

贵州改革开放40年丛书

黔东南卷

主 编：杜 丹
副主编：覃爱华 谢丹华



中共贵州省委党史研究室
中共黔东南州委党史研究室

编著



贵州出版集团
贵州人民出版社

贵州改革开放 40 年丛书

黔东南卷

中共贵州省委党史研究室
中共黔东南州委党史研究室 编著



贵州出版集团
贵州人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

贵州改革开放 40 年丛书·黔东南卷 / 中共贵州省委
党史研究室, 中共黔东南州委党史研究室编著. — 贵阳:
贵州人民出版社, 2018.12
ISBN 978-7-221-14935-0

I. ①贵… II. ①中… ②中… III. ①改革开放—历
史—黔东南苗族侗族自治州—1978-2018 IV. ① D619.73

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 268820 号

书 名 贵州改革开放 40 年丛书·黔东南卷
编 著 中共贵州省委党史研究室 中共黔东南州委党史研究室

责任编辑 代 勇

装帧设计 狮扬文化

出版发行 贵州出版集团 贵州人民出版社

社址邮编 贵阳市观山湖区会展东路 SOHO 办公区 A 座 550081

印 刷 深圳市泰和精品印刷有限公司

规 格 787 毫米 × 1092 毫米 1/16

字 数 250 千字

印 张 16.25

版 次 2018 年 12 月第 1 版

印 次 2018 年 12 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978-7-221-14935-0

定 价 65.00 元

《贵州改革开放 40 年丛书》编委会

主 任： 杜 丹
副 主 任： 余 雄 覃爱华 夏 昆
成 员： 郑 萍 张 骏 张 炼 赵 略 黄海林 潘圣群
韩江华 吴隆文 胡智勇 王淑芳 彭志伟

主 编： 杜 丹
副 主 编： 覃爱华 谢丹华
编辑部主任： 郑 萍 刘泽海
成 员： 余福仁 萧 强 徐 伟 李 波 胡 松 罗基仁
吴南剑 彭 辉 龙昭栋 黄 明 徐 燕 李慕航

专 家 组： 肖先治 田 洪 覃爱华 李朝贵 余福仁

《贵州改革开放 40 年丛书·黔东南卷》

编写组组长： 吴隆文
成 员： 张利敏 莫新华 龙昭栋

本书获

2018年贵州省出版传媒事业发展专项资金资助

1978年12月召开的党的十一届三中全会，实现中华人民共和国成立以来党的历史上具有深远意义的伟大转折，开启了我国改革开放和社会主义现代化建设新时期。面对国民经济出现的严重困难和社会主义建设出现的较大曲折，贵州认真总结了正反两方面的经验教训，即时结束了徘徊中前进的局面，迈开了改革开放的步伐。以此为起点，在党中央、国务院的坚强领导和亲切关怀下，中共贵州省委、省政府团结带领全省各族人民，坚持党的十一届三中全会开辟的正确道路，社会各项事业取得了前所未有的巨大成就，贵州各族人民的面貌、贵州社会的面貌发生了历史性的变化。

改革开放是中国共产党在新的时代条件下带领人民进行的伟大革命，是当代中国最鲜明的特色，也是我们党最鲜明的旗帜。伴随全国改革开放的脚步，贵州各级党委、政府始终坚持以马克思主义中国化的成果为指导，结合贵州实际，正确贯彻党的各项方针政策，在改革旧的体制机制障碍的同时，创造了许多新鲜经验，为全国改革提供了参考借鉴。

改革开放是当代中国发展进步的活力之源，是我们党和人民大踏步赶上时代前进步伐的重要法宝，是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路。贵州各级党委、政府始终高举中国特色社会主义伟大旗帜，紧跟时代步伐，紧紧依靠各族干部群众，团结一切可以团结的力量，努力激发社会创新活力，改革开放呈现了良好的发展态势，实现了后发赶超和历史性跨越。

改革开放是决定当代中国命运的关键一招，也是决定实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。改革开放40年的经验证明，只有改革开放，才能发展中国、发展社会主义、发展马克思主义。贵州改革开放的40年，是贵州历史上发展最快、成就最大的时期，也是人民群众得到实惠最多的时期。

