



巴基斯坦研究丛书

四川大学巴基斯坦研究中心
教育部人文社会科学重点研究基地四川大学南亚研究所

陈继东 晏世经 / 主编

南亚区域 合作发展前景研究

NANYAQUYUHEZUO FAZHANQIANJING YANJIU

陈继东 晏世经 等著

非
外
借

巴蜀书社



巴基斯坦研究丛书

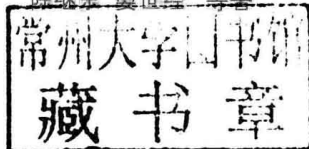
四川大学巴基斯坦研究中心
教育部人文社会科学重点研究基地四川大学南亚研究所

陈继东 晏世经 / 主编

南亚区域 合作发展前景研究

NANYAQUYUHEZUO FAZHANQIANJING YANJIU

陈继东 晏世经 等著



巴蜀书社

图书在版编目 (CIP) 数据

南亚区域合作发展前景研究/陈继东、晏世经等著. —成都:
巴蜀书社, 2018. 6

ISBN 978-7-5531-0958-9

I. ①南… II. ①陈… ②晏… III. ①区域经济合作—国际合作—中国、
南亚 IV. ①F125.533.7 ②F133.505.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 058474 号

南 亚 区 域 合 作 发 展 前 景 研 究 NANYAQUYUHEZUO FAZHANQIANJING YANJIU

陈继东 晏世经等著

责任编辑	童际鹏 白亚辉
封面设计	张 科
出版发行	巴蜀书社 成都市槐树街 2 号 邮编 610031 总编室电话: (028) 86259397
网 址	www. bsbook. com. cn
发 行	巴蜀书社 发行科电话: (028) 86259422 86259423
经 销	新华书店
照 排	四川胜翔数码印务设计有限公司
印 刷	成都国图广告印务有限公司
版 次	2018 年 6 月第 1 版
印 次	2018 年 6 月第 1 次印刷
成品尺寸	140mm×203mm
印 张	9
字 数	250 千
书 号	ISBN 978-7-5531-0958-9
定 价	45.00 元

本书如有印装质量问题, 请与本社发行科调换

四川省哲学社会科学2009年规划项目研究成果

教育部人文社会科学重点研究基地重大项目

序

南亚各国开展区域合作始于 20 世纪 80 年代，以成立区域合作组织——南亚区域合作联盟为标志。虽然后来南亚地区还出现了另外一些地区和次区域合作组织或协定，但都未能成为南亚地区起主导作用的区域合作组织。因此，本研究项目在分析南亚区域合作发展前景问题时，主要以南亚区域合作联盟作为分析对象。

南亚区域合作联盟（简称“南盟”）自 1985 年成立至今，取得一些进展，为今后的发展奠定了一些基础。总体看，其 20 多年的发展曲折、徘徊，原因是深刻和多方面的。既与印度和其他南盟国家政治外交关系起伏有关，尤其是印巴关系长期对立、紧张对南盟发展拖累很大，也有南盟各国间经济结构趋同、互补性不强等经济因素。进入新世纪后，面对经济全球化浪潮和方兴未艾的区域经济合作大趋势，经济发展步入高增长的印度及各南盟成员国，强烈希望推动南亚区域合作取得实质性进展，把南盟建成有活力的区域合作组织成为各国共识。

2005 年举行的第十三届首脑峰会，是南盟发展的重要里程

碑，南亚区域合作出现一系列新动向：

其一，南盟成员国加强合作的政治意愿明显增强。主要表现为南盟首脑峰会基本能顺利举行。继第十四届南盟首脑峰会于2007年在新德里举行、2008年8月第十五届南盟首脑峰会在科伦坡举行后，尽管2008年11月发生孟买恐怖袭击事件而影响印巴关系跌入冰点，南盟各国仍克服障碍，使第十六届南盟首脑峰会于2010年4月29—30日在不丹首都廷布举行。

