。抓紧扩繁高产高油大

豆种子，落实良种补贴政策，加快良种的产业化经营。在东北内蒙古四省区建设1000万亩优质大豆示范基地，以点带面。搞好油脂加工龙头企业与大豆主产区的产销衔接，采取降低成本等综合性措施，鼓励加工企业用国产大豆。棉花要稳定发展集中连片的优质高产棉田，加强优质棉花生产基地建设。积极扩大“双低”油菜比重。大力推广高产高糖优良品种，提高糖料单产和含糖量。

二要实施畜牧发展行动计划。“十五”期间，畜牧业在农业中的比重争取每年增加一个百分点，优质畜产品在畜产品中的比重争取每年增加两个百分点，畜牧业对农民增收的贡献率进一步提高。要通过实施“学生饮用奶计划”，加快奶源基地建设，奶业要率先实现跨越发展，进而推进畜牧业全面发展。实施畜牧业发展行动计划，要抓好市场、良种、饲料、防疫四个环节。加强畜产品的市场开发，扩大消费需求。我国周边国家和地区是世界上最大的畜产品净进口地区，要选定目标市场，优化畜产品结构，加快优质畜产品出口生产基地建设。要培育、推广、利用畜禽优良品种，形成层次分明的“原种场、扩繁场、商品场”的繁育结构和种畜禽生产链，增加优良种畜供应。抓紧制定和实施草原保护与建设的若干意见，实行基本草原保护、草畜平衡、划区轮牧休牧和禁牧三项制度，重点搞好退耕还草，发展饲料饲草生产。加强饲料及添加剂生产销售的监管和动物疫病检疫防治工作，建立健全疫情监测网络，搞好县乡防疫机构和防疫队伍建设，增强对动物疫病的快速诊断、监测、控制、扑灭的综合能力，确保畜产品质量安全。今年争取建成辽东半岛、山东半岛、吉林松辽平原、四州盆地、海南岛五个无规定疫病区。

三要实施园艺业发展行动计划。园艺产业是劳动密集型与技术密集型相结合的产业，是我国入世后重点发展的优势产业，关键要提高品质和质量安全水平。经过“十五”期间的努力，园艺

产品良种率要提高10个百分点，加工比重提高5个百分点，安全卫生质量显著改善。今年要拿出柑橘品质区划方案，启动苹果、梨品质区划，以及酿酒葡萄、荔枝、龙眼、茶叶等品质区划。种子工程要向园艺作物倾斜，加大实施种苗工程的力度。扶持和建设一批科研与生产紧密结合的出口示范基地和出口示范企业，重点园艺产品要尽快形成规模化、标准化生产。与此同时，搞好园艺产品的分级包装、贮藏保鲜、冷链运输、精深加工和综合利用，拉长产业链，提高附加值。

四要实施农产品加工业发展行动计划。围绕大宗农产品的精深加工，积极发展综合型、契约型农产品加工企业，但要防止低水平重复建设。在发展龙头企业的同时，也要发展中小企业和个体作坊，更多地吸纳农村剩余劳动力。粮食加工要重点开发各类绿色食品、特色食品、出口创汇食品、保健食品和主食类加工制品。肉蛋奶及饲料加工要满足多层次、多样化的市场需求。加大对农产品加工业的扶持力度，支持骨干企业技术改造、基地建设和新产品开发，争取金融部门增加对农产品加工企业的贷款，优先安排向农户收购农产品所需的流动资金，同时多渠道吸引资金。乡镇企业要争当发展农产品加工业的主力军。

五要实施渔业发展行动计划。随着城乡居民生活水平的提高，人们对优质水产品的需求将会不断增加。今年的水产养殖业，尤其是名优特新水产品要实现持续快速增长，进一步增强渔业的综合经济效益和发展后劲。在主产区、主销区和主要集散地建设一批水产品批发市场，加快发展渔业信息咨询服务。要把国家实行鼓励沿海渔民转产转业的政策，作为渔业结构调整的机遇，引导沿海部分渔民从捕捞业转向养殖业和水产加工业以及其他产业。建设水产出口养殖基地，重点发展有竞争优势的优质水产品。到2005年，水产良种覆盖率要达到70%，水产加工率要达到40%，水产养殖产量要占水产总量的2/3以上。远洋渔业要改变

