

中國抗日戰爭史料叢刊

179

主編
虞和平



國家出版基金項目
NATIONAL PUBLICATION FOUNDATION

政治·外交

國際與中國（25—39章）

國際聯合會中日爭議調查團報告書節要



大家出版社



中國抗日戰爭史料叢刊

179

政治
外交


大象出版社

虞和平 主編

國際與中國（25—39章）

國際聯合會中日爭議調查團報告書節要

第二五

德國產業合理化運動

- 一 產業合理化的意義
- 二 產業合理化實行的初期(其一)
- 三 產業合理化實行的初期(其二)
- 四 產業合理化的由來
- 五 產業合理化的機關
- 六 產業合理化的效果
- 七 產業合理化與勞働大眾

德國產業合理化運動

一 產業合理化的意義

所謂「產業的合理化」，也有叫作「美國化」的。好像亨利福特的汽車公司經營方法，以及泰麥士拔溪的製靴工場經營方法，都叫作美國式的產業。總之，這是要合理的改良生產組織，計劃生產機關的發達，而使商品多量製造，並且節約生產費，提高販賣價格。這樣的結果，表面上勞動時間是短縮了，勞動工銀是增加了。然而，實際上的結果，這不過是資本家自身的利潤騰高了，或是他的利潤可以防止

減少了，即所謂絕對的剩餘價值轉變爲相對的剩餘價值吧了。而且因勞動的集約化，勞動時間是決不能減少，勞動工銀也決不能增加的。所以產業的合理化的實行，及是要增加資本家存在之基礎的利潤吧了。他們一方面穩定加特爾，托拉斯，幸狄開特的組織，自由地生產和消費；同時，又任意的解雇勞動者。這樣說來，產業的合理化，是對於何人有利益的，那是非常顯明的了。

產業合理化是資本主義沒落的現象，也是任何國家要經過的一階段。而且，因爲美國已實行得了許多成績，他國的資本家當然要做效牠了。特別是德國，要想救濟牠戰敗後國家的困難境地，不得不去採用美國的方法了。但德國的合理化運動怎樣發生的，牠的效果又是怎樣，這里且簡單地敘述在下面。

二 產業合理化實行的初期（其一）

大戰前的德國，已是輸入超過國了；不過以占得優勢的海外投資的利息和海外航路的收入去補償，那末還有多少剩餘的，例如一九一三年的輸入總額爲一一〇億馬克，輸出總額爲一〇〇億馬克，海外投資收入有一〇〇億馬克（以投資總額二五〇億馬克計算）及海外航路的汽船收入有一〇馬克（總數五一〇萬噸）。但戰敗後的德國，一切殖民地，海外投資和海外航行的輪船，完全失去了；同時，又負擔了巨額的賠償；於是國內產業馬上陷於萬分疲弊的境域了。

德國因大戰而負擔的賠償總額，有二千億馬克餘。依據條約支付起來，差不多要有四十年間苦於償債的。這實在是協約國強迫德國負擔牠所不可能的責任。再從實際支付的賠償額來看，那一九二二年末至，僅僅是拿出了八十四億馬克吧了。其後，因德國全國衰頹達於極頂，實在無力賠償了。於是協約國從「德國是不能不賠償」的見地上，乃以道威斯作暫時的救濟；自然，協約國的誅求是一點不放鬆的。

該案實施的一九二四年九月一日以後，到一九二七年八月末日，要徵收三十七億二千萬金馬克；同年九月一日起至今年八月末日，要徵收十七億五萬金馬克；今年九月一日以後滿一年則徵收二十五億金馬克，協約國的嚴重剝削德國，也可算達於極點了。這是德國要改革產業的第一個原因。

一九二〇年以後，德國在產業上得到一時的好景氣，國內生產也漸漸活潑起來，失業者也暫時激減了；然而，這樣的狀態到底不能夠永久的呀。一九二三年初，就發生了破綻了。一月十一日，法比聯合軍占領魯爾了。法比兩國因為依照媾和條約由德國賠償的煤以及其他東西，交付得太不充分了，所以就去侵略魯爾地方。這個時代，就是有名的德國「消極的抵抗」的時代。但是，英美兩國想乘虛奪取德國的市場，所以對於這問題持中立的態度。同年九月起，到十一月，德國的經濟社會的紊亂達於極點；從前一時的好景氣很露骨的變態了。十一月十六日，禁止印刷紙