其二，南盟合作领域拓宽，内容趋向务实。主要表现为南盟各国在教育、科技、文化、卫生领域合作项目逐步开展，议会、新闻、企业界、民间组织等领域交流与合作不断加强，将环境保护、能源、流行病防治等议题列入合作范围。2005年第十三届首脑峰会把扶贫作为未来10年合作重点领域，2006年为“南亚旅游年”。2006年8月南盟部长理事会同意下届峰会后举行南亚汽车拉力赛，成立南亚大学，设立南亚纺织和手工艺博物馆及地区网上医疗系统等提议，并确定2008年为南盟媒体年。推动在文化、艺术领域的合作。非传统安全合作成为新合作领域。2005年南亚海啸、地震，损失惨重，南盟各国一致同意成立南亚灾难处理中心，加强防灾、救灾合作。反恐也成为南盟合作内容之一。

其三，经济一体化建设取得突破性进展。1993年南盟提出区域贸易优惠安排（SAPTA），1995年实施，但进展不大。2004年各国就南盟自贸区（SAFTA）达成协议，2005年第十三届首脑峰会确定南盟自贸区协议于2006年1月1日生效，这是南盟历史上的重大事件，标志南亚经济联盟建设正式起步。

协议主要内容，一是南盟各国分为发展中国家和欠发展国家，按不同时间表，削减各国高额关税，使其降至5%以下。印

度和巴基斯坦在 2012 年前达标,斯里兰卡在 2013 年达标,孟加拉国、不丹、马尔代夫、尼泊尔在 2015 年达标。二是南盟秘书处出台相关政策:建立税收补偿机制,对小国予以补偿;制订南亚双边与多边贸易规则;建立协调与解决贸易纠纷程序;设置特别项目,促进各国间开展直接贸易;敦促各国统一、简化入关手续,消除投资障碍;鼓励各国在通信与交通方面投资;敦促各国自由兑换货币、给予签证便利等。三是建立部长级专门会议,作为南盟自贸区(SAFTA)事务最高决策和管理机构,一年至少会晤一次;其下设专家委员会,作为执行和办事机构,至少每半年举行一次会议。四是提出 2015 年建立关税同盟、2020 年建立经济联盟的发展目标。此外,在海关事务、建立南盟仲裁委员会、避免双重征税等问题达成协议。

南盟自贸区关税减让于 2006 年 7 月 1 日生效。2006 年 7 月 11 日,南盟首次财长会议在伊斯兰堡开幕,就建立南盟发展基金(SDF),尤其是南盟减贫基金的有关操作模式进行讨论。南盟发展基金涉及社会、基础设施和经济发展三个领域,将提供优惠、非优惠和赠款三种形式的资金,其中用于减贫的资金达 3 亿美元。2006 年 7 月 31 日的南盟外秘级常务委员会和 8 月 1—2 日的南盟部长理事会会议,审议了第十三届南盟首脑峰会以来各领域合作的进展情况,研究当前区域合作中存在的问题和矛盾,通过了南盟发展基金框架和路线图,批准成立南盟政府间金融工作小组。基金将注资 3 亿美元,印度同意出 1 亿美元,对外来资金持开放态度,努力实现南盟未来十年减贫的既定目标。

其四,南盟扩大成员并吸收区域外的国家或国际组织作为观察员国和对话伙伴,国际影响持续上升。

在 2004 年 1 月南盟第十二届首脑峰会上,南盟各成员国已

意识到加强与区域外国家联系的重要性，同意吸收区域外国家和国际组织，如联合国计划发展署（UNDP），亚洲发展银行（ADB）等为观察员或对话伙伴。2005年11月南盟第十三届首脑会议吸收阿富汗为正式成员国，南盟扩大为8国。扩员后南盟的总面积约513.674万平方公里，人口14.673亿，国内生产总值6000多亿美元，成为全球重要的区域合作组织之一。同时，原则同意中国和日本为南盟观察员国，这是南盟迈出向开放式区域合作组织转变的关键一步。此外，伊朗于2005年2月22日表示愿意加入南亚区域合作，称伊朗加入可为南盟与西亚、中东地区的合作提供连接。2006年4月，美国和韩国提出成为南盟观察员国的要求，欧盟也表示有兴趣成为南盟观察员并提出正式要求。南盟还与联合国及下属组织和十多个区域合作组织建立了联系。2006年8月南盟部长理事会审议通过了观察员四指导原则，决定给予美、韩、欧盟观察员地位，并邀请上述国家和组织出席2007年4月3—4日在新德里举行的第十四届南盟首脑峰会。会后致信中、日、美、韩、欧盟，告知此决定。

