

中国水利
2016
发展报告

2016 中国水利发展报告

CHINA WATER DEVELOPMENT REPORT 2016

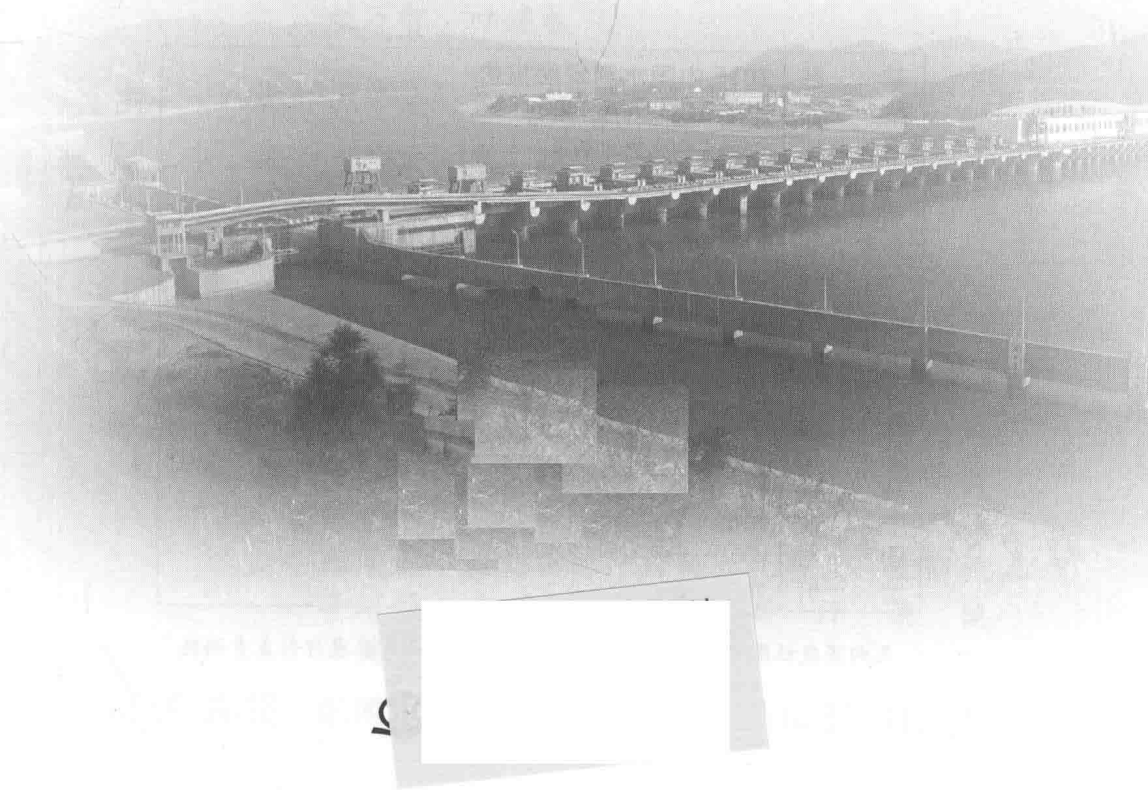
中华人民共和国水利部 编



中国水利水电出版社
www.waterpub.com.cn

2016 中国水利发展报告

中华人民共和国水利部 编



图书在版编目（C I P）数据

2016中国水利发展报告 / 中华人民共和国水利部编
— 北京：中国水利水电出版社，2016. 4
ISBN 978-7-5170-4252-5

I. ①2… II. ①中… III. ①水利建设—研究报告—
中国—2016 IV. ①F426. 9

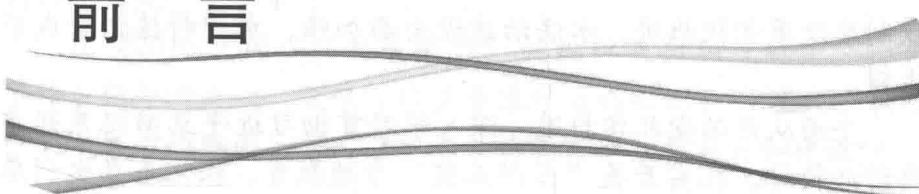
中国版本图书馆CIP数据核字(2016)第075088号

书 名	2016 中国水利发展报告
作 者	中华人民共和国水利部 编
出版发行	中国水利水电出版社 (北京市海淀区玉渊潭南路1号D座 100038) 网址: www.waterpub.com.cn E-mail: sales@waterpub.com.cn 电话: (010) 68367658 (发行部)
经 售	北京科水图书销售中心 (零售) 电话: (010) 88383994、63202643、68545874 全国各地新华书店和相关出版物销售网点
排 版	中国水利水电出版社微机排版中心
印 刷	三河市鑫金马印装有限公司
规 格	170mm×240mm 16开本 25.75印张 382千字
版 次	2016年4月第1版 2016年4月第1次印刷
印 数	0001—3000册
定 价	78.00元

凡购买我社图书，如有缺页、倒页、脱页的，本社发行部负责调换

版权所有·侵权必究

前言



2015 年是实施“十二五”规划的收官之年。在党中央、国务院的高度重视和正确领导下，各级水利部门抢抓机遇、奋发有为、扎实工作，水利改革发展亮点纷呈、成效显著。

防汛抗旱减灾取得重大胜利。有效应对了江河洪水、台风、山洪、城市内涝和干旱等灾害，大中型水库无一垮坝，重要堤防无一决口，生活和生产用水基本保证，有力保障了防洪安全和供水安全，最大程度减轻了灾害损失，因灾死亡和失踪人数为新中国成立以来最少。