中国特色社会主义是改革开放以来党的全部理论和实践的主题。40 年的快速发展，构成了贵州改革开放历史的主题和主线、主流和本质。贵州紧紧抓住加快发展这一根本主题和结构调整这条主线，实现了速度、质量和效益的统一，增强了经济与社会发展的协调性，为实现同步全面建成小康社会和实现“两个一百年”奋斗目标奠定了坚实的基础。

改革开放只有进行时，没有完成时。我国进入了新的时代，贵州面临新的发展机遇，全省各族人民正沿着党的十一届三中全会开辟的中国特色社会主义道路，发扬新时代贵州精神，为努力实现与全国同步建成全面小康，实现中华民族伟大复兴中国梦的贵州篇章而奋斗。

在改革开放迎来 40 周年之际，认真总结和研究贵州改革开放以来的基本实践和基本经验，是我们编写《贵州改革开放 40 年丛书》的初衷。当然，记叙这样近的、行进中的历史，不是一件容易的事。由于全省 40 年改革开放涉及方方面面，内容十分丰富，各地又有自己的特色，因此只能通过综述对这 40 年的历史作比较简要的回顾和总结，重点选取各个时期各地区有一定影响的事件作专题，进行较为完整的叙述。同时，书中所涉及的一些问题还需要进一步研究和探讨，难免有许多缺憾和不足，这些问题留待今后的研究和著述中加以完善。

黔东南州改革开放 40 年历程综述	001
-------------------	-----

第一篇 农村改革 率先起步	033
---------------	-----

第一章 拨乱反正 历史转折	035
---------------	-----

第二章 平反昭雪 有错必纠	043
---------------	-----

第三章 联产承包 改革破冰	047
---------------	-----

第四章 扶贫攻坚 决胜温饱	060
---------------	-----

第五章 雷山脚尧 红旗村寨	073
---------------	-----

第二篇 改革开放 推向纵深	083
---------------	-----

第一章 放宽经营 搞活流通	085
---------------	-----

第二章 乡镇企业 异军突起	094
---------------	-----

第三章 国企改革 探索前进	102
---------------	-----

第四章 非公经济 迅速发展	117
---------------	-----

第五章 文化旅游 方兴未艾	124
---------------	-----

第三篇 改革发展 齐头并进	133
---------------	-----

第一章 世纪大坝 美丽新城	135
---------------	-----

第二章 交通巨变 天堑通途	143
---------------	-----

第三章 科教兴州 教育优先	154
---------------	-----

第四章 林业发展 改革向前	172
---------------	-----

第五章 一户一技 四在农家	186
---------------	-----

第四篇 开拓创新 奋力赶超	199
---------------	-----

第一章 产业园区 集聚发展	201
---------------	-----

第二章 凯麻同城 山城巨变	208
---------------	-----

第三章 两个宝贝 魅力凸显	217
---------------	-----

第四章 旅游活州 “井喷” 发展	231
------------------	-----

第五章 精准脱贫 同步小康	238
---------------	-----

后 记	248
-----	-----

黔东南州改革开放 40 年历程综述

黔东南苗族侗族自治州地处贵州省东南部，总面积 3.03 万平方公里。辖 1 市 15 县，境内居住着苗、侗、汉、布依、水、瑶、壮、土家等 33 个民族。2017 年末，常住人口 352.37 万人，户籍人口 475.99 万人，少数民族人口占总户籍人口的 80.3%，其中苗族人口占 42.5%，侗族人口占 29.5%。

由于历史、地理、自然等多方面原因，改革开放以前，黔东南州还是一个交通不便、信息闭塞、经济发展缓慢、人口素质偏低、社会事业发展滞后的贫困地区。经济总量小，人均水平低，贫困人口多，城乡差距大，人们的物质和精神文化生活水平低下。1978 年 12 月，党的十一届三中全会吹响了改革开放的号角，掀开了历史发展新篇章。改革开放四十年来，在党的正确领导下，全州各族干部群众解放思想，实事求是，艰苦奋斗，开拓前进，谱写了励精图治、艰苦创业的辉煌篇章。全州综合经济实力显著增强，各项社会事业全面发展，人民生活水平大幅提高，城乡面貌发生了翻天覆地的变化，改革发展取得了辉煌成就。