单一的捕捞生产结构，注重完善产业体系，拓展大洋性远洋作业，推进渔业产业化经营，加强渔政管理。以建立现代化渔业示范区为先导，加快数量型渔业向质量型渔业转变。

六要实施农垦行动计划。农垦正处在改革和发展的重要转折点上。要用加快发展的思路，培育农垦优势产业和新增长点，解放和发展农垦生产力。实施农垦发展行动计划的关键是，通过增创体制优势来整合资源优势，重点抓好大豆、无公害食品、乳业、种业、天然橡胶、热带水果和农产品加工业等生产经营。农垦的希望在于优势产业的发展，农垦的出路在经营体制和机制的创新。农垦系统要一手抓加快产业发展，一手抓改革创新，以农垦经济的持续快速健康发展，为推进农垦经营体制改革创造坚实的产业基础；以农垦经营体制和机制的创新，为农垦经济开辟更加广阔的发展空间。争取尽快解决农垦职工参加基本养老保险问题，逐步减轻企业办社会的负担，使农垦企业在激烈的市场竞争中轻装上阵。

实施农业产业发展行动计划，不是通常意义上的生产计划，而是一个涉及生产、加工、科技、流通诸多环节的产业发展计划，是以产业链为纽带向纵深推进的农业结构战略性调整计划，是努力适应入世后农业发展新形势的应对挑战计划。因此，要把它摆到农业部门今年工作的突出位置上。农业部要从领导班子成员做起，建立工作责任制，加强分类指导和检查督促。各级农业部门在配合部里抓好重点工作的同时，也要因地制宜，从比较优势出发，抓若干项产业发展行动计划。特别需要注意的是，各项产业发展行动计划要与“十五”计划相衔接，与市场需求相对接，与调整和完善产业政策相结合，组织专家咨询论证，争取各方面的支持，搞好组织协调，形成工作合力。

四、增强龙头企业的辐射带动作用，把农业产业化经营作为全局性、方向性的大事抓好

发展农业产业化经营，对于推进农业和农村经济结构的战略性调整，拓宽农民增收渠道，提高我国农业的国际竞争力具有重大意义。要紧紧围绕结构调整和农民增收这个中心任务，全面提高农业产业化经营水平。

一要培育一批辐射面广、带动力强的龙头企业。要深刻领会江总书记关于“扶持产业化就是扶持农业，扶持龙头企业就是扶持农民”的指示精神，进一步落实对龙头企业的扶持政策。今年国家级龙头企业和省级龙头企业都要有长足发展。确定龙头企业，关键要看对农户的辐射带动作用。不管什么所有制和哪种类型的龙头企业，只要与农民有稳定合理的利益联结能够带动农户并使农民从中真正得到实惠，就应该给予积极扶持。农业部门要及时解决龙头企业发展过程中遇到的困难和问题，帮助龙头企业建立生产基地和开拓市场，不断提高竞争力。龙头企业要突出主业，深化改革，加强管理，加快技术改造，把有限资金集中用在农产品加工、销售和基地建设上，提高经济效益，增强辐射和带动能力。

二是要以基地建设为突破口，大力发展订单农业。在科学区划和规划的基础上，建设一批示范区和生产基地，引导农业向优质化、规模化和现代化的方向发展。产业化基地建设的主攻方向，是形成农业的规模化生产和区域化布局。要通过“公司+基地+农户”等方式，以农产品生产基地为依托，充分发挥订单农业的市场导向作用和保护农民利益的作用。善于用订单引导和组织农业生产，解决一些地方优质、专用农产品优质不优价、不专收专储的问题。订单农业要向规范化、法制化方向发展，切实促进结构调整和农民增收。

要强化利益联结机制，实现农户和龙头企业“双赢”。企业需要稳定的原料供给，农户需要稳定的产品销路，这是双方建立利益联结机制的客观基础。在推进农业产业化经营过程中，农