水利工程建设全面提速。172 项节水供水重大水利项目已开工 85 项，在建工程投资规模保持在 8000 亿元以上。解决了规划内及四省藏区等特殊困难地区 6434 万农村居民和学校师生饮水安全问题。加快大型灌区、大型灌排泵站更新改造，新增节水灌溉面积 2000 万亩以上，冬春农田水利基本建设再掀高潮。中小河流治理、病险水库水闸除险加固、山洪灾害防治、抗旱水源工程等薄弱环节建设取得新进展。

水生态文明建设迈出坚实步伐。最严格水资源管理制度和水污染防治行动计划加快落实，13 条江河水量分配方案具备报批条件，105 个水生态文明城市试点建设扎实推进，完成水土流失综合治理面积 5.4 万 km^2 ，治理小流域 3000 多条，实施坡耕地改造 400 多万亩，新增农村水电装机容量 200 多万 kW。

水利重点领域改革取得重大突破。水行政审批制度改革进一步深化，水利多元化投融资机制加快建立，第一批12个社会资本参与重大水利工程建设运营试点项目启动实施。完成80个县农业水价综合改革试点工作，水权水市场建设、农田水利设施产权制度改革积极推进。水法治建设全面加强，水利科技创新成果丰硕。

全面从严治党扎实推进。深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，扎实开展“三严三实”专题教育。强化基层水利单位和水利工程建设廉政风险防控，加大巡视监督力度，严肃执纪问责。水利精神文明建设和水文化建设深入开展，党风政风行风呈现新气象。

“十二五”水利改革发展画上了圆满句号。《中华人民共和国国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》《全国水利发展“十二五”规划》各项目标基本完成。总的来看，“十二五”是水利投资规模最大、建设进度最快、改革力度最强、综合效益最好、群众受益最多的五年，在我国治水史上写下了浓墨重彩的一笔。

“十三五”时期是我国全面建成小康社会的决胜阶段。党的十八届五中全会把水利作为推进五大发展的重要内容，摆在八大基础设施网络建设的首要位置，纳入九大风险防范的关键领域，作出系列战略部署，提出新的明确要求。必须深刻领会党的十八届五中全会精神，准确把握“十三五”水利工作新形势新任务新要求，紧紧围绕“四个全面”战略布局，牢固树立五大发展理念，积极践行新时期水利工作方针，加快建设节水型社会，加快完善水利基础设施网络，加快推进水生态文明建设，加快健全水利科学发展体制机制，着力提高民生水利发展水平，着力构建与全面建成小康社会相适应的水安全保障体系。