南盟的上述新变化，标志着南亚区域合作取得重大进展：南盟由过去的封闭性区域合作组织，转变为开放性区域合作组织。这种变化含意深刻，使南亚区域合作今后有可能脱离过去20年徘徊曲折而无所作为的发展轨迹，取得较快发展。

然而，南亚区域合作仍面临不少困扰其发展的问题，主要是：

其一，“信任赤字”仍困扰区域合作。突出表现为印巴之间信任不足，和平进程仍很脆弱，2006年7月11日孟买发生爆炸事件后，印度单方面推迟与巴基斯坦的外秘级对话；而巴基斯坦把印巴经贸关系与克什米尔问题挂钩，印巴就南盟自贸区协定项

下的关税减让问题发生争执，印度在 2006 年 8 月的南盟外长理事会上要求讨论这一问题，但无结果。会议决定该问题由商业部长讨论，在下届峰会前向部长理事会报告。2006 年 8 月 5 日，巴、印各驱逐一名高级外交官，使两国关系蒙上阴影。

其二，经济互补性差，经济一体化障碍重重。南盟区域内贸易额极小，仅 5%，南盟各国主要与区域外国家贸易，这种情况在吸收中、日、美、韩和欧盟为观察员国后，南盟各国与这些观察员国的贸易可能进一步扩大，对各成员国之间贸易扩大产生影响。而南盟各国提出的“敏感产品目录”很长，印度有 800 种，其他国家在 1000 种以上，均为本国大宗外贸商品，这不利于扩大各成员国之间的相互贸易。

其三，机制建设有待进一步加强。南盟设有首脑会议、部长理事会、常设委员会及一系列专门和临时的委员会和机构，但大量文件、宣言并未落实。虽有常设秘书处，但职能和权威有限，一年预算仅 150 多万美元，经费紧张。南盟第十三届峰会提出，未来 10 年的工作重点之一是注重落实工作。上述问题对南亚区域合作发展前景将产生何种影响，值得关注。

尽管过去影响南盟较快发展的各种矛盾和问题仍然存在，但南盟扩员、吸收区域外国家和组织成为观察员国和对话伙伴，使南亚区域合作脱离区域封闭状态，进入开放状态下发展的新阶段，其发展前景不但取决于各成员国的立场和努力，也将受到来自区域外的各观察员国的强有力影响。特别是南盟 8 个成员国中只有印度具有较强的经济实力，而中、日、美、韩、欧盟等观察员国的经济、技术实力远高于正式成员国，对南盟各成员国也有重大影响力。南盟如何借助各观察员国的参与来化解现存问题，促进本身发展，观察员国的参与对南盟成员国相互关系与合作将

会产生什么影响,各方互动对南亚区域合作发展的作用如何,都是值得研究的新课题。因此,研究南亚区域合作的发展前景问题,具有重要的学术价值。

研究南亚区域合作发展前景的实践意义重大,对我国相关决策有重大参考价值。南亚是发展相对滞后但极具市场潜力的地区,开展与南盟的合作对我国开发大西南、稳定西南边陲具有现实意义,也是实施“两洋”战略的重要一环。成为观察员国,表明我国与南盟关系取得突破性进展,为我国与南亚发展总体性关系提供了新的平台,巴基斯坦等部分南盟成员国已明确表示,希望我国成为南盟正式成员国。中国是南盟观察员中唯一毗邻南亚的国家,我们宜把握这一时机,继续本着“积极稳妥,循序渐进”方针,积极推进与南盟的务实合作。因此,急需对南亚区域合作的发展前景进行专门研究,在充分调研的基础上,尽早制定出对南盟总体合作纲要和框架,开拓与南盟合作的新局面。

