

国家公园 制度解析

Analysis
Of National Park
System

刘红婴 / 著



知识产权出版社

全国百佳图书出版单位

国家公园 制度解析

Analyse
Of National Park
System

刘红婴 / 著



知识产权出版社

全国百佳图书出版单位

图书在版编目(CIP)数据

国家公园制度解析 / 刘红婴著. —北京: 知识产权出版社, 2017.12

ISBN 978-7-5130-5348-8

I. ①国… II. ①刘… III. ①国家公园—管理—研究 IV. ①TU986.5

中国版本图书馆CIP数据核字(2017)第318593号

内容提要

本书以图片配文字的方式结构全篇, 解析国家公园制度的产生、目的、意义和保护方法, 提示公众的责任和义务, 寓学术于通俗之中, 将法律规则融入质感的鉴赏趣味里。内容由什么是国家公园制度、国家公园制度追求什么价值理念、国家公园制度靠什么保障、国家公园制度的经验典型和国家公园制度如何实施这五个主题构成大的框架。精选的图片均为作者在具有典型性、代表性的各国国家公园所拍摄, 文字部分力求精炼、准确、生动, 与图片相辅相成。

责任编辑: 龙文

责任出版: 刘译文

国家公园制度解析

Guojiagongyuan Zhidu Jiexi

刘红婴 著

出版发行: 知识产权出版社有限责任公司 网 址: <http://www.ipph.cn>

社 址: 北京市海淀区气象路50号院 邮 编: 100081

责编电话: 010-82000860 转 8123 责编邮箱: longwen@cnipr.com

发行电话: 010-82000860 转 8101/8102 发行传真: 010-82000893/82005070/82000270

印 刷: 北京科信印刷有限公司 经 销: 各大网上书店、新华书店及相关专业书店

开 本: 889mm × 1194mm 1/32 印 张: 5.875

版 次: 2017年12月第1版 印 次: 2017年12月第1次印刷

字 数: 200千字 定 价: 68.00元

ISBN 978-7-5130-5348-8

出版权专有 侵权必究

如有印装质量问题, 本社负责调换。

目 录

Contents

第一章 / 什么是国家公园制度

第一节 被普遍采用的国家公园制度	6
第二节 国家公园制度的由来	8
第三节 国家公园制度中的组织机构	9
第四节 国家公园区域的划定	10
第五节 国家公园立法	14
小结	18
插图	19

第二章 / 国家公园制度追求什么价值理念

第一节 荒野的权利	36
第二节 全民的利益	37

第三节	代际责任	38
第四节	真实性与完整性	40
第五节	生物多样性	43
	插图	50

第三章 / 国家公园制度靠什么保障

第一节	法律体系是根本的保障	68
第二节	创始国及早期设立国家公园国家的法律	68
第三节	跟进时期国家的法律	75
第四节	全面发展时期国家的法律	76
	插图	78

第四章 / 国家公园制度的经验典型

第一节	经验典型——法国法的技术	90
第二节	经验典型——澳大利亚的方法	97
第三节	特殊经验——黄石国家公园 8 年濒危史	102
	插图	106

第五章 / 国家公园制度如何实施

第一节	普及理念	118
第二节	政府职责	119
第三节	自然自身的“管理”	120
第四节	国家公园区域内部	121
第五节	国家公园与社区生活的平衡	125
	插图	127

目 录

Contents

第一章 / 什么是国家公园制度

第一节 被普遍采用的国家公园制度	6
第二节 国家公园制度的由来	8
第三节 国家公园制度中的组织机构	9
第四节 国家公园区域的划定	10
第五节 国家公园立法	14
小结	18
插图	19