001

一、改革发展 40 年历程回顾

为解放和发展社会生产力，改变自治州贫困落后面貌，提高人民的生活水平，在党的十一届三中全会精神指引下，四十年来，各级党委、政府带领全州各族人民，团结一心，从思想到行动，从农村到城市，从经济领域到其他各个领域，全面推进改革，谱写了励精图治、艰苦创业的辉煌篇章。

（一）推动思想大解放，调整发展新思路，为全面改革开放打下坚实基础

“文化大革命”结束以后，始于 1978 年 5 月的全国范围内的真理标准问题大讨论，冲破了长期以来“左”倾错误思想和“两个凡是”的思想束缚，为党的十一届三中全会胜利召开打下了思想基础，为拨乱反正、正本清源和解决历史遗留问题创造了条件。1979 年，黔东南州有组织地部署开展了关于真理标准问题的大讨论，以进一步推动思想大解放。在此基础上，黔东南州对历

史遗留的冤、假、错案进行了全面清查、平反，查清各类案件 10225 件，为 8000 多名各族干部平反冤、假、错案，落实了各项政策，使许多受牵连的家属、干部、群众得到解脱，调动了他们投身改革开放和社会主义现代化建设的积极性。1986 年有计划、大规模的扶贫开发工作启动以后，州委在全州发动了脱贫增收致富大讨论；1994 年 1 月，黔东南州被国家民委、国家体改委列为第一批“民族自治地方改革开放试验区”，全州开展了“加快我州改革开放试验区步伐”解放思想大讨论；1998 年开展了纪念改革开放二十年“州情与发展”理论研讨；2000 年开展了“西部大开发，黔东南怎么办？”解放思想大讨论；进入新世纪以来，结合“三讲”、党员先进性学习教育、“三力”建设、“两学一做”学习教育、“三严三实”专题教育等活动和“铸廉”“铸勤”“铸魂”行动的开展，组织全州干部群众开展了多次声势浩大的解放思想大讨论活动。“十二五”时期，全州又先后开展了作风、环境、项目“三个建设年”和“十破十立”（破除信心不足、墨守成规、自我满足、封闭保守、消极等待、怕担责任、说多做少、反应迟缓、忽视产业、不跑不要的思想，树立敢于争先、开拓创新、追求卓越、包容合作、抢抓机遇、勇于担当、干字当头、立说立行、工业强省、积极争取的意识）大讨论等活动。每一次以解放思想为主要内容的大讨论，都不同程度地促进了干部群众的思想大解放和观念大转变，为深入推动改革发展打下了思想基础。

在解放思想、更新观念的基础上，全州各级党委、政府不断深化对州情县情的认识，不断完善发展新思路。二十世纪八十年代，州委、州政府依据“九山半水半分田”的州情，提出“希望在山、潜力在山、致富在山”，大做山文章；之后，又进一步提出“切实抓好农业，大力发展林业、牧业，加速发展工业、第三产业和能源、交通运输业”。九十年代初，提出“强化农业基础地位，切实抓好粮食生产，突出抓好林业，大力发展畜牧业，建立以轻纺工业为主导的地方工业体系”。后又进一步提出“加强农业和基础设施建设，搞好山区农业综合开发和扶贫开发，大力发展乡镇企业和个体私营经济，实施科教兴州战略”。进入二十一世纪，州委、州政府抢抓国家实施西部大开发战略的历史机遇，依据黔东南多彩的民族文化和良好的自然生态，作出了建设民族文化生态旅游