2016年是实施“十三五”规划的开局之年，也是推进结构性改革的攻坚之年，水利改革发展任务繁重而艰巨。水利部党组提出了“紧紧围绕全面建成小康社会这一目标，紧紧围绕经济发展进入新常态这一形势，紧紧围绕提高供给体系质量和效率这一

核心，紧紧围绕全面深化改革这一主线”的总体要求，并从八个方面做出了具体部署。目标已经明确，蓝图已经绘就，号角已经吹响，我们要扎实推进，奋力拼搏，抓好落实，2016年的中国水利必将又是一个丰收年。

在《2016 中国水利发展报告》的编辑及出版过程中，得到了许多领导的关心，凝聚了许多专家学者的心血，我谨代表编委会表示衷心的感谢！同时希望广大读者提出宝贵意见和建议。

水利部副部长 党组成员

田学斌

2016 年 2 月 29 日

目 录

前言

1 年度综述

- 3 全面贯彻落实党的十八届五中全会精神
奋力谱写“十三五”水利改革发展新篇章

陈雷

23 发展战略篇

- 25 实行最严格的水资源管理制度

陈雷

- 32 水利规划计划工作综述

水利部规划计划司

- 37 全国水利发展“十三五”规划概要

水利部规划计划司

- 44 专栏一 2003—2014 年水利发展主要指标

水利部规划计划司

- 48 专栏二 南水北调后续工程规划工作进展

水利部南水北调规划设计管理局

51 深化改革篇

- 53 深化水利改革工作综述

水利部规划计划司

- 57 专栏三 河湖管护体制机制创新试点建设

水利部建设与管理司

- 59 专栏四 积极探索农田水利改革发展新模式

水利部农村水利司

- 61 行政审批制度改革稳步推进

水利部人事司 水利部政策法规司 水利部规划计划司

66	专栏五 水利部行政审批受理中心投入运行	水利部办公厅
68	专栏六 水利政务公开工作进展	水利部办公厅
70	加快水利改革试点工作全面完成	水利部规划计划司
75	不断深化小型水利工程管理体制改革	水利部建设与管理司
78	链接 山东：莒县创新小型水利工程“1+3”联动管理	
80	扎实推进水权试点工作	水利部水资源司
86	链接 新疆：昌吉回族自治州水权改革再谱新篇	
88	农业水价综合改革试点工作取得预期成效	水利部财务司
93	链接 甘肃：全面完成农业水价综合改革试点任务	
95	协同加大金融支持水利建设力度	水利部财务司
98	专栏七 《关于鼓励和引导社会资本参与重大水利 工程建设运营的实施意见》解读	水利部规划计划司
103	专栏八 重大水利工程专项过桥贷款政策解读	水利部财务司
105	防汛抗旱篇	
107	2015 年防汛抗旱工作综述	国家防汛抗旱总指挥部办公室
112	链接 甘肃：陇南山洪灾害防治跨入大数据时代	
114	专栏九 2015 年气象特点对我国水情的影响	水利部水文局
117	专栏十 全力做好太湖流域防汛抗洪工作	国家防汛抗旱总指挥部办公室
119	专栏十一 滁河超历史洪水防御成效显著	国家防汛抗旱总指挥部办公室
121	专栏十二 我国防台风工作成效显著	国家防汛抗旱总指挥部办公室
124	专栏十三 全力协助“东方之星”号翻沉客轮 应急救援打捞工作	国家防汛抗旱总指挥部办公室
126	专栏十四 2015 年水旱灾害情况	国家防汛抗旱总指挥部办公室
131	基础设施篇	
133	全力推动重大水利工程开工建设	水利部规划计划司