幣；同月二十日的匯兌市價，爲一美金元達四兆二億萬馬克（戰前是一美金元兌四馬克餘）這樣，德國的經濟狀態不能不改革的第二個要因。

對於德國產業紊亂的救治策，一種就是有名的國家銀行。這個意義，便是爲謀貨幣市場的安定起見，有發行金馬克的必要，但是國家方面沒有準備金，那是不能進行的。所以國家得評價國內一切的農業，工業，商業，貿易，銀行等各種事業，以其中百分之四委之於國家去利用，再以這三十二億金馬克作基礎，而發行國家馬克；同時，對於各企業家，徵發額的百分之六是每年支付利息的。國家銀行決定對美金元的市價爲一對四・二〇，新馬克當舊貨十億馬克；國家馬克預定一九二三年十一月以後十年內回收。這是一個救急的方法，然而，這個辦法是利也有害的。因爲這個計劃的施行，流動資本頓形缺乏，破產相繼發生；結果，經濟狀態是混亂了，企業組織也有重大改革的必要。這是第三個原因。

三 產業合理化實行的初期（其二）

貨幣市場是安定了，德國資本主義也得到相對的安定；然而因為這個原因外國的定貨却完全杜絕了，於是事業不振，失業者增加：一九二三年每月平均有失業二十三，而一九二五年則每月平均有九百四十八了。這樣德國產業仍是不免混亂，企圖企業組織的改良尙是非常必要的。最早便是進行企業的聯合，合同，資本的併合（加特爾，托拉斯，資本企業團，辛狄開特）等。後來便又成立了「合同製鐵業」；更超越了國境，於法，德，比及盧森堡之間，成立國際的鋼鐵加特爾。（一九二六年九月三十日簽字的）。然而，這是必然的形勢，——向着獨占方面拚命突進。社會民主黨一派，看到德國資本主義已到了這樣的新發展階段了，而這個又是必然

的要沒落的，乃主張救治這個沒落的定命，使牠永續地安定，但是，獨占雖控制了競爭，資本主義的本質——追求利潤，那是決不能永遠協定的。小的競爭停止了，大的競爭是無法使牠不發生的。這是資本主義的不可逃避的矛盾點之一。但無論如何，德國企業家的缺乏資金，那是非常顯明的。

一九二四年以後，盡量募集內外債；以爲由此可計謀企業的振興。我們且看一看牠的數量；一九二五，一九二六，一九二七年的三年間，募得內債約二十四億馬克，外債約四十億馬克。外債的大部分爲美國占全體的三分之一，其次是英國占全體的八分之一，荷蘭占十一分之一，瑞士占二十分之一，瑞典占五十分之一。

以上所述的德國產業振興策，由德國自身的立場來講，是計劃產業的勃興，企業的改造；但從協約國的立場來講，所謂救濟德國，結果，僅僅是計謀救濟者自身的利益，而進行各種施設的。所謂道威斯，乃是一九二二年十二月美國內務部長

休士氏首先提倡，繼而由各專門家起而研究；一九二三年十一月組織委員會；一九二四年開第一次委員會，以美國副總統道威斯將軍爲議長；同年四月調查完畢，決定了德國賠償問題的對策。依照這個計劃，自一九二四年九月一日以後，停止賠償，由協約國貸與八億馬克；五年猶預時期過後；即一九二八年四月一日起，由會計年度中，德國須拿出十二億五千馬克爲賠償費——，由鐵道公債中六億六千萬馬克，工業公債中三億馬克，交通稅中二億九千馬克而合成的。

道威斯案的實施，使德國經濟狀態愈益安定，國內外一切政策的基礎也鞏固了。但是，一方面雖努力於借外債，設國家銀行，實施道威斯案，或組織資本企業團，而德國產業界的指導者們，却不絕地計謀仿效在美國已盛行了的所謂產業合理化，以冀德國產業的愈益發展。於是，產業的合理化便開始在德國進行起來了。