大州的战略决策。2004 年，州委、州政府确定了“生态立州、农业稳州、工业强州、旅游活州、科技兴州”的“五州”发展战略。2006 年，州第八次党代会确立“生态立州、农业稳州、工业强州、旅游活州、科教兴州、城镇带州”的“六州”发展战略和“凯里城市经济圈、镇远历史文化和潯阳河山水风光旅游经济圈、雷公山苗族原生态文化和自然生态旅游经济圈、黎平侗族原生态文化和三板溪湖苗族原生态文化旅游经济圈、黔东循环经济工业区”发展框架，大力发展特色农产品、电力、电冶、森工、重晶石、建材、中药材和旅游产业，着力加快基础设施、城镇体系和生态环境建设。省委十届二次全会作出“探索建立黔东南生态文明建设试验区”的部署后，2008 年，州委、州政府进一步完善了发展思路，确立了“实施‘六州’发展战略，优化‘四圈一区’发展框架，推进‘八大产业、三大建设’发展重点，走生态文明崛起的科学发展道路”。2011 年，州第九次党代会提出坚持以经济建设为中心，以科学发展为主题，以转变经济发展方式为主线，紧扣加速发展、加快转型、奋力赶超、推动跨越的主基调，突出实施工业强州、城镇带州、旅游活州三个战略重点，奋力赶超、加速发展，实现全州经济发展速度明显高于以往历史时期、高于全省平均水平、高于全国 30 个少数民族自治州同期平均水平（简称“三个高于”）。2016 年，州第十次党代会明确：以创新、协调、绿色、开放、共享“五大”新发展理念为引领，以守底线、走新路、奔小康为总纲，以脱贫攻坚总揽经济社会发展全局，以打造国内外知名民族文化旅游目的地为战略定位，坚持主基调主战略不动摇，大力实施大扶贫、大数据、大健康三大战略行动，大力弘扬“敢闯新路、敢于突破、敢于胜利”的黔东南精神，走好发展新路、推动赶超跨越，决战决胜脱贫攻坚、同步全面小康。

思想引领行动，思路决定出路。由于全州上下把解放思想、转变观念同加快发展的强烈愿望结合起来，同科学求实精神结合起来，从而为实现全面深化改革、扩大对外开放打下了较为坚实的思想基础。

（二）解放和发展社会生产力，稳步推进经济体制改革，激发发展活力

1. 以构筑适应社会主义市场经济发展要求的农村新经济体制框架为中心，

着力推进农村改革与发展。务农重本，国之大纲。改革首先从农村开始。全州紧紧围绕保障农民的物质利益和民主权利这一“三农”的核心问题，先后在农村进行了以家庭承包经营为核心的农村经营管理体制改革、以农村税费改革为核心的农村分配关系改革和农村综合改革。

以“松绑”“放活”为重点，着力推进农村经营管理体制改革。1979年春，榕江县栽麻公社率先试行承包到户责任制，农民收入得到较大幅度增长。同年12月，榕江县委决定在全县推行定产到组、联产计酬的生产责任制。1980年开始，全州农村广大干部和群众对不适应生产力发展要求的农业管理体制进行自发调整，逐步建立了“包产到组”生产责任制和“包产到户”、“包干到户”等形式的家庭联产承包责任制。1982年，全州实行包干到户责任制的生产队达到了99.96%。以“包干到户”为主的家庭联产承包责任制，改变了集体生产期间“出工一条龙、做工一窝蜂、出工不出力”的现象，调动了广大农民的生产积极性，解放和发展了农村生产力，促进了农村经济的发展，改善了群众生活。

1983年9月到1984年9月，全州有序推进以政社分设为主要内容的农村人民公社管理体制变革，推动农村经济突破了自给自足的自然经济模式，开始向专业化、商品化和社会化发展，并涌现出了一批种植、养殖大户。1993年下半年，州委、州政府决定在原定耕地承包期15年（1978—1993年）届满后，再延长耕地承包期30年，荒山荒坡等非耕地的承包期延长60年，而且在承包期内，实行“增人不增地、减人不减地”的政策，这给农民群众吃了“定心丸”。1999年底，第二轮土地承包工作顺利完成。

黔东南州是全国28个重点林区之一，贵州省10个林业重点县，黔东南占8个。为推动林区农村经济发展，全州对林业生产关系和木材经营管理体制进行了变革。1980年1月18日，《贵州日报》一版头条加编者按，报道了黔东南州的镇远县给每个农户划两亩荒山种树，开创了鼓励农民个人植树，允许林业个体经营存在的先例。6月，省林业厅到黔东南的台江县麻栗村搞稳定山林权、划定自留山、确定林业生产责任制的林业“三定”试点；8月，省政府批转了《贵州省林业厅在台江麻栗村林业“三定”的试点报告》；12月，全州林业“三