137	专栏十五 全面开工建设西江大藤峡水利枢纽工程	水利部建设与管理司
139	链接 浙江：超前谋划 破解难题 “千人万项”专家组 服务钦寸水库建设	
141	扎实开展防洪薄弱环节建设	水利部建设与管理司 水利部规划计划司 国家防汛抗旱总指挥部办公室
146	努力加快农田水利设施建设	水利部农村水利司
151	链接 四川：赋权于民搞建管 打造山区“谷粮仓”	
153	专栏十六 全力推进区域规模化高效节水灌溉	水利部农村水利司
155	专栏十七 国务院召开全国冬春农田水利基本建设 电视电话会议	水利部农村水利司
157	专栏十八 大力推进国家高效节水灌溉示范县建设	水利部农村水利司
159	全国水利安全生产形势持续稳定	水利部安全监督司
163	链接 太湖流域：安全培训下基层 现场教学谱新篇	
165	持续加强水利工程建设质量管理和市场监管	水利部建设与管理司
169	链接 广东：佛山全面推进水利市场诚信建设	
171	水文工作进展	水利部水文局
175	专栏十九 国家地下水监测工程项目开局良好	水利部水文局
179	民生水利篇	
181	农村饮水安全建设任务超额完成	水利部农村水利司
186	深入开展水利精准扶贫	水利部水库移民开发局
192	专栏二十 水利部召开全国水利扶贫开发工作视频会议	水利部水库移民开发局
194	专栏二十一 推进滇桂黔石漠化片区区域发展与扶贫攻坚	水利部水库移民开发局
196	“十二五”水利援疆工作综述	水利部规划计划司
199	“十二五”水利援藏工作综述	水利部建设与管理司

204	水库移民工作综述	水利部水库移民开发局
209	水资源管理篇	
211	最严格水资源管理制度落实取得新成效	水利部水资源司
216	专栏二十二 《水污染防治行动计划》全面落实	水利部水资源司
218	专栏二十三 2014 年度最严格水资源管理制度考核结果公布	水利部水资源司
220	专栏二十四 水资源监控能力建设项目取得新进展	水利部水资源司
222	链接 福建：泉州“三条红线”管得紧 用得省 护得好	
224	链接 贵州：紧守发展和生态两条底线 水资源管理成效突出	
226	节水型社会建设迈出新步伐	水利部水资源司
230	专栏二十五 南水北调东、中线一期工程水量调度全面启动	水利部水资源司
233	生态文明篇	
235	国务院批复《全国水土保持规划（2015—2030 年）》	水利部水土保持司
240	全国水生态文明建设试点成效初显	水利部水资源司
244	链接 湖北：创新水生态文明建设 让千湖之省碧水长流	
246	链接 河北：确保实现京津冀协同发展 丰宁满族自治县的绿色崛起	
248	专栏二十六 海绵城市建设试点工作进展	水利部规划计划司
250	专栏二十七 水生态文明试点城市江河湖库水系连通工作进展	水利部水资源司
252	链接 浙江：宁波构建联网联调水库“朋友圈”	
255	水土保持生态建设取得新成就	水利部水土保持司
259	链接 西藏：水土保持预防监督在生态环境保护中主动作为	
261	链接 江苏：建设生态清洁小流域 服务南京“人文绿都”建设	

263	农村水电绿色开发取得新成效	水利部农村水电及电气化发展局
266	河北地下水超采综合治理试点工作进展	水利部财务司 水利部水资源司
272	专栏二十八 水利风景区建设成效显著	水利部综合事业局
275	水利法治篇	
277	《关于全面加强依法治水管水的实施意见》解读	水利部政策法规司
282	专栏二十九 水利部 交通运输部进一步强化长江河道采砂管理合作	水利部建设与管理司
284	链接 长江流域：丹江口水库“打非治违”“回头看”活动成效显著	
286	链接 江苏：改革创新破解水利执法困局	
289	水利立法工作进展与需求	水利部政策法规司
295	专栏三十 全面完成水利系统“六五”普法工作	水利部政策法规司
298	专栏三十一 2015年“世界水日”“中国水周”宣传活动开展情况	水利部政策法规司
301	能力建设篇	
303	水利科技创新成效	水利部国际合作与科技司
309	专栏三十二 2015年大禹水利科学技术奖获奖名单	中国水利学会
317	水利国际合作进展	水利部国际合作与科技司
323	扎实推进水利人才队伍建设	水利部人事司
328	专栏三十三 《全国水情教育规划（2015—2020年）》颁布	中国水利报社
330	专栏三十四 扎实有效推进基层水利服务体系建设	水利部农村水利司
332	专栏三十五 水利行业协会与行政机关脱钩工作全面启动	水利部人事司
334	水利信息化持续推进	水利部网络安全与信息化领导小组办公室