四 產業合理化的由來

一九二五年，美國的企業家們到德國去觀察產業界及商品市場的狀況。牠們不僅想乘這基於馬克安定而商品生產不振和輸出杜絕，以奪取其市場；且要大量地輸入商品到德國國內，以獲得利益呢。他們自國的勞動工銀，關稅，運送費等雖比較的高貴，却想與德國商品相競爭而得到勝利。因此，他們便不能不要到德國去實際調查。自從他們調查了回國之後，德國產業界便受到了極大刺戟，這「生產方法的合理化」一句話，便普及到了全經濟界，即時就要實行美國式的生產方法了。這樣的狂熱的欲求，支配了一時的全德國產業界。於是，德國的產業大規模的改造了，工場是近代化了擴張了，——專為大量生產而準備一切。機械也採用最新式的。但

這個結果，筋肉勞動是必要顯著地減少的。因為要大改革產業，內外債的募集是必要的；這是上面已經說過了。

機械和器具是大規模組織了，勞動力可省用許多；然而因為大工場生產的施行，失業者數却一時減少了。即如一九二六年二月有二百五十萬的失業者，一九二七年十月只有三十萬了。一般國民的購買力和消費力也得顯著地增加了。自然，僅僅以國內生產品供給國內需要還是不够的，輸入乃激急增加。從織物一項來觀察：一九一三年有四億四千萬馬克，一九二六年有五億二千萬馬克，一九二七年則有十億六千萬馬克。輸入的上升，於此也可見了。

再，輸出入的總額，過去三年間的比較如下。（單位是萬馬克。）

	一九二五年	一九二六年	一九二七年
輸 入	一四，三八一·四	一〇，六一六·七	一三，〇八〇·二

輸出 一〇，二四〇·六 九，八一九·四 八，八三八·一

五 產業合理化的機關

合理化的實行，是在一九二五年以後；但要想施行大量的生產，企圖增進能率，那是以前就這樣的了。一九一八年，由政府任命的「產業經濟委員」Kommissar für gewerbliche Wirtschaft，可算是進行產業合理化的機關的先驅。不過因沒有自由裁量的權能，活動甚少。同年，另有個「國立經濟化管理局」——Reichskuratorium fuer Wirtschaftlichkeit，這是比較有治動能力的。這個管理局是為合理化的目的，企圖一切參加產業者的能力增加的中央機關。一九二五年，合理化問題達到了切實施行的時期，牠的責任愈益加重了。牠對於各企業內部是不加干涉的，却不

惜加以必要的助力的。該局更可要求必要的費用，使各個的企業利益有活動的能力。政府方面於一九二六年支付該局一百二十萬馬克，一九二七年更認為必要而供給二百萬馬克。該局內部分三個重要部門：第一，是專任技術的方法和手續的「經濟的完成委員會。」——*Ausschuss fuer wirtschaftliche Fertigung*，這是作原料的製造，管理，準備，調節，工銀計算，經濟統計等的。第二，是「交付條件委員會」——*Ausschuss für Lieferbedingungen*。這是對於皮革，織物，裝飾品，石綿，絹，膠，紙，塗料等直接必要雖沒有，當然也不得不努力於材料的設備的。第三，是「經濟的管理委員會」——*Ausschuss für wirtschaftliche Verwaltung* 乃是注意於經營方法和助成材料的。

其他關於合理化的機關尙有不少，不過這些機關既沒有繼續的施設，又和「國立經濟化管理局」沒有直接深切的關係；現在只把幾個名稱列記在下面：

廢物及屑物利用獎勵主務署——Hauptstelle zur Förderung der Abfall- und

Abfallverwertung.

合理的經營研究所——Forschungsinstitut für rationelle Betriebsführung.

都市及農家主婦協會委員會——Hausfrauenausschuss der städtischen und
Landwirtschaftlichen Hausfrauenvereine.

德國標準委員會——Deutscher Formenausschuss.

六 產業合理化的效果

合理化的施行以來，德國的生產能力是過大地擴張了；同時，德國對於外國的負債也顯著地增加了。然而，因為這個關係，物價不能下落，對於德國商品的海外