定”工作全面启动。林业“三定”，改变了过去由集体单一经营林业的形式，农民有了自留山，承包了集体的责任山，增强了发展林业的自主权，转变了吃大锅饭的现象，调动了林农的生产积极性。1983 年 11 月，州委、州政府对放宽林业政策作出进一步规定。锦屏县首创了“引资造林”。1990 年至 2002 年开展了三次三轮集体林权改革，在贯彻“谁造谁有”政策的同时，采取了“分股不分山、分利不分林”的办法。2007 年 2 月，州委、州政府又在锦屏县启动了集体林权制度改革试点工作，12 月试点工作基本结束。经过近一年时间的试点，在规范乡村林场经营体制、明晰生态公益林产权等方面，取得了重大突破，进一步明晰了林权、活跃了市场、化解了矛盾、增加了收入，促进了还山还林还利于民。2008 年，锦屏县集体林权制度主体改革试点经验在全州推广。适合黔东南农村、林区实际的各项改革，使农民获得了土地财产权和生产经营自主权，极大地调动了广大农民群众的生产积极性，农业以建州以来少有的速度迅速发展。与此同时，分离出来的农村剩余劳动力，经过有组织的培训后，纷纷到外地打工，兴起了一股劳务输出的热潮。全州每年外出打工的农村剩余劳动力，约有 80 万人。乡镇企业异军突起。农民群众的生活普遍得到改善，农村经济呈现出一派欣欣向荣的景象。

005



雷公山自然保护区天然林（雷公山自然保护区管理局供稿）

坚持“多予、少取、放活”的方针，进行农村分配关系改革。1985年3月，州委、州政府《关于1985年农村工作的意见》明确提出：取消粮食统购，实行计划定购，定购以外的粮食自由上市；取消生猪派购，实行议价议销。1994年，农产品购销市场全面放开。州、县（市）成立了纠风办和农民负担监督管理办公室，对全州各地减轻农民负担工作进行监督和管理，有效地遏制了乱收费、乱摊派、乱罚款等不正之风。2001年3月，州委、州政府启动农村税费改革工作，次年，在全州16个县市全面铺开。2005年免征农业税，在原减负的基础上全州农民又减负7213万元，人均减负19.23元。农村税费改革，减轻了农民负担，缓解了干群关系，促进了农业和农村经济的发展。

紧紧围绕美丽乡村建设，扎实推进农村综合改革。2006年，州委部署开展了全州农村综合改革工作。2007年先在麻江县试点，之后在全州逐步推广。通过乡镇机构改革，严格控制领导职数，全州206个乡镇减为205个，乡镇党政领导职数由1738个减少到1281个，减少了26.29%，传统的“七站八所”的职能被分解，公共服务职能转移到县级业务部门，其他职能则实行市场化运作。同时，推行农村低保改革试点，全面推行新型农村合作医疗制度，使全州农民初步享受到了最低生活保障和就医保障。2008年，围绕构建城乡经济社会发展一体化新格局这个基点，加快推进以民生为重点的农村改革，开始了新一轮的农村综合改革。2013年，按照“四在农家·美丽乡村”建设的要求，州委、州政府研究出台了《关于大力推进美丽乡村建设的意见》，明确要运用“示范引路、点面结合、稳步推进”的方法，实施“百村示范、千村推进”建设工程，并制定了“四在农家·美丽乡村”建设实施方案，逐步推进美丽乡村建设。同时，在“整脏治乱”取得初步成效的基础上，2017年又全面推进“清洁风暴”行动，开展农村环境综合治理，改善村庄人居环境。2018年，推进《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》的落实，由此，全州美丽乡村建设进入崭新的发展时期。

实施脱贫攻坚计划，促进少数民族贫困地区群众脱贫致富。帮助农村群众摆脱贫困，是新时期全州改革发展的主要任务之一。1986年，在全州开展脱贫增收致富大讨论以后，全州各乡镇村组制定了发展商品生产、脱贫致富的规划。同时，州、县抽调干部到6个贫困县的160个乡、928个村建立了281个扶贫点，