综上,《南亚区域合作发展前景研究》以近期南盟新发展和我国成为南盟观察员国后的南亚区域合作为研究对象,评估南亚区域合作的发展前景,其学术价值重要,资政作用突出,对我国实施大周边外交和“走出去”战略具有重大现实参考意义和应用价值。是既非常需要而又缺乏系统研究的新课题。

为此,我们设计了《南亚区域合作发展前景研究》这一课题,于2006年8月申报教育部人文社科重点研究基地的重大项目并获批准。

本书是教育部人文社科重点研究基地的重大项目《南亚区域合作发展前景研究》的最终成果,也是四川省哲学社会科学2009年规划项目“巴基斯坦研究”的系列研究成果之一,全书分为四大部分:

第一部分即第一至三章，分析南亚区域合作的发展历程、影响区域合作的因素和最新发展态势，对南亚区域合作发展进行系统归纳总结；

第二部分即第四至六章，对南亚区域合作发展的重要方面，即南亚自贸区建设、南亚区域能源合作、南盟机制建设等进行专题性分析；

第三部分即第七章，分析南亚区域合作的发展前景；

第四部分即第八章，分析我国如何定位与南盟的关系和参与南亚区域合作的策略，提出笔者的看法，供有关方面参考。

本书写作的分工情况是：朱颀写第一、二章，晏世经写第三章，繆建春写第五章，龙兴春、兰江写第六章第一节，第七章第一节，其余各章节和序由陈继东撰写。陈继东、晏世经负责全书的统稿，修改和定稿。

需要说明的是，南亚区域合作正处于发展变化时期，尤其是印巴关系近年来的起伏变化，对分析南亚区域合作发展前景造成一定困难，本课题一再延后截稿时间，希望尽可能反映南亚区域合作的最新进展情况并加以分析、阐释，但鉴于结题时间的规定，不允许笔者再观察下去。因此，此稿只能写到目前这种状态，不成熟之处在所难免，以后的新进展、新变化，再以另外的适当形式进行研究。鉴于水平有限，不当之处敬请指正。

陈继东 晏世经 谨识

2010年10月

目 录

序	(1)
第一章 南亚区域合作发展现状	(1)
第一节 南亚区域合作发展的历史回顾	(2)
一、南亚区域合作的产生背景	(2)
二、南盟的成立和主要规定	(4)
三、对南盟发展历程的总体评估	(6)
第二节 南亚区域的贸易合作	(8)
一、关税水平降低	(8)
二、区内贸易有一定增长	(12)
三、区内贸易比重较低	(18)
四、区内贸易强度变化不明显	(21)
五、区域贸易商品结构依然不合理	(28)
六、南亚自由贸易区建设已经起步	(31)
第三节 南亚区域的投资合作	(33)
一、吸引外资有所增加	(33)
二、印度在区域投资合作发展中的作用关键	(36)

第四节 南亚区域的双边、次区域及国际合作·····	(40)
一、南亚区域的双边合作·····	(41)
二、南亚次区域合作·····	(49)
三、南盟下的国际合作·····	(53)
第二章 影响南亚区域合作发展的因素·····	(57)
第一节 影响南亚区域合作的经济因素·····	(58)
一、高关税与贸易保护制约了区域内贸易的扩大·····	(58)
二、南亚各国贸易结构互补性差,制约了南亚各国间 贸易的开展·····	(62)
三、出口市场上的竞争不利于开展区域合作·····	(68)
四、基础设施条件的缺乏限制了区域投资与贸易的发展 ·····	(70)
五、其他限制因素·····	(73)
第二节 影响南亚区域合作发展的非经济因素·····	(75)
一、南亚区域合作意识长期缺乏,缺少强有力的区域 合作主导国家·····	(75)
二、各成员国之间的政治矛盾和争端严重阻碍了区域 合作发展·····	(78)
三、复杂的民族和宗教问题使区域合作的开展缺乏稳定 的环境·····	(81)
四、私营部门作用有限,难以在区域合作中发挥推动 作用·····	(83)
五、南亚各国对本地区合作信心不足,注重与区外的 合作·····	(84)
第三章 南亚区域合作新态势·····	(86)