339	链接 福建：大田县组建“河长易信群”开启河道管护新时代	
341	流域管理篇	
343	全力推进长江水利改革与发展 努力谱写治江事业新篇章 ——2015 年长江流域重点工作进展与成效	水利部长江水利委员会
348	积极践行新时期水利工作方针 努力提高流域水安全保障能力 ——2015 年黄河流域重点工作进展与成效	水利部黄河水利委员会
353	积极践行新时期水利工作方针 奋力开创治淮事业发展新局面 ——2015 年淮河流域重点工作进展与成效	水利部淮河水利委员会
358	完善水安全保障体系 助力京津冀协同发展 ——2015 年海河流域重点工作进展与成效	水利部海河水利委员会
362	维护河流健康 建设绿色珠江 全面推进流域水利改革发展 ——2015 年珠江流域重点工作进展与成效	水利部珠江水利委员会
368	抢抓机遇 奋发前行 流域管理工作取得可喜成绩 ——2015 年松辽流域重点工作进展与成效	水利部松辽水利委员会
374	“三贴”服务民生 助力经济社会发展 ——2015 年太湖流域重点工作进展与成效	水利部太湖流域管理局
379	廉政与水文化建设篇	
381	党风廉政建设取得实效	水利部直属机关党委
388	专栏三十六 积极探索水利纪检监察管理体制改革的	水利部人事司
390	水文化建设扎实推进	水利部直属机关党委
394	专栏三十七 《2015 年水利精神文明与水文化建设工作要点》 实施情况	水利部直属机关党委

An aerial photograph of a vast lake with numerous islands and peninsulas. The land is covered in dense, dark green forest. The water is a light, silty grey. In the far distance, a range of mountains is visible under a pale sky. A dark horizontal bar is superimposed over the upper middle of the image, containing the title text.

年度综述

全面贯彻落实党的十八届五中全会精神 奋力谱写“十三五”水利改革发展新篇章

陈 雷

一、“十二五”水利规划目标圆满完成，水利改革发展取得显著成效

2015年，在党中央、国务院的高度重视和正确领导下，全国各级水利部门奋发有为、扎实工作，水利改革发展亮点纷呈、成效显著。在防汛抗旱防台风方面，有效应对了局部严重洪涝干旱灾害以及频繁登陆的强台风袭击，灾害损失大幅降低，因灾死亡和失踪人数（400人）为新中国成立以来最少。在年度水利投资方面，落实中央投资1685亿元、地方投资4137亿元，同比分别增长3.6%和27.1%；中央投资完成率达到95.9%，其中重大水利工程完成率98%、其他工程完成率94.8%，如期完成年度目标任务。在重大水利建设方面，新开工28个项目，新增投资规模1187亿元，超额完成2015年《政府工作报告》确定的年度目标任务，172个节水供水重大水利项目已开工85个，在建工程投资规模保持在8000亿元以上。在民生水利发展方面，解决了规划内及四省藏区等特殊困难地区6434万农村居民和学校师生饮水安全问题，提前完成2015年《政府工作报告》提出的再解决6000万农村人口饮水安全问题的目标任务。完成41处大型灌区和40处大型灌排泵站更新改造任务，新增节水灌溉面积2000万亩以上，冬春农田水利建设再掀高潮。中小河流治理、病险水库水闸除险加固、山洪灾害防治、抗旱水源工程等薄弱环节建设取得新进展。在水生态文明建设方面，最严格水资源管理制度和水污染防治行动计划加快落实，13条江河水量分配方案具备报批条件，105个水生态文明城市试点建设扎实推进，完成水土流失综合治理面积5.4万 km^2 ，治理小流域3000多条，实施坡耕

地改造 400 多万亩,新增农村水电装机 200 多万 kW。在水利改革创新方面,水行政审批制度改革进一步深化,水利多元化投融资机制加快建立,第一批 12 个社会资本参与重大水利工程建设运营试点项目启动实施。完成 80 个县农业水价综合改革试点工作,水权水市场建设、农田水利设施产权制度改革积极推进。水法治建设全面加强,水利科技创新成果丰硕。在全面从严治党方面,深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,扎实开展“三严三实”专题教育。落实全面从严治党责任,层层签订党风廉政建设责任书(承诺书),调整充实纪检监察机构和人员,强化基层水利单位和水利工程建设廉政风险防控,加大巡视监督力度,严肃执纪问责。狠抓干部选拔任用和监督管理。