揭开了黔东南州有计划、有组织、大规模地扶贫工作的序幕。各级各部门引导帮助贫困地区群众发展种植、养殖、加工等项目，积极开展扶贫工作，收到了显著成效，许多贫困户解决了温饱，有的还走上了致富之路。1988 年，州委组织开展了纪念农村改革 10 周年理论研讨，通过总结经验，进一步增强了对“三农”工作，尤其是对扶贫工作重要性的认识。1994 年，黔东南州被列为第一批“民族自治地方改革开放试验区”以后，州委、州政府把综合开发纳入全州“八七”扶贫攻坚的主战场，积极探索加快经济发展、促进脱贫致富的办法措施。此后，州委、州政府集中人力、物力、财力，进一步加大扶贫力度，开展了以解决温饱为主要目标的大规模扶贫开发。到 2000 年，农村贫困地区群众的温饱问题基本得到了解决。进入新世纪，黔东南州抢抓西部大开发和新一轮扶贫开发的历史机遇，把“两山”（雷公山、月亮山）地区作为脱贫攻坚的主战场，先后制定出台了一系列政策措施，大力推进以“两山”地区为重点的扶贫攻坚工作。各级各部门全力开展对口帮扶，137 个州直部门和 16 个县市共 44051 名干部职工与 61650 户贫困户建立了结对帮扶关系。同时，还得到了宁波市、杭州市、中央组织部、国家扶贫办、国家审计署、中央财办、港中旅集团、万达集团等社会各界力量的大力帮扶。仅 2017 年，全州全年就安排财政扶贫项目 8415 个，财政扶贫资金 14.66 亿元。截至 2017 年底，全州贫困人口减少到 55.6 万人，



从江西西部月亮山区的“玉带田”（从江县委办供稿）

贫困发生率下降到 13.6%。脱贫攻坚取得了显著成效。

2. 以发展社会主义市场经济为宗旨，以增强企业活力为中心环节，全面推进以城市为重点的经济体制改革。1984 年 10 月以来，黔东南州按照党的十二届三中全会作出的《中共中央关于经济体制改革的决定》要求，加快了以城市为重点的经济体制改革步伐。

黔东南州城市经济体制改革，首先从扩大企业自主权开始。1979 年 5 月至 1984 年 9 月，以增强企业活力为中心环节，探索了企业经营管理体制和机制的放权让利改革。1984 年，贵州省首家中外合资企业——黔东南州进出口汽车维修中心落户黔东南，拉开了黔东南引进外资、引进技术和管理的序幕。1984 年 10 月至 1993 年底，开展了以承包经营为主要内容的“两权”（所有权、经营权）分离改革；1993 年 11 月至 2007 年开展了建立“产权清晰、权责明确、政企分开、管理民主”的现代企业制度改革。企业产权制度的改革，打破了长期制约企业改制的思想桎梏，在市场经济的推动下，企业竞争意识和竞争能力明显增强，全州企业获得了空前发展。

在深入推进企业改革的同时，还对计划、物资、税收、物价、劳动工资管理等体制进行了相应的配套改革，为企业真正成为社会主义市场经济中独立的商品生产者和经营者，增强企业竞争能力，创造了良好的市场发展环境。

（三）推进政治体制改革，为发展社会生产力、发扬人民民主和造就建设人才提供制度保证

1. 围绕加强和改善党的领导，建立和实行党政分工制。随着全州经济领域改革的不断深入，以规范党政职能为宗旨的党政关系改革也开始逐步推进。1981 年 3 月，州委作出《关于改进州委常委和州革委领导工作的决定》，明确了党委和政府分工着重抓的大事和工作，全州党政合一、党政不分、以党代政的现象得到了一定程度的解决。1987 年，全州对各级党政职能进一步进行了明确与分工，同时在全州工矿企业中全面推行厂长（经理）负责制，明确工矿企业党委工作的重点是抓党的建设和职工思想政治工作，起到核心和保证、监督的作用。此后，全州党政关系及职能走上了规范化、制度化的轨道，权力