第一节 南亚区域合作新态势及其原因·····	(86)
一、南亚区域合作新态势·····	(86)
二、南亚区域合作新态势的原因·····	(92)
第二节 南亚近期区域贸易评析与发展潜力·····	(93)
一、对南盟区内贸易现状的评估·····	(94)
二、制约南盟内贸易发展的经济因素·····	(96)
三、对南亚经济合作潜力的再认识·····	(104)
第四章 南亚自由贸易区建设·····	(108)
第一节 南亚自贸区的启动·····	(109)
一、《南亚特惠贸易安排 (协定) (SAPTA)》为南亚 自贸区奠定了基础·····	(109)
二、域内双边自由贸易协定为南亚自贸区提供了实践 经验·····	(113)
三、南亚自贸区的艰难启动·····	(114)
第二节 南亚自贸区发展前景及面临的主要困难·····	(121)
一、南亚自贸区的发展前景·····	(121)
二、南亚自贸区面临的困难·····	(124)
第五章 南亚区域能源合作·····	(131)
第一节 能源安全和能源合作·····	(131)
一、能源安全·····	(132)
二、能源合作·····	(140)
第二节 南亚国家间的双边能源合作·····	(144)
一、印度与喜马拉雅山国家的水电合作·····	(144)
二、孟加拉国与印度的双边能源合作·····	(151)
三、南亚其他国家的能源合作·····	(152)

第七章 南亚区域合作的发展前景及面临的主要问题…… (216)

二、南亚区域合作面临的主要问题·····	(218)
第二节 促进南亚区域经贸合作发展的对策·····	(219)
一、奉行开放的地区主义,加强与区域外国家和地区 的联系·····	(220)
二、以政府为主导,搁置争议,集中力量推动区域合 作发展·····	(222)
三、改善经济环境,推动经贸合作发展·····	(224)
四、完善贸易便利化措施,推动区域贸易发展·····	(227)
五、完善南盟的建设,更为有效地发挥其领导作用 ·····	(228)
六、拓展新的合作领域·····	(229)
七、在区域合作中加强对自然资源的保护与合理利用 ·····	(232)
第八章 中国与南亚:区域合作态势、进程、对策·····	(234)
第一节 近年来中国与南盟贸易发展态势·····	(234)
一、中国与南盟贸易发展总体态势喜人·····	(235)
二、中国与印度的贸易扩大迅猛·····	(236)
三、中国与巴基斯坦、孟加拉国、斯里兰卡的贸易续 有发展·····	(237)
四、中国与其他四个南盟国家的贸易略有扩大·····	(240)
五、中国与南盟各国贸易特点和需注意的问题·····	(243)
第二节 中国与南盟多边合作的机制与进程·····	(247)
一、中国与南亚关系向多边扩展·····	(248)
二、南亚地区多边合作机制的功能障碍与缺失·····	(250)
三、中国与南盟互动机制的构建与合作进程·····	(254)

第三节 中国与南亚自贸区的关系·····	(261)
一、中国应高度重视南亚自贸区·····	(261)
二、平衡参与南亚次区域合作进程·····	(262)
三、努力解决贸易顺差问题·····	(262)
四、中国与南亚各国应给予一定的政策扶持·····	(263)
五、促进深层次经济领域的合作·····	(263)
第四节 对中国参与南亚区域合作相关问题的思考·····	(264)
一、中国参与南盟的重大战略利益·····	(264)
二、中国参与南盟合作正当时·····	(265)
三、对参与南盟合作的思考和建议·····	(267)