第二章 / 国家公园制度追求什么价值理念

第一节 荒野的权利	36
第二节 全民的利益	37

第三节	代际责任	38
第四节	真实性与完整性	40
第五节	生物多样性	43
	插图	50

第三章 / 国家公园制度靠什么保障

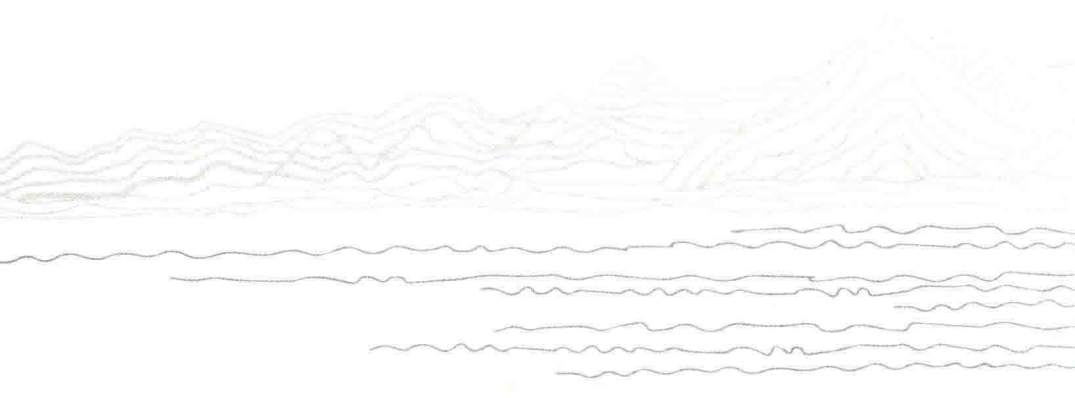
第一节	法律体系是根本的保障	68
第二节	创始国及早期设立国家公园国家的法律	68
第三节	跟进时期国家的法律	75
第四节	全面发展时期国家的法律	76
	插图	78

第四章 / 国家公园制度的经验典型

第一节	经验典型——法国法的技术	90
第二节	经验典型——澳大利亚的方法	97
第三节	特殊经验——黄石国家公园 8 年濒危史	102
	插图	106

第五章 / 国家公园制度如何实施

第一节	普及理念	118
第二节	政府职责	119
第三节	自然自身的“管理”	120
第四节	国家公园区域内部	121
第五节	国家公园与社区生活的平衡	125
	插图	127



第一章

什么是国家公园制度

第一节 被普遍采用的国家公园制度

国家公园，并非我们通常看到的那种用于赏花观兽、荡舟休憩的城市公园或郊野公园。国家公园是由一种制度体系来支撑的，它是指国家为了永续地保护自然环境，按法定的程序和科学的标准，将完整的生态系统和地质遗迹划定范围，全面加以保护的大面积的自然区域。

因为是以法定的程序和科学的标准划定范围，并且保护这些被划定的自然区域要全面到位，所以国家公园制度就非常重要。所有对国家公园的保护，人们对国家公园的探究、享用，均要在制度的框架内实现，依照制度规则实施管理、研究、游览等活动。

（图 1，图 2：伊瓜苏、大峡谷）

尽管国体、政体、所属法系以及法律制度不同，但大多数国家和地区均建立了国家公园制度，成体系、有规模地对领土内具有科学价值和审美价值的大自然加以保护。无论国土面积大小，只要有未被破坏的或可恢复的生态系统，有能够充分描述地球演变的地质

地貌，都可以用国家公园制度来全面保护。

例如尼泊尔，国土面积不大，却拥有两个大型的国家公园——萨加玛塔国家公园（Sagarmatha National Park）和皇家奇特旺国家公园（Chitwan National Park）。萨加玛塔国家公园为珠穆朗玛峰南麓连绵的群山和广袤地域，不仅有雪峰冰谷，还有鲜花遍地；它蕴藏着丰富的物种，在它的三个植被带——乔木带、灌木带、苔藓带有数百种动植物，雪豹、麝鹿更属稀有。皇家奇特旺国家公园则位于尼泊尔南部拉伊平原的天然动物保护区，是印度和尼泊尔之间喜马拉雅丘陵地带中为数不多的未遭破坏的自然区域之一，也是世界上已经罕见的亚洲独角犀牛的栖息之地和孟加拉虎的最后藏身地之一。

（图 3，图 4：萨加玛塔国家公园、皇家奇特旺国家公园）

在一些国家，文化遗产的保护也被纳入国家公园制度当中。亦即，国家公园成为一个广义的概念，使一个国家的重要环境资源和重要文化遗产以一种全面的一以贯之的制度得到长久的保护。

例如美国，就是这种选择广义国家公园制度的国家。世人耳熟能详的自由女神像国家纪念地（Statue of Liberty National Monument）、纽约克林顿城堡国家