2015 年为“十二五”水利改革发展画上了圆满句号。《中华人民共和国国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》确定的水利两项重要指标全部实现,列入《全国水利发展“十二五”规划》的其余 10 项目标指标中,有 9 项超额或如期完成,1 项基本完成。总的来看,“十二五”是水利投资规模最大、建设进度最快、改革力度最强、综合效益最好、群众受益最多的五年,在我国治水史上写下了浓墨重彩的一笔。

第一,防汛抗旱减灾取得重大胜利,水旱灾害损失明显减少。成功应对了黄河上游 1986 年以来最大洪水、长江上游 1981 年以来最大洪水、嫩江松花江黑龙江 1998 年以来最大洪水,有效防御了“菲特”“海燕”“威马逊”“苏迪罗”等强台风,科学防范了西南连续大旱、长江中下游、东北、华北及黄淮等地区严重夏伏旱,夺取了四川芦山、云南鲁甸等水利抗震救灾胜利。与“十一五”相比,洪涝灾害死亡失踪人数、受灾人口、受灾面积分别减少 64%、38%、28%,因洪灾死亡失踪人数为新中国成立以来最少。

第二,重大水利工程建设全面提速,水资源调控能力大幅提升。全力推进 172 项节水供水重大水利工程建设,西江大藤峡、淮河出山店、陕西引汉济渭等工程开工建设,大江大河大湖治理加快实施,黑龙江、松花江、嫩江流域防洪治理全面启动,南水北调东中线一期工程建成通水,广东乐昌峡、江西峡江、西藏旁多以及辽宁大伙房输水二期、甘肃引洮一期

等工程基本建成,现代水利工程体系进一步完善。滇桂黔石漠化片区扶贫攻坚、水利定点扶贫和对口帮扶、水利援疆援藏援青、水利移民等工作取得新进展。

第三,农村饮水安全任务超额完成,民生水利发展惠及亿万群众。全面解决“十二五”规划2.98亿农村居民和4133万农村学校师生饮水安全问题,同步解决四省藏区等特殊困难地区规划外566万农村人口的饮水安全问题,农村集中式供水受益人口比例由2010年年底的58%提高到2015年年底的82%,农村自来水普及率达到76%,供水水质明显提高。完成5400座小(1)型、15891座重点小(2)型病险水库除险加固,基本完成25378座一般小(2)型病险水库除险加固,实施大中型病险水闸除险加固,开展156条主要支流和4500多条中小河流重要河段治理,建成2058个县级山洪灾害监测预警系统,防洪薄弱环节得到明显加强。

第四,农田水利基础设施持续加强,粮食安全水利基础不断夯实。实施344处大型灌区、637处重点中型灌区和184处大型灌排泵站更新改造,新建东北三江平原等24处大型灌区,新增农田有效灌溉面积7500万亩、改善灌溉面积2.8亿亩。实施东北节水增粮、西北节水增效、华北节水压采、南方节水减排等区域规模化高效节水灌溉,发展高效节水灌溉面积1.2亿亩。开展四批2450个小型农田水利重点县和256个项目县建设,基本覆盖主要农牧业县。冬春农田水利建设蓬勃开展,“五小水利”工程建设加快推进,农田灌溉水有效利用系数提高到0.532,为全国粮食产量“十二连增”提供了有力支撑。

第五,最严格水资源管理制度加快落实,水生态文明建设深入推进。水资源管理“三条红线”控制指标基本实现省市县三级行政区全覆盖,年度考核工作扎实开展。万元工业增加值和万元GDP用水量分别从“十一五”末的 90m^3 、 150m^3 下降至 61m^3 和 105m^3 (2010年可比价),全国175个重要饮用水水源地水质达到或优于Ⅲ类标准的占98.8%。启动水生态文明城市试点建设,开展华北等地下水严重超采区综合治理,黄河连续16年不断流,塔里木河、石羊河等流域生态功能逐步恢复。新增水土流失综合治理面积26万 km^2 ,新增农村水电装机1400万kW,建成719个国家级水