第一章

什么是国家公园制度

纪念地（Castle Clinton National Monument），均作为美国的文化遗产保护地被纳入国家公园制度，由美国国家公园局管辖。

（图 5～图 8：自由女神像、克林顿城堡）

第二节 国家公园制度的由来

国家公园制度创始于美国。如果要列举美国对世界做出的贡献，那么应首推国家公园制度。

1872 年 3 月 1 日，美国国会通过了一项具有历史意义的法律《辟黄石河源头区域建立公园法》（An act to set apart a certain tract of land lying near the headwaters of the Yellowstone River as a public park, Approved March 1 1872），简称“黄石法”（*Yellowstone Act*）。该法宣布，为了人民的利益，将确定的区域划定为公众公园和休闲地，建立了黄石国家公园。法律要求，黄石国家公园属于全体人民，“自此在美国法律下予以保存，并不得开垦、占据或买卖”。

由此，正式开启了国家公园制度的历史进程。

从 1872 年世界上第一个国家公园——黄石国家公园诞生，国家公园制度发展到今天已经非常成熟，并为世界各地所普遍采用。国家公园制度的长处在于最具完整性地保护、保持生态原貌，使其免遭损伤和

破坏。联合国教科文组织《世界遗产名录》（*World Heritage List*）的 203 项自然遗产中，约有 8 成是由拥有国的国家公园申报而来，大多分布于美洲、非洲、大洋洲和亚洲南部各国。

（图 9 ～ 图 11：黄石国家公园）

第三节 国家公园制度中的组织机构

作为一国的重要制度，必然需要统管的组织机构。或言，组织机构是国家公园制度的关键组成部分。

在红杉树国家公园（*Sequoia National Park*）、优胜美地国家公园（*Yosemite National Park*）、风洞国家公园（*Wind Cave National Park*）、落基山国家公园（*Rocky Mountain National Park*）等 11 个国家公园继黄石国家公园又陆续建立后，美国于 1916 年设立了国家公园局（*National Park Service*），旨在通过国家公园的方式，保存自然景观、野生生态及其蕴涵其中的历史；同时将这些提供给当时的人们及其未来的世世代代享用。依照《建立国家公园局法》（*An act to establish a national park service, and for other purposes, Approved August 25, 1916*），国家公园局全面、垂直管理所有国家公园的专门事务。其后愈来愈走向正轨，不断充实。至今，国家公园局一以贯之地发挥着

统管国家公园的任务，履行职责，保护自然，服务民众。

（图 12～图 14：优胜美地、落基山国家公园）

各个国家虽然国情不同，但在所建立的国家公园制度当中，组织机构均为核心要素。基本特点是在国家一级或者联邦一级设置国家公园局，垂直管理全国所有的国家公园。有的国家的国家公园局为独立行政机构，有的国家将其设置于环境部、国土部或农业部等大部之下。

每个国家的国家公园均有各自的标识，统一使用。此外，在一些国家，每个国家公园还有属于自己的标识。

（图 15～图 25：国家公园局、标识）

第四节 国家公园区域的划定

将完整的生态系统和地质遗迹划定范围，要提炼和归纳具有普遍性的标准。自然资源作为现代法律要保护的一个大范畴，地球上所拥有的地质地貌、山川、河流、湖泊、森林、草原等，均可成为其纳入的对象。在国家范围内保护自然资源，最佳形式就是划定大面积、原生态、原地貌的完整区域进行全面保护，这也是成熟的国家公园制度的标志之一。

怎样确定可划定区域，这方面可参照的法定规则较为稳定。比如《世界遗产公约》及其执行法，就有一定的权威性。该公约确定要保护的自然遗产为：

自然面貌

从审美或科学角度看具有突出的普遍价值的由物质和生物结构或这类结构群组成的自然面貌。

地质地理结构和动植物生境区

从科学或保护角度看具有突出的普遍价值的地质和自然地理结构以及明确划为受威胁的动物和植物生境区。

天然名胜和自然区域

从科学、保护或自然美角度看具有突出的普遍价值的天然名胜或明确划分的自然区域。

《执行〈世界遗产公约〉的操作准则》(*Operational Guide Lines for the Implementation of the World Heritage Convention*) 中Ⅱ.D 段对自然遗产规定了 4 个标准：

(1) 绝妙的自然现象，或具有罕见的自然美和审美价值的地带；

(2) 构成代表地球演化史中重要阶段的突出例证，包括生命记录、行进中的重要地貌发展的地质过程、重要的地质地貌特征；

第一章

什么是国家公